

Recomandarea nr. 74 din 17.04.2015

Cu privire la modul de aplicare a art. 21 din Legea contenciosului administrativ și a art. 11 din Legea cu privire la Banca Națională a Moldovei

Ținând cont de modificările și completările operate prin Legea nr.31 din 07.03.2013, în vigoare 05.04.2013, la Legea contenciosului administrativ și la Legea cu privire la Banca Națională a Moldovei, în legătură cu necesitatea aplicării corecte și uniforme a normelor ce țin de asigurarea acțiunii în litigiile în care ca parte în proces este antrenată Banca Națională a Moldovei, Curtea Supremă de Justiție consideră necesar a explica următoarele.

Potrivit normelor de procedură civilă, asigurarea acțiunii este un act procesual pe care instanța de judecată îl dispune la solicitarea participanților la proces.

În conformitate cu dispozițiile art.175 alin.(1) lit. b) CPC, în vederea asigurării acțiunii, judecătorul sau instanța este în drept să interzică pârâtului săvârșirea unor anumite acte, să interzică altor persoane săvârșirea unor anumite acte în privința obiectului în litigiu, inclusiv transmiterea de bunuri către pârât sau îndeplinirea unor alte obligații față de el.

O formă de asigurare a acțiunii o constituie și suspendarea actului administrativ contestat.

Ca excepție de la aceste prevederi legale constituie cazurile specificate în art. 21 alin. (3) din Legea contenciosului administrativ, art.11 alin. (4) din Legea cu privire la Banca Națională a Moldovei, în litigiile în care ca parte în proces este antrenată Banca Națională a Moldovei, deoarece ultima este abilitată prin lege cu supravegherea activității tuturor societăților bancare și stabilirea regulilor și normelor privind desfășurarea activității bancare.

Conform art.21 din Legea contenciosului administrativ, în redacția Legii nr.31 din 07.03.2013, în vigoare 05.04.2013,

(1) Suspendarea executării actului administrativ contestat poate fi solicitată de către reclamant instanței de contencios administrativ concomitent cu înaintarea acțiunii.

(2) În cazuri temeinic justificate și în scopul prevenirii unei pagube iminente, instanța poate dispune suspendarea actului administrativ și din oficiu.

(3) Prin derogare de la prevederile alin.(1) și (2), până la soluționarea definitivă a cauzei nu pot fi suspendate executarea actelor Băncii Naționale a Moldovei ce țin de domeniul politicii monetare și valutare, inclusiv măsurile de salvagardare, a actelor Băncii Naționale cu privire la administrarea specială asupra băncii, cu privire la retragerea licenței entităților supravegheate de Banca Națională, cu privire la inițierea procedurii de lichidare silită a băncii, a actelor Băncii Naționale adoptate în procesul de evaluare și supraveghere a calității acționarilor entităților supravegheate de Banca Națională, precum și măsurile implementate de Banca Națională, de administratorul special sau de lichidator în cursul administrării speciale sau lichidării silite a băncii.

Prevederi identice se conțin și în art.11 din Legea cu privire la Banca Națională a Moldovei nr.548 din 21.07.1995, în redacția Legii nr.31 din 07.03.2013, în vigoare 05.04.2013, conform căruia:

(1) În scopul îndeplinirii atribuțiilor sale, Banca Națională are dreptul să emită hotărâri, regulamente, instrucțiuni și ordonanțe.

(2) Actele normative ale Băncii Naționale, care sînt obligatorii pentru instituțiile financiare și pentru alte persoane juridice și fizice, se publică în Monitorul Oficial al Republicii Moldova și intră în vigoare fie la data publicării lor, fie la o altă dată prevăzută în textul actului respectiv, cu condiția informării publicului.

(3) Hotărârile privind ratele dobînzilor la instrumentele politicii monetare, ordonanțele și alte acte ale Băncii Naționale care nu au caracter normativ intră în vigoare la data adoptării dacă în actele respective nu este prevăzută o altă dată.

(4) Pînă la soluționarea definitivă a cauzei de către instanța de judecată nu pot fi suspendate executarea actelor Băncii Naționale ce țin de domeniul politicii monetare și valutare, inclusiv măsurile de salvagardare, a actelor Băncii Naționale cu privire la administrarea specială asupra băncii, cu privire la retragerea licenței entităților supravegheate de Banca Națională, cu privire la inițierea procedurii de lichidare silită a băncii, a actelor Băncii Naționale adoptate în procesul de evaluare și supraveghere a calității acționarilor entităților supravegheate de Banca Națională, precum și măsurile implementate de Banca Națională, de administratorul special sau de lichidator în cursul administrării speciale sau lichidării silite a băncii.

Așadar, nu pot fi suspendate pînă la soluționarea definitivă a cauzei actele Băncii Naționale a Moldovei menționate mai sus și nici nu i se poate interzice Băncii Naționale a Moldovei să săvîrșească anumite acte pînă la soluționarea definitivă a cauzei în privința obiectului în litigiu, dacă obiectul în litigiu cuprinde prevederile legale menționate.