

DECIZIE

19 iunie 2013

mun. Chișinău

Colegiul civil, comercial și de contencios administrativ lărgit  
al Curții Supreme de Justiție

în componență:

Președintele ședinței, judecătorul  
Judecătorii:

Svetlana Filincova  
Tatiana Vieru, Galina Stratulat,  
Iurie Bejenaru, Svetlana Novac,

examinînd recursul declarat de către Inspekția Financiară a Ministerului  
Finanțelor,

în pricina civilă la cererea de chemare în judecată înaintată de Instituția  
Medico-Sanitară Publică Spitalul Clinic Republican către Inspekția Financiară a  
Ministerului Finanțelor, intervenient accesoriu Ministerul Finanțelor privind  
anularea actului administrativ,

împotriva hotărârii Curții de Apel Chișinău din 13 decembrie 2012, prin  
care acțiunea a fost admisă,

c o n s t a t ă:

La 29.08.2012, Instituția Medico-Sanitară Publică Spitalul Clinic  
Republican a depus cerere de chemare în judecată împotriva Inspekției Financiare a  
MF, intervenient accesoriu Ministerul Finanțelor privind anularea actului  
administrativ.

În motivarea cererii reclamantul a invocat că, în perioada 24.04.2012 –  
15.06.2012, Inspekția financiară subordonată Ministerului Finanțelor a efectuat  
inspectarea financiară a activității economico - financiare a IMSP Spitalul Clinic  
Republican pentru perioada 01.04.2008 - 01.04.2012. In rezultatul inspekției  
financiare întreprinse, la data de 15.06.2012 a fost emis actul de inspekție  
financiară la IMSP Spitalul Clinic Republican, iar la data de 02.07.2012, în baza  
constatărilor Inspekției, a fost emisă Hotărârea cu privire la aplicarea sancțiunilor  
economice nr. 24-03-4/66.

Prin actul administrativ contestat, pîrîtul a dispus perceperea în bugetul de stat  
a sumei de 280 000 lei, sumă ce constituie venit obținut de reclamant în rezultatul  
înstrăinării mijloacelor fixe neutilizate în activitatea reclamantului.

Reclamantul nu este de acord cu Hotărârea nr. 24-03-4/66 din 02.07.2012,  
consideră că aceasta a fost emisă cu interpretarea și aplicarea eronată de către pîrît  
a normelor de drept material care reglementează activitatea reclamantului.

Solicită reclamantul anularea hotărârii nr.24-03-4/66 din 02.07.2012 cu privire  
la aplicarea sancțiunilor economice emise de Inspekția Financiară a MF.

Prin hotărîrea Curții de Apel Chișinău din 13 decembrie 2012, a fost admisă acțiunea. A fost anulată hotărîrea nr.24-03-4/66 din 02.07.2012 cu privire la aplicarea sancțiunilor economice emise de Inspekția Financiară a MF.

Invocînd ilegalitatea acestei hotărîri, la 07.03.2013, Inspekția Financiară a MF a declarat recurs, în termen legal, deoarece copia hotărîrii a fost expediată pentru cunoștință la 30.01.2013, dar dovadă privind luarea de cunoștință cu hotărîrea la materialele dosarului nu există, solicitînd admiterea recursului, casarea integrală a hotărîrii recurate cu remiterea cauzei la rejudecare.

În motivarea recursului a indicat că, instanța de judecată a interpretat eronat legislația în vigoare și a examinat superficial materialele cauzei. Concluziile primei instanțe expuse în hotărîre, sînt în contradicție cu circumstanțele pricinii, au fost încălcate și aplicate greșit normele de drept material sau normele de drept procedural.

Studiind materialele dosarului, Colegiul civil, comercial și de contencios administrativ lărgit al Curții Supreme de Justiție consideră recursul întemeiat și care urmează a fi admis cu casarea hotărîrii primei instanțe și emiterea unei noi hotărîri de respingere a acțiunii din următoarele considerente.

În conformitate cu art.445 alin.(1) lit.b) CPC, instanța de recurs, după ce judecă recursul, este în drept să admită recursul și să caseze integral sau parțial decizia instanței de apel și hotărîrea primei instanțe, pronunțînd o nouă hotărîre.

Din materialele dosarului s-a constatat, că Instituția Medico-Sanitară Publică Spitalul Clinic Republican a depus cerere de chemare în judecată împotriva Inspekției Financiare a MF, intervenient accesoriu Ministerul Finanțelor privind anularea actului administrativ.

Fiind investită cu examinarea prezentului litigiu, prima instanță s-a pronunțat în favoarea admiterii acțiunii înaintată de Instituția Medico-Sanitară Publică Spitalul Clinic Republican.

Pentru a emite soluția enunțată, instanța a reținut că, în situația în care, reclamantul ar fi fost o instituție publică finanțată de la bugetul de stat și inclusă la capitolul I din anexa 3 la HG nr.397 din 31.05.2011, obligația reclamantului de a transfera suma de 280050 lei la bugetul de stat, ar avea temeiul legal specificat la prevederile pct.12 alin.(2) din Regulamentul cu privire la modul de determinare și comercializare a activelor neutilizate ale întreprinderilor. În situația în speță, reclamantul nu este finanțat de la bugetul de stat, respectiv, venitul înregistrat în rezultatul comercializării mijloacelor fixe neutilizate în activitatea sa, urmează a fi incluse în bugetul propriu.

Verificînd legalitatea și temeinicia hotărîrii contestate, Colegiul civil, comercial și de contencios administrativ lărgit al Curții Supreme de Justiție consideră neîntemeiată și eronată soluția primei instanțe cu privire la admiterea acțiunii, contrară normelor de drept material și cumulului de dovezi anexate la materialele pricinii.

Din materialele cauzei se constată că la 15.06.2012, a fost întocmit actul de inspectare financiară la IMSP Spitalul Clinic Republican, în urma inspectării financiare pe perioada 01.04.2008-01.04.2012 (f.d.46-65).

La 02.07.2012, prin hotărârea Inspecției Financiare a MF nr.24-03-4/66, s-a hotărât că în temeiul pct.12 din Regulamentul cu privire la modul de determinare și comercializare a activelor neutilizate ale întreprinderilor, a percepe în bugetul de stat de la IMSP Spitalul Clinic Republican venitul obținut în sumă de 280000 lei.

În motivarea hotărârii a fost invocat că conform actului de inspectare din 15.06.2012 privind activitatea financiară a IMSP Spitalul Clinic Republican s-a constatat că în perioada anului 2012 de către Spital au fost comercializate mijloace fixe (utilaj medical) în sumă totală de 280 mii lei, încasând mijloacele financiare obținute la contul de decontare a Spitalului pe tipul de venituri mijloace speciale. Contrar prevederilor art.12 alin.(2) din Regulamentul cu privire la modul de determinare și comercializare a activelor neutilizate ale întreprinderilor, aprobat prin HG nr.480 din 28.03.2008 Spitalul n-a transferat în bugetul de stat mijloacele bănești în sumă de 280 mii lei, obținute de la comercializarea activelor neutilizate în procesul de activitate (f.d.35).

La data de 06.07.2012, IMSP Spitalul Clinic Republican a depus contestație la hotărârea Inspecției Financiare a MF nr.24-03-4/66 din 02.07.2012 (f.d.40-42).

La data de 27.07.2012, Ministerul Finanțelor a examinat contestația depusă și a oferit un răspuns Spitalului Clinic Republican pe marginea contestației date (f.d.43-45).

Potrivit art.13 din Legea nr.847-XII din 24.05.96 privind sistemul bugetar și procesul bugetar și pct. 5 din Regulamentul privind organizarea și funcționarea Inspecției financiare din subordinea Ministerului Finanțelor, aprobat prin HG nr.1026 din 02.11.2010, una din funcțiile de bază a Inspecției, include inspectarea (controlul) financiară a operațiunilor și tranzacțiilor privind respectarea cadrului normativ care reglementează utilizarea, conform legislației, a fondurilor bugetului public național, utilizarea alocațiilor pentru investiții, subsidiilor și a altor forme de asistență financiară din partea statului, a granturilor și mijloacelor oferite autorităților publice centrale și locale de către donatorii interni și externi, privind procedurile de achiziție publică, privind respectarea disciplinei prețurilor și tarifelor reglementate de stat, privind activitatea economico-financiară a entității pe aspecte ce țin de gestionarea conformă a activelor materiale și nemateriale și mijloacelor financiare de care dispune entitatea supusă inspectării (controlului) financiare.

Inspecția financiară, în rezultatul verificării activității financiare a IMSP-Spitalul Clinic Republican a constatat, că în perioada anului 2012 de către Spital au fost comercializate mijloace fixe (utilaj medical) în sumă totală de 280,0 mii lei, încasând mijloacele financiare obținute la contul de decontare a Spitalului pe tipul de venituri mijloace speciale, astfel, stabilind încălcări flagrante ale legislației în vigoare.

Conform extrasului din Registrul de stat al persoanelor juridice, Spitalul Clinic Republican este o instituție medico-sanitară publică (f.d.9).

Prevederile pct.12 din Regulamentul cu privire la modul de determinare și comercializare a activelor neutilizate ale întreprinderilor, aprobat prin HG nr.480

din 28.03.2008, stipulează că după acoperirea cheltuielilor aferente comercializării activelor neutilizate, mijloacele financiare obținute de la comercializarea lor se folosesc prioritar pentru achitarea restanțelor întreprinderii față de bugetul public național, iar cele rămase se investesc în dezvoltarea întreprinderii, excepție făcând fondul de salarizare. Instituțiile publice transferă integral mijloacele obținute în bugetele respective.

Astfel, se remarcă că mijloacele obținute în rezultatul comercializării, nu au fost transferate la bugetul de stat în temeiul art.12 al Regulamentului nominalizat, însă reclamantul în calitate de instituție publică urma să transfere în bugetul de stat mijloacele financiare în sumă de 280 mii lei.

Prin urmare, este ilegală soluția primei instanțe de admitere a acțiunii înaintată și nu pot fi reținute argumentele invocate în hotărârea pronunțată, la caz, fiind vorba despre o interpretare eronată a legislației în vigoare.

Din considerentele menționate și având în vedere faptul că, prima instanță a stabilit circumstanțele pricinii, însă normele de drept material au fost aplicate eronat, Colegiul civil, comercial și de contencios administrativ lărgit al Curții Supreme de Justiție ajunge la concluzia de a admite recursul, a casa hotărârea primei instanțe și a emite o nouă hotărâre de respingere a acțiunii.

În conformitate cu art.445 alin.(1) lit.b) CPC, Colegiul civil, comercial și de contencios administrativ lărgit al Curții Supreme de Justiție,

#### d e c i d e:

Se admite recursul declarat de către Inspekția Financiară a Ministerului Finanțelor.

Se casează hotărârea Curții de Apel Chișinău din 13 decembrie 2012 și se emite o nouă hotărâre prin care:

Se respinge cererea de chemare în judecată înaintată de Instituția Medico-Sanitară Publică Spitalul Clinic Republican către Inspekția Financiară a Ministerului Finanțelor, intervenient accesoriu Ministerul Finanțelor privind anularea actului administrativ.

Decizia este irevocabilă din momentul emiterii.

Președintele ședinței, judecătorul

Svetlana Filincova

Judecătorii

Tatiana Vieru

Galina Stratulat

Iurie Bejenaru

Svetlana Novac