

DECIZIE

30 octombrie 2014

mun. Chișinău

Colegiul civil, comercial și de contencios administrativ lărgit al
Curții Supreme de Justiție

în componență:

Președintele ședinței,

judecătorul

Judecătorii

Iulia Sîrcu

Oleg Sternioală, Ion Druță

Iuliana Oprea, Valentina Clevadi

examinînd recursul declarat de către Asociația obștească „Moldova Tînăra”,
în pricina civilă la cererea de chemare în judecată a Asociației obștești „Moldova
Tînăra” împotriva Comisiei Electorale Centrale cu privire la contestarea actului
administrativ,

împotriva hotărîrii Curții de Apel Chișinău din 23 octombrie 2014 prin care
acțiunea a fost respinsă,

c o n s t a t ă

La 17 octombrie 2014 Asociația obștească „Moldova Tînăra” a depus cerere
de chemare în judecată împotriva Comisiei Electorale Centrale cu privire la
contestarea actului administrativ.

În motivarea acțiunii reclamantul a indicat că, la 09 octombrie 2014 s-a
adresat Comisiei Electorale Centrale cu demers cu privire la acreditarea a 10
persoane în calitate de observatori naționali pentru monitorizarea alegerilor
parlamentare din 30 noiembrie 2014.

Prin hotărîrea nr.2761 din 15 octombrie 2014 demersul a fost respins din
motiv că extrasul din Registrul de stat al organizațiilor necomerciale a fost depus
cu termenul expirat; că prin hotărîrea Comisiei Electorale Centrale nr.313 din 21
iunie 2011 s-a dispus anularea acreditării observatorilor naționali desemnați de
AO „Moldova Tînăra” în cadrul alegerilor generale din 19 iunie 2011 pe motivul
admiterii încălcărilor de către observatorii, care s-au manifestat prin
obstrucționarea activității organelor electorale, acțiuni în care au fost vizați
Sidorina Asea, Ceban Evghenii și Pestușco Vladimir; că președintele AO
„Moldova Tînăra”, Denis Doga figurează în calitate de candidat la funcția de
deputat din partea Partidului Comuniștilor din Moldova, partid înregistrat prin
hotărîrea CEC nr.2746 din 10 octombrie 2014.

Consideră că a respectat întru totul exigențele impuse de legislația în
vigoare referitor la procedura de acreditare a observatorilor, prezentând toate
documentele necesare prevăzute în Regulamentul privind statutul observatorilor și
procedura de acreditare a acestora, aprobat prin hotărîrea Comisiei Electorale

Centrale nr. 332 din 24 octombrie 2006 și nu este de acord cu motivele ce au stat la baza respingerii demersului cu privire la acreditarea observatorilor naționali.

Menționează că pîrîtul a încălcat termenul de examinare a demersului cu privire la acreditarea observatorilor prevăzut de pct. 13 al Regulamentului privind statutul observatorilor și procedura de acreditare a acestora.

Invocă că prezentarea cu termenul expirat a extrasului din Registrul de stat al organizațiilor necomerciale nu poate servi drept temei pentru refuz în acreditare în cazul în care reprezentantul AO „Moldova Tînăra”, Ceban E. a solicitat amînarea ședinței din 15 octombrie 2014 pentru prezentarea unui nou extras.

A mai indicat că pretenziile încălcări comise de către observatorii din partea asociației din cadrul alegerilor din 2011 nu sunt confirmate, iar concluziile pîrîtului privind insuficiența calificării observatorilor este una neîntemeiată și contrară legii.

La fel susține că președintele asociației Denis Doga nu figurează în lista persoanelor propuși în calitate de observatori naționali, iar faptul că acesta a obținut statut de candidat nu poate influența activitatea observatorilor în cazul acreditării acestora.

Cere reclamantul, anularea hotărîrii Comisiei Electorale Centrale nr.2761 din 15 octombrie 2014 cu privire la demersul AO „Moldova Tînăra” privind acreditarea observatorilor naționali în vederea monitorizării alegerilor parlamentare din 30 noiembrie 2014; obligarea Comisiei Electorale Centrale să reexamineze cererea AO „Moldova Tînăra” cu privire la acreditarea observatorilor naționali în vederea monitorizării alegerilor parlamentare din 30 noiembrie 2014 și recunoașterea AO „Moldova Tînăra” calificată pentru a înainta observatori la alegerile parlamentare din 30 noiembrie 2014 .

Prin hotărîrea Curții de Apel Chișinău din 23 octombrie 2014 acțiunea a fost respinsă.

La 24 octombrie 2014, în termenul prevăzut de lege, AO „Moldova Tînăra” a declarat recurs împotriva hotărîrii primei instanțe, cerînd admiterea recursului, casarea hotărîrii judecătorești și emiterea unei noi hotărîri cu privire la admiterea acțiunii.

Recurentul în motivarea recursului a indicat că, prima instanță nu a constatat și elucidat pe deplin circumstanțele care au importanță pentru soluționarea pricinii, concluziile primei instanțe, expuse în hotărîre, sunt în contradicție cu circumstanțele pricinii și la emiterea hotărîrii a fost aplicată greșit legea materială.

Judecînd recursul declarat de către AO „Moldova Tînăra” împotriva hotărîrii primei instanțe, în limitele invocate în recurs și în baza referinței depuse de către intimatul Comisia Electorală Centrală, Colegiul civil, comercial și de contencios administrativ lărgit al Curții Supreme de Justiție consideră recursul neîntemeiat și care urmează a fi respins cu menținerea hotărîrilor judecătorești, din următoarele considerente.

În conformitate cu art. 445 alin.(1) lit.a) CPC, instanța, după ce judecă recursul, este în drept să respingă recursul și să mențină decizia instanței de apel și hotărîrea primei instanțe, precum și încheierile atacate cu recurs.

Instanța de recurs constată, că la 09 octombrie 2014 recurentul AO „Moldova Tînăra” a depus la Comisia Electorală Centrală demersul nr.055-2014 privind acreditarea a 10 persoane în calitate de observatori naționali pentru monitorizarea alegerilor parlamentare din 30 noiembrie 2014 (f.d.8).

Prin hotărîrea Comisiei Electorale Centrale nr.2761 din 15 octombrie 2014 cu privire la demersul AO „Moldova Tînăra” privind acreditarea observatorilor naționali în vederea monitorizării alegerilor parlamentare din 30 noiembrie 2014, s-a respins demersul AO „Moldova Tînăra” privind acreditarea observatorilor naționali în vederea monitorizării alegerilor parlamentare din 30 noiembrie 2014 (f.d.22-23).

Intimatul, Comisia Electorală Centrală, și-a motivat hotărîrea nr.2761 din 15 octombrie 2014 prin faptul că copia extrasului din Registrul de stat al organizațiilor necomerciale, anexat la demers, nu mai este valabilă. Precum și că prin hotărîrea Comisiei Electorale Centrale nr.313 din 21 iunie 2011 a fost anulată acreditarea observatorilor naționali desemnați de către AO „Moldova Tînăra” în cadrul alegerilor generale din 19 iunie 2011, pe motiv că aceștia au obstrucționat activitatea organelor electorale și au ignorat cerințele funcționarilor electorali în partea ce ține de asigurarea desfășurării în bune condiții a procesului electoral, iar în demersul înaintat se găsesc persoane ce au dat dovadă de un comportament inadecvat și nedemn de calitate de observator național la alegeri. Totodată, președintele AO „Moldova Tînăra”, Denis Doga figurează în calitate de candidat la funcția de deputat din partea Partidului Comuniștilor din Moldova, partid înregistrat prin hotărîrea CEC nr.2746 din 10 octombrie 2014, astfel ultimul va ghida activitatea observatorilor AO „Moldova Tînăra”, situație contrară art.63 alin. (1) Cod electoral și pct.19 al Regulamentului privind statutul observatorilor și procedura de acreditare a acestora. La fel, Comisia Electorală Centrală în vederea celor expuse, și-a exprimat lipsa de încredere în ce privește abilitatea AO „Moldova Tînăra” de a selecta și instrui persoane în vederea monitorizării procesului electoral.

Conform art.63 alin. (4) din Codul electoral, prin hotărîre a Comisiei Electorale Centrale sau a consiliilor electorale de circumscripție se acreditează observatori din partea asociațiilor obștești calificate din Republica Moldova. Se consideră calificată asociația obștească ce se ocupă, conform statutului ei, de apărarea drepturilor omului sau a valorilor democratice.

Potrivit pct. 5, 9 și 13 ale Regulamentului privind statutul observatorilor și procedura de acreditare a acestora, aprobat prin hotărîrea Comisiei Electorale Centrale nr. 332 din 24 octombrie 2006, Comisia Electorală Centrală acreditează observatori naționali și internaționali pe lîngă Comisia Electorală Centrală în consiliile electorale de circumscripție, în secțiile de votare pe teritoriul Republicii Moldova și în secțiile de votare constituite în afara Republicii Moldova.

Cererea privind acreditarea în calitate de observator național va conține un demers oficial, în original, din partea instituției care solicită acreditarea, copia de pe buletinul de identitate sau de pe buletinul de identitate provizoriu cu mențiunile privind cetățenia Republicii Moldova. Organizațiile obștești vor prezenta și copia de pe statut, precum și de pe certificatul de înregistrare la Ministerul Justiției sau la alt organ competent. Organizațiile obștești vor prezenta și copia de pe extrasul din registrul de stat al organizațiilor necomerciale eliberat cu cel mult 6 luni de la momentul prezentării. Dosarele incomplete vor fi respinse.

Organul electoral în termen de 5 zile adoptă, ca regulă în prezența solicitantului sau a reprezentantului său, o hotărîre prin care acreditează sau respinge candidatura persoanei propuse pentru observarea alegerilor. În cazul respingerii candidaturii înaintate, organul electoral este obligat să aducă la cunoștința părții ce a înaintat candidatura motivele deciziei sale.

În circumstanțele relevate și în contextul normelor de drept citate, Colegiul ajunge la concluzia că hotărîrea contestată nr.2761 din 15 octombrie 2014, prin care s-a respins demersul AO „Moldova Tînără” privind acreditarea observatorilor naționali în vederea monitorizării alegerilor parlamentare din 30 noiembrie 2014, este legală în fond, fiind emisă conform prevederilor legale, cu respectarea competenței și procedurii stabilite.

Totodată, întru argumentarea concluziei luate instanța de recurs menționează și faptul că potrivit pct.1.9 al Statutului AO „Moldova Tînără”, aprobat la adunarea de constituire a AO „Moldova Tînără”, în baza procesului-verbal din 09 septembrie 2009, asociația și-a asumat obligația de a nu susține vreun partid politic, bloc electoral sau candidat la vreo funcție în cadrul autorităților publice și nu va folosi vreo parte din venit sau proprietate pentru finanțarea acestora, pe cînd președintele asociației, Denis Doga figurează în calitate de candidat la funcția de deputat din partea Partidului Comuniștilor din Moldova.

Din cele expuse, Colegiul civil, comercial și de contencios administrativ lărgit al Curții Supreme de Justiție consideră justă concluzia primei instanțe privind respingerea acțiunii ca fiind neîntemeiată. Or, în cazul în speță nu și-a găsit confirmare nici un temei prevăzut de art. 26 al Legii contenciosului administrativ pentru anularea actului administrativ contestat.

Nu pot fi reținute argumentele recurentului precum că prima instanță a aplicat eronat normele de drept material și procedural, deoarece sunt pur declarative, fiind invocate doar pentru a se încadra în temeiurile declarării recursului, prevăzute de art. 400 al. (2) și (3) CPC.

Din considerentele menționate și avînd în vedere faptul, că hotărîrea primei instanțe este legală și întemeiată, corespunde circumstanțelor de fapt stabilite prin probele administrate și raportate la legea materială, iar argumentele invocate de către recurent sunt neîntemeiate, Colegiul civil, comercial și de contencios administrativ lărgit al Curții Supreme de Justiție ajunge la concluzia de a respinge recursul și de a menține hotărîrea primei instanțe.

În conformitate cu art. 445 al. (1) lit. a) CPC, Colegiul civil, comercial și de contencios administrativ lărgit al Curții Supreme de Justiție,

d e c i d e

Se respinge recursul declarat de către Asociația obștească „Moldova Tânără”.

Se menține hotărârea Curții de Apel Chișinău din 23 octombrie 2014, în pricina civilă la cererea de chemare în judecată a Asociației obștești „Moldova Tânără” împotriva Comisiei Electorale Centrale cu privire la contestarea actului administrativ.

Decizia este irevocabilă din momentul emiterii.

Președintele ședinței,
judecătorul

Iulia Sîrcu

Judecătorii

Oleg Sternioală

Ion Druță

Iuliana Oprea

Valentina Clevadi