

prima instanță: G. Zubati

DECIZIE

17 decembrie 2014

mun. Chișinău

Colegiul civil, comercial și de contencios administrativ
al Curții Supreme de Justiție

în componență:

Președintele completului, judecătorul Nicolae Clima

Judecătorii: Ion Corolevski, Oleg Sternioală, Valentina Clevadî și Tatiana Vieru

examinând recursul declarat de Ministerul Tineretului și Sportului al Republicii Moldova

în pricina civilă la cererea de chemare în judecată depusă de Federația Dansului Sportiv din Moldova împotriva Ministerului Tineretului și Sportului al Republicii Moldova privind restabilirea dreptului pretins,

împotriva hotărârii Curții de Apel Chișinău din 03 mai 2012, prin care acțiunea a fost admisă,

c o n s t a ț ă:

La 12 iulie 2010, Federația Dansului Sportiv din Moldova a depus cerere de chemare în judecată împotriva Ministerului Tineretului și Sportului al Republicii Moldova privind obligarea acordării răspunsului și încasarea prejudiciului moral.

În motivarea acțiunii Federația Dansului Sportiv din Moldova a invocat că, fiind responsabilă de organizarea și dirijarea dansurilor sportive pe întreg teritoriul Republicii Moldova, pentru perioada anului 2009-2010 a asigurat participarea sportivilor la Campionatul Mondial Juniro II Standard 2009 în perioada 17-21 septembrie 2009, la Campionatul Mondial Standard în perioada 26 noiembrie 2009 – 01 decembrie 2009, la Campionatul Mondial Tineret Standard în perioada 17-22 decembrie 2009, competițiile internaționale IDSF Internațional Open Standard și Latin în perioada 24-25 aprilie 2010 și Campionatul Mondial Tineret Standard în perioada 29 aprilie 2010 - 03 mai 2010.

Menționează reclamanta că la evenimentele respective au participat membrii selecționatei naționale, care s-au prezentat excelent și au ocupat locuri de merit.

Indică că la 11 septembrie 2009, 12 noiembrie 2009 și 01 aprilie 2010 a adresat Ministerului Tineretului și Sportului al Republicii Moldova și Agenției Sportului a Republicii Moldova șase cereri privind plata cheltuielilor suportate de Federația Dansului Sportiv din Moldova pentru realizarea și asigurarea participării lotului național de dans sportiv la măsurile sportive internaționale programate în

Calendarul acțiunilor sportive naționale și internaționale, la care însă nu a recepționat vreun răspuns.

Ulterior, la 11 iunie 2010 Federația Dansului Sportiv din Moldova a adresat pârâtului o nouă cerere prin care și-a exprimat dezacordul cu nefurnizarea răspunsurilor la cererile anterioare, care de asemenea nu a fost examinată de către Minister.

Consideră reclamanta că neacordarea răspunsului de către Ministerului Tineretului și Sportului al Republicii Moldova la cererile adresate cu privire la plata cheltuielilor suportate de Federația Dansului Sportiv din Moldova pentru realizarea și asigurarea participării lotului național de dans sportiv la măsurile sportive internaționale, este ilegal și neîntemeiat.

Solicită reclamanta Federația Dansului Sportiv din Moldova obligarea Ministerului Tineretului și Sportului al Republicii Moldova să-i acorde răspuns la scrisoare din 11 iunie 2010, informarea sa privind motivele nesoluționării de către pârît a celorlalte șase cereri, precum și încasarea din contul acestuia a sumei de 50 000 lei cu titlu de prejudiciu moral pentru nesoluționarea în termen legal a cererilor.

Pe parcursul examinării pricinii reclamanta a depus cerere de concretizare a pretențiilor solicitând recunoașterea ilegalității refuzului Ministerului Tineretului și Sportului al Republicii Moldova privind achitarea cheltuielilor de deplasare a lotului național de dans sportiv la acțiunile internaționale din anul 2009-2010 în sumă de 459751 lei, cu obligarea pârâtului de a compensa Federației Dansului Sportiv din Moldova cheltuielile respective (vol. I, f.d. 44-45).

În susținerea cererii ce concretizare Federația Dansului Sportiv din Moldova a indicat că în urma organizării și asigurării participării sportivilor la competițiile desfășurate Federația Dansului Sportiv din Moldova a suportat cheltuieli în sumă totală de 459 751 lei confirmate prin documente justificative.

Susține Federația Dansului Sportiv din Moldova că a înaintat în adresa Ministerului Tineretului și Sportului al Republicii Moldova cereri privind plata cheltuielilor suportate de Federația Dansului Sportiv din Moldova pentru realizarea și asigurarea participării lotului național de dans sportiv la măsurile sportive internaționale programate în Calendarul acțiunilor sportive naționale și internaționale aprobate prin ordinele Agenției Sportului care au fost respinse, nefiind efectuată plata cheltuielilor suportate.

Solicită Federația Dansului Sportiv din Moldova încasarea din contul Ministerului Tineretului și Sportului a sumei de 459 751 lei, în calitate de cheltuieli de deplasare a lotului național de dans sportiv la acțiunile internaționale din anul 2009-2010.

Prin hotărârea Curții de Apel Chișinău din 30 iunie 2011 acțiunea a fost admisă.

S-a obligat Ministerul Tineretului și Sportului al Republicii Moldova să achite Federației Dansului Sportiv din Moldova cheltuielile de deplasare a lotului național de dans sportiv la acțiunile internaționale din anul 2009-2010 în sumă de 459 751 lei (vol. I, f.d. 159, 160-164).

Prin decizia Curții Supreme de Justiție a Republicii Moldova a fost admis recursul declarat de către Ministerul Tineretului și Sportului al Republicii Moldova

cu casarea integrală a hotărârii Curții de Apel Chișinău din 30 iunie 2011 și restituirea pricinii spre rejudecare în aceeași instanță (vol. I, f.d. 176, 177-181).

Prin hotărîrea Curții de Apel Chișinău din 03 mai 2012 acțiunea a fost admisă.

A fost recunoscut ilegal refuzul Ministerul Tineretului și Sportului al Republicii Moldova.

S-a obligat Ministerul Tineretului și Sportului al Republicii Moldova să achite Federației Dansului Sportiv din Moldova cheltuielile de deplasare a lotului național de dans sportiv la acțiunile internaționale din anul 2009-2010 în sumă de 459 751 lei (vol. I, f.d. 252, 253-257).

Prin decizia Curții Supreme de Justiție a Republicii Moldova din 23 ianuarie 2013 a fost admis recursul declarat de către Ministerul Tineretului și Sportului al Republicii Moldova cu casarea hotărârii Curții de Apel Chișinău din 03 mai 2012 și adoptarea unei noi hotărîri prin care acțiunea a fost respinsă ca neîntemeiată (vol. I, 294-297).

La 18 aprilie 2014 Federația Dansului Sportiv din Moldova a depus cerere de revizuire indicînd că au devenit cunoscute unele circumstanțe sau fapte esențiale ale pricinii care nu au fost și nu au putut fi cunoscute revizuientului, solicitînd casarea integrală a deciziei Curții Supreme de Justiție din 23 ianuarie 2013, cu rejudecarea cauzei în recurs.

Prin încheierea Curții Supreme de Justiție a Republicii Moldova din 12 noiembrie 2014 a fost admisă cererea de revizuire depusă de Federația Dansului Sportiv din Moldova, cu casarea deciziei Curții Supreme de Justiție a Republicii Moldova din 23 ianuarie 2013 și reținerea pricinii în instanța de recurs pentru rejudecarea recursului (vol. II, f.d. 51-56).

Potrivit art. 444 Codul de procedură civilă, recursul se examinează fără înștiințarea participanților la proces.

Examinînd argumentele recursului în raport cu circumstanțele cauzei, Colegiul civil, comercial și de contencios administrativ al Curții Supreme de Justiție conchide că recursul înaintat de Ministerul Tineretului și Sportului al Republicii Moldova urmează a fi admis cu modificarea hotărârii primei instanțe.

Potrivit art. 445 alin. (1) lit. e) instanța, după ce judecă recursul, este în drept să admită recursul și să modifice decizia instanței de apel și/sau hotărîrea primei instanțe.

Actele cauzei denotă că prin acțiunea intentată de Federația Dansului Sportiv din Moldova împotriva Ministerul Tineretului și Sportului al Republicii Moldova a fost solicitată obligarea Ministerului Tineretului și Sportului al Republicii Moldova privind furnizarea răspunsului la scrisoarea din 11 iunie 2010, informarea sa privind motivele nesoluționării de către pîrît a celorlalte șase cereri, precum și încasarea din contul acestuia a sumei de 50000 lei cu titlu de prejudiciu moral pentru nesoluționarea în termen legal a cererilor.

Ulterior, pe parcursul examinării pricinii, reclamanta a depus cerere de concretizare a pretențiilor solicitînd încasarea din contul Ministerului Tineretului și Sportului a sumei de 459 751 lei, în calitate de cheltuieli de deplasare a lotului național de dans sportiv la acțiunile internaționale pentru anii 2009-2010 (vol. I, f.d. 44-45).

În ședința de judecată din 03 mai 2012 Federația Dansului Sportiv din Moldova a solicitat încasarea din contul Ministerului Tineretului și Sportului a sumei de 459 751 lei, în calitate de cheltuieli de deplasare a lotului național de dans sportiv la acțiunile internaționale pentru anii 2009-2010 (vol. I, f.d. 248).

Prin hotărârea Curții de Apel Chișinău din 03 mai 2012 acțiunea a fost admisă.

A fost recunoscut ilegal refuzul Ministerul Tineretului și Sportului al Republicii Moldova.

S-a obligat Ministerul Tineretului și Sportului al Republicii Moldova să achite Federației Dansului Sportiv din Moldova cheltuielile de deplasare a lotului național de dans sportiv la acțiunile internaționale din anul 2009-2010 în sumă de 459 751 lei (vol. I, f.d. 252, 253-257).

Verificând legalitatea și temeinicia deciziei instanței de apel, coroborat normelor de drept material aplicabile raportului juridic litigios, Colegiul civil, comercial și de contencios administrativ lărgit al Curții Supreme de Justiție consideră recursul întemeiat, care urmează a fi admis cu modificarea hotărârii Curții de Apel Chișinău din 03 mai 2012.

Potrivit art. 1 alin. (2) din Legea contenciosului administrativ nr. 793 din 10 februarie 2000 orice persoană care se consideră vătămată într-un drept al său, recunoscut de lege, de către o autoritate publică, printr-un act administrativ sau prin nesoluționarea în termenul legal a unei cereri, se poate adresa instanței de contencios administrativ competente pentru a obține anularea actului, recunoașterea dreptului pretins și repararea pagubei ce i-a fost cauzată.

Instanța de recurs a stabilit că conform Calendarului acțiunilor sportive naționale și internaționale pe anul 2009, Federația Dansului Sportiv din Moldova, fiind responsabilă de organizarea și dirijarea ramurei de sport de dans sportiv pe întreg teritoriul Republicii Moldova, pentru perioada 17-21 septembrie 2009 a asigurat participarea lotului național de dans sportiv la Campionatul Mondial Juniro II Standard 2009 care s-a desfășurat în Finlanda.

Totodată în vederea realizării Calendarului acțiunilor sportive naționale și internaționale pe anul 2009, Federația Dansului Sportiv din Moldova, a asigurat participarea lotului național de dans sportiv la Campionatul Mondial de Tineret din orașul Moscova, în perioada 22-26 octombrie 2009, la Campionatul Mondial Standard, care s-a desfășurat în orașul Aarhus (Danemarca) în perioada 26 noiembrie 2009 - 01 decembrie 2009, cât și la campionatul Mondial Tineret Standard care s-a desfășurat în orașul Riga (Letonia) în perioada 17 decembrie 2009 – 22 decembrie 2009.

În perioada 24 aprilie 2010 – 25 aprilie 2010 Federația Dansului Sportiv din Moldova, a organizat și participat la Campionatul European de dans sportiv IDSF International Open Standard și Latin, care s-a desfășurat în mun. Chișinău, în incinta Palatului Republicii, participând și la Campionatul Mondial Tineret standard în perioada 29 aprilie 2010 – 03 mai 2010 în orașul Seul (Coreea).

În conformitate cu art. 6 din Legea nr. 330 din 25 martie 1999 cu privire la cultura fizică și sport guvernul realizează politica de stat în domeniul culturii fizice și sportului, dirijează dezvoltarea acestora prin intermediul autorităților centrale și locale de specialitate.

Potrivit pct. 30 al hotărîrii Guvernului Republicii Moldova nr. 356 din 26 martie 2003 cu privire la aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a federațiilor sportive naționale, cheltuielile federațiilor, întru realizarea măsurilor sportive programate în Calendarul acțiunilor sportive naționale și internaționale pentru anul respectiv, vor fi acoperite din contul și în limita mijloacelor bugetului de stat în baza sistemului de finanțare, elaborat și aprobat de autoritatea administrativă centrală.

După cum rezultă din pct. 4 al ordinului Agenției Sportului a Republicii Moldova nr. 77 din 16 februarie 2009, Direcția economico-financiară va asigura finanțarea acțiunilor sportive conform Calendarului aprobat în limita alocațiilor prevăzute în Planul de finanțare pe anul respectiv (vol. I, f.d. 199).

În punctul 5 din ordinul respectiv este indicat că, Contabilitatea centralizată a Agenției Sportului va asigura finanțarea acțiunilor în corespundere cu devizele aprobate.

Instanța de recurs reține că potrivit Calendarului acțiunilor sportive naționale și internaționale pe anul 2009 aprobat prin ordinul Agenției Sportului a Republicii Moldova nr. 77 din 16 februarie 2009, pentru finanțarea acțiunilor de dans sportiv din perioada respectivă s-a aprobat din contul alocațiilor Agenției Sportului a Republicii Moldova suma de 400000 lei (vol. I, f.d. 202-203).

Colegiul a stabilit că conform cererilor anexate la materialele pricinii Federația Dansului Sportiv din Moldova a solicitat finanțarea cheltuielilor pentru participarea la acțiunile sportive internaționale și anume la Campionatul Mondial Standard Juniori II din Finlanda în perioada 17-21 septembrie 2009 în sumă de 14601 lei, la Campionatul Mondial de Tineret din Moscova în perioada 22-26 octombrie 2014 în sumă de 11645 lei, la Campionatul Mondial Standard din Danemarca, în perioada 26 noiembrie 2009 – 01 decembrie 2009 în sumă de 24055 lei, precum și la Campionatul Mondial Tineret Standard din Letonia în perioada 17-22 decembrie 2009 în sumă de 13902 lei (vol. I, f.d. 6-17).

Astfel pentru participarea la acțiunile sportive sus-indicate, Federația Dansului Sportiv din Moldova a solicitat Agenției Sportului a Republicii Moldova finanțarea cheltuielilor sportive în sumă totală de 64203 lei.

Colegiul reține că anterior prin hotărîrea Curții de Apel Chișinău din 01 decembrie 2010, s-a stabilit obligația Ministerului Tineretului și Sportului al Republicii Moldova de a achita în beneficiul Federației Dansului Sportiv din Moldova suma de 89734,68 lei în calitate de cheltuieli pentru participarea la acțiunile sportive naționale și internaționale, fiind dispusă încasarea din contul recurentului în beneficiul intimatei a diferenței neachitate în sumă de 19908,98 lei, care include și cheltuielile pentru participarea Federației Dansului Sportiv din Moldova la Campionatul Mondial de Tineret din Moscova în perioada 22-26 octombrie 2014 stabilite prin ordinul nr. B/389 din 21 octombrie 2009 în sumă de 14220,70 lei (vol. II, f.d. 3-4).

La materialele pricinii sunt anexate ordine de plată prin care se atestă că pe parcursul anului 2009 Contabilitatea Centralizată a Agenției Sportului a Republicii Moldova a eliberat antrenorului principal al Lotului Național de dans sportiv, doamnei Svetlana Gozun sume bănești în mărime de 18500 lei, 51325 lei, cât și 21871 lei, iar în total suma de 91696 lei (vol. I, f.d. 205-207).

Faptul compensării acestor cheltuieli se confirmă și prin ordinul de plată nr. 358 din 27 noiembrie 2009 anexat la materialele pricinii (vol. I, f.d. 206, vol. II, f.d. 3-4).

Prin urmare instanța de recurs va modifica hotărârea primei instanțe urmînd a reduce suma încasată din contul Ministerului Tineretului și Sportului al Republicii Moldova în beneficiul Federației Dansului Sportiv din Moldova pentru participarea la acțiunile sportive internaționale pe perioada anului 2009 în mărime de 64203 lei, cu suma de 14220,70 lei încasată din contul recurentului în beneficiul intimatului prin hotărârea Curții de Apel Chișinău din 01 decembrie 2010, pentru participare la la Campionatul Mondial de Tineret din Moscova în perioada 22-26 octombrie 2014.

În conformitate cu pct. 7 alin. (10) din hotărârea Guvernului Republicii Moldova nr. 766 din 26 noiembrie 2009 cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Ministerului Tineretului și Sportului, structurii și efectivului-limită ale aparatului central al acestuia, prevede că pentru realizarea funcțiilor de bază ce îi revin, Ministerul în limita alocațiilor aprobate susține, pe baza contractelor de colaborare, activitățile federațiilor sportive naționale, cărora le-a fost recunoscută utilitatea publică.

Instanța de recurs reține că potrivit Calendarului acțiunilor sportive naționale și internaționale pe anul 2009 aprobat prin ordinul Agenției Sportului a Republicii Moldova nr. 120 din 05 martie 2010, pentru finanțarea acțiunilor de dans sportiv din perioada respectivă s-a aprobat din contul alocațiilor Agenției Sportului a Republicii Moldova suma de 50000 lei (vol. I, f.d. 226-227).

Astfel raportînd norma menționată supra la circumstanțele cauzei și avînd în vedere faptul că pentru finanțarea acțiunilor de dans sportiv desfășurate în anul 2010, din contul Agenției Sportului a Republicii Moldova a fost aprobată alocația în limita sumei de 50000 lei, Colegiu va casa hotărârea Curții de Apel Chișinău din 03 mai 2012, dispunînd încasarea din contul Ministerului Tineretului și Sportului al Republicii Moldova în beneficiul Federației Dansului Sportiv din Moldova a cheltuielilor de deplasare a lotului național de dans sportiv la acțiunile sportive internaționale din anul 2010, în sumă de 50000 lei.

Din considerentele menționate supra, instanța de recurs va încasa din contul Ministerului Tineretului și Sportului al Republicii Moldova în beneficiul Federației Dansului Sportiv din Moldova cheltuielile de deplasare a lotului național de dans sportiv la acțiunile sportive internaționale din anul 2009 în sumă de 49982,30 lei, cît și pentru anul 2010 în mărime de 50000 lei, iar în total suma de 99982,30 lei.

Cu referire la alegația recurentului privind netemeinicia pretenției Federației Dansului Sportiv din Moldova de a solicita compensarea cheltuielilor de participare la acțiunile sportive naționale și internaționale, în lipsa unui contract sau acord de colaborare dintre părți, instanța de recurs o consideră neîntemeiată.

Potrivit art. 3 pct. 14 din Legea cu privire la Guvern nr. 64 din 31 mai 1990 Guvernul asigură respectarea și executarea legilor, hotărîrilor Parlamentului, decretelor Președintelui Republicii Moldova, tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte.

Totodată art. 21 din aceeași lege prevede că, ministerele transpun în viață, în baza legilor republicii, decretelor Președintelui Republicii Moldova, politica

Guvernului, hotărârile și ordonanțele lui, conduc în limitele competenței domeniile încredințate și sînt responsabile de activitatea lor.

Prin urmare, Colegiul ajunge la concluzia că în vederea executării prevederilor hotărîrilor Guvernului Republicii Moldova nr. 356 din 26 martie 2003 cu privire la aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a federațiilor sportive naționale și nr. 766 din 26 noiembrie 2009 cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Ministerului Tineretului și Sportului, structurii și efectivului-limită ale aparatului central al acestuia, recurentul urma să inițieze procedura de negocieri cu Federația Dansului Sportiv din Moldova privind semnarea contractului de colaborare, însă aceste prevederi legale nu se respectă.

În susținerea poziției sale, instanța de recurs face referire și la practica anterioară a Agenției Sportului a Republicii Moldova și anume a ordinelor nr. 328 din 12 aprilie 2006, nr. B/314 din 20 iunie 2007, B/535 din 11 decembrie 2007, B/269 din 29 aprilie 2008, B/576 din 08 octombrie 2008, B/81 din 17 februarie 2009, precum și B/417 din 05 iulie 2013, prin care Contabilitatea Centralizată a Agenției Sportului a efectuat plata cheltuielilor de participare a Federației Dansului Sportiv din Moldova la acțiunile sportive naționale și internaționale, în lipsa unui contract de colaborare dintre părți (vol. II, 10-36).

Mai mult ca atît, prin răspunsul Ministerului Tineretului și Sportului al Republicii Moldova nr. 06.01-03/05 din 01 aprilie 2010, este menționat că Federației Dansului Sportiv din Moldova i-a fost alocată din bugetul Ministerului Tineretului și Sportului al Republicii Moldova suma de 50000 lei pentru activități sportive naționale și internaționale pentru anul 2010 (vol. I, f.d. 228).

Conform practicii stabilite dintre părți, compensarea cheltuielilor de participare a intimatului la acțiunile sportive naționale și internaționale, este efectuată în lipsa unui acord dintre Federația Dansului Sportiv din Moldova cu Ministerul Tineretului și Sportului al Republicii Moldova.

În privința celorlalte pretenții ale recurentului, Colegiul le consideră ca nefondate, așa cum nu sunt demonstrate prin probe concludente care ar confirma cele menționate în susținerea recursului.

Art. 6 al Convenției garantează participanților dreptul la un proces echitabil. Dreptul instituit de art. 6 al Convenției este un drept de ordin procesual, ce presupune apărarea tuturor drepturilor personale și patrimoniale ale unui subiect de drept, în cadrul procedurilor interne și care urmează a fi realizate cu respectarea imperativă a unor garanții, ce trebuie să se înscrie în coordonatele unui proces echitabil, în sensul Convenției.

Curtea a statuat că textul art. 6 al Convenției obligă instanțele să-și argumenteze deciziile luate. Această obligație nu poate fi înțeleasă în sensul că ele trebuie să răspundă în mod detaliat la fiecare argument al părților procesului. Obligația de motivare a deciziilor variază în funcție de natura acestora.

„O instanță nu este obligată să dea un răspuns detaliat la fiecare argument înaintat de justițiabil. Totuși, dacă o observație era esențială pentru soluționarea cauzei (în situația în care ar fi fost acceptată de către tribunal) și a fost prezentată de părți întru susținerea poziției lor, atunci tribunalul trebuia să o trateze în mod distinct în hotărîrea judecătorească” (Hiro Bălani vs Spania nr. 1021/2001 din 28

martie 2003).

Din considerentele menționate Colegiul civil, comercial și de contencios administrativ lărgit al Curții Supreme de Justiție ajunge la concluzia de a admite parțial recursul Ministerului Tineretului și Sportului al Republicii Moldova, a modifica hotărârea Curții de Apel Chișinău din 03 mai 2012, cu emiterea unei noi hotărâri de admitere parțială a acțiunii.

În conformitate cu art. 445 alin. (1) lit. e), alin. (3) Codul de procedură civilă, Colegiul civil, comercial și de contencios administrativ al Curții Supreme de Justiție,

d e c i d e:

Se admite parțial recursul declarat de către Ministerul Tineretului și Sportului al Republicii Moldova.

Se modifică hotărârea Curții de Apel Chișinău din 03 mai 2012, în partea obligării Ministerului Tineretului și Sportului al Republicii Moldova privind achitarea în beneficiul Federației Dansului Sportiv din Moldova a cheltuielilor de deplasare a lotului național de dans sportiv la acțiunile sportive internaționale pe perioada anilor 2009 - 2010, micșorând suma de 459751 lei până la 99982,30 lei.

În rest hotărârea Curții de Apel Chișinău din 03 mai 2012 se menține.

Decizia nu se supune nici unei căi de atac.

Președintele ședinței, judecătorul

Nicolae Clima

Judecătorii

Ion Corolevski

Oleg Sternioală

Valentina Clevadi

Tatiana Vieru