

Instanța de fond: judecătoria Anenii Noi (judecător: I. Brai)

Instanța de apel: Curtea de Apel Chișinău (judecători: Iu. Cimpoi, N. Craiu, V. Pruteanu)

## DECIZIE

27 aprilie 2016

mun. Chișinău

Colegiul civil, comercial și de contencios administrativ  
al Curții Supreme de Justiție,

în componența:

Președintele ședinței

Judecătorii:

Tatiana Vieru

Valentina Clevadi

Oleg Sternioală

examinând recursul declarat de Ministerul Sănătății al Republicii Moldova împotriva încheierii din 25 februarie 2016 a Curții de Apel Chișinău,

adoptată în pricina civilă la cererea de chemare în judecată a Ministerului Sănătății al Republicii Moldova împotriva Consiliului raional Anenii Noi și a lui Victor Cebotaru, intervenient accesoriu Oficiul Teritorial Căușeni al Cancelariei de Stat cu privire la declararea ilegală a nesoluționării în termenul stabilit de lege a cererii prelabile, contestarea actului administrativ, constatarea nulității contractului individual de muncă și obligarea furnizării informației,

### c o n s t a t ă :

La data de 12 februarie 2015, Ministerul Sănătății al RM a înaintat cerere de chemare în judecată împotriva Consiliului raional Anenii Noi și a lui Victor Cebotaru, intervenient accesoriu Oficiul Teritorial Căușeni al Cancelariei de Stat cu privire la declararea ilegală a nesoluționării în termenul stabilit de lege de către Consiliul raional Anenii Noi a cererii prelabile a Ministerului Sănătății cu nr. 12jur-8/329 din 11 decembrie 2014; anularea deciziei Consiliului raional Anenii Noi nr. 05-17 din 04 decembrie 2014 ”Cu privire la prelungirea contractului de muncă a directorului IMSP ”Spitalul raional Anenii Noi” dl. V. Cebotaru”; obligarea Consiliului raional Anenii Noi să emită o decizie prin care să informeze Ministerul Sănătății despre necesitatea petrecerii concursului obligatoriu pentru funcția de director al Instituției Medico-Sanitare Publice Spitalul Raional Anenii Noi; constatarea nulității contractului individual de muncă încheiat între Consiliul raional Anenii Noi și Victor Cebotaru în decembrie 2014 privind prelungirea termenului de ocupare de către Victor Cebotaru a funcției de director al IMSP SR Anenii Noi și obligarea Consiliului raional Anenii Noi să furnizeze Ministerului Sănătății copia autenticată a contractului individual de muncă încheiat între Consiliul raional

Anenii Noi și Victor Cebotaru în decembrie 2014 privind prelungirea termenului de ocupare de către Victor Cebotaru a funcției de director al IMSP SR Anenii Noi.

În motivarea acțiunii Ministerul Sănătății al RM a invocat că la data de 04 decembrie 2014, Consiliul raional Anenii Noi a adoptat decizia nr.05-17 ”Cu privire la prelungirea contractului de muncă a directorului IMSP” Spitalul raional Anenii Noi”, dl. V. Cebotaru” prin care s-a dispus: prelungirea contractului de muncă cu dl. Victor Cebotaru în funcția de director al IMSP „Spitalul raional Anenii Noi”, începând cu data de 09 decembrie 2014 pe un termen de 2 ani; acordarea dreptului la primă semnătură directorului IMSP „Spitalul raional Anenii Noi”, dl. Victor Cebotaru, în toate actele de gestiune financiară; responsabil de realizarea prezentei decizii este dl. A. Barbaroșie, vicepreședintele raionului, care va coordona încadrarea în funcție și exercitarea atribuțiilor de serviciu; controlul asupra executării prezentei decizii se pune în seama dl. V. Vizdoagă, președinte al raionului Anenii Noi.

Ulterior, în decembrie 2014, între Consiliul raional Anenii Noi și Victor Cebotaru a fost încheiat contract individual de muncă privind prelungirea termenului de ocupare de către Victor Cebotaru a funcției de director al IMSP „Spitalul raional Anenii Noi” pe un termen de 2 ani.

Susține că la 11 decembrie 2014, Ministerul Sănătății a înaintat Consiliului raional Anenii Noi cererea prealabilă cu nr. 12jur—8/329 în ordinea art. 14 al Legii contenciosului administrativ nr. 793-XIV din 10 februarie 2000. Copia cererii prelabile menționate a fost expediată și Oficiului Teritorial Căușeni al Cancelariei de Stat.

Astfel, prin cererea prealabilă enunțată, Ministerul Sănătății a solicitat: revocarea integrală și completă a deciziei Consiliului raional Anenii Noi din 04 decembrie 2014 privind încheierea unui nou contract individual de muncă cu Victor Cebotaru pentru ocuparea de către Victor Cebotaru a funcției de director al IMSP Spitalul Raional Anenii Noi pe termen determinat; revocarea integrală și completă a contractului individual de muncă încheiat între Consiliul raional Anenii Noi și Victor Cebotaru în decembrie 2014 privind ocuparea de către Victor Cebotaru a funcției de director al IMSP Spitalul Raional Anenii Noi pe un termen determinat de 2 ani și remiterea Ministerului Sănătății a copiei autentificate a deciziei Consiliului raional Anenii Noi din 04 decembrie 2014 privind încheierea unui nou contract individual de muncă cu Victor Cebotaru pentru ocuparea de către Victor Cebotaru a funcției de director al IMSP Spitalul Raional Anenii Noi pe termen determinat, precum și a copiei autentificate a contractului individual de muncă încheiat între Consiliul raional Anenii Noi și Victor Cebotaru în decembrie 2014 privind ocuparea de către Victor Cebotaru a funcției de director al IMSP Spitalul Raional Anenii Noi pe un termen determinat de 2 ani.

Afirmă că cererea prealabilă cu nr. 12jur-8/329 a fost recepționată de către Consiliul raional Anenii Noi la 15 decembrie 2014, fapt confirmat prin data și semnătura persoanei responsabile aplicate pe avizul poștal de primire a scrisorii.

Precizează că la 28 ianuarie 2015, Ministerul Sănătății a recepționat scrisoarea Președintelui raionului Anenii Noi nr. 09 din 23 ianuarie 2015, prin care ultimul a informat Ministerul Sănătății despre faptul că cererea prealabilă nr. 12jur- 8/329 din

11 decembrie 2014 va fi examinată la următoarea ședință a Consiliului raional Anenii Noi preconizată pentru luna februarie 2015. Concomitent, Ministerului Sănătății i-a fost remisă copia autentificată a deciziei Consiliului raional Anenii Noi nr. 05-17 din 04 decembrie 2014 „Cu privire la prelungirea contractului de muncă a directorului IMSP „Spitalul raional Anenii Noi” dl V. Cebotaru”.

Menționează reclamantul că Consiliul raional Anenii Noi nu a examinat și nu a soluționat cerințele înaintate de Ministerul Sănătății prin cererea prealabilă cu nr. 12jur-8/329 din 11 decembrie 2014 și nu a expediat în adresa Ministerului Sănătății copia autentificată a contractului individual de muncă încheiat între Consiliul raional Anenii Noi și Victor Cebotaru privind prelungirea termenului de ocupare de către Victor Cebotaru a funcției de director al IMSP SR Anenii Noi.

Susține că dreptul și obligația corelativă de a efectua concursul pentru ocuparea funcției de director al IMSP SR Anenii Noi, elaborarea și aprobarea metodologiei de evaluare a candidaților, aprobarea componentei Comisiei pentru organizarea și desfășurarea concursului pentru ocuparea funcției de director al IMSP SR Anenii Noi, precum și toate celelalte atribuții și responsabilități prevăzute de lege, revin Ministerului Sănătății al Republicii Moldova.

Invocă că funcțiile de conducător ale instituțiilor medico-sanitare publice raionale sunt ocupate exclusiv pe bază de concurs organizat de Ministerul Sănătății, concurs care reprezintă unica modalitate legală de ocupare a funcției de conducător al unei instituții medico-sanitare publice, celelalte modalități fiind contrare legii. Astfel, consideră că este contrară legii numirea directă în funcția de conducător, fără petrecerea concursului obligatoriu prevăzut de normele menționate.

Relatează că termenul legal al unui contract individual de muncă dintre fondatorul unei instituții medico-sanitare publice și conducătorul instituției este de 5 ani, la expirarea căruia funcția de conducător devine vacantă de drept, iar fondatorul are obligația de a anunța Ministerul Sănătății despre necesitatea efectuării concursului obligatoriu. Funcția temporar vacantă de conducător al instituției medico-sanitare publice poate fi ocupată doar cu acordul Ministerului Sănătății.

Afirmă reclamantul că în speță, Consiliul raional Anenii Noi a încălcat flagrant legea și l-a numit pe Victor Cebotaru în funcția de conducător al IMSP SR Anenii Noi fără petrecerea de către Ministerul Sănătății a concursului obligatoriu pentru ocuparea funcției. Contractul încheiat între Consiliul raional Anenii Noi și Victor Cebotaru din 2008 a expirat la data de 08 decembrie 2013 și astfel, din această dată, funcția de conducător al IMSP SR Anenii Noi a devenit vacantă.

Specifică că Victor Cebotaru a fost desemnat în funcția de medic-șef al IMSP Spitalul Raional Anenii Noi în contradicție cu norma imperativă prevăzută de art. 4 al Legii ocrotirii sănătății din 28 martie 1995, precum și contrar normelor imperative ale Regulamentului privind numirea în funcție pe bază de concurs a conducătorilor instituțiilor medico-sanitare publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1079 din 02 octombrie 2007.

Reclamantul consideră că contractul individual de muncă încheiat între Consiliul raional Anenii Noi și Victor Cebotaru în decembrie 2014 privind prelungirea

termenului de ocupare de către Victor Cebotaru a funcției de director al IMSP SR Anenii Noi este lovit de nulitate absolută.

Prin hotărîrea din 13 octombrie 2015 a Judecătoriei Anenii Noi, s-a admis parțial cererea înaintată de Ministerul Sănătății al Republicii Moldova: s-a declarat nulă decizia Consiliului raional Anenii Noi nr.05-17 din 04 decembrie 2014 „Cu privire la prelungirea contractului de muncă a directorului IMSP „Spitalul raional Anenii Noi” dl V. Cebotaru”; s-a declarat nul contractul individual de muncă nr. 11 încheiat între Consiliul raional Anenii Noi și Victor Cebotaru la 08 decembrie 2014; în rest cerințele au fost respinse.

Prin încheierea din 25 februarie 2016 a Curții de Apel Chișinău, s-a restituit apelul depus de Ministerul Sănătății al Republicii Moldova, ca fiind depus tardiv.

La data de 12 martie 2016, Ministerul Sănătății a declarat recurs împotriva încheierii din 25 februarie 2016 a Curții de Apel Chișinău.

În motivarea recursului a indicat că încheierea recurată este ilegală și urmează a fi casată din motivul că au fost încălcate, aplicate greșit normele dreptului material și procedural și că motivele recursului vor fi prezentate după ce va face cunoștință cu încheierea motivată a instanței de apel.

În conformitate cu prevederile art. 425 CPC, termenul de declarare a recursului împotriva încheierii este de 15 zile de la pronunțarea ei. Din materialele cauzei rezultă că încheierea contestată a fost emisă la data de 25 februarie 2016. Conform materialelor pricinii copia încheierii din 25.02.2016 a fost expediată recurentului la data de 03.03.2016. Astfel, recursul declarat la 12 martie 2016 este în termen.

Studiind recursul, Colegiul civil, comercial și de contencios administrativ al Curții Supreme de Justiție consideră necesar de a respinge recursul din considerentele ce urmează.

În conformitate cu art. 427 lit. a) CPC, instanța de recurs, după ce examinează recursul împotriva încheierii, este în drept să respingă recursul și să mențină încheierea.

Din conținutul recursului declarat de Ministerul Sănătății rezultă că acesta invocă dezacordul cu încheierea din 25 februarie 2016 a Curții de Apel Chișinău, considerând-o ilegală și neîntemeiată.

La caz, Colegiul reține că în conformitate cu art. 437 alin.(1) lit. f) CPC, cererea de recurs trebuie să fie dactilografată și trebuie să cuprindă esența și temeiurile recursului, argumentul ilegalității deciziei atacate, solicitările recurentului, propunerile respective.

Subsidiar, instanța de recurs remarcă că în lipsa indicării esenței și temeiurilor recursului de către recurent, este în imposibilitate de a se expune asupra temeiniciei argumentelor acestuia în raport cu normele de drept material și procedural și respectiv constatările instanței de apel.

Astfel, recursul declarat de Ministerul Sănătății este unul declarativ, formal și fără specificarea pretinselor încălcări admise de instanța de apel.

Din considerentele menționate, Colegiul civil, comercial și de contencios administrativ al Curții Supreme de Justiție ajunge la concluzia de a respinge recursul declarat împotriva încheierii din 25 februarie 2016 a Curții de Apel Chișinău.

În conformitate cu art. 428, art. 427 lit. a) CPC, Colegiul civil, comercial și de contencios administrativ al Curții Supreme de Justiție,

d e c i d e:

Se respinge recursul declarat de Ministerul Sănătății al Republicii Moldova împotriva încheierii din 25 februarie 2016 a Curții de Apel Chișinău.

Decizia este irevocabilă.

Președintele ședinței

Tatiana Vieru

Judecătorii

Valentina Clevadi

Oleg Sternioală