

DECIZIE

31 mai 2017

mun. Chișinău

Colegiul civil, comercial și de contencios administrativ lărgit  
al Curții Supreme de Justiție

în componență:

Președintele ședinței,

Judecătorul:

Judecătorii:

Iulia Sîrcu

Ala Cobăneanu, Mariana Pitic

Ion Druță și Sveatoslav Moldovan

examinând recursul declarat de întreprinderea municipală „Apă-Canal” Cahul, în pricina civilă la cererea de chemare în judecată depusă de Oficiul Teritorial Cahul al Cancelariei de Stat împotriva Consiliului or. Cahul, intervenient accesoriu întreprinderea municipală „Apă-Canal” Cahul cu privire la contestarea actului administrativ, împotriva deciziei Curții de Apel Cahul din 31 ianuarie 2017, prin care s-a respins apelul declarat de întreprinderea municipală „Apă-Canal” Cahul și s-a menținut hotărârea Judecătoriei Cahul din 20 octombrie 2016, prin care acțiunea a fost admisă

c o n s t a t ă

La 27 iunie 2016 Oficiul Teritorial Cahul al Cancelariei de Stat a depus cerere de chemare în judecată împotriva Consiliului or. Cahul cu privire la contestarea actelor administrative.

În motivarea cererii de chemare în judecată Oficiul Teritorial Cahul al Cancelariei de Stat a indicat că în urma efectuării controlului obligatoriu de legalitate a constatat ilegalitatea deciziilor Consiliului or. Cahul nr. 4/1 (9/1) din 17 mai 2016 „Cu privire la activitatea întreprinderii municipale „Apă-Canal” Cahul în anul 2015” și nr. 4/2 (9/2)-XXV din 17 mai 2016 „Cu privire la introducerea unor modificări în decizia Consiliului or. Cahul nr. 7/1 (19/1)-XXIII din 23 iulie 2008 „Cu privire la aprobarea tarifelor pentru prestarea serviciilor de aprovizionare cu apă potabilă și utilizarea sistemului comunal de canalizare și epurare a apelor menajere””.

Prin punctul nr. 2 subpunct 2 al deciziei nr. 4/1 din 17 mai 2016 Consiliul or. Cahul nu a admis furnizarea serviciului public de alimentare cu apă potabilă noilor consumatori fără instalarea contoarelor respective.

Consideră decizia nr. 4/1 (9/1) din 17 mai 2016 ilegală, deoarece conform art. 26 alin. (4) lit. a-c) Legea privind serviciul public de alimentare cu apă și canalizare nr. 303 din 13 decembrie 2013, achiziționarea, instalarea, exploatarea, întreținerea, reparația, înlocuirea și verificarea metrologică a contoarelor de branșament se efectuează:

a) la blocuri locative și la case individuale – de către operator, din contul mijloacelor financiare prevăzute în tarifele pentru serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, calculate conform Metodologiei de determinare, aprobare și aplicare a tarifelor pentru serviciul de alimentare cu apă, de canalizare și de epurare a apelor uzate;

b) în apartamentele din blocurile locative – de către operator, în condițiile prevăzute la art.29 alin.(3) și (4), prin aplicarea tarifului distinct, sau de către proprietarii apartamentelor, în modul stabilit de gestionarul blocului locativ, în condițiile prevăzute la art.29 alin.(2);

c) la alți consumatori – conform clauzelor contractului încheiat între consumator și operator, din contul mijloacelor financiare ale consumatorului.

Prin decizia nr. 4/2 (9/2) – XXV din 17 mai 2016 „Cu privire la introducerea unor modificări în decizia Consiliului or. Cahul nr. 7/1 (19/1)-XXIII din 23 iulie 2008 „Cu privire la aprobarea tarifelor pentru prestarea serviciilor de aprovizionare cu apă potabilă și utilizarea sistemului comunal de canalizare și epurare a apelor menajere” Consiliul or. Cahul a decis începând cu 01 mai 2016 aplicarea tarifului cu reducere de 50% pentru primii 3 m<sup>3</sup> de apă de consum lunar la prezentarea actelor confirmative.

Consideră și această decizie ilegală, deoarece conform art. 8 alin. (1) lit. c) și k) Legea privind serviciul public de alimentare cu apă și canalizare nr. 303 din 13 decembrie 2013, autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi:

c) aprobă tarifele pentru serviciul public de alimentare cu apă potabilă și de canalizare și pentru serviciile auxiliare furnizate de către operatori consumatorilor, calculate în conformitate cu metodologiile elaborate și aprobate de către Agenție;

k) aloacă compensații pentru unele categorii de consumatori casnici considerați vulnerabili, în modul și în condițiile stabilite de lege.

Tarifele pentru serviciul public de alimentare cu apă urmează a fi aprobate de Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică.

La 20 și 21 iulie 2016 a adresat Consiliului or. Cahul cerere prealabilă, însă nu a primit răspuns.

Cere Oficiul Teritorial Cahul al Cancelariei de Stat anularea punctului 2 subpunct 2 din decizia Consiliului or. Cahul nr. 4/1 (9/1) din 17 mai 2016 „Cu privire la activitatea întreprinderii municipale „Apă-Canal” Cahul în anul 2015” și nr. 4/2 (9/2) – XXV din 17 mai 2016 „Cu privire la introducerea unor modificări în decizia Consiliului or. Cahul nr. 7/1 (19/1)-XXIII din 23 iulie 2008 „Cu privire la aprobarea tarifelor pentru prestarea serviciilor de aprovizionare cu apă potabilă și utilizarea sistemului comunal de canalizare și epurare a apelor menajere” (f.d. 2-4).

Prin încheierea Judecătorei Cahul din 13 octombrie 2016 s-a antrenat în proces întreprinderea municipală „Apă-Canal” Cahul în calitate de intervenient accesoriu (f.d. 33-35).

Prin hotărârea Judecătorei Cahul din 20 octombrie 2016 s-a admis cererea de chemare în judecată depusă de Oficiul Teritorial Cahul al Cancelariei de Stat.

S-a anulat liniuța 2 din punctul 2 al deciziei nr. 4/1 din 17 mai 2016 „Cu privire la activitatea întreprinderii municipale „Apă-Canal” Cahul în anul 2015” privind neadmiterea furnizării serviciului public de alimentare cu apă potabilă noilor consumatori fără instalarea contoarelor respective și decizia nr. 4/2 (9/2) – XXV din 17 mai 2016 „Cu privire la introducerea unor modificări în decizia Consiliului or. Cahul nr. 7/1 (19/1)-XXIII din 23 iulie 2008 „Cu privire la aprobarea tarifelor pentru

prestarea serviciilor de aprovizionare cu apă potabilă și utilizarea sistemului comunal de canalizare și epurare a apelor menajere” (f.d. 44-48).

La 21 octombrie 2016 prin intermediul oficiului poștal întreprinderea municipală „Apă-Canal” Cahul a declarat apel nemotivat împotriva hotărârii Judecătorei Cahul din 20 octombrie 2016, iar la 17 noiembrie 2016 apel motivat împotriva aceleiași hotărâri (f.d. 51, 54).

Curtea de Apel Cahul prin decizia din 31 ianuarie 2017 a respins apelul declarat de întreprinderea municipală „Apă-Canal” Cahul și a menținut hotărârea Judecătorei Cahul din 20 octombrie 2016 (f.d. 73-83).

La 10 martie 2017 întreprinderea municipală „Apă-Canal” Cahul a declarat prin intermediul oficiului poștal recurs împotriva deciziei Curții de Apel Cahul din 31 ianuarie 2017, solicitând admiterea acestuia și respingerea cererii de chemare în judecată.

În motivarea cererii de recurs întreprinderea municipală „Apă-Canal” Cahul a indicat că prin decizia Consiliului or. Cahul n. 7/1 (9/1) –XXIII din 23 iulie 2008 s-a stabilit tariful pentru prestarea serviciilor de aprovizionare cu apă potabilă și tariful pentru prestarea serviciilor de canalizare pentru diferite categorii de consumatori.

În anexa 3 a deciziei sunt descifrate categoriile de consumatori care beneficiază de aceste servicii.

În punctul 2 al deciziei s-a stabilit normativul de consum în mărime de 120 litri/persoană/zi pentru consumatorii ce nu dispun de apometre.

La categoria noilor consumatori se atribuie consumatorii care se racordează la rețelele publice pentru prima dată, precum și cei care vin să încheie contracte de prestări servicii pentru bunurile cumpărate, donate, schimbate, moștenire, iar prin decizia nr. 4/1 (9/1) –XXV din 17 mai 2016 s-a pus în sarcina operatorului ca noii consumatori în mod obligatoriu să fie contorizați și nu indică la obligarea consumatorilor care beneficiază de serviciile de aprovizionare cu apă potabilă și canalizare să schimbe contoarele din cont propriu.

Oficiul Teritorial Cahul al Cancelariei de Stat eronat a interpretat că prin această decizie Consiliul or. Cahul intenționează să oblige consumatorii care au contoare să le schimbe din cont propriu.

Nu a solicitat aprobarea noului tarif nici la emiterea deciziei nr. 5/6 (33/6)-XXIV din 01 august 2014 și nr. 3/2 (40/2)- XXIV din 25 martie 2015.

Prin decizia nr. 4/2 (9/2)-XXV din 17 mai 2016 nu s-a aprobat sau ajustat tariful pentru serviciile de alimentare cu apă potabilă pentru serviciul public de canalizare și de epurare a apelor uzate, ci s-a modificat categoria consumatorilor care beneficiază de prețul redus la primii 3 m<sup>3</sup> de apă.

Dreptul de modificare a deciziilor de către autoritățile publice este prevăzut în Legea privind administrația publică locală nr. 436-XVI din 28 decembrie 2006.

Odată cu intrarea în vigoare a Legii privind serviciul public de alimentare cu apă și canalizare nr. 303 din 13 decembrie 2013, dreptul de aprobare a tarifului de către consiliile locale are loc numai după avizarea Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică, care târăgănează neîntemeiat avizarea acestora prin impunerea avizării cheltuielilor de bază.

În conformitate cu art. 439 alin. (2) Codul de procedură civilă, după parvenirea dosarului, un complet din 3 judecători decide asupra admisibilității recursului, dispune expedierea copieii de pe recurs intimatului, cu înștiințarea despre necesitatea

depunerii obligatorii a referinței timp de o lună de la data primirii acesteia. În cazul neprezentării referinței în termenul stabilit, admisibilitatea recursului se decide în lipsa acesteia.

Completul Colegiului civil, comercial și de contencios administrativ al Curții Supreme de Justiție prin încheierea din 17 mai 2017 a considerat recursul admisibil fără a prejudicia fondul și a dispus judecarea acestuia de către completul din 5 judecători.

În conformitate cu art. 441 Codul de procedură civilă, în cazul în care recursul este considerat admisibil, un complet din 5 judecători examinează fondul recursului.

În conformitate cu art. 442 alin. (1) Codul de procedură civilă, judecând recursul declarat împotriva deciziei date în apel, instanța verifică, în limitele invocate în recurs și în baza referinței depuse de către intimat, legalitatea hotărârii atacate, fără a administra noi dovezi.

În conformitate cu art. 444 Codul de procedură civilă, recursul se examinează fără înștiințarea participanților la proces.

Judecând recursul declarat de întreprinderea municipală „Apă-Canal” Cahul în limitele invocate pe baza materialelor din dosar, Colegiul civil, comercial și de contencios administrativ lărgit al Curții Supreme de Justiție consideră că acesta este depus în termen, întemeiat și care urmează a fi admis cu casarea parțială a deciziei instanței de apel și hotărârii primei instanțe și emiterea unei noi hotărâri de respingere a pretenției cu privire la anularea punctului 2 subpunctului 2 din decizia Consiliului or. Cahul nr. 4/1 (9/1) din 17 mai 2016 „Cu privire la activitatea întreprinderii municipale „Apă-Canal” Cahul în anul 2015” cu menținerea în rest aceluiași hotărâri din următoarele motive.

În conformitate cu art. 434 alin. (1) și (2) Codul de procedură civilă, recursul se declară în termen de 2 luni de la data comunicării hotărârii sau a deciziei integrale.

Termenul de 2 luni este termen de decădere și nu poate fi restabilit.

La 22 februarie 2017 Curtea de Apel Cahul a expediat în adresa părților copia deciziei din 31 ianuarie 2017(f.d.84).

Prin urmare, recursul declarat de întreprinderea municipală „Apă-Canal” Cahul la 10 martie 2017 este depus în termen.

În conformitate cu art. 445 alin.(1) lit. b) Codul de procedură civilă, instanța, după ce judecă recursul, este în drept să admită recursul și să caseze integral sau parțial decizia instanței de apel și hotărârea primei instanțe, pronunțând o nouă hotărâre.

Din materialele pricinii rezultă că Consiliul or. Cahul prin decizia nr. 7/1 (19/1) – XXIII din 23 iulie 2008 a aprobat începând cu 01 august 2008: catalogul de prețuri CA 01-022008 „Ch” pentru utilizarea sistemului comunal de aprovizionare cu apă potabilă (anexa nr. 1); catalogul de prețuri CA 02-02.2008 „Ch” pentru utilizarea sistemului comunal de canalizare și epurare a apelor menajere și reziduale (anexa nr. 2); categoriile de consumatori care beneficiază de serviciile comunale (anexa nr. 3);

s-a stabilit normativul de consum în mărime de 120 litri/persoană/zi pentru consumatorii ce nu dispun de apometre;

s-a obligat întreprinderea municipală „Apă-Canal” Cahul să acorde populației apometre în credit cu condiții de achitare a acestora în termene de până la 1 an;

s-a obligat directorul întreprinderii municipale „Apă-Canal” Cahul să aducă la cunoștință tariful nou aprobat tuturor beneficiarilor în timp de o săptămână.

A pus executarea deciziei în sarcina întreprinderii municipale „Apă-Canal” Cahul și controlul îndeplinirii viceprimarului or. Cahul (f.d. 14).

Prin decizia Consiliului or. Cahul nr. 4/1 (9/1)-XXV din 17 mai 2016 s-a luat act de raportul prezentat de administratorul – interimar al întreprinderii municipale „Apă-Canal” Cahul despre activitatea întreprinderii în anul 2015;

S-a recomandat întreprinderii municipale „Apă-Canal” Cahul:

- a efectua lucrările de branșare/racordare la sistemele de aprovizionare cu apă și canalizare cu respectarea termenelor stipulate de legislație;
- a nu a admite furnizarea serviciului public de alimentare cu apă potabilă noilor consumatori fără instalarea contoarelor respective;
- a continua lucrările de reabilitare a stației de tratare în baza proiectului finanțat de către Agenția de Cooperare Internațională a Germaniei (f.d. 5).

Consiliul or. Cahul prin decizia nr. 4/2 (9/2)-XXV din 17 mai 2016:

- a modificat decizia Consiliului or. Cahul nr. 7/1 (19/1)-XXIII din 23 iulie 2008 „Cu privire la aprobarea tarifelor pentru prestarea serviciilor de aprovizionare cu apă potabilă și utilizarea sistemului comunal de canalizare și epurare a apelor menajere” având un nou conținut anexele nr. 1, nr. 2 și nr. 3, începând cu 01 mai 2016;

- a indicat că pentru pensionarii din or. Cahul cu pensia până la 1 200 lei /lunar și pentru unele persoane din categoria socialmente/vulnerabile (invalidi de gradul I și II, familii cu 4 și mai mulți copii până la vârsta de 18 ani, veteranii și participanții Marelui Război pentru Apărarea Patriei, familiile care au la întreținere invalidi din copilărie de gradul I, II și III) se vor aplica tarifele cu reducere de 50 % pentru primii 3 m<sup>3</sup> de consum lunar la prezentarea actelor confirmative;

- a abrogat decizia Consiliului or. Cahul nr. 3/2 (40/2)-XXIV din 25 martie 2015 „Cu privire la introducerea unor modificări în decizia Consiliului or. Cahul nr. 7/1 (19/1)-XXIII din 23 iulie 2008 „Cu privire la aprobarea tarifelor pentru prestarea serviciilor de aprovizionare cu apă potabilă și utilizarea sistemului comunal de canalizare și epurare a apelor menajere”;

- a indicat că întreprinderea municipală „Apă-Canal” Cahul să propună în trimestrul II a anului 2016 Consiliului or. Cahul un plan de măsuri pentru optimizarea cheltuielilor;

- a indicat că Primăria or. Cahul va efectua o analiză privind tendința de majorare a tarifelor și posibilitatea acoperirii diferențelor de preț sau alocării mijloacelor financiare pentru stabilirea situației economico-financiare a întreprinderii municipale „Apă-Canal” Cahul;

- a pus pe seama secretarului-interimar a Consiliului or. Cahul și administratorului interimar a întreprinderii municipale „Apă-Canal” Cahul de a aduce la cunoștința consumatorilor/locuitorilor prezenta decizie prin intermediul publicării în ziarul local „Cahul-Express” pe pagina web a Primăriei or. Cahul și a întreprinderii municipale „Apă-Canal” Cahul, cât și afișarea la sediile acestora;

- a pus pe seama Primarului or. Cahul monitorizarea executării deciziei.

- a pus controlul asupra îndeplinirii deciziei pe seama comisiilor consultative de specialitate a Consiliului or. Cahul pentru buget, finanțe, impozite și taxe locale, tarife, industrie și comerț, business și atragerea investițiilor și pentru serviciile comunale, infrastructură, construcții, urbanism, funciare, locative, imobil și protecția mediului (f.d. 6).

La 20 iunie 2016 Oficiul Teritorial Cahul al Cancelariei de Stat a solicitat Consiliului or. Cahul abrogarea deciziei Consiliului or. Cahul nr. 4/2 (9/2)-XXV din 17 mai 2016 (f.d. 2).

La 21 iunie 2016 Oficiul Teritorial Cahul al Cancelariei de Stat a solicitat Consiliului or. Cahul abrogarea deciziei Consiliului or. Cahul nr. 4/1 (9/1)-XXV din 17 mai 2016 (f.d. 7).

La 27 iunie 2016 Oficiul Teritorial Cahul al Cancelariei de Stat a depus cerere de chemare în judecată împotriva Consiliului or. Cahul cu privire la anularea punctului 2 subpunct 2 din decizia Consiliului or. Cahul nr. 4/1 (9/1) din 17 mai 2016 „Cu privire la activitatea întreprinderii municipal „Apă-Canal” Cahul în anul 2015” și nr. 4/2 (9/2) – XXV din 17 mai 2016 „Cu privire la introducerea unor modificări în decizia Consiliului or. Cahul nr. 7/1 (19/1)-XXIII din 23 iulie 2008 „Cu privire la aprobarea tarifelor pentru prestarea serviciilor de aprovizionare cu apă potabilă și utilizarea sistemului comunal de canalizare și epurare a apelor menajere”” (f.d. 2-4).

Instanțele judecătorești au emis hotărârile sus-menționate.

Judecând pricina în ordine de recurs, Colegiul civil, comercial și de contencios administrativ lărgit al Curții Supreme de Justiție a constatat că instanțele de judecată au încălcat normele de drept material în partea anulării punctului 2 subpunct 2 din decizia Consiliului or. Cahul nr. 4/1 (9/1) din 17 mai 2016 „Cu privire la activitatea întreprinderii municipal „Apă-Canal” Cahul în anul 2015”.

Conform art. 68 alin. (1)-(4) Legea privind administrația publică locală nr. 436-XVI din 28 decembrie 2006, în cazul în care consideră că un act emis de autoritatea administrației publice locale este ilegal, oficiul teritorial al Cancelariei de Stat notifică autorității locale emitente ilegalitatea actului controlat, cerând modificarea sau abrogarea lui totală sau parțială.

În cazul exercitării controlului obligatoriu al legalității, sesizarea oficiului teritorial al Cancelariei de Stat trebuie făcută într-un termen de 30 de zile de la data primirii copiei de pe act.

În termen de 30 de zile de la data primirii notificării, autoritatea locală emitentă trebuie să modifice sau să abroge actul contestat.

În cazul în care, în termenul stabilit la alin.(3), autoritatea locală emitentă și-a menținut poziția sau nu a reexaminat actul contestat, oficiul teritorial al Cancelariei de Stat poate sesiza instanța de contencios administrativ în termen de 30 de zile de la data primirii notificării refuzului de a modifica sau de a abroga actul contestat sau în cazul tăcerii autorității locale emitente în termen de 60 de zile de la data notificării cererii de modificare sau de abrogare a actului în cauză.

Privitor la anularea deciziei Consiliului or. Cahul nr. 4/2 (9/2) – XXV din 17 mai 2016.

Conform art. 8 alin. (1) lit. c) Legea privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare nr. 303 din 13 decembrie 2013, autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi: aprobă tarifele pentru serviciul public de alimentare cu apă potabilă și de canalizare și pentru serviciile auxiliare furnizate de către operatori consumatorilor, calculate în conformitate cu metodologiile elaborate și aprobate de către Agenție

Conform art. 35 alin. (5) Legea privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare nr. 303 din 13 decembrie 2013, tarifele pentru serviciul public de alimentare cu apă potabilă, pentru serviciul public de canalizare și de epurare a apelor

uzate, furnizate la nivel de regiune, raion, municipiu și oraș, se determină anual de către operator în conformitate cu Metodologia de determinare, aprobare și aplicare a tarifelor pentru serviciul public de alimentare cu apă, de canalizare și de epurare a apelor uzate și se prezintă Agenției pentru avizare, iar consiliului local – pentru aprobare.

Din prevederile legale rezultă că tarifele pentru serviciul public de alimentare cu apă potabilă se determină anual de către operator conform Metodologiei de determinare, aprobare și aplicare a tarifelor pentru serviciul public de alimentare cu apă, canalizare și de epurare a apelor uzate și se prezintă Agenției pentru avizare, iar consiliului local pentru aprobare.

La 15 decembrie 2015 întreprinderea municipală „Apă-Canal” Cahul a înaintat Agenției Naționale de Reglementare în Energetică spre examinare documentele pentru aprobarea cheltuielilor de bază în scopul determinării tarifelor anexând documentele solicitate conform listei (f.d. 22).

Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică prin adresa nr. 04/1038 din 10 octombrie 2016 a comunicat Consiliului or. Cahul că întreprinderea municipală „Apă-Canal” Cahul nu a înaintat cererea de avizare a tarifelor. Conform Metodologiei de determinare, aprobare și aplicare a tarifelor pentru serviciul public de alimentare cu apă, de canalizare și epurare a apelor uzate, aprobată prin Hotărârea Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică nr. 741 din 18 decembrie 2014, cheltuielile materiale, cheltuielile cu personal, cheltuielile de întreținere și exploatare a sistemelor publice de alimentare cu apă și de canalizare, cheltuielile de distribuire, cheltuielile administrative pentru fiecare tip de serviciu reglementat furnizat se determină de către operator pentru primul an de valabilitate al Metodologiei, se examinează și se avizează de către Agenție, după caz, se aprobă de consiliile locale sau de Agenție, după caz, ca cheltuieli de bază pentru prima perioadă de reglementare a tarifelor de 5 ani. Întreprinderea municipală „Apă-Canal” Cahul a înaintat spre examinare dosarul privind cheltuielile de bază la 15 decembrie 2015, care era incomplet. Pe parcurs au fost solicitate documente justificative, concretizări și explicații la sumele neclare prezentate în calcul. Operatorul a prezentat cu întârziere o parte din datele solicitate. La unele capitole de cheltuieli datele prezentate nu coincid cu datele efective conform evidenței contabile și conform rapoartelor specializate privind activitatea operatorului, care furnizează serviciul public de alimentare cu apă și/sau canalizare, prezentate la Agenție, ceea ce îngreunează examinarea cheltuielilor de bază înaintate de către întreprinderea municipală „Apă-Canal” Cahul (f.d. 69).

Instanțele de judecată întemeiat au anulat decizia Consiliului or. Cahul 4/2 (9/2) – XXV din 17 mai 2016 „Cu privire la introducerea unor modificări în decizia Consiliului or. Cahul nr. 7/1 (19/1)-XXIII din 23 iulie 2008 „Cu privire la aprobarea tarifelor pentru prestarea serviciilor de aprovizionare cu apă potabilă și utilizarea sistemului comunal de canalizare și epurare a apelor menajere””.

Or, prin decizia contestată au fost modificate tarifele stabilite anterior prin decizia Consiliului or. Cahul nr. 7/1 (19/1)-XXIII din 23 iulie 2008.

La emiterea deciziei, Consiliul or. Cahul nu a verificat dacă întreprinderea municipală „Apă-Canal” Cahul a calculat tarifele conform Metodologiei aprobate de Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică și dacă acestea au fost prezentate Agenției spre avizare.

În conținutul deciziei este indicat că la emiterea acesteia s-a ținut cont de avizul comisiilor consultative de specialitate, fără a fi indicat avizul Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică.

Întreprinderea municipală „Apă-Canal” Cahul nu a prezentat probe că a solicitat avizul Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică la stabilirea tarifelor.

Mai mult ca atât, în ședința de judecată a primei instanțe din 20 octombrie 2016 reprezentantul Consiliului or. Cahul Ștefan Mîndru a recunoscut parțial acțiunea solicitând admiterea celui de-al doilea capăt din acțiune (f.d. 42), iar în ședința de judecată a instanței de apel din 31 ianuarie 2017 a indicat că ambele decizii sunt ilegale (f.d. 71).

Privitor la pretenția cu privire la anularea deciziei Consiliului or. Cahul nr. 4/1 (9/1)-XXV din 17 mai 2016.

Conform art. 9 alin. (2) Legea privind actele normative ale Guvernului și altor autorități ale administrației publice centrale și locale nr. 317-XV din 18 iulie 2003, actele normative ale autorităților administrației publice centrale și locale trebuie să corespundă întocmai prevederilor constituționale, legilor, precum și hotărârilor și ordonanțelor Guvernului.

Conform art. 26 alin. (11) Legea privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare nr. 303 din 13 decembrie 2013, nu se admite furnizarea serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare noilor consumatori fără instalarea contoarelor legalizate în Republica Moldova, incluse în Registrul de stat al mijloacelor de măsurare al Republicii Moldova.

Consiliul or. Cahul în punctul 2 subpunctul 2 din decizia nr. 4/1 (9/1)-XXV din 17 mai 2016 a recomandat întreprinderii municipale „Apă-Canal” Cahul a nu a admite furnizarea serviciului public de alimentare cu apă potabilă noilor consumatori fără instalarea contoarelor respective.

Punctul 2 subpunctul 2 din decizia Consiliului or. Cahul nr. 4/1 (9/1)-XXV din 17 mai 2016 este emis conform art. 26 alin. (11) Legea privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare nr. 303 din 13 decembrie 2013 fără a fi încălcată corelarea actelor normative.

Prin urmare, prima instanță și instanța de apel eronat au constatat că Consiliul or. Cahul prin decizia 4/1 (9/1)-XXV din 17 mai 2016 a pus pe seama consumatorului suportarea cheltuielilor de instalare a contoarelor de branșament pentru furnizarea serviciului public de alimentare cu apă potabilă a noilor consumatori și a încălcat prevederile legale.

Conform art. 26 alin. (1) lit. a)-c) Legea contenciosului administrativ nr. 793-XIV din 10 februarie 2000, actul administrativ contestat poate fi anulat, în tot sau în parte, în cazul în care:

- a) este ilegal în fond ca fiind emis contrar prevederilor legii;
- b) este ilegal ca fiind emis cu încălcarea competenței;
- c) este ilegal ca fiind emis cu încălcarea procedurii stabilite.

Instanțele de judecată neîntemeiat au anulat liniuța 2 din punctul 2 din decizia nr 4/1 (9/1)-XXV din 17 mai 2016 emisă de Consiliul or. Cahul, în condițiile în care aceasta a fost emisă în scopul executării legii.

Astfel, din considerentele menționate și având în vedere că prima instanță și instanța de apel au stabilit circumstanțele pricinii, că nu este necesară verificarea

suplimentară și administrarea de noi dovezi, însă au apreciat arbitrar probele administrate și au aplicat eronat normele de drept material în partea anulării subpunctului 2 punctul 2 din decizia Consiliului or. Cahul nr. 4/1 (9/1)-XXV din 17 mai 2016, Colegiul civil, comercial și de contencios administrativ lărgit al Curții Supreme de Justiție ajunge la concluzia de a admite recursul declarat de întreprinderea municipală „Apă-Canal” Cahul, de a casa decizia Curții de Apel Cahul din 31 ianuarie 2017 și hotărârea Judecătoriei Cahul din 20 octombrie 2016 în partea anulării subpunctului 2 punctul 2 al deciziei Consiliului or. Cahul nr. 4/1 (9/1) din 17 mai 2016 „Cu privire la activitatea întreprinderii municipale „Apă-Canal” Cahul în anul 2015” și se emite în partea dată o nouă hotărâre de respingere a acestei pretenții cu menținerea în rest a aceluiași hotărâri.

În conformitate cu art. 445 alin. (1) lit. b) Codul de procedură civilă, Colegiul civil, comercial și de contencios administrativ lărgit al Curții Supreme de Justiție

d e c i d e:

Se admite recursul declarat de întreprinderea municipală „Apă-Canal” Cahul.

Se casează decizia Curții de Apel Cahul din 31 ianuarie 2017 și hotărârea Judecătoriei Cahul din 20 octombrie 2016, în pricina civilă la cererea de chemare în judecată depusă de Oficiul Teritorial Cahul al Cancelariei de Stat împotriva Consiliului or. Cahul, intervenient accesoriu întreprinderea municipală „Apă-Canal” Cahul cu privire la contestarea actului administrativ, în partea anulării subpunctului 2 punctul 2 al deciziei Consiliului or. Cahul nr. 4/1 (9/1) din 17 mai 2016 „Cu privire la activitatea întreprinderii municipale „Apă-Canal” Cahul în anul 2015” și se emite în partea dată o nouă hotărâre prin care:

Se respinge pretenția Oficiului Teritorial Cahul al Cancelariei de Stat cu privire la anularea subpunctului 2 punctul 2 al deciziei Consiliului or. Cahul nr. 4/1 (9/1) din 17 mai 2016 „Cu privire la activitatea întreprinderii municipale „Apă-Canal” Cahul în anul 2015”.

În rest decizia Curții de Apel Cahul din 31 ianuarie 2017 și hotărârea Judecătoriei Cahul din 20 octombrie 2016 se mențin.

Decizia este irevocabilă din momentul emiterii.

Președintele ședinței,

Judecătorul:

Iulia Sîrcu

Judecătorii:

Ala Cobăneanu

Mariana Pitic

Ion Druță

Sveatoslav Moldovan