

DECIZIE

23 mai 2018

mun. Chișinău

Colegiul civil, comercial și de contencios administrativ lărgit
al Curții Supreme de Justiție

în componență:

Președintele ședinței, judecătorul Oleg Sternioală

Judecătorii

Ala Cobăneanu, Iurie Bejenaru

Nicolae Craiu, Mariana Pitic

examinând recursul declarat de către Octavian Grama,

în cauza civilă la cererea de chemare în judecată a lui Octavian Grama împotriva Ministerului Apărării cu privire la contestarea actului administrativ, obligarea eliberării legitimației de veteran de război și conferirii statutului de veteran de război,

împotriva deciziei Curții de Apel Chișinău din 26 octombrie 2017, prin care a fost admis apelul declarat de către Ministerul Apărării, a fost casată hotărârea Judecătorei Chișinău, sediul Centru din 25 iulie 2017 și a fost emisă o nouă hotărâre de respingere a acțiunii,

c o n s t a t ă :

La 20 septembrie 2016, Octavian Grama a depus cerere de chemare în judecată împotriva Ministerului Apărării cu privire la contestarea actului administrativ, obligarea eliberării legitimației de veteran de război și conferirii statutului de veteran de război.

În motivarea acțiunii reclamantul a indicat că, în perioada 23 decembrie 1991 - 01 septembrie 1992, a activat în cadrul Stației asistenței medicale urgente din or. Bender în funcție de asistent medical.

A menționat că, în perioada enunțată, a participat la luptele pentru apărarea integrității teritoriale și independenței Republicii Moldova, riscând cu propria viață la acordarea primului ajutor medical camarazilor răniți, dar și la evacuarea decedaților de pe câmpul de luptă.

A susținut că, întrunește toate condițiile pentru a fi recunoscut veteran de război, din care motiv, la 24 iunie 2016, a solicitat Ministerului Apărării eliberarea legitimației de veteran de război, precum și conferirea statutului de veteran de război.

A relevat că, prin răspunsul Ministerului Apărării nr. 11/1065 din 13 iulie 2016 a fost informat că, Comisia Marelui Stat Major al Armatei Naționale pentru examinarea autenticității documentelor confirmative în vederea eliberării legitimațiilor de război participanților la lichidarea consecințelor catastrofei de la CAE Cernobîl a adoptat decizia de a nu-l confirma ca participant la acțiunile de

luptă din conflictul armat. De asemenea, în răspunsul pârâtului nr. 11/1300 din 23 august 2016 eliberat la cererea sa prealabilă s-a făcut trimitere la această decizie.

Consideră că, refuzul Comisiei Marelui Stat Major al Armatei Naționale este neîntemeiat, ilegal în fond și emis contrar prevederilor legii.

Solicită anularea deciziei Comisiei Marelui Stat Major al Armatei Naționale pentru examinarea autenticității documentelor confirmative în vederea eliberării legitimațiilor de război și participanților la lichidarea consecințelor catastrofei de la CAE Cernobîl, prin care el nu a fost confirmat ca participant la acțiunile de luptă din conflictul armat, recunoașterea sa ca participant la acțiunile de luptă din conflictul armat, obligarea Ministerului Apărării și a Comisiei Marelui Stat Major al Armatei Naționale pentru examinarea autenticității documentelor confirmative în vederea eliberării legitimațiilor de război și participanților la lichidarea consecințelor catastrofei de la CAE Cernobîl de a-i elibera legitimația de veteran de război și de a-i conferi statutul de veteran de război.

Prin hotărârea Judecătorei Chișinău, sediul Centru din 25 iulie 2017 a fost admisă acțiunea, a fost anulată decizia Comisiei Marelui Stat Major al Armatei Naționale pentru examinarea autenticității documentelor confirmative în vederea eliberării legitimațiilor de război și participanților la lichidarea consecințelor catastrofei de la CAE Cernobîl în partea în care s-a refuzat eliberarea legitimației de veteran de război lui Octavian Grama și conferirea statutului de veteran de război și au fost obligați Ministerul Apărării și Comisia Marelui Stat Major al Armatei Naționale pentru examinarea autenticității documentelor confirmative în vederea eliberării legitimațiilor de război și participanților la lichidarea consecințelor catastrofei de la CAE Cernobîl să elibereze lui Octavian Grama legitimația de veteran de război și să-i confere statutul de veteran de război.

Prin decizia Curții de Apel Chișinău din 26 octombrie 2017 a fost admis apelul declarat de către Ministerul Apărării, a fost casată hotărârea primei instanțe și a fost emisă o nouă hotărâre, prin care acțiunea a fost respinsă ca fiind nefondată.

La 28 februarie 2018, Octavian Grama a declarat recurs împotriva deciziei instanței de apel, solicitând admiterea recursului, casarea deciziei instanței de apel și menținerea hotărârii primei instanțe.

În motivarea recursului indică faptul că, nu este de acord cu decizia instanței de apel, deoarece a fost emisă cu încălcarea și aplicarea eronată a normelor de drept material și, anume, nu a fost aplicată legea care trebuia să fie aplicată și a fost interpretată în mod eronat legea.

Menționează că, ilegalitatea refuzului Comisiei Marelui Stat Major al Armatei Naționale se probează prin extrasul din carnetul de muncă și confirmările de participare la acțiunile de luptă eliberate de mai multe organizații ale combatanților și, anume, Mișcarea refugiaților transnistreni, Asociația participanților la războiul din Transnistria „Burunducii”. Or, aceste probe indică direct asupra faptului că, el a îndeplinit misiuni speciale în scopul asigurării eficienței acțiunilor de luptă pentru apărarea integrității teritoriale și independenței Republicii Moldova, precum și asupra faptului că, a asigurat unitățile militare ale armatei active în zonele în care s-au desfășurat acțiunile de luptă.

Susține că, în anul 2012, Ministerul Apărării l-a inclus în lista persoanelor cărora urmează să le fie acordată medalia „Crucea comemorativă. Participant la

acțiunile de luptă pentru apărarea integrității și independenței Republicii Moldova (1991-1992).

Astfel, declară că, Ministerul Apărării deja l-a recunoscut ca participant la lupte, fapt confirmat și prin Decretul Președintelui Republicii Moldova nr. 508 din 06 februarie 2012, prin care a fost decorat cu medalia „Crucea comemorativă. Participant la acțiunile de luptă pentru apărarea integrității și independenței Republicii Moldova (1991-1992), ca ulterior, tot, intimatul să-i refuze în eliberarea legitimației de veteran de război, ceea ce indică direct că, decizia contestată este ilegală și emisă contrar prevederilor legii.

Consideră că, hotărârea primei instanțe a fost emisă în urma unei cercetări multiaspectuale și complete a tuturor probelor din dosar, pe când instanța de apel nu s-a expus asupra probei enunțate.

Prin referința depusă la 11 aprilie 2018 Ministerul Apărării a solicitat declararea recursului ca inadmisibil.

În conformitate cu art. 444 CPC, recursul se examinează fără înștiințarea participanților la proces.

Studiind materialele dosarului, Colegiul civil, comercial și de contencios administrativ lărgit al Curții Supreme de Justiție consideră recursul întemeiat și care urmează a fi admis cu casarea deciziei instanței de apel și menținerea hotărârii primei instanțe din următoarele considerente.

În conformitate cu art. 445 alin. (1) lit. f) CPC, instanța, după ce judecă recursul, este în drept să admită recursul, să caseze decizia instanței de apel și să mențină hotărârea primei instanțe.

Pe parcursul judecării cauzei s-a constatat că, la 24 iunie 2016, Octavian Grama a depus o cerere în adresa Ministerului Apărării, prin care a solicitat eliberarea legitimației de veteran de război, precum și conferirea statutului de veteran de război.

Prin răspunsul Ministerului Apărării nr. 11/1065 din 13 iulie 2016 a fost informat că, conform datelor de arhivă, numele lui nu figurează în listele efectivelor unităților militare aflate pe pozițiile de luptă, dar se regăsește în listele personalului sanitar.

Totodată, prin răspunsul enunțat a fost informat că, Comisia Marelui Stat Major al Armatei Naționale pentru examinarea autenticității documentelor confirmative în vederea eliberării legitimațiilor de război participanților la lichidarea consecințelor catastrofei de la CAE Cernobîl a adoptat decizia de a nu-l confirma ca participant la acțiunile de luptă din conflictul armat și, prin urmare, nu există temei pentru eliberarea legitimației solicitate.

De asemenea, s-a constatat că, nefiind de acord cu răspunsul enunțat, Octavian Grama a depus la Ministerul Apărării cerere prealabilă, prin care a solicitat revocarea deciziei Comisiei Marelui Stat Major al Armatei Naționale pentru examinarea autenticității documentelor confirmative în vederea eliberării legitimațiilor de război participanților la lichidarea consecințelor catastrofei de la CAE Cernobîl, cu ulterioara repunere a sa în drepturi.

Prin răspunsul Ministerului Apărării nr. 11/1300 din 23 august 2016 a fost reiterată poziția acestuia expusă în răspunsul nr. 11/1065 din 13 iulie 2016.

Înaintând prezenta cerere de chemare în judecată, Octavian Grama a solicitat anularea deciziei Comisiei Marelui Stat Major al Armatei Naționale pentru

examinarea autenticității documentelor confirmative în vederea eliberării legitimațiilor de război și participanților la lichidarea consecințelor catastrofei de la CAE Cernobîl, prin care el nu a fost confirmat ca participant la acțiunile de luptă din conflictul armat, recunoașterea sa ca participant la acțiunile de luptă din conflictul armat, obligarea Ministerului Apărării și a Comisiei Marelui Stat Major al Armatei Naționale pentru examinarea autenticității documentelor confirmative în vederea eliberării legitimațiilor de război și participanților la lichidarea consecințelor catastrofei de la CAE Cernobîl de a-i elibera legitimația de veteran de război și de a-i conferi statutul de veteran de război.

Prima instanță, fiind investită cu judecarea prezentei cauze, a ajuns la concluzia temeiniciei acțiunii, anulând decizia Comisiei Marelui Stat Major al Armatei Naționale pentru examinarea autenticității documentelor confirmative în vederea eliberării legitimațiilor de război și participanților la lichidarea consecințelor catastrofei de la CAE Cernobîl în partea în care s-a refuzat eliberarea legitimației de veteran de război lui Octavian Grama și conferirea statutului de veteran de război și obligând Ministerul Apărării și Comisia Marelui Stat Major al Armatei Naționale pentru examinarea autenticității documentelor confirmative în vederea eliberării legitimațiilor de război și participanților la lichidarea consecințelor catastrofei de la CAE Cernobîl să elibereze lui Octavian Grama legitimația de veteran de război și să-i confere statutul de veteran de război.

Ulterior, instanța de apel, fiind investită cu judecarea apelului declarat de către Ministerul Apărării, a ajuns la concluzia temeiniciei acestuia, casând hotărârea primei instanțe și pronunțând o nouă hotărâre, prin care acțiunea a fost respinsă ca fiind nefondată.

Colegiul civil, comercial și de contencios administrativ lărgit al Curții Supreme de Justiție, analizând materialele anexate la dosar, în coraport cu legislația în vigoare ce guvernează raportul juridic litigios, consideră că, concluzia instanței de apel este greșită.

Conform art. 7 alin. (2) pct. 1) lit. g) din Legea nr. 190 din 08 mai 2003 cu privire la veterani, veterani de război sunt recunoscuți participanții la război: militarii aflați în serviciul activ, rezerviștii chemați la concentrare, voluntarii și colaboratorii organelor afacerilor interne, ai Centrului Național Anticorupție, ai organelor securității statului și ai sistemului penitenciar, incluși în efectivul unităților militare și structurilor speciale aflate pe pozițiile de luptă, precum și militarii, colaboratorii organelor afacerilor interne, ai organelor securității statului și ai sistemului penitenciar și persoanele civile delegate în aceste unități în vederea îndeplinirii unor misiuni speciale în scopul asigurării eficienței acțiunilor de luptă pentru apărarea integrității teritoriale și independenței Republicii Moldova.

Conform pct. 3 subpct. 3) lit. g) din Regulamentul cu privire la modul de atribuire a statutului și de eliberare a legitimațiilor de veteran de război, aprobat prin Hotărârea Guvernului RM nr. 1281 din 19 noiembrie 2004, statutul de veteran de război se atribuie participanților la război: militarilor aflați în serviciul activ, rezerviștilor chemați la concentrare, voluntarilor și colaboratorilor organelor afacerilor interne și ai sistemului penitenciar, incluși în efectivul unităților militare și structurilor speciale aflate pe poziții de luptă, precum și militarilor, colaboratorilor organelor afacerilor interne și ai sistemului penitenciar și persoanelor civile delegate în aceste unități în vederea îndeplinirii unor misiuni

speciale în scopul asigurării eficienței acțiunilor de luptă pentru apărarea integrității teritoriale și independenței Republicii Moldova.

Din materialele dosarului rezultă că, prin Decretul Președintelui RM nr.508-VI din 06 februarie 2012 Octavian Grama a fost decorat cu medalia „Crucea comemorativă. Participant la acțiunile de luptă pentru apărarea integrității și independenței Republicii Moldova (1991-1992).

Conform art. 1 din Legea nr. 2 din 15 ianuarie 2012 privind instituirea medaliei „Crucea comemorativă. Participant la acțiunile de luptă pentru apărarea integrității și independenței Republicii Moldova (1991-1992), medalia „Crucea comemorativă. Participant la acțiunile de luptă pentru apărarea integrității și independenței Republicii Moldova (1991-1992)” este o distincție de stat și se conferă cetățenilor Republicii Moldova care au participat la conflictul armat din anii 1991-1992 pentru apărarea integrității și independenței Republicii Moldova, menționați la art. 7 alin. (2) pct. 1) lit. g) din Legea nr. 190-XV din 08 mai 2003 cu privire la veterani.

Conform pct. 1 și 2 din Regulamentul privind procedura de conferire a medaliei „Crucea comemorativă. Participant la acțiunile de luptă pentru apărarea integrității și independenței Republicii Moldova (1991-1992)”, aprobat prin Decretul Președintelui RM nr. 508-VI din 06 februarie 2012, medalia „Crucea comemorativă. Participant la acțiunile de luptă pentru apărarea integrității și independenței Republicii Moldova (1991-1992)”, denumită în continuare medalie, se conferă cetățenilor Republicii Moldova care au participat la conflictul armat din anii 1991-1992 pentru apărarea integrității și independenței Republicii Moldova:

a) militari aflați în serviciul activ, rezerviști chemați la concentrare, voluntari și colaboratori ai organelor afacerilor interne, ai organelor securității statului și ai sistemului penitenciar, incluși în efectivul unităților militare și structurilor speciale aflate pe pozițiile de luptă;

b) militari, colaboratori ai organelor afacerilor interne, ai organelor securității statului și ai sistemului penitenciar, și persoane civile delegate în unitățile militare și structurile speciale în vederea îndeplinirii unor misiuni speciale și asigurării eficienței acțiunilor de luptă.

Cetățenii Republicii Moldova cărora urmează să li se confere medalia se includ în liste întocmite în conformitate cu formularul nr.1 și, respectiv, cu formularul nr.2.

Listele se întocmesc de către centrele militare teritoriale în a căror rază își au domiciliul participanții la acțiunile de luptă, în comun cu organele administrației publice locale. Aceste liste se semnează de către persoanele responsabile de întocmirea lor și se coordonează cu președinții raioanelor, primarii municipiilor, Guvernatorul UTA Găgăuzia. Listele se prezintă, pînă la 14 februarie 2012, Ministerului Apărării.

Ministerul Apărării aprobă listele prezentate și expediază numărul necesar de medalii și de legitimații aferente organelor centrale de specialitate ale administrației publice și centrelor militare teritoriale pînă la 01 martie 2012.

Din cele relatate rezultă că, în anul 2012, Ministerul Apărării l-a inclus pe Octavian Grama în lista persoanelor cărora urmează să li se acorde medalia „Crucea comemorativă. Participant la acțiunile de luptă pentru apărarea integrității și independenței Republicii Moldova (1991-1992)”.

Prin urmare, Colegiul civil, comercial și de contencios administrativ lărgit al Curții Supreme de Justiție consideră că, prima instanță temeinic și legal a admis acțiunea, a anulat decizia Comisiei Marelui Stat Major al Armatei Naționale pentru examinarea autenticității documentelor confirmative în vederea eliberării legitimațiilor de război și participanților la lichidarea consecințelor catastrofei de la CAE Cernobîl în partea în care s-a refuzat eliberarea legitimației de veteran de război lui Octavian Grama și conferirea statutului de veteran de război și a obligat Ministerul Apărării și Comisia Marelui Stat Major al Armatei Naționale pentru examinarea autenticității documentelor confirmative în vederea eliberării legitimațiilor de război și participanților la lichidarea consecințelor catastrofei de la CAE Cernobîl să elibereze lui Octavian Grama legitimația de veteran de război și să-i confere statutul de veteran de război.

Astfel, din considerentele menționate, Colegiul civil, comercial și de contencios administrativ lărgit al Curții Supreme de Justiție ajunge la concluzia de a admite recursul, de a casa decizia instanței de apel și de a menține hotărârea primei instanțe.

În conformitate cu art. 445 alin. (1) lit. f) CPC, Colegiul civil, comercial și de contencios administrativ lărgit al Curții Supreme de Justiție

d e c i d e:

Se admite recursul declarat de către Octavian Grama.

Se casează decizia Curții de Apel Chișinău din 26 octombrie 2017 și se menține hotărârea Judecătoriei Chișinău, sediul Centru din 25 iulie 2017 în cauza civilă la cererea de chemare în judecată a lui Octavian Grama împotriva Ministerului Apărării cu privire la contestarea actului administrativ, obligarea eliberării legitimației de veteran de război și conferirii statutului de veteran de război.

Decizia este irevocabilă.

Președintele ședinței,
judecătorul
Judecătoria

Oleg Sternioală

Ala Cobăneanu

Iurie Bejenaru

Nicolae Craiu

Mariana Pitic