

Dosarul nr. 3ra-967/19

Prima instanță: Curtea de Apel Cahul (V. Movilă, E. Dvurecenshii, N. Veleva)

## DECIZIE

29 iunie 2019

mun. Chișinău

Colegiul civil, comercial și de contencios administrativ  
lărgit al Curții Supreme de Justiție,

în componența:

Președintele ședinței, judecătorul  
Judecătorii

Mariana Pitic  
Tamara Chișca-Doneva  
Nicolae Craiu  
Nina Vascan  
Iurie Bejenaru

examinând cererea de recurs depusă de Comisia Electorală Centrală a Unității Administrativ Teritoriale a Găgăuziei,

în cauza de contencios administrativ, la cererea de chemare în judecată depusă de Aladov Vasilii împotriva Comisiei Electorale Centrale a Unității Administrativ Teritoriale a Găgăuziei cu privire la contestarea actelor administrative și obligarea de a înregistra candidatul la funcția de guvernator al Unității Administrativ Teritoriale Găgăuzia,

împotriva hotărârii din 28 iunie 2019 a Curții de Apel Cahul, prin care a fost admisă parțial acțiunea depusă de Aladov Vasilii,

### c o n s t a t ă :

La data de 17 iunie 2019 Aladov Vasilii, reprezentat de avocatul Coda Victor, a depus cerere de chemare în judecată împotriva Comisiei Electorale Centrale a UTA Găgăuzia cu privire la anularea deciziilor Comisiei Electorale Centrale a UTA Găgăuzia nr.411/93 din 14 iunie 2019 și nr.410/93 din 14 iunie 2019, prin care au fost invalidate semnăturile din listele de subscripție și refuzată înregistrarea reclamantului în calitate de candidat la funcția de Bașcan al UTA Găgăuzia, și restabilirea listelor de subscripție nesemnate de reclamant.

În motivarea acțiunii reclamantul a indicat că, la 14 iunie 2019 Comisia Electorală Centrală a emis decizia nr. 411/93 cu privire la refuzul de înregistrare a cet. Aladov Vasilii Gheorghe în calitate de candidat la funcția de Bașcan al UTA Găgăuzia pentru alegerile din data 30 iunie 2019, din motivul neîntrunirii condițiilor legale prevăzute în acest sens, și decizia nr.410/93 cu privire la cererea depusă de pretendentul Aladov Vasilii, prin care a refuzat validarea listelor de subscripție nr.102 și 496, ca fiind nesemnate de persoana împuternicită să colecteze semnăturile în susținerea candidaturii sale.

În motivarea deciziei nr.411/93, Comisia Electorală Centrală a UTA Găgăuzia a invocat precum că candidatul Aladov Vasilii a prezentat 70 de listele de subscripție, colectate din 18 localități ale UTA Găgăuzia, cu semnăturile a 1816 persoane din cele 1500 necesare pentru a fi inclus în calitate de candidat la funcția de Bașcan, conform art.100 al Codului electoral al UTA Găgăuzia. Din acestea 5 liste de subscripție au fost retrase de însuși candidat, din motiv că nu au fost completate.

Comisia Electorală Centrală a UTA Găgăuzia aduce un șir de argumente prin

care a apreciat ca fiind nevalabile 373, și 1443 semnături valabile, după cum urmează.

Din cele 6 liste de subscripție colectate în or. Comrat, 88 semnături au fost declarate valabile, iar 27 nevalabile:

- 5 semnături ale persoanelor ale căror serie și număr ale buletinului de identitate nu au fost introduse, și anume: lista de subscripție (în continuare l/s) 71, poziția 8 (Vlah Eudochia), poziția 1 (Varbdi Vasilii), poziția 14 (Moroar Grigorii), l/s nr.130 poziția nr.8 (Patraman Roman), poziția 9 (Patraman Natalia);

- 12 semnături din lista de subscripție nr.112 pe motivul că nu a fost introdusă data depunerii semnăturilor de către cetățenii care susțin pretendentul în calitatea sa de candidat la funcția de Bașcan;

- 10 semnături din motiv că anterior aceleași persoane ar fi dat semnăturile sale pentru alte persoane în susținerea acestora pentru alegerile din 30 iunie 2019 la funcția de Bașcan al UTA Găgăuzia, și anume l/s nr.71 poziția nr.11 (Novac Iurii) repetată la l/s nr.449 (D. Monol), poziția 18; l/s nr.118 poziția 26 (Bolocan Valerii) repetată la l/s nr.433 (D. Monol) poziția 18, l/s 129 pozițiile 12 (Dumitroglu Ecaterina) repetată la l/s nr.433 (D. Monol) poziția 3; poziția 13 (Revațcaia Maria) repetată la l/s nr.433 (D. Monol) poziția 17; poziția 14 (Barladean Elena) repetată la l/s nr.433 (D. Monol) poziția 12; poziția 15 (Dumitroglu Mihail) repetată la l/s nr.433 (D. Monol) poziția 20; poziția 16 (Dumitroglu Andrei) repetată la l/s nr.433 (D. Monol) poziția 19; poziția 17 (Katrânji Iulia) repetată la l/s nr.433 (D. Monol) poziția 21; poziția 29 (Smarandi Feodora) repetată la l/s nr.433 (D. Monol) poziția 15; poziția 30 (Smarandi Andrei) repetată la l/s nr.433 (D. Monol) poziția 16.

Pe listele de subscripție colectate în mun. Ciadâr-Lunga au fost constatate 229 semnături valabile și 11 nevalabile:

- au fost depuse semnături ale persoanelor care anterior și-au dat semnăturile pentru un alt candidat care a prezentat anterior listele de subscripție către CEC a UTA Găgăuzia, și anume la l/s nr.89 poziția 27 (Kasan M.D) repetată la l/s nr.482 (D. Manol) poziția 30; la l/s nr.90 poziția 26 (Lazaren V.K) repetată la l/s nr.231 (S. Cimpoieș) poziția 7;

- nu a fost indicată adresa corectă a persoanei ce-și depune semnătura pentru pretendent, și anume la l/s 131 pozițiile 9, 12, 14, 15, 16, 17. De asemenea, se indică precum că str.24 August nu există în or. Ciadâr-Lunga;

- nu sunt corect indicate datele din buletinul de identitate la pozițiile 2 (Potapenco Dmitrii) și 9 (Dimitrova Liubovi) în l/s nr.499, și poziția 15 (Fedorova Evghenia) l/s nr.128.

Pe listele de subscripție prezentate de pe circumscripția s. Beșghioz, 56 semnături au fost declarate valabile, iar 64 nevalabile:

- la l/s 116 a semnat o persoană ce nu a împlinit vârsta majoratului, dar nu se indică poziția în lista de subscripție;

- au fost introduse persoane ce nu-și au locul de domiciliu în localitate unde se efectua colectarea de semnături, și anume l/s nr.117 poziția 2 (Kiurciu Feodor s. Kiriet-Lunga);

- au fost repetate semnăturile persoanelor pentru același candidat, și anume l/s nr.116 poziția 1 (Bratan Petr) repetată la l/s nr.104 poziția 8, poziția 3 (Karadja

Gheorgii) repetată la l/s nr.95 poziția 5, poziția 4 (Karadja Liubovi) repetată la l/s nr.95 poziția 6, poziția 14 (Bratan Afanasii) repetată la l/s 95 poziția 1, poziția (Stoianov Constantin) repetată la l/s 96 poziția 4;

- în lista de subscripție nu a fost indicată adresa de domiciliu a persoanei semnatare, și anume la l/s nr.95 (27 semnături) poziția 4 - 30, și l/s nr.104 (22 semnături) poziția 9-30.

Pe listele de subscripție din c. Gaidari au fost constatate 117 semnături valabile, și 19 nevalabile:

- la l/s nr.500 se dublează semnăturile aceleia și persoane semnatare: poziția 25 (Kadîn Afanasii) repetată la l/s nr.77 poziția 22, în l/s nr.501 poziția 14 (Gagauz Elena) repetată la l/s 75 poziția 27, poziția 17 (Gagauz Vladimir) repetată la l/s 75 poziția 28;

- în lista de subscripție a semnat o persoană ce-și are domiciliul în altă localitate decât cea indicată în lista de subscripție, și anume l/s 501 poziția 16 (Dragușan Petr s. Djoltai);

- au depus semnături persoane ce anterior și-au depus semnăturile la înaintarea unui alt candidat ce a depus listele de subscripție anterior, și anume l/s nr.75 poziția 27 (Gagauz Elena) repetată la l/s nr.238 (S. Cimpoeș) poziția 19, poziția 28 (Gagauz Vladimir) repetată la l/s (S. Cimpoeș) poziția 18, în l/s nr.76 poziția 1 (Diulgher Maria) repetată la l/s 238 (S. Cimpoeș) poziția 18, poziția 3 (Ceban Gheorghii) repetată la l/s nr.54 (I. Vlah) poziția 103, poziția 14 (Kara Vasiliu) repetată la l/s nr.240 (S. Cimpoeș) poziția 9, poziția 15 (Dragan Pantelei) repetată la l/s nr.240 (S. Cimpoeș) poziția 8;

- nu a fost introdusă data depunerii semnăturii pe lista de subscripție la l/s nr.75 poziția 9, l/s nr.76 pozițiile 20, 21, 24;

- nu au fost introduse seria și numărul buletinului de identitate a persoanei ce și-a depus semnătura pentru pretendent la l/s nr.76 pozițiile 18 și 20;

- nu a fost corect introdusă seria și numărul buletinului de identitate ale persoanelor semnatare din l/s nr.500 poziția 3 (Gagauz Andrei), poziția 4 (Fadai Nicolai), poziția 18 (Kapsamun Aliona).

Pe listele de subscripție din s.Cișmichioi au fost constatate 113 semnături valabile, și 68 nevalabile:

- au depus semnături persoane ce anterior și-au depus semnăturile lor la înaintarea unui alt candidat ce a depus listele de subscripție anterior, și anume la l/s nr.96 poziția 16 (Karamilea A.) repetată la l/s nr.454 (D. Manol) poziția 12, l/s nr.97 poziția 16 (Petiș Sofia) repetată la l/s nr.9 (I. Vlah) poziția 30, l/s nr.107 poziția 23 (Dudoglu T.) repetată la l/s nr.443 (D. Manol) poziția 16, poziția 24 (Dudoglu V.) repetată la l/s nr.443 (D. Manol) poziția 17, l/s nr.108 poziția 2 (Gaidarji Elena) repetată la l/s nr.10 (I. Vlah) poziția 30, l/s nr.110 poziția 15 (Madjar Natalia) repetată la l/s nr.10 (I. Vlah) poziția 27, și poziția 8 (Borlei Nina) repetată la l/s nr.443 (D. Manol) poziția 23;

- 22 semnături au fost declarate nevalabile pe motivul că nu a fost introdusă data depunerii semnăturilor de către cetățenii semnatori la l/s nr.126, care ulterior la pct.5) din pagina 6 a Dispoziției se menționează 16 semnături ca fiind nevalabile, cu menționarea pozițiilor 6, 7, 9, 11,12,15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 25, 27;

- nu a fost indicată în lista de subscripție adresa de domiciliu a persoanei semnatare, și anume la l/s nr.97 pozițiile 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 15, 18, 19, 20, 21, 22, 23; l/s nr.109 pozițiile 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11; l/s nr.126 pozițiile 2, 5, 10, 24, 28, 29;

- nu a fost introdus numele de familie a persoanei semnatare la l/s nr.107 pozițiile 4, 16, 24, l/s nr.126 pozițiile 3, 4, 8, 13, 14, 26.

Pe listele de subscripție din s. Ciok-Maidan au fost constatate 85 semnături valabile și 5 nevalabile, după cum urmează:

- au depus semnături persoane ce anterior și-au depus semnăturile sale în înaintarea unui alt candidat ce a depus listele de subscripție anterior, și anume la l/s nr.72 poziția 27 (Akbaș Raisa) repetată la l/s nr.489 (D. Manol) poziția 13; poziția 28 (Akbaș Elena) repetată la l/s nr.489 (D. Manol) poziția 11; poziția 29 (Russu Olga) repetată la l/s nr.489 (D. Manol) poziția 10; l/s nr.73 poziția 10 (Mihii M.F) repetată la l/s nr.490 (D. Manol) poziția 12; și poziția 11 (Barbaroș M.F) repetată la l/s nr.490 (D. Manol) poziția 8.

Pe listele de subscripție din s. Kirsovo au fost constatate 186 semnături valabile, și 67 nevalabile, după cum urmează:

- au depus semnături persoane ce anterior și-au depus semnăturile sale la înaintarea unui alt candidat ce a depus listele de subscripție anterior, și anume la l/s nr.83 pozițiile 10 (Bass Ivan) repetată la l/s nr.477 (D. Manol) poziția 4, poziția 20 (Bass Olga) repetată la l/s nr.477 (D. Manol) poziția 1, poziția 22 (Bass Natalia) repetată la l/s nr.477 (D. Manol) poziția 3, la l/s nr.98 poziția 5 (Bass Hristofor) repetată la l/s nr.477 (D. Manol) poziția 24, în l/s nr.119 poziția 1 (Gheorghiev Dmitrii) repetată la l/s nr.269 (S. Cimpoieș) poziția 12, în l/s nr.134 poziția 22 (Ivarlak Boris) repetată la l/s nr.476 (D. Manol) poziția 14, în l/s nr.139 poziția 22 (Gheorghiev Gheorghii) repetată la l/s nr.269 (S. Cimpoieș) poziția 18, poziția 23 (Gheorghiev Dmitrii) repetată la l/s nr.269 (S. Cimpoieș) poziția 12;

- au fost repetate semnăturile persoanelor care și-au depus semnăturile pentru același candidat, și anume l/s nr.83 poziția 21 (Avramov) repetată la l/s nr.83 (V. Aladov) poziția 8, la l/s nr.84 poziția 15 (Rakevcei Stepan) repetată la l/s nr.140 (V. Aladov) poziția 29, poziția 23 (Stoinov Stepan) repetată la l/s nr.83 (V. Aladov) poziția 25, poziția 24 (Stoinova Stepanida) repetată la l/s nr.83 (V. Aladov) poziția 30, la l/s nr.139 poziția 2 (Șikili Mihail) repetată la l/s nr.98 (V. Aladov) poziția 26;

- au depus semnături persoane ce și-au locul de domiciliu în altă localitate, alta decât cea în care se efectua colectarea de semnături, și anume la l/s nr.85 poziția 3 (Meși Anna or. Comrat), poziția 4 (Meși Vladislav or. Comrat), l/s nr.98 poziția 3 (Dimitrogolo Ecaterina mun. Comrat), poziția 4 (Novac Olga mun. Comrat), poziția 8 (Konstantinova Svetlana s. Kociudnea), poziția 18 (Konstantinov Stepan mun. Comrat), l/s nr.134 poziția 5 (Sukman Marianna s. Avlarmi), poziția 9 (Tukan Elena mun. Comrat), l/s nr.138 poziția 1 (Zaikova Zinovia mun. Comrat), l/s nr.140 poziția 27 (Ghergioglo Vladimir num. Comrat);

- 43 semnături au fost declarate nevalabile pe motivul că nu a fost introdusă data depunerii semnăturilor de către cetățenii semnatori la l/s nr.85 (13 semnături) și l/s nr.119 (30 semnături).

Pe listele de subscripție din s. Baurci au fost constatate 78 semnături valabile și 42 nevalabile:

- la lista de subscripție nr.81 pozițiile 5, 11, 12, 18, 27, 28, 29 sunt indicate adrese ce nu există la moment în localitatea Baurci, mai exact adresele: Dimitrova, Ciakira, Sovetskaia, Gorki;

- au depus semnături persoane ce anterior și-au depus semnăturile sale în înaintarea unui alt candidat ce a depus listele de subscripție anterior, și anume la l/s nr.81 poziția 16 (Terzi Feodor) repetată la l/s nr.481 (D. Manol) poziția 67, poziția 22 (Telipiz Victor) repetată la l/s nr.481 (D. Manol) poziția 73, poziția 23 (Terzi Tatiana) repetată la l/s nr.481 (D. Manol) poziția 76, poziția 17 (Dimitroglo Savelii) repetată la l/s nr.481 (D. Manol) poziția 70;

- au fost repetate semnăturile persoanelor care și-au depus semnăturile pentru același candidat, și anume l/s nr.81 poziția 16 (Terzi Feodor) repetată la l/s nr.81 (V. Aladov) poziția 24. Aceeași argumentare a fost adusă anterior în privința aceleiași semnături precum că aceasta ar fi dată pentru un alt candidat, adică D.Manol;

- lista de subscripției nr.496 nu a fost semnată de persoana împuternicită să colecteze semnături - V. Aladov, respectiv au fost declarate nule 30 semnături.

Pe listele de subscripție din s. Djoltai au fost constatate 106 semnături valabile și 10 nevalabile:

- au depus semnături persoane ce anterior și-au depus semnăturile sale la înaintarea unui alt candidat ce a depus listele de subscripție anterior, și anume la l/s nr.123 poziția 4 (Dragneva N.) repetată la l/s nr.44 (I. Vlah) poziția 24, poziția 24 (Kambur Varvara) repetată la l/s nr.44 (I. Vlah) poziția 12, poziția 9 (Tomailî Agafia) repetată la l/s nr.327 (I.Burgudji) poziția 11, poziția 11 (Tomailî Vladimir) repetată la l/s nr.327 (I. Burgudji) poziția 12; în l/s nr.124 poziția 17 (Jelezoglo Maria) repetată la l/s nr.244 (S. Cimpoeș) poziția 3, poziția 18 (Cernev Semeon) repetată la l/s nr.242 (S. Cimpoeș) poziția 14;

- au depus semnături persoane ce-și au locul de domiciliu în altă localitate decât cea în care se efectua colectarea de semnături, și anume la l/s nr.494 poziția 9 (Koșulinskii Evghenii s.Tomai), l/s nr.495 poziția 8 (Keleş Andrei s. Tomai), poziția 12 (Pascal Denis or. Ceadâr-Lunga), poziția 13 (Pascal Nadejda or. Ceadâr-Lunga).

Pe listele de subscripție din s. Dezghința au fost constatate 43 semnături valabile și 32 nevalabile:

- au depus semnături persoane care anterior și-au depus semnăturile la înaintarea unui alt candidat ce a depus listele de subscripție anterior, și anume în l/s nr.79 poziția 8 (Besarab E.F) repetată la l/s nr.465 (D. Manol) poziția 29, l/s nr.80 poziția 6 (Kapsamun Feodor) repetată la l/s nr.466 (D. Manol) poziția 4;

- 30 semnături au fost declarate nevalabile pe motivul că nu a fost introdusă data depunerii semnăturilor de către cetățenii semnatori la l/s nr.78.

Pe listele de subscripție din s.Tomai au fost constatate 3 semnături nevalabile:

- au depus semnături persoane ce anterior și-au depus semnăturile sale în înaintarea unui alt candidat ce a depus listele de subscripție anterior, și anume la l/s nr.82 poziția 1 (Arabadji Natalia) repetată la l/s nr.280 (S. Cimpoeș) poziția 5, poziția 19 (Karabadjak Nicolai) repetată la l/s nr.221 (S. Cimpoeș) poziția 17, poziția 29 (Tanasoglo Victor) repetată la l/s nr.458 (D. Manol) poziția 8.

Pe listele de subscripție din s.Kongazcik au fost constatate 30 semnături nevalabile: lista de subscripției nr.102 nu a fost semnată de persoana împuternicită să

colecteze semnături - V. Aladov.

Pe listele de subscripție din s. Etulia au fost constatate 15 semnături valabile și 7 nevalabile:

- au depus semnături persoane ce-și au locul de domiciliu în altă localitate decât cea în care se efectua colectarea de semnături, și anume la l/s nr.100 poziția 6 (Todii Gheorghii s.Cișmichioi), poziția 9 (Madjar Petr s. Cișmichioi), poziția 10 (Madjar Elizaveta or. Magnbitogorsk), poziția 11 (Uram Victor or.Magnbitogorsc), poziția 14 (Kostandoglo Alia s.Cișmichioi), poziția 16 (Moldovan Natalia s.Cișmichioi), poziția 19 (Moldovan Alexandr, s. Cișmichioi).

În total au fost recunoscute valabile 1443 semnături, iar 373 au fost declarate nevalabile și respectiv anulate.

Totodată, reclamantul a depus cerere, prin care a solicitat aprecierea valabilă a listelor de subscripție care nu au fost semnate de acesta la momentul depunerii, din motiv că acestea au fost lipite unele de altele și nu s-a observat omisiunea indicată. A considerat reclamantul, că Comisia Electorală Centrală a UTA Găgăuzia în mod deliberat și cu rea-voință a omis să atragă atenție pretendentului asupra acestui viciu, în acest fel reducându-i considerabil șansele de a fi înregistrat.

Deciziile Comisiei Electorale Centrale a UTA Găgăuzia nr. 390/88 din 06 iunie 2019 și nr. 411/93 din 14 iunie 2019 privesc același obiect: aprecierea legalității semnăturilor colectate de către pretendentul la statutul de candidat la funcția de Bașcan, Aladov Vasilii, pentru alegerile din 30 iunie 2019.

În urma numărărilor efectuate, Comisia Electorală Centrală a UTA Găgăuzia a ajuns la două concluzii diferite, fapt ce indică asupra lipsei de obiectivitate din partea acesteia, iar cetățeanul care se adresează cu solicitări către aceasta nu are practic nici o siguranță în soluționarea corectă și justă a cererii sale din partea acestei autorități. Mai mult, se constată o tendință de marginalizare și etichetare, de discriminare a reclamantului. În mod artificial reclamantul este înlăturat de la cursa electorală, fiind defavorizat și marginalizat pe terenul luptei politice de promovare a mesajului său electoral. Comisia Electorală Centrală a UTA Găgăuzia aduce aceleași argumente, pe care s-a bazat și la emiterea deciziei nr. 390/88 din 06 iunie 2019, care însă a fost anulată prin decizia Curții de Apel Comrat din 11 iunie 2019, doar că de o manieră mai desfășurată. Suspicios este faptul că la prima numărare Comisia Electorală Centrală a UTA Găgăuzia a constatat valabilitatea a 1465 de semnături, iar ulterior doar a 1443, deci a înrăutățit în mod semnificativ șansele reclamantului de a fi inclus în calitate de candidat la alegeri.

Organizate pe grupuri, se pot desprinde câteva argumente de bază pe care Comisia Electorală Centrală a UTA Găgăuzia își întemeiază decizia și anume:

1) nu este indicată adresa persoanelor semnatare, sau aceștia își au domiciliul în altă localitate decât cea în care se efectuează colectarea semnăturilor. În susținerea poziției sale Comisia Electorală Centrală a UTA Găgăuzia nu aduce nici o dovadă, nici o probă. O simplă indicare a acestui fapt nu constituie dovedirea dincolo de orice dubiu rezonabil a poziției sale, or în pofida statutului atribuit unei instituții publice, aceasta este obligată să demonstreze refuzul său de a elibera un act individual sau a îndeplini o acțiune/inacțiune doar în baza unor probe ce pot fi verificate și care vor înlătura orice dezbateri sau speculație în legătură cu acțiunea

sau inacțiunea respectivă. Comisia Electorală Centrală a UTA Găgăuzia nu a făcut acest lucru nici în cazul deciziei din 06 iunie 2019, dar nici în a celei din 14 iunie 2019. În mod normal ar trebui făcute extrase din baza de date a Agenției Servicii Publice, prin care să arate care sunt adresele de domiciliu ale persoanelor semnatare, fapt ce expres ar înlătura orice dispută cu privire la valabilitatea acestora. Mai mult ca atât, între timp unele persoane au putut să-și schimbe locul de domiciliu, iar actele de identitate nu certifică acest lucru. Apar o serie de situații de fapt și de drept, care nu au fost depășite, iar reclamantul se pomenește în situația de lipsa unei informări corecte și a unui veritabil drept de acces la justiție. A considerat că este o sarcină probatorie justificată și proporțională, atât timp cât se insistă pe eliminarea unui număr atât de impunător de semnături. În lipsa unui suport probatoriu în acest sens, semnăturile respective urmează a fi validate și acceptate de către Comisia Electorală Centrală a UTA Găgăuzia.

2) La fel, este aplicabilă speței și situația când se anulează anumite semnături din motiv că nu sunt complet sau greșit completate datele din actele de identitate ale persoanelor semnatare susținători ai pretendentului la statutul de candidat. Probele prezentate ar putea servi ca temei de adresare în instanța de judecată în cazul în care s-ar constata o eroare pur mecanică, sau de ce nu o falsificare deliberată. În ambele cazuri acest lucru urmează a fi supus verificării și aprecierii, iar ulterior poate fi supus controlului judiciar. A considerat că abuziv au fost eliminate 13 semnături de pe listele de subscripție nr.71, 76, 128, 130, 499 și 500, cu toate că Regulamentul prevede ca suficiente existența a 8 cifre pentru identificarea corectă a persoanei.

3) În privința semnăturilor care au fost depuse atât pentru pretendentul Aladov Vasiliu, cât și pentru alte persoane, acestea ilegal au fost invalidate, ori în lipsa unui probatoriu la caz nu se poate aprecia legalitatea acestui act juridic prin prisma criteriilor de obiectivitate și legalitate, or pretendentul nu cunoaște dacă cele indicate de către Comisia Electorală Centrală a UTA Găgăuzia corespund adevărului sau nu. Nu se aduce nici o dovadă în susținerea acestei poziții, mai ales că instanța de judecată în decizia sa din 11 iunie 2019 menționează expres, că faptul prezentării datelor personale a persoanelor semnatare în susținerea sa către un candidat nu constituie încălcare de lege, or persoana singură depune această semnătură, iar prelucrarea acestor date în contextul menționat reprezintă o măsură proporțională și legală, atât timp cât urmărește un scop legal, este prevăzută de lege, este proporțională într-un stat democratic și nu produce careva efecte negative. De asemenea, nu se cunoaște faptul dacă candidatul căruia i s-a oferit semnătura a depus anterior cererea sa de înregistrare de candidat. Se poate crea situația că cererile ar fi putut fi depuse concomitent, iar din cauza că Comisia Electorală Centrală a UTA Găgăuzia a refuzat înregistrarea reclamantului, acesta a pierdut „cursă” de înregistrare mai devreme a cererii sale. În acest mod au fost anulate 58 semnături, de pe listele de subscripție nr.71, 72, 73, 75, 76, 79, 81, 82, 83, 89, 90, 96, 97, 98, 100, 107, 108, 110, 119, 123, 129, 134 și 139, ceea ce în contextul validării a 1465 semnături ar fi fost suficient pentru înregistrarea acestuia în calitate de candidat. Aceste lucruri urmează a fi verificate de către instanța de judecată și apreciate atât prin prisma legalității, cât și oportunității, or instanța de judecată poate restabili aceste semnături în caz că se constată că acestea au fost depuse mai

devreme de către reclamant, dar invalidate din cauza actelor ilegale anterioare al Comisiei Electorale Centrale a UTA Găgăuzia în privința reclamantului. În cazul lipsei unui suport probatoriu aceste semnături urmează a fi validate și restabilite.

4) În privința faptului că lipsește data depunerii semnăturii pe listele de subscripție, listele de subscripție se eliberează strict pentru scopul și perioada pentru care acestea sunt emise, respectiv nu pot exista liste de subscripție anterioare similare celor eliberate pentru alegerile din 30 iunie 2019. În atare situație se evită în mod logic colectarea unor semnături anterioare datei numirii desfășurării alegerilor menționate. Norma legală care impune obligația respectivă poartă un caracter formal de protocol, iar invalidarea semnăturii doar pe acest motiv pare una deplasată și incorectă. Listele de subscripție se prezintă anterior datei desfășurării alegerilor, respectiv în mod logic data semnării listei de subscripție se cuprinde între data eliberării listei și data prezentării acesteia către Comisia Electorală Centrală a UTA Găgăuzia pentru adoptarea deciziei de înregistrare în calitate de candidat. Data prezentării listei de subscripție se certifică prin declarația și cererea depusă de persoana care le prezintă, adică pretendentul la statutul de candidat. Norma art.42 alin.(4) din Codul electoral al UTA Găgăuzia și pct.40, 42 alin. (2) lit. n) din Regulamentul cu privire la modalitatea de completare, prezentare și verificare a listelor de subscripție, aprobat prin decizia Comisiei Electorale Centrale a UTA Găgăuzia nr.287/63 din 01 februarie 2019, în partea ce ține de indicarea obligatorie a datei depunerii semnăturii urmează a fi declarată nulă de către instanța de judecată. În acest fel au fost anulate semnăturile la listele de subscripție nr.75, 76, 78, 85,112 și 119, în total 89 semnături. Data a fost introdusă fie în începutul câmpului de completare, fie pe însuși lista de subscripție, iar din analiza logică a listei se constată, că s-a folosit procedeul de consemnare a aceleiași date scrise anterior prin depunerea marcajului corespunzător II/II/III însemn de corespundere a aceleiași date. Ulterior se completează aceeași dată de către un alt semnatar în câmpul de mai jos. Respectiv, validând faptul că semnătura a fost depusă la aceeași dată ca și cea precedentă, este un procedeu tehnic care nu trebuie să fie interpretat cu rea-voință, iar semnăturile astfel colectate urmează a fi considerate ca fiind valabile.

5) Comisia Electorală Centrală a UTA Găgăuzia face trimitere la o normă juridică inexistentă, și anume la pct.20 alin.(3) din Regulamentul cu privire la modalitatea de completare, prezentare și verificare a listelor de subscripție, aprobat prin decizia Comisiei Electorale Centrale a UTA Găgăuzia nr.287/63 din 01 februarie 2019 cu referire la listele de subscripție nr.85, 97, 109, 119 și 126, fiind anulate 73 semnături.

6) Comisia Electorală Centrală a UTA Găgăuzia a anulat 60 de semnături din listele de subscripție nr.102 (30 semnături) și nr.496 (30 semnături) din motiv că listele de subscripție nu au fost semnate de către persoana care le-a prezentat, adică reclamant, că acesta a depus o cerere de validare a acestora. Aceste semnături au fost colectate în mod normal, cu respectarea tuturor exigențelor legale. Exercițiul de executare a dreptului electoral a fost executat în deplinătatea sensului său, fiind îndeplinite condițiile primordiale de prezentare a pretendentului către persoana care-l susține, și respectiv colectarea semnăturii propriu-zise pentru această candidatură.

Faptul că lista de subscripție nu a fost semnată de pretendent, nu poate servi ca temei legal de anulare a întregii liste de subscripție, or cu toate că norma legală prevede în mod expres această sancțiune de procedură, ea este reabilitată prin faptul că a fost dispusă și acceptată spre numărare de către Comisia Electorală Centrală a UTA Găgăuzia, făcând corp comun cu celelalte liste de subscripție prezentate, fiind recunoscută prin declarația și cererea de înregistrare a candidatului la funcția de Bașcan la momentul depunerii acestora. La fel, instanța de judecată trebuie să dea o apreciere critică normei legale aplicabilă speței, atât timp cât listele de subscripție au fost acceptate spre numărare de către Comisia Electorală Centrală a UTA Găgăuzia. A considerat că Comisia Electorală Centrală a UTA Găgăuzia era în drept să refuze acceptarea acestora la momentul depunerii, iar după acceptarea lor, dacă nu sunt întrunite alte criterii de anulare, aceste liste de subscripție ar trebui acceptate și recunoscute valabile încorpore.

7) Pe listele de subscripție nr.81, 95, 97, 100, 104, 109, 117, 126, 131, 494, 495 și 501 nu a fost introdusă adresa de domiciliu sau adresa de domiciliu a fost introdusă incorect, și au fost introduse adrese inexistente, în total 105 semnături. Au considerat argumentul dat ne sustenabil, or adresele de domiciliu au fost introduse la începutul listei de subscripție și făcute mențiunile precum că adresa se va repeta, cum este în văzul localităților fără adrese, se indică doar localitatea, iar acolo unde se introduce o altă adresă, trebuie de menționat că persoana poate fi înregistrată la o adresă de domiciliu, dar locuiește temporar la o altă adresă, de aceea s-a introdus o adresă la care persoana se află temporar la momentul colectării semnăturii. O atare omisiune o consideră insuficientă pentru a anula semnăturile din listele de subscripție, or multe din localități într-adevăr nu au adrese exacte, acest lucru fiind indicat și în buletinele de identitate (de ex. se introduce doar raionul și localitatea, fără indicarea străzii, numărul casei și nr. apartamentului). Acolo unde este indicată o altă adresă, Comisia Electorală Centrală a UTA Găgăuzia urma să verifice dacă persoana respectivă avea dreptul să depună semnătura, și în caz de corespundere a acestui drept urma să valideze semnătura, or la fel, persoana din simplă omisiune sau greșeală tehnică a indicat adresa unde se află la moment, iar datele de identificare sunt cele prevăzute de Regulamentul cu privire la modalitatea de completare, prezentare și verificare a listelor de subscripție, aprobat prin decizia Comisiei Electorale Centrale a UTA Găgăuzia nr.287/63 din 01 februarie 2019, unde sunt suficiente 8 cifre din buletinul de identitate, ca persoana să fie identificabilă.

A indicat că, instanța de judecată trebuie să oblige Comisia Electorală Centrală a UTA Găgăuzia să indice în mod concret încălcările la care face trimitere, neconformitatea acestora art. 42, 43 și 100 din Codul Electoral al UTA Găgăuzia, dar și a Regulamentului aprobat prin Hotărârea Comisiei Electorale Centrale a UTA Găgăuzia nr.287/63 din 01 februarie 2019. În lipsa unui suport probatoriu pertinent și util, instanța de judecată trebuie să oblige Comisia Electorală Centrală a UTA Găgăuzia să anuleze decizia sa de anulare a semnăturilor din listele de subscripție indicate ca fiind nevalabile, iar în lipsa unui atare suport probatoriu, dispunerea validării semnăturilor prezentate de către candidatul reclamant.

În drept, reclamantul și-a întemeiat acțiunea pe prevederile art.2, 10, 12, 14,

15, 22, 26, 38, 39, 41-43, 44, 46, 65, 66, 69 Codul Electoral al UTA Găgăuzia, art.166, 167 Codul de procedură civilă, Codul Administrativ și Constituția Republicii Moldova.

A solicitat Aladov Vasilii anularea deciziilor Comisiei Electorale Centrale a UTA Găgăuzia nr.411/93 din 14 iunie 2019 și nr.410/93 din 14 iunie 2019, prin care au fost invalidate semnăturile din listele de subscripție și refuzată înregistrarea lui Aladov Vasilii în calitate de candidat la funcția de Bașcan al UTA Găgăuzia, și restabilirea listelor de subscripție nesemnate de Aladov Vasilii.

Prin hotărârea din 28 iunie 2019 a Curții de Apel Cahul a fost admisă parțial acțiunea depusă de Aladov Vasilii, a fost anulată hotărârea Comisiei Electorale Centrale a UTA Găgăuzia nr. 411/93 din 14 iunie 2019, prin care a fost respinsă cererea lui Aladov Vasilii cu privire la înregistrarea sa în calitate de candidat la funcția de guvernator al UTA Găgăuzia, a fost obligată Comisia Electorală Centrală a UTA Găgăuzia de a-l înregistra pe Aladov Vasilii în calitate de candidat la funcția electivă de guvernator al UTA Găgăuzia, a fost obligată Comisia Electorală Centrală a UTA Găgăuzia de a înregistra candidatul la funcția de guvernator al UTA Găgăuzia. În rest, acțiunea lui Aladov Vasilii cu privire la anularea hotărârii Comisiei Electorale Centrale a UTA Găgăuzia nr. 410/93 din 14 iunie 2019 a fost respinsă.

La data de 29 iunie 2019, Comisia Electorală Centrală a UTA Găgăuzia a depus cerere de recurs împotriva hotărârii din 28 iunie 2019 a Curții de Apel Cahul, solicitând admiterea recursului, casarea hotărârii primei instanțe și pronunțarea unei noi hotărâri de respingere integrală a acțiunii.

În motivarea recursului a invocat ilegalitatea și netemeinicia hotărârii primei instanței, declarând că Curtea de Apel Cahul a examinat superficial prezenta speță, cu interpretarea și aplicarea eronată a normelor de drept material.

A indicat că prima instanță nu a intrat în esența cauzei și nu a luat în considerație că din toate semnăturile depuse, și anume din 1816 de semnături: 373 sunt invalide și valabile numai 1443. Astfel, instanța de fond la examinarea contestației lui Aladov Vasilii a pus la îndoială competența Comisiei Electorale Centrale a Găgăuziei în atribuția căreia conform art. 42-44 din Codul electoral al UTA Găgăuzia intră verificarea actelor necesare pentru înregistrarea candidaților.

A menționat că Aladov Vasilii nu a avut dreptul în conformitate cu art. 42 din Codul electoral al UTA Găgăuzia să atragă la colectarea semnăturilor în susținerea sa alte persoane, deoarece și-a înaintat candidatura la alegeri de sine stătător, adică fără formarea unui grup de inițiativă sau persoane special autorizate de această acțiune, fapt confirmat prin hotărârea Comisiei Electorale Centrale a Găgăuziei nr. 329/76 din 01 mai 2019. Fiecare candidat își alege modalitatea de colectare a listelor se subscripție.

Însă, din listele de subscripție prezentate Aladov Vasilii se observă vizual că un număr mare de foi de subscripție este completat cu o singură mână și nu personal de către alegători sau de Aladov Vasilii, ci de alte persoane care nu aveau dreptul să colecteze semnături, cu atât mai mult, în conformitate cu art. 42 alin. (5) din Codul electoral al UTA Găgăuzia, alegătorul indică în lista de subscripție datele sale personale, iar în cazul imposibilității în rubrica „notă” se face mențiunea privind completarea datelor solicitate de un membru al grupului de inițiativă sau de o altă

persoană împuternicită să colecteze semnături, precum și să examineze semnătura în foaia de subscripție de către un reprezentant care susține candidatul în conformitate cu pct. 16 lit. 1) al Regulamentului Comisiei Electorale centrale a UTA Găgăuziei Nr. 287 / 63 din 01.02.2019 cu privire la modul de completarea, prezentarea și verificarea listelor de subscripție.

Cu titlu de exemplu au fost prezentate următoarele liste de subscripție din diferite localități:

- s. Cazaclia: listele de subscripție nr. 111, 113, 114.
- s. Dezginja: lista de subscripție nr. 79, 78.
- mun. Ceadâr-Lunga lista de subscripție nr 87, 89.
- s. Cioc Maidan lista de subscripție nr 133, 73.

De asemenea, conform art.42 alin. (4) din Codul electoral al UTA Găgăuzia, în listele de subscripție se indică obligatoriu domiciliul alegătorului.

Conform art. 1 Codul electoral al UTA Găgăuzia, pct. 16 alin. 3) al Regulamentului Comisiei Electorale Centrale a UTA Găgăuziei Nr. 287 / 63 din 01.02.2019 cu privire la modul de completarea, prezentarea și verificarea listelor de subscripție, domiciliul este un loc permanent de reședință al unei persoane, confirmat în buletinul de identitate, adică inclusiv denumirea localității, numele străzii și numărul casei. În conformitate cu prevederile legislației electorale, procedura de completare a listei de subscripție în partea domiciliului se efectuează după cum urmează, pe partea de însoțire în poziția „Denumirea localității pe teritoriul căreia se adună semnături” - se indică denumirea localității, iar în interiorul listei de subscripție în rubrica „domiciliul” se completează strada și numărul casei în care locuiește persoana care susține candidatul.

În acest sens, Comisia Electorală Centrală a menționat că în mare parte din listele de subscripție a lui Aladov Vasilii, în coloana „locul de reședință” sunt indicate doar denumirile localităților, care sunt deja indicate pe partea de titlu a foii de subscripție. La verificare s-a constatat că 51 (cincizeci și unu) de foi a lui Aladov Vasilii nu conțin informații cu privire la locul de reședință a Persoanelor care au semnat foile. Aceste foi sunt sub următoarele numere: 71, 72, 73, 74, 75, 76, 77, 78, 79, 87, 80, 83, 85, 95, 96, 97, 98, 100, 102, 104, 107, 108, 109, 110, 111, 113, 114, 115, 116, 117, 118, 119, 120, 123, 124, 126, 129, 130, 132 494, 495,497,498, 500, 501.

De asemenea, în unele liste de subscripție, nici măcar nu este indicată denumirea localității, dar au fost aplicate pur și simplu „liniuțele”, ceea ce este fără îndoială, o încălcare a art. 42 alin. (4) Codul electoral al UTA Găgăuzia.

A mai indicat că, după verificarea cantitativă a semnăturilor în listele de subscripție prezentate de Aladov Vasilii, s-a constatat că numărul a fost mai mic decât cel minim indicat în art. 10 alin. (1) din Codul Electoral al Găgăuziei, potrivit căruia candidatul trebuie să prezinte pentru înregistrare listele de subscripție care conțin semnături de cel puțin 1500 și nu mai mult de 2000 de alegători din cel puțin o treime din unitățile Administrativ-Teritoriale a Găgăuziei, în fiecare dintre care nu mai puțin de 75 de semnături.

Astfel, Comisia Electorală Centrală a Găgăuziei a constatat inconsecvența cerințelor legale pentru susținerea candidatului la funcția de guvernator (Bașcan) al

Găgăuziei (GagauzYeri) și necorespunderea prevederilor articolului 100 din Codul electoral al UTA Găgăuzia.

Reieșind din faptul că prevederile legale care prevăd înaintarea și înregistrarea candidatului la funcția guvernator (Bașcan) al Găgăuziei (GagauzYeri) nu au fost respectate, în temeiul art. art. 18, 41-44, alin. (3) art. 67, alin. (b), 68, art. 100 din Codul Electoral al Găgăuziei și în conformitate cu Regulamentul cu privire la particularitățile de desemnare și înregistrare a candidaților la funcția de guvernator al Găgăuziei, aprobat prin hotărârea comisiei electorale Centrale a Găgăuziei Nr. 286/63 din 01 februarie 2019 și cu Regulamentului Comisiei Electorale centrale a UTA Găgăuziei Nr. 287/63 din 01 februarie 2019 cu privire la modul de completare, prezentare și verificarea listelor de subscripție, a fost luată decizia de a respinge cererea lui Aladov Vasilii cu privire la înregistrarea în calitate de candidat la funcția de guvernator (Bașcan) al Găgăuziei (GagauzYeri) fixate pentru data de 30 iunie 2019.

Totodată, a mai menționat că, prin decizia nr. 445/98 din 28 iunie 2019 Comisia Electorală Centrală a Găgăuziei a hotărât de a contesta Hotărârea Curții de Apel Cahul din 28.06.2019 ca fiind una ilegală.

Prin Legea nr. 116 din 19 iulie 2018 a fost adoptat Codul administrativ al Republicii Moldova.

În conformitate cu art. 257 alin. (1) din Codul administrativ, prezentul cod intră în vigoare la 01 aprilie 2019, iar potrivit alin. (2), la data intrării în vigoare a prezentului cod se abrogă Legea contenciosului administrativ nr. 793-XIV din data de 10 februarie 2000.

În conformitate cu art. 247 din Codul administrativ, Curtea Supremă de Justiție examinează și soluționează recursul fără ședință de judecată. Dacă consideră necesar, Curtea Supremă de Justiție poate decide citarea participanților la proces.

În conformitate cu art. 248 alin. (1) lit. b) din Codul administrativ, examinând recursul, Curtea Supremă de Justiție adoptă una dintre următoarele decizii: casează parțial decizia instanței de apel și emite o altă decizie în partea casată.

Studiind materialele dosarului, completul specializat în cauze de contencios administrativ al Colegiului civil, comercial și de contencios administrativ lărgit al Curții Supreme de Justiție ajunge la concluzia de a casa hotărârea primei instanțe în partea admiterii acțiunii și de a emite în această parte o nouă hotărâre de respingere a acțiunii, în rest hotărârea primei instanțe urmează a fi menținută din următoarele considerente.

Pe parcursul examinării cauzei s-a stabilit că Aladov Vasilii, reprezentat de avocatul Coda Victor, a depus cerere de chemare în judecată împotriva Comisiei Electorale Centrale a UTA Găgăuzia cu privire la anularea deciziilor Comisiei Electorale Centrale a UTA Găgăuzia nr.411/93 din 14 iunie 2019 și nr.410/93 din 14 iunie 2019, prin care au fost invalidate semnăturile din listele de subscripție și refuzată înregistrarea reclamantului în calitate de candidat la funcția de Bașcan al UTA Găgăuzia, și restabilirea listelor de subscripție nesemnate de reclamant.

Curtea de Apel Cahul examinând cauza în fond a ajuns la concluzia admiterii parțiale a acțiunii depuse de Aladov Vasilii cu anularea hotărârii Comisiei Electorale Centrale a UTA Găgăuzia nr. 411/93 din 14 iunie 2019, prin care a fost respinsă

cererea lui Aladov Vasilii cu privire la înregistrarea sa în calitate de candidat la funcția de guvernator al UTA Găgăuzia, cu obligarea Comisiei Electorale Centrale a UTA Găgăuzia de a-l înregistra pe Aladov Vasilii în calitate de candidat la funcția electivă de guvernator al UTA Găgăuzia, precum și obligarea Comisiei Electorale Centrale a UTA Găgăuzia de a înregistra candidatul la funcția de guvernator al UTA Găgăuzia. În rest acțiunea lui Aladov Vasilii cu privire la anularea hotărârii Comisiei Electorale Centrale a UTA Găgăuzia nr. 410/93 din 14 iunie 2019, a fost respinsă.

S-a stabilit că Comisia Electorală Centrală a contestat hotărârea primei instanțe în partea admiterii acțiunii, iar Aladov Vasilii nu a contestat hotărârea pronunțată de instanța de fond.

Completul specializat în cauze de contencios administrativ al Colegiului civil comercial și de contencios administrativ lărgit al Curții Supreme de Justiție verificând legalitatea hotărârii contestate în raport cu argumentele expuse de recurent a ajuns la concluzia casării hotărârii primei instanțe în partea admiterii acțiunii cu emiterea în această parte a unei noi hotărâri de respingere a acțiunii, În rest, hotărârea urmează a fi menținută ca întemeiată din următoarele considerente.

Conform art.42 din Codul electoral al UTA Găgăuzia, adoptat prin Hotărârea Adunării populare a Găgăuziei nr.60 din 31.07.2015, colectarea semnăturilor se efectuează atât în susținerea candidatului independent la funcția de deputat al Adunării Populare a Găgăuziei, cât și în susținerea fiecărui candidat la funcția de deputat al Adunării Populare a Găgăuziei, desemnați de partide și blocuri electorale, sau la funcția Bașcan al Găgăuziei, sau inițierea referendumului.

Sunt în drept de a colecta semnături candidații și membrii grupului de inițiativă, care propun și/sau susțin candidatul independent la alegeri și persoanele special împuternicite, precum și membrii grupelor de inițiativă în vederea inițierii referendumului.

În listele de colectare a semnăturilor în susținerea fiecărui candidat și desfășurarea referendumului (în continuare listele de subscripție), se indică numele, prenumele, patronimicul, data și luna nașterii, profesia (ocupația), funcția ocupată, locul de muncă, domiciliul și apartenența politică a candidatului, precum și numele, prenumele, patronimicul persoanei care colectează semnăturile. Listele de subscripție pot conține doar semnăturile alegătorilor, domiciliați într-o singură localitate (circumscripție.)

Alegătorul, care susține un candidat (ți) sau altul, sau lista (le) candidaților, precum și persoana, care susține inițierea referendumului, indică în lista de subscripție numele, prenumele, patronimicul, data și luna nașterii, domiciliul, seria și numărul actului de identitate, data semnării listei și semnătura.

Persoana, care colectează semnăturile, trebuie să semneze pe fiecare semnează fiecare foaie din listele de subscripție în prezența conducătorului autorității administrației publice (bașkanat), pe al cărei teritoriu s-au colectat semnăturile. La sfârșitul fiecărei foi din listele de subscripție, colectorul face o mențiune, atestând faptul că semnăturile au fost colectate de el personal și că el confirmă autenticitatea semnatarilor, apoi semnează. Lista de subscripție se autentifică prin aplicarea, pe fiecare foaie, a ștampilei autorității administrației publice (bașkanat).

Conform art. 43 din Codul electoral al UTA Găgăuzia, după primirea listelor de

subscripție, dar nu mai târziu de 30 zile pînă la alegeri, organul electoral respectiv începe verificarea autenticității semnăturilor de pe liste, dreptul de vot al persoanelor înscrise în liste, adresa domiciliului acestora. Verificarea se efectuează în decursul a 5 zile de la data primirii listelor de către organul electoral respectiv.

Pretendenții la funcția de guvernator (Başcan) al Găgăuziei și candidat la funcția de deputat al Adunării Populare a Găgăuziei, în comun cu grupul de inițiativă care i-a propus, primesc listele de subscripție de la Comisia Electorală Centrală a UTA Găgăuzia în ziua adresării, iar după încheierea colectării semnăturilor în susținerea sa, le prezintă pentru a fi verificate aceluiași organ electoral.

Candidații independenți la funcția kuu başi, kasaba başi, muniṭipiy başi (primar) sau consilier (nasaatci) în același condiții, în ziua adresării, primesc listele de subscripție în consiliul electoral de circumscripție, și după încheierea colectării semnăturilor le prezintă aceluiași organ.

Comisia Electorală Centrală a UTA Găgăuzia după verificarea autenticității semnăturilor în listele de subscripție a pretendenților la funcția de Guvernator (Başcan) și candidații la funcția de deputat al Adunării Populare Găgăuzia întocmește procesul- verbal.

Comisia Electorală Centrală sau consiliul electoral informează persoanele care au prezentat liste de subscripție despre rezultatele verificării, anunță numărul total al persoanelor incluse în listele de subscripție prezentate de fiecare candidat la alegeri, precum și numărul semnăturilor valabile.

Persoanele care colectează semnăturile în listele de subscripție sînt responsabile de asigurarea autenticității datelor din acestea.

Listele de subscripție întocmite pînă la data începerii perioadei de desemnare a candidaților, precum și cele colectate de persoanele, care nu corespund cerințelor art.42 alin.(2) a prezentului cod, și care nu sunt semnate de persoana care a colectat semnăturile, sau fără aplicarea ștampilei organului autorității administrației publice locale (başkanat), se consideră nule. Se consideră nule, de asemenea, semnăturile din listele de subscripție, recunoscute ca fiind false sau repetate.

Organele executive ale organului autorității administrației publice locale (başkanat), nu pot împiedica la colectarea semnăturilor și de a se eschiva de la obligația de a autentifica imediat listele de subscripție prezentate cu ștampila organului autorității administrației publice locale (başkanat).

Conform art. 100 alin. (1) din Codul electoral al UTA a Găgăuziei, pentru înregistrarea de către Comisia Electorală Centrală a Găgăuziei a candidaților la funcția de Başcan al Găgăuziei, ultimii trebuie să prezinte listele de subscripție, ce conțin semnăturile nu mai puțin de 1500 și nu mai mult de 2000 a alegătorilor din cel puțin 1/3 unităților administrativ-teritoriale a Găgăuziei (kuu, kasaba), și trebuie să fie colectate nu mai puțin de 75 semnături pentru fiecare, precum și corespunzător altor cerințe ale prezentului cod.

Conform art. 100 alin. (2) din același cod, Comisia Electorală Centrală a Găgăuziei în cadrul verificării listelor de subscripție, depistează semnături false sau repetate, atunci ele se exclud.

Conform art. 100 alin. (3) din același cod, dacă în urma verificării se constată că nu a fost prezentat numărul necesar de semnături, sau sunt excluse semnăturile

nevalabile, și acest fapt a condus la faptul că numărul este sub limita minimă, prevăzută de alin.(1) al prezentului articol, candidatul respectiv la funcția de Guvernator (Bașcan) al Găgăuziei nu se înregistrează. Hotărîrea respectivă se aduce la cunoștință candidatului la funcția de Guvernator (Bașcan) al Găgăuziei în termen de 24 ore din momentul primirii.

Conform art. 100 alin. (5) din același cod, după verificarea listelor de subscripție de către Comisia Electorală centrală a Găgăuziei și înregistrării în registrul setului de acte, prevăzut de art.44 al prezentului cod, prezentarea listelor de subscripție suplimentare nu se admite.

Conform pct.40 al Regulamentului cu privire la modul de întocmire, prezentare și verificare a listelor de subscripție, aprobat prin hotărîrea Comisiei Electorale Centrale a UTA Găgăuzia nr.287/63 din 01.02.2019, dacă la verificarea listelor de subscripție se depistează semnături false sau se repetată în cîteva liste, semnături ale persoanelor care nu dețin dreptul de a alege, semnături plasate în drept cu persoane inexistente, semnături ale persoanelor care nu au domiciliu în teritoriul unde sunt colectate semnăturile, precum și a persoanelor care locuiesc în altă localitate, care nu intră în circumscripția electorală, în care se balotează candidatul, respectiv aceste semnături se recunosc nevalabile și se exclud.

Pct.41 al Regulamentului menționat prevede că, se recunosc nevalabile listele de subscripție întocmite pînă la data înaintării candidaților sau pînă la înregistrarea grupului de inițiativă, listele de subscripție care nu sunt semnate de persoana ce acumulează semnături.

Pct.42 lit. g) al Regulamentului enunțat stipulează că, în conformitate cu prevederile art.42, 43, 79, 100, 152-155, 180-183 Cod electoral al Găgăuziei, precum și în condițiile prezentului Regulament se recunosc nevalabile listele de subscripție care nu sunt semnate de membrii grupului de inițiativă, după caz, de candidatul la alegeri sau persoanele împuternicite de el;

Se recunosc nevalabile și neautentice semnăturile persoanelor care au semnat listele: c) care nu au atins vîrsta de 18 ani la ziua semnării listei de subscripție; f) care locuiesc în altă localitate decît cea în care se acumulează semnături sau într-o localitate din altă circumscripție electorală decît cea în care se balotează candidatul; g) persoanele care în lista de subscripție au înscris date incorecte sau neautentice de identificare; n) care au indicat datele de identificare într-un mod necorespunzător (doar inițialele sau un număr de cifre mai mic sau mai mare decît cel prevăzut pentru buletinul de identitate (8 cifre), persoanele care la momentul semnării nu au împlinit 18 ani, nu au indicat ziua și luna nașterii, nu au îndeplinit una sau mai multe rubrici: lipsește data semnării, seria și numărul documentului de identitate, nu indică domiciliul.

Din actele cauzei și anume din 65 de liste de subscripție întocmite în sprijinul pretendentului Aladov Vasilii, instanța de recurs atestă că carențele de formă și conținut ale acestor liste pe motivele că: nu este indicat sau e indicat incomplet seria și numărul de identitate, nu este indicată data aplicării semnăturii; este indicat domiciliul incorect (inexistent) în localitatea respectivă; nu este indicată seria și numărul buletinului de identitate; este indicată o persoană cu suspiciuni că ar fi minor și fără indicarea datei nașterii, că figurează semnatori din altă localitatea, că se repetă

semnăturile acelorași semnatori, se confirmă întru totul.

Prin urmare, pe motivele de nevalabilitate invocate în acest compartiment au fost corect invalidate semnăturile din listele de subscripție din localitățile Gaidarî, Cișmichioi, Chirsovo, Baurci, Djoltai, Congazcic, fără devieri.

La fel, prima instanță corect a respins ca fiind neîntemeiate argumentele reclamantului, precum că Comisia Electorală Centrală ar fi obligată să demareze investigații cu privire la denumirile vechi ale străzilor, or Comisia Electorală Centrală a verificat și a obținut informația oficială de la administrația publică locală despre inexistența străzilor indicate în listă la rubrica domiciliu, iar ulterior reclamantului, fiind persoana responsabilă de autenticitatea datelor înscrise în liste, îi revine sarcina să confirme autenticitatea acestora.

Însă, în ceea ce privește concluzia primei instanțe în partea admiterii argumentului reclamantului privind validarea semnăturilor din listele de subscripție depuse și în alte liste de subscripție în susținerea altor pretendenți de a fi înregistrați în cursa electorală, Colegiul o consideră ca fiind neîntemeiată, deoarece eronat a interpretat normele de drept aplicabile speței.

Astfel, completul specializat în cauze de contencios administrativ al Colegiului civil, comercial și de contencios administrativ lărgit consideră concluzia Comisiei Electorale Centrale a UTA Găgăuzia privind invalidarea semnăturilor din listele de subscripție din motiv că acestea au fost depuse și în alte liste de subscripție în susținerea altor pretendenți de a fi înregistrat în cursa electorală, întemeiată.

Or, atât art. 100 din Codul electoral al UTA Găgăuziei, cât și pct. 40 din Regulamentul Regulamentului cu privire la modul de întocmire, prezentare și verificare a listelor de subscripție, aprobat prin hotărârea Comisiei Electorale Centrale a Găgăuziei nr.287/63 din 01.02.2019 expres prevăd că în cadrul verificării listelor de subscripție semnăturile repetate se exclud.

Urmare a constatărilor circumstanțelor expuse mai sus, completul specializat în cauze de contencios administrativ al Colegiului civil, comercial și de contencios administrativ lărgit al Curții Supreme de Justiție constată că din verificarea cantitativă a semnăturilor în listele de subscripție prezentate de Aladov Vasilii numărul semnăturilor a fost mai mic decât cel minim indicat în art. 100 alin. (1) din Codul Electoral al Găgăuziei, și prin urmare Comisia Electorală Centrală a Găgăuziei corect nu l-a înregistrat pe Aladov Vasilii ca candidat la funcția electivă de guvernator al UTA Găgăuzia.

Reieșind din faptul că hotărârea primei instanțe a fost contestată cu recurs de Comisia Electorală Centrală a UTA Găgăuzia doar în partea admiterii acțiunii, Colegiul consideră necesar de a se pronunța doar în partea contestată.

Din considerentele menționate, completul specializat în cauze de contencios administrativ al Colegiului civil, comercial și de contencios administrativ lărgit al Curții Supreme de Justiție ajunge la concluzia de a casa hotărârea din 28 iunie 2019 a Curții de Apel Cahul în partea admiterii acțiunii cu pronunțarea în această parte unei hotărâri noi de respingere a pretențiilor lui Aladov Vasilii împotriva Comisiei Electorale Centrale a UTA Găgăuzia cu privire la anularea hotărârii Comisiei Electorale Centrale a UTA Găgăuzia nr. 411/93 din 14 iunie 2019, prin care a fost respinsă cererea lui Aladov Vasilii cu privire la înregistrarea sa în calitate de candidat

la funcția de guvernator al UTA Găgăuzia, obligarea Comisiei Electorale Centrale a UTA Găgăuzia de a-l înregistra pe Aladov Vasilii în calitate de candidat la funcția electivă de guvernator al UTA Găgăuzia și obligarea Comisiei Electorale Centrale a UTA Găgăuzia de a înregistra candidatul la funcția de guvernator al UTA Găgăuzia. În rest, hotărârea din 28 iunie 2019 a Curții de Apel Cahul urmează a fi menținută.

În conformitate cu art. 248 alin. (1) lit. b) din Codul administrativ, completul specializat în cauze de contencios administrativ al Colegiului civil, comercial și de contencios administrativ lărgit al Curții Supreme de Justiție

d e c i d e:

Se casează hotărârea din 28 iunie 2019 a Curții de Apel Cahul în partea anulării hotărârii Comisiei Electorale Centrale a UTA Găgăuzia nr. 411/93 din 14 iunie 2019, prin care a fost respinsă cererea lui Aladov Vasilii cu privire la înregistrarea sa în calitate de candidat la funcția de guvernator (Bașcan) al UTA Găgăuzia, obligării Comisiei Electorale Centrale a UTA Găgăuzia de a-l înregistra pe Aladov Vasilii în calitate de candidat la funcția electivă de guvernator (Bașcan) al UTA Găgăuzia și obligării Comisiei Electorale Centrale a UTA Găgăuzia de a înregistra candidatul la funcția de guvernator (Bașcan) al UTA Găgăuzia și se emite în această parte o nouă hotărâre prin care pretențiile lui Aladov Vasilii împotriva Comisiei Electorale Centrale a UTA Găgăuzia cu privire la anularea hotărârii Comisiei Electorale Centrale a UTA Găgăuzia nr. 411/93 din 14 iunie 2019 și obligarea Comisiei de a înregistra candidatul la funcția de guvernator (Bașcan) al UTA Găgăuzie se resping ca neîntemeiate.

În rest, hotărârea din 28 iunie 2019 a Curții de Apel Cahul se menține.

Decizia este irevocabilă.

Președintele ședinței,  
judecătorul

Mariana Pitic

Judecătorii

Tamara Chișca-Doneva

Nicolae Craiu

Nina Vascan

Iurie Bejenaru