

Dosar nr. 2ra-1313/19

Instanța de fond: Judecătoria Nisporeni (R. Costru)

instanța de apel: Curtea de Apel Chișinău (I. Țurcan, Iu. Cotruță, N. Simciuc)

ÎNCHEIERE

10 iulie 2019

mun. Chișinău

Colegiul civil, comercial și de contencios administrativ
al Curții Supreme de Justiție,

în componența:

Președintele completului, judecătorul
Judecătorii

Oleg Sternioală
Ion Druță
Maria Ghervas

examinând admisibilitatea recursului declarat de către Leonid Butnaru,
în cauza civilă, la cererea de chemare în judecată depusă de Leonid Butnaru
împotriva Președintelui raionului Nisporeni cu privire la contestarea actelor
administrative, încasarea indemnizației unice la concediere, a prejudiciului material și
moral, precum și a cheltuielilor de judecată,
împotriva deciziei din 31 octombrie 2018 a Curții de Apel Chișinău,

c o n s t a ț ă:

La 03 februarie 2016 Leonid Butnaru a depus cerere de chemare în judecată
împotriva Aparatului președintelui raionului Nisporeni, Președintelui raionului
Nisporeni - Ion Artene, secretarului Consiliului raional Nisporeni - Ivan Brînzilă și a
șefului Serviciului financiar-contabil, contabilului șef, Raisa Eftode solicitând
anularea dispozițiilor nr. 574 și 575 din 28 decembrie 2015, emise de președintele
raionului Nisporeni, încasarea indemnizației unice la concediere, încasarea salariului,
conform gradului și treptei de salarizare la numirea în funcția publică și încasarea
prejudiciului material.

În motivarea acțiunii, reclamantul, Leonid Butnaru a indicat că a activat în
funcția de șef al serviciului resurselor umane din cadrul Aparatului președintelui
raionului Nisporeni, în baza dispoziției președintelui raionului Nisporeni nr. 193-c
din 20 iulie 2006. Prin deciziile Consiliului raional Nisporeni nr. 2/24 din 13
februarie 2015 și nr. 3/3 din 17 aprilie 2015 s-a redus funcția de șef al serviciului
resurse umane pe care o deținea Leonid Butnaru la acel moment.

Reclamantul a indicat că la data de 29 septembrie 2015, revenind din concediul
anual, a depus o cerere prin care a solicitat acordarea indemnizației unice, conform
prevederilor art. 42 alin. (3) din Legea nr. 158-XVI din 04 iulie 2008 cu privire la
funcția publică și statutul funcționarului public. Prin dispoziția nr.249p din 29
septembrie 2015 a Președintelui raionului Nisporeni s-a dispus acordarea
indemnizației unice în proporție de 15% din salariul de funcție, determinat conform
gradului și treptei de salarizare, deținute la momentul depunerii cererii, pentru 9 ani
de vechime în serviciul public. Astfel, reclamantul a specificat că serviciul financiar

contabil al Consiliului raional Nisporeni urma să-i achite suma în mărime de 5832 de lei.

Leonid Butnaru a declarat că prin dispoziția nr. 257p din data de 02 octombrie 2015 a Președintelui raionului Nisporeni a fost preavizat despre faptul că raporturile de serviciu dintre reclamant și Consiliul raional Nisporeni vor înceta începând cu 30 octombrie 2015 în legătură cu reducerea funcției publice - șef al serviciului resurse umane.

La fel, reclamantul a menționat că a depus o cerere de modificare a dispoziției nr. 249p din 29 septembrie 2015 a Președintelui raionului Nisporeni privind acordarea indemnizației unice. Prin dispoziția nr. 265p din 05 octombrie 2015 a Președintelui raionului Nisporeni, în partea constatativă a textului din dispoziția nr. 249p din 29 septembrie 2015 sintagma „cu obținerea dlui Leonid Butnaru, șef al serviciului resurse umane, de dreptul la pensie pentru limită de vârstă” s-a substituit cu sintagma „cu încetarea raporturilor de serviciu a dlui Leonid Butnaru, șef al serviciului resurse umane”.

Reclamantul, Leonid Butnaru a mai indicat că, la data de 07 decembrie 2015, primind fișa personală de salarizare, pentru luna noiembrie a anului 2015, a constatat că salariul de funcție nu corespunde gradului și treptei de salarizare stabilite în pct. 2 al dispoziției nr. 288p din 27 octombrie 2015 a Președintelui raionului Nisporeni.

Leonid Butnaru a specificat că Oficiul Teritorial Ungheni al Cancelariei de Stat a efectuat controlul obligatoriu de legalitate al dispozițiilor nr. 249p din 29 septembrie 2015, nr. 265p din 05 octombrie 2015 și nr. 288p din data de 27 octombrie 2015 emise de Președintele raionului Nisporeni și nu a constatat abateri de la prevederile art. 42 alin. (3) din Legea nr.158-XVI din 04 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public. La 21 decembrie 2015 a depus cerere prealabilă către Președintele raionului Nisporeni - Ion Artene, prin care a solicitat executarea dispozițiilor nr. 249p din 29 septembrie 2015, nr. 265p din 05 octombrie 2015 și nr. 288p din 27 octombrie 2015, care până la data adresării cererii prelabile nu au fost executate. Prin răspunsul din 11 ianuarie 2016, Președintele raionului Nisporeni i-a comunicat că dispoziția nr. 288p din 27 octombrie 2015 a fost modificată prin dispoziția nr. 574 din 28 decembrie 2015, iar dispoziția nr. 249p din 29 septembrie 2015 a fost abrogată prin dispoziția nr.575 din data de 28 decembrie 2015.

Reclamantul a menționat că, dispoziția nr. 574 din 28 decembrie 2015 și dispoziția nr. 575 din 28 decembrie 2015 au fost emise de secretarul Consiliului raional Nisporeni, fără a i se aduce la cunoștință conținutul lor, fapt ce i s-au încălcat dreptul la indemnizația unică în legătură cu încetarea raporturilor de serviciu și dreptul la salarizare prevăzută de lege la numirea reclamantului într-o altă funcție publică în urma reducerii funcției publice deținute anterior.

La 05 aprilie 2016 Leonid Butnaru, reprezentat de avocatul Ion Marian, a depus cerere de concretizare a pretențiilor, indicând suplimentar că reclamantului i-a fost cauzat un prejudiciu moral, ca rezultat al reducerii funcției publice. Astfel, reclamantul a subliniat că conform extrasului din carnetul medical din 25 februarie 2016, eliberat de medicul de familie, în perioada reducerii funcției pe care o deținea, acesta suferea de creșterea nivelului de glicemie de la 9 la 11,65 mmd.

De asemenea, reclamantul a indicat că, în legătură cu examinarea prezentului litigiu a suportat cheltuieli de asistență juridică în mărime de 1650 de lei. Totodată,

prin cererea de concretizare, reclamantul, Leonid Butnaru a solicitat excluderea Aparatului președintelui raionului Nisporeni, secretarului Consiliului raional Nisporeni - Ivan Brînzilă și a șefului Serviciului financiar-contabil, contabilului șef - Raisa Eftode din calitatea de pârâți, atribuită prin depunerea acțiunii inițiale.

În drept, reclamantul și-a întemeiat pretențiile în baza prevederilor art. 53 din Constituția Republicii Moldova, art. 67 alin. (4) din Legea nr. 436 din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală, art. 3 alin. (1) lit. a), art.5 lit. a), art.7 alin. (1), art. 11, art.13 alin. (1), art.16 alin. (1) și art. 20 alin. (1) din Legea contenciosului administrativ nr. 793 din 10 februarie 2000, art.354 litera (h), art.355 lit. a), art.145 și art. 146 din Codul muncii.

Leonid Butnaru, concretizându-și pretențiile pe parcursul examinării cauzei, a solicitat anularea dispozițiilor nr. 574 și 575 din 28 decembrie 2015 emise de președintele raionului Nisporeni; achitarea indemnizației unice în mărime de 5832 de lei; a diferenței de salariu pentru 5 luni în suma de 7182 lei; încasarea de la Ion Artene în beneficiul lui Leonid Butnaru a sumei de 1650 lei cu titlu de cheltuieli de asistență juridică și a sumei de 10000 lei cu titlu de prejudiciu moral.

Prin hotărârea din 17 octombrie 2016 a Judecătoriei Nisporeni s-a respins ca neîntemeiată și nefondată cererea de chemare în judecată depusă de Leonid Butnaru, reprezentat de avocatul Ion Marian, împotriva Președintelui raionului Nisporeni - Ion Artene cu privire la anularea dispozițiilor nr. 574 și 575 din 28 decembrie 2015 emise de Președintele raionului Nisporeni, încasarea indemnizației unice la concediere, a cheltuielilor de judecată și a prejudiciului moral.

Prin decizia din 16 februarie 2017 a Curții de Apel Chișinău s-a admis apelul declarat de Leonid Butnaru, reprezentat de avocatul Ion Marian; s-a casat hotărârea din 17 octombrie 2016 a Judecătoriei Nisporeni și s-a dispus scoaterea de pe rol a cererii de chemare în judecată depusă de Leonid Butnaru împotriva Președintelui raionului Nisporeni cu privire la anularea dispozițiilor nr. 574 și 575 din 28 decembrie 2015 emise de Președintele raionului Nisporeni, încasarea indemnizației unice la concediere, a cheltuielilor de judecată și a prejudiciului moral, din motiv că reclamantul nu a respectat procedura de soluționare prealabilă a cauzei pe cale extrajudiciară, prevăzută prin lege sau prin contractul părților, inclusiv prin mediere.

Prin decizia din 27 septembrie 2017 a Curții Supreme de Justiție s-a admis recursul declarat de Leonid Butnaru; s-a casat integral decizia din 16 februarie 2017 a Curții de Apel Chișinău, în cauza civilă la cererea de chemare în judecată depusă de Leonid Butnaru împotriva Președintelui raionului Nisporeni, Ion Artene, cu privire la anularea dispozițiilor, încasarea indemnizației unice la concediere, a cheltuielilor de judecată și a prejudiciului moral; s-a trimis cauza spre rejudecare în fond la Curtea de Apel Chișinău, într-un alt complet de judecată.

Prin decizia din 12 decembrie 2017 a Curții de Apel Chișinău s-a respins apelul declarat de Leonid Butnaru și s-a menținut hotărârea din 17 octombrie 2016 a Judecătoriei Nisporeni.

Prin decizia din 18 iulie 2018 a Curții Supreme de Justiție s-a admis recursul declarat de Leonid Butnaru; s-a casat decizia din 12 decembrie 2017 a Curții de Apel Chișinău, în cauza civilă la cererea de chemare în judecată depusă de Leonid Butnaru împotriva Președintelui raionului Nisporeni cu privire la contestarea actelor administrative, încasarea indemnizației unice la concediere, a prejudiciului material și

moral și a cheltuielilor de judecată și a fost trimisă cauza spre rejudecare la Curtea de Apel Chișinău, în alt complet de judecată.

Prin decizia din 31 octombrie 2018 a Curții de Apel Chișinău s-a admis apelul declarat de Leonid Butnaru, reprezentat de avocatul Marian Ion; s-a casat integral hotărârea din 17 octombrie 2016 a Judecătorei Nisporeni și a fost emisă o nouă hotărârea prin care s-a respins ca neîntemeiată cererea de chemare în judecată depusă de Leonid Butnaru împotriva Președintelui raionului Nisporeni cu privire la contestarea actelor administrative, încasarea indemnizației unice la concediere, a prejudiciului material și moral și a cheltuielilor de judecată.

La 08 mai 2019 Leonid Butnaru a declarat recurs împotriva deciziei din 31 octombrie 2018 a Curții de Apel Chișinău solicitând admiterea recursului, casarea deciziei instanței de apel cu pronunțarea unei noi hotărâri de admitere integrală a acțiunii.

În motivarea recursului s-a indicat că decizia contestată este neîntemeiată și pasibilă de a fi casată, deoarece instanța de apel la examinarea cauzei a aplicat eronat normele de drept material, fapt ce a dus la soluționarea greșită a cauzei.

Examinând materialele cauzei, Completul consideră necesar de a declina competența aceleiași instanțe de judecată și de a remite președintelui de instanță dosarul spre redistribuire aleatorie, din următoarele considerente.

Conform art. 199 alin. (1), (3) din Codul administrativ, dacă s-a constatat că judecătorului sau completului competent pentru examinarea acțiunilor în contencios administrativ i s-a distribuit o cauză civilă de competența aceleiași instanțe de judecată, acesta, printr-o încheiere nesusceptibilă de recurs, își declină competența și remite președintelui de instanță dosarul spre redistribuire aleatorie. Prevederile art. (1) și (2) se aplică corespunzător și în cazul în care judecătorului sau completului de judecată competent pentru examinarea cauzelor civile i se repartizează o acțiune de contencios administrativ.

La caz, s-a constatat că cererea de chemare în judecată depusă de Leonid Butnaru împotriva Președintelui raionului Nisporeni cu privire la contestarea actelor administrative, încasarea indemnizației unice la concediere, a prejudiciului material și moral, precum și a cheltuielilor de judecată a fost repartizată spre examinare completului de judecată competent pentru examinarea cauzelor civile, pe când, litigiul dat urmează a fi examinat de către completul de judecată specializat pentru soluționarea acțiunilor în contencios administrativ, din motiv că acțiunea înaintată de către Leonid Butnaru își are, așadar, izvorul în raportul de serviciu al reclamantului, în calitate de funcționar public, cu autoritățile publice pârâte.

În contextul dat, Completul precizează că dispozițiile legale citate supra stabilesc cert situațiile când completele de judecată își pot declina competența la judecarea cauzelor de contencios administrativ.

Din considerentele menționate supra, Completul de judecată format pentru examinarea prezentei cauze își declină competența în favoarea completului competent pentru examinarea acțiunilor în contencios administrativ aceleiași instanțe de judecată și remite președintelui de instanță dosarul spre redistribuire aleatorie.

În conformitate cu art. 199 alin. (1) (3) Cod administrativ, completul Colegiului civil, comercial și de contencios administrativ al Curții Supreme de Justiție

d i s p u n e:

Se declină competența completului de judecată pentru examinarea cauzelor civile în favoarea completului competent pentru examinarea acțiunilor în contencios administrativ aceleiași instanțe de judecată și remite președintelui de instanță dosarul spre redistribuire aleatorie.

Încheierea nu se supune niciunei căi de atac.

Președintele completului,
judecătorul

Oleg Sternioală

Judecătorii

Ion Druță

Maria Ghervas