

DECIZIE

31 iulie 2019

mun. Chișinău

Colegiul civil, comercial și de contencios administrativ  
al Curții Supreme de Justiție

în componență:

Președintele ședinței, judecătorul  
judecătorii

Tamara Chișca-Doneva  
Mariana Pitic  
Sveatoslav Moldovan

examinând recursurile declarate de Serghei Cimpoieș reprezentat de avocatul Alexandru Moloman și Serghei Cimpoieș,

în cauza de contencios administrativ, la cererea Comisiei Electorale Centrale UTA Găgăuzia cu privire la confirmarea legalității și rezultatelor alegerilor Guvernatorului (Bașcanului) UTA Găgăuzia (Găgăuz Yeri) din 30 iunie 2019 și validarea mandatului Guvernatorului ales al Găgăuziei Irina Vlah și contestația depusă de către candidatul la alegerile Guvernatorului (Bașcanului) UTA Găgăuzia (Găgăuz Yeri) Serghei Cimpoieș cu privire la anularea hotărârii Comisiei Electorale Centrale a Găgăuziei nr. 9465/101 din 02 iulie 2019 privind totalizarea rezultatelor alegerilor Guvernatorului (Bașcanului) UTA Găgăuzia (Găgăuz Yeri) ca fiind emisă cu încălcarea legii și procedurii stabilite de lege, obligarea Comisiei Electorale Centrale a Găgăuziei în termen de două săptămâni să organizeze desfășurarea votării repetate pe aceleași candidaturi cu participarea acelorași consilii și birouri electorale cu folosirea acelorași liste electorale, completate cu date despre alegători (cetățenii Republicii Moldova, locuitori de pe teritoriul UTA Găgăuzia care au atins vârsta de 18 ani) din Registrul de Stat al Alegătorilor Republicii Moldova,

împotriva încheierii din 08 iulie 2019 a Curții de Apel Comrat,

c o n s t a t ă :

La 04 iulie 2019 Comisia Electorală Centrală a Găgăuziei în conformitate cu art.88 al. (1) al Codului Electoral al Găgăuziei nr. 60-XXVII/V din 31 iulie 2015 a depus cerere cu privire la confirmarea legalității și rezultatelor alegerilor Guvernatorului (Bașcanului) UTA Găgăuzia (Găgăuz Yeri) din 30 iunie 2019 și validarea mandatului Guvernatorului ales al Găgăuziei, Irina Vlah.

La 04 iulie 2019 a fost depusă contestația de Serghei Cimpoieș cu privire la anularea Hotărârii Comisiei Electorale Centrale a Găgăuziei nr. 9465/101 din 02 iulie 2019 privind totalizarea rezultatelor alegerilor Guvernatorului (Bașcanului) Găgăuziei (Găgăuz Yeri) din 30 iunie 2019, ca fiind emisă cu încălcarea legii și procedurii stabilite de lege, obligarea Comisiei Electorale Centrale a Găgăuziei în

termen de două săptămâni să organizeze desfășurarea votării repetate pe aceleași candidaturi cu participarea acelorași consilii și birouri electorale cu folosirea acelorași liste electorale, completate cu date despre alegători (cetățeni ai Republicii Moldova, locuitorii pe teritoriul UTA Găgăuzia, care au atins vârsta de 18 ani) din Registrul de Stat al Alegătorilor Republicii Moldova.

Prin încheierea din 08 iulie 2019 a Curții de Apel Comrat cauzele administrative au fost conexe într-o singură procedură și i-a fost atribuit numărul 3-16/2019 .

La 08 iulie 2019 în cadrul examinării cauzei, Serghei Cimpoeș a depus completare la contestația înaintată în care a indicat că alegerile Guvernatorului (Bașcanului) Găgăuziei (Gagauz Yeri) din 30 iunie 2019 urmează a fi recunoscute ca nevalabile în conformitate cu prevederile art. 61 și art. 113 din Codul electoral al Găgăuziei.

Prin încheierea din 08 iulie 2019 a Curții de Apel Comrat a fost recunoscută ca inadmisibilă completarea la contestația depusă în ordinea art. 67 alin.(3-4) al Codului electoral al Găgăuziei împotriva hotărârii Comisiei Electorale Centrale a Găgăuziei din 02 iulie 2019 de către Serghei Cimpoeș cu privire la anularea hotărârii Birourilor electorale ale secțiilor de votare privind prelungirea termenului votării după ora 21:00, la desfășurarea alegerilor Guvernatorului (Bașcanului) Găgăuziei (Gagauz Yeri) din 30 iunie 2019 ca fiind emise cu încălcarea legislației în vigoare.

Prin hotărârea din 11 iulie 2019 a Curții de Apel Comrat s-a respins contestația înaintată de către candidatul la alegerile Guvernatorului (Bașcanului) UTA Găgăuzia (Găgăuz Yeri) Serghei Cimpoeș cu privire la anularea Hotărârii Comisiei Electorale Centrale a Găgăuziei nr. 465/101 din 02 iulie 2019 privind aprobarea rezultatelor alegerilor Guvernatorului (Bașcanului) Găgăuziei (Găgăuz Yeri) din 30 iunie 2019, ca fiind emisă cu încălcarea legii și procedurii stabilite de lege, obligarea Comisiei Electorale Centrale a Găgăuziei în termen de două săptămâni să organizeze desfășurarea votării repetate pe aceleași candidaturi cu participarea acelorași consilii și birouri electorale cu folosirea acelorași liste electorale, completate cu date despre alegători (cetățenii Republicii Moldova, locuitorii de pe teritoriul UTA Găgăuzia, care au atins vârsta de 18 ani) din Registrul de Stat al Alegătorilor Republicii Moldova.

S-a admis cererea președintelui Comisiei Electorale Centrale UTA Găgăuzia cu privire la confirmarea legalității și rezultatelor alegerilor Guvernatorului (Bașcanului) UTA Găgăuzia (Găgăuz-Yeri) din 30 iunie 2019 și validarea mandatului Guvernatorului ales al Găgăuziei, Irina Vlah. S-a recunoscut legalitatea și rezultatele alegerilor Guvernatorului (Bașcanului) UTA Găgăuzia (Găgăuz-Yeri) din 30 iunie 2019. S-a validat mandatul Guvernatorului (Bașcanului) ales al Găgăuziei (GăgăuzYeri) Irina Vlah.

La 12 iulie 2019 Cimpoeș Serghei a depus recurs împotriva hotărârii din 11 iulie 2019 a Curții de Apel Comrat solicitând anularea hotărârii recurate cu emiterea unei noi hotărâri de admitere a contestației depuse de Cimpoeș Serghei cu privire la anularea ordonanței cu nr. 465/101 din 02 iulie 2019 și obligarea Comisiei Electorale Centrale a Găgăuziei la desfășurarea alegerilor repetate în termen de două săptămâni.

La 15 iulie 2019 avocatul Alexandru Moloman în interesele lui Serghei Cimpoeș, a depus cerere de recurs motivat împotriva hotărârii din 11 iulie 2019 a Curții de Apel Comrat solicitând anularea hotărârii recurate cu emiterea unei noi hotărâri de admitere a contestației depuse de Serghei Cimpoeș cu privire la anularea

ordonanței cu nr. 465/101 din 02 iulie 2019 și obligarea Comisiei Electorale Centrale a Găgăuziei la desfășurarea alegerilor repetate în termen de două săptămâni.

Prin decizia din 16 iulie 2019 a Curții Supreme de Justiție s-a respins recursul depus de Serghei Cimpoieș și de reprezentantul acestuia, avocatul Alexandru Moloman.

La 19 iulie 2019 Serghei Cimpoieș reprezentat de avocatul Alexandru Moloman a depus cerere de recurs împotriva încheierii din 08 iulie 2019 a Curții de Apel Comrat.

La 22 iulie 2019 Serghei Cimpoieș a depus cerere de recurs împotriva încheierii din 08 iulie 2019 a Curții de Apel Comrat.

Recurentul a solicitat casarea încheierii din 08 iulie 2019 a Curții de Apel Comrat cu emiterea unei noi încheieri de admitere a cerinței suplimentare înaintate.

Serghei Cimpoieș consideră că la emiterea încheierii contestate instanța de fond a aplicat eronat prevederile legii în raport cu circumstanțele invocate, a dat apreciere eronată circumstanțelor de fapt în raport cu probele administrate în cauză, a omis să dea apreciere și a ignorat faptul depunerii cererii prealabile, considerent care a dus la concluzia eronată privind lipsa cererii prealabile în speță la contestarea hotărârilor secțiilor de votare privind prelungirea activității lor după ora 21:00 din 30 iunie 2019.

Comisia electorală Centrală a UTA Găgăuzia, autoritatea publică sesizată cu cererea prealabilă din 30 iunie 2019 cu nr. bx-230, depusă de Serghei Cimpoieș, nu a respectat procedura de examinare a cererii prealabile, neinformând petiționarul prin orice mijloc de comunicare despre data, ora, locul examinării cererii prealabile, nu a anexat în cadrul examinării în instanța de judecată probe ce confirmă remiterea poștală, electronică sau o telegramă de informare a petiționarului despre circumstanțele examinării plângerii prealabile și nu a remis copia deciziei prin care a fost soluționată cererea prealabilă, fapt invocat de către petiționar în plângerea depusă în instanța de judecată la 04 iulie 2019.

Nerespectarea procedurii de soluționare a cererii prealabile reprezintă o încălcare procedurală gravă în procesul administrativ, un viciu procedural care are drept efect casarea încheierii contestate și emiterea unei noi soluții în fond.

Prin urmare, la emiterea încheierii din 08 iulie 2019 a Curții de Apel Comrat, instanța de judecată a admis încălcarea normelor legale, fapt care ar fi putut duce la o altă soluție în cauză.

La 31 iulie 2019, reprezentantul Bașcanului Găgăuziei Vitalii Derevenco a depus referință asupra cererii de recurs prin care a solicitat respingerea recursului ca inadmisibil.

Prin Legea nr. 116 din 19 iulie 2018 a fost adoptat Codul administrativ al Republicii Moldova.

Conform art. 257 alin. (1) din Codul administrativ, prezentul cod intră în vigoare la 01 aprilie 2019.

Conform art. 242 din Codul administrativ, recursul împotriva încheierii judecătorești se depune motivat la instanța de judecată care a emis încheierea contestată în termen de 15 zile de la notificarea încheierii judecătorești, dacă legea nu stabilește un termen mai mic. Instanța de judecată care a emis încheierea contestată transmite neîntârziat recursul împotriva încheierii judecătorești împreună cu dosarul judiciar instanței competente să soluționeze recursul.

La caz se contestă acțiunile Comisiei Electorale Centrale a UTA Găgăuzia în perioada electorală.

Așadar, speței sunt aplicabile prevederile Codului electoral, care, la art. 74 alin.(6), prevede expres că împotriva hotărârii instanței de judecată poate fi depus un apel în termen de o zi de la pronunțare, iar împotriva deciziei instanței de apel – un recurs în termen de o zi de la pronunțare.

Contrar prevederilor legale citate, prima instanță în încheierea din 08 iulie 2019 eronat a indicat că „încheierea poate fi atacată cu recurs la Curtea Supremă de Justiție în termen de 15 zile de la data înmânării prezentei încheieri”.

Astfel, Serghei Cimpoieș și reprezentantul său, avocatul Alexandru Moloman urmau să țină cont de dispozițiile legislației în vigoare cu privire la contestarea actului judecătoresc și să declare recurs împotriva încheierii în termenul prevăzut de art. 74 alin. (6) Codul electoral, dar nu în termenul indicat eronat de Curtea de Apel Comrat în încheierea din 08 iulie 2019.

Conform art.243 alin.(1) lit. a) Cod administrativ, examinând recursul împotriva încheierii judecătorești, instanța adoptă una dintre următoarele decizii: declară recursul inadmisibil.

Examinând temeiurile recursurilor în raport cu materialele cauzei civile, completul specializat pentru examinarea acțiunilor în contencios administrativ al Colegiului civil, comercial și de contencios administrativ al Curții Supreme de Justiție consideră că recursurile depuse de Serghei Cimpoieș reprezentat de avocatul Alexandru Moloman și Serghei Cimpoieș urmează a fi declarate inadmisibile din următoarele motive.

Prin încheierea din 08 iulie 2019 a Curții de Apel Comrat a fost recunoscută ca inadmisibilă completarea la contestația depusă în ordinea art. 67 alin.(3-4) al Codului electoral al Găgăuziei împotriva hotărârii Comisiei Electorale Centrale a Găgăuziei din 02 iulie 2019 de către Serghei Cimpoieș cu privire la anularea hotărârii Birourilor electorale ale secției de votare privind prelungirea termenului votării după ora 21:00, la desfășurarea alegerilor Guvernatorului (Bașcanului) Găgăuziei (Gagauz Yeri) din 30 iunie 2019 ca fiind emise cu încălcarea legislației în vigoare.

La 19 iulie 2019 Serghei Cimpoieș reprezentat de avocatul Alexandru Moloman, iar la 22 iulie 2019 Serghei Cimpoieș au depus cereri de recurs împotriva încheierii din 08 iulie 2019 a Curții de Apel Comrat solicitând casarea încheierii recurate cu emiterea unei noi încheieri de admitere a cerinței suplimentare înaintate.

Încheierea recurată a fost pronunțată la 08 iulie 2019.

În această ordine de idei, este indubitabil că termenul de declarare a recursului împotriva încheierii din 08 iulie 2019 a Curții de Apel Comrat, a început să curgă în ziua pronunțării încheierii contestate, adică la 08 iulie 2019 și a expirat la 09 iulie 2019.

Cu toate acestea, recursurile împotriva încheierii 08 iulie 2019 a Curții de Apel Comrat, au fost depuse de Serghei Cimpoieș și reprezentantul său, avocatul Alexandru Moloman la 19 iulie 2019 și respectiv 22 iulie 2019, adică în afara termenului legal de 1 zi prevăzut de Codul electoral.

Distinct de cele menționate mai sus, instanța de recurs relevă că Serghei Cimpoieș și reprezentantul său, avocatul Alexandru Moloman, fiind cei interesați în soluționarea

prezentului litigiu, aveau obligația de a întreprinde măsurile necesare de a-și proteja drepturile sale de acces la instanță.

La acest segment, instanța de recurs remarcă și jurisprudența constantă a CtEDO, unde Curtea a reiterat că ține de obligația părților de a lua măsurile necesare privind protecția drepturilor sale de acces la justiție (Van Harn versus Germany, nr.7557/03 din 11 septembrie 2007).

Serghei Cimpoieș și reprezentatul său, avocatul Alexandru Moloman, nu au înaintat o cerere, prin prisma prevederilor art. 116 alin. (1) Cod de procedură civilă, cu privire la repunerea recursului în termen și nici nu au prezentat instanței probe incontestabile ce ar demonstra imposibilitatea îndeplinirii actului procedural în termenul prevăzut de lege.

Din aceste motive recursurile depuse de către Serghei Cimpoieș reprezentat de avocatul Alexandru Moloman și Serghei Cimpoieș împotriva încheierii din 08 iulie 2019 a Curții de Apel Comrat necesită să fie declarate inadmisibile.

Or, admiterea spre examinare a unui recurs tardiv, ar avea un efect incompatibil cu principiul securității raporturilor juridice, garantat de articolul 6 din Convenție.

Luând în considerație cele expuse, completul specializat pentru examinarea acțiunilor în contencios administrativ al Colegiului civil, comercial și de contencios administrativ al Curții Supreme de Justiție concluzionează că recursurile sunt depuse în afara termenului legal și din aceste motive necesită a fi declarate inadmisibile.

În conformitate cu art. 243 alin. (1) lit. a), din Codul administrativ, completul specializat pentru examinarea acțiunilor în contencios administrativ al Colegiului civil, comercial și de contencios administrativ al Curții Supreme de Justiție

d e c i d e :

Se declară inadmisibile recursurile depuse de Serghei Cimpoieș reprezentat de avocatul Alexandru Moloman și Serghei Cimpoieș.

Decizia nu se supune niciunei căi de atac.

Președintele ședinței,  
judecătorul

Tamara Chișca-Doneva

judecătorii

Mariana Pitic

Sveatoslav Moldovan