

Dosarul nr. 3ra-1361/19

Instanța de fond: Judecătoria Anenii Noi, sediul Central- A. Mocanu  
Instanța de apel: Curtea de Apel Chișinău – V. Clima, A. Malîi, E. Palanciuc

## ÎNCHEIERE

19 octombrie 2019

mun. Chișinău

Colegiul civil, comercial și de contencios administrativ  
al Curții Supreme de Justiție,

în componența:

Președintele completului, judecătorul  
judecătorii

Tamara Chișca- Doneva  
Sveatoslav Moldovan  
Maria Ghervas

examinând admisibilitatea recursului depus de către pretendentul la calitatea de candidat independent la funcția de Primar s. Maximovca, Irina Telesnițcaia,

în cauza de contencios administrativ intentată la contestația depusă de către pretendentul la calitatea de candidat independent la funcția de Primar s. Maximovca, Irina Telesnițcaia pentru alegerile locale generale din 20 octombrie 2019, terța persoană președintele Consiliului electoral al circumscripției electorale Maximovca nr. 4/15 cu privire la repunerea în termen a contestației, anularea hotărârii nr. 17 din 23 septembrie 2019 a Consiliului electoral al circumscripției electorale Maximovca nr. 4/15 și hotărârii nr. 8-01 din 26 septembrie 2019 a Consiliului electoral al circumscripției electorale raionale Anenii Noi nr.4,

împotriva deciziei din data de 17 octombrie 2019 a Curții de Apel Chișinău, prin care s-a respins apelul declarat de către pretendentul la calitatea de candidat independent la funcția de Primar s. Maximovca, Irina Telesnițcaia împotriva hotărârii Judecătoria Anenii Noi (sediul Central) din 14 octombrie 2019,

constată:

La 01 octombrie 2019, pretendentul la calitatea de candidat independent, Irina Telesnițcaia a depus contestație împotriva Consiliului electoral al circumscripției electorale Maximovca nr.4/15, cu privire la repunerea în termen a contestației, anularea hotărârii nr. 17 din 23 septembrie 2019 a Consiliului electoral al circumscripției electorale Maximovca nr. 4/15 și hotărârii nr. 8-01 din 26 septembrie 2019 a Consiliului electoral al circumscripției electorale raionale Anenii Noi nr.4.

În motivarea acțiunii a invocat că, a înaintat o cerere către Consiliul electoral al circumscripției electorale Maximovca pentru a fi înregistrată în calitate de candidat independent la funcția de primar în s. Maximovca r. Anenii Noi.

Prin hotărârea nr. 17 din 23 septembrie 2019 a Consiliului electoral al circumscripției electorale Maximovca cererea acesteia a fost respinsă din motivul declarării nule a mai multor semnături prezentate.

Nefiind de acord cu această hotărâre, la data de 25 septembrie 2019, a înaintat în adresa Consiliului electoral al circumscripției electorale raionale Anenii Noi nr.4 un demers împotriva hotărârii nr. 17 din 23 septembrie 2019 a Consiliului electoral al circumscripției electorale Maximovca nr. 4/15, prin care i s-a refuzat înregistrarea în calitate de candidat independent la funcția de primar în s. Maximovca, r. Anenii Noi, însă, prin hotărârea nr. 8-01 din 26 septembrie 2019 a Consiliului electoral al circumscripției electorale raionale Anenii Noi nr.4, contestația i-a fost respinsă ca neîntemeiată.

La data de 27 septembrie 2019 s-a adresat cu o contestație la Comisia Electorală Centrală, prin care a solicitat anularea hotărârii nr.17 din 23 septembrie 2019 a Consiliului electoral al circumscripției electorale Maximovca nr.4/15 și hotărârii nr.8-01 din 26 septembrie 2019 a Consiliului electoral al circumscripției electorale raionale Anenii Noi nr.4.

Prin răspunsul Comisiei Electorale Centrale nr. CEC 8/1262 din 30 septembrie 2019, contestația i-a fost restituită și totodată a fost informată despre dreptul de a se adresa în instanța judecătorească de contencios administrativ.

Consideră că hotărârile contestate sunt ilegale, întrucât au ca scop scoaterea din cursa electorală a unui concurent electoral eligibil satului Maximovca din r. Anenii Noi, prin neînregistrarea acestuia. La asemenea concluzii a ajuns din considerentul că persoanele, care au stat la baza acestor fărâdelegi, sunt exponenții unor partide politice din RM, deci se atentează la dreptul de a alege și dreptul de a fi ales.

Sușține reclamanta că a prezentat Consiliului electoral al circumscripției electorale Maximovca nr.4/15 listele de subscripție cu un număr de 179 de semnături a alegătorilor din circumscripția enunțată, însă în rezultatul verificării acestora, în mod formal 57 de semnături au fost declarate nevalabile din diferite motive și anume actele de identitate au fost incorecte – 3, datele personale incorecte/incomplete – 2, lipsa actului de identitate – 1, regiunea de domiciliu incorectă – 39, susținătorul a fost scris de aceeași mână – 11, susținătorul se repetă pe aceeași întrebare – 3, susținătorul se repetă pe aceeași listă – 1.

Reclamanta a solicitat repunerea în termen de înaintare a contestației, anularea ca fiind ilegală hotărârea nr. 17 din 23 septembrie 2019 a Consiliului electoral al circumscripției electorale Maximovca nr.4/15 și hotărârea nr.8-01 din 26 septembrie 2019 a Consiliului electoral al circumscripției electorale raionale Anenii Noi nr.4.

Prin hotărârea Judecătoriei Anenii Noi, sediul Central, din 14 octombrie 2019 s-a repus în termen cererea de chemare în judecată depusă de către pretendentul la calitatea de candidat independent la funcția de primar al s. Maximovca, r-l Anenii Noi, Irina Telesnițcaia împotriva Consiliului electoral al circumscripției electorale Maximovca nr. 4/15 cu privire la repunerea în termen a contestației, anularea hotărârii nr. 17 din 23 septembrie 2019 a Consiliului electoral al circumscripției electorale Maximovca nr. 4/15 și hotărârii nr. 8-01 din 26.09.2019 a Consiliului electoral al circumscripției electorale raionale Anenii Noi nr.4, iar acțiunea a fost respinsă ca neîntemeiată.

Curtea de Apel Chișinău prin decizia din data de 17 octombrie 2019 a respins apelul declarat de către pretendentul la calitatea de candidat independent la funcția de Primar s.Maximovca, Irina Telesnițaia împotriva hotărârii Judecătoria Anenii Noi (sediul Central) din 14 octombrie 2019.

Pentru a ajunge la această concluzie instanțele de judecată au reținut că nu s-a confirmat faptul valabilității a 59 semnături indicate în listele de subscripție prezentate de Irina Telesnițaia pentru a candida la funcția de Primar s. Maximovca.

Regulamentul privind modul de întocmire, prezentare și verificare a listelor de subscripție, aprobat prin hotărârea Comisiei Electorale Centrale nr. 1730 din 03 iulie 2018, modificat prin hotărârea CEC nr. 2592 din 28 august 2019 stabilește modalitatea de întocmire a listelor de subscripție, procedura și termenul de prezentare și verificare a acestora, precum și responsabilitățile persoanelor care colectează semnăturile susținătorilor.

Conform pct. 35 din Regulamentul privind modul de întocmire, prezentare și verificare a listelor de subscripție, aprobat prin hotărârea Comisiei Electorale Centrale nr. 1730 din 3 iulie 2018, modificat prin hotărârea CEC nr. 2592 din 28 august 2019, organul electoral, după caz instanța de judecată sau autoritatea administrației publice locale, va supune verificării autenticitatea semnăturilor din listele de subscripție în limita numărului stabilit la pct. 31 – 32 din prezentul regulament. În cazul prezentării listelor de subscripție ce conțin un număr mai mare de semnături decât cel stabilit, autoritatea competentă va verifica, aleatoriu, autenticitatea semnăturilor colectate în limita numărului maxim prevăzut, celelalte semnături colectate peste plafonul stabilit nu se vor verifica.

În sensul pct.44 din Regulamentul nr. 1730, după verificarea listelor de subscripție, organul respectiv întocmește o notă-informativă privind rezultatele verificării listelor de subscripție prezentate pentru susținerea candidatului la alegeri sau inițierii referendumului (conform modelului arătat în Anexele nr. 5 și 6 la prezentul Regulament) și o aduce la cunoștința persoanelor interesate.

Conform notei informative nr. 1 din 17 septembrie 2019 privind rezultatele verificării listelor de subscripție prezentate de către Irina Telesnițaia, pretendent la candidat independent la funcția de Primar s.Maximovca la alegerile locale generale preconizate la data de 20 octombrie 2019, membrii CECE nr.4/15 Maximovca au constatat că au fost colectate 179 de semnături, unele semnături fiind colectate cu abateri de la prevederile legii. Astfel lista de subscripție 042621 a fost completată de o singură persoană (aceiași mână) începînd cu nr.1 pînă la 12, iar la nr. 13 lipsește data, anul nașterii, seria, numărul buletinului de identitate, data completării și semnăturii persoanei. De asemenea, în lista de subscripție nr.042624 de la numărul 8-18 s-a constatat completarea/semnarea de una și aceeași persoană, precum și semnarea de aceeași persoană de 2 ori în diferite liste de subscripție (f.d.65).

O parte din semnături, 39 la număr, au fost aplicate de persoane care nu locuiesc în localitatea Maximovca.

Astfel, un număr de 57 de semnături ale susținătorilor au fost declarate nevalabile, fiind valabile numai 122 semnături, ceea ce face imposibilă înregistrarea candidatului Irina Telesnițaia.

Instanța de apel a mai reținut ca neîntemeiat argumentul apelantei cu privire la faptul că, nota informativă privind verificarea listelor de subscripție a fost întocmită la data de 17 septembrie 2019, ziua în care au fost prezentate și listele de subscripție, nefiind verificate prin intermediul Aplicației SIASA-Verificare Liste de subscripție, ori argumentul dat se combate prin raportul SIAS Alegeri ”Primar/Consilieri locali (ALG 2019)”, care este parte componentă a notei informative. Urmare a procesării a 6 liste de subscripție, au fost depistate 57 de susținători eronat incluși în liste, inclusiv prin verificare automată au fost depistați: 39 susținători pe listă cu regiunea de domiciliu incorectă; 3 susținători cu act de identitate incorect; 1 lipsește data semnării, 11 susținători scriși de aceeași mână, 3 susținători se repetă pe aceeași întrebare (f.d.55).

În acest context instanțele de judecată au concluzionat că pretendentul la candidatura de primar n-a prezentat un număr necesar de semnături din partea susținătorilor, prezentând un număr de semnături valabile sub pragul minim stabilit de prevederile art.138 din Codul Electoral, ceea ce a dus la respingerea cererii privind înregistrarea în calitate de candidat independent pentru funcția de primar în s.Maximovca r-l Anenii-Noi la alegerile locale generale din 20.10.2019. Or, pct.45 lit.a) din Regulamentul privind modul de întocmire, prezentare și verificare a listelor de subscripție, aprobat prin hotărârea Comisiei Electorale Centrale nr. 1730 din 03 iulie 2018, modificat prin hotărârea CEC nr. 2592 din 28 august 2019, prevede că, dacă la verificarea listelor de subscripție se constată că nu este prezentat numărul necesar de semnături sau, în urma excluderii semnăturilor nevalabile, numărul lor s-a redus față de plafonul minim prevăzut la punctele 31-32 din prezentul regulament, organul respectiv adoptă o hotărâre prin care: a) refuză înregistrarea candidatului la alegeri, comunicându-i hotărârea respectivă în termen de 24 de ore de la adoptare.

Împotriva deciziei instanței de apel, la 18 octombrie 2019 pretendentul la calitatea de candidat independent la funcția de Primar s. Maximovca, Irina Telesnițaia a depus recurs nemotivat, prin care a solicitat admiterea recursului, casarea deciziei instanței de apel și a hotărârii instanței de fond cu emiterea unei decizii noi, prin care a admite contestația depusă de către pretendentul la calitatea de candidat independent la funcția de Primar s. Maximovca, Irina Telesnițaia pentru alegerile locale generale din 20 octombrie 2019 împotriva hotărârii nr. 17 din 23 septembrie 2019 a Consiliului electoral al circumscripției electorale Maximovca nr. 4/15 și hotărârii nr. 8-01 din 26 septembrie 2019 a Consiliului electoral al circumscripției electorale raionale Anenii Noi nr.4 cu anularea actelor administrative contestate, declararea întrunirii numărului necesar de semnături din listele de subscripție precum și a semnăturilor din listele suplimentare cu obligarea organului vizat în vederea înregistrării cet. Irina Telesnițaia în calitate de candidat independent la funcția de primar în s. Maximovca, r. Anenii Noi.

Examinând cererea de recurs, completul specializat pentru examinarea acțiunilor în contencios administrativ al Colegiului civil, comercial și de contencios administrativ al Curții Supreme de Justiție o consideră inadmisibilă, din motivele ce succed.

Conform art. 74, alin. (6) din Codul electoral împotriva hotărârii instanței de judecată poate fi depus un apel în termen de o zi de la pronunțare, iar împotriva deciziei instanței de apel – un recurs în termen de o zi de la pronunțare.

Conform art. 246 alin. (1) din Cod administrativ, Curtea Supremă de Justiție examinează din oficiu admisibilitatea cererii de recurs. Dacă este inadmisibil, recursul se declară ca atare printr-o încheiere.

Iar conform alin. (2) din același articol, recursul se declară inadmisibil în special când: a) decizia instanței de apel nu poate fi contestată cu recurs; b) recursul este depus în mod repetat; c) recursul este depus de o persoană neîmputernicită; d) recursul a fost depus după expirarea termenului stabilit la art. 245 alin. (1); e) motivarea recursului nu a fost depusă sau a fost depusă după expirarea termenului prevăzut la art. 245 alin. (2); f) cererea de recurs nu corespunde cerințelor stabilite la art. 244 alin. (2), art. 233 alin. (1) și (2) și art. 234 alin. (2) și recurentul nu a înlăturat neajunsurile în termenul stabilit de Curtea Supremă de Justiție.

Recursul se declară inadmisibil în special când: motivarea recursului nu a fost depusă sau a fost depusă după expirarea termenului acordat de instanța de recurs prin încheierea din data de 19 octombrie 2019.

După cum rezultă din actele cauzei la 17 octombrie 2019 Curtea de Apel Chișinău a emis decizia recurată. Decizia motivată a fost plasată pe portalul național al instanțelor de judecată la 18 octombrie 2019. La 19 octombrie 2019, ora 11:40 instanța de apel a expediat decizia motivată la adresa electronică gutanu.andrian@gmail.com.( f.d. 12)

La 18 octombrie 2019, ora 10:05 la adresa electronică a Curții Supreme de Justiție a parvenit recursul nemotivat semnat de Irina Telesnițcaia, împotriva deciziei instanței de apel din data de 17 octombrie 2019, de la adresa electronică gutanu.andrian@gmail.com.

Prin încheierea din data de 19 octombrie 2019 a Curții Supreme de Justiție s-a acordat termen recurentei Irina Telesnițcaia pentru prezentarea motivelor de fapt și de drept pe care se întemeiază recursul său până la ora 19.00, data 19 octombrie 2019. Recurenteii i s-a explicat că în cazul neînlăturării neajunsurilor menționate, acesta va fi declarat inadmisibil în temeiul art. 246 alin. (2) lit. e) și f) din Codul administrativ.

La 19 octombrie 2019 Curtea Supremă de Justiție a expediat la adresa electronică gutaru.andrian@gmail.com încheierea din data de 19 octombrie 2019.

Recurenta în termenul acordat de instanța de recurs prin încheierea din 19 octombrie 2019 nu a prezentat recursul motivat.

În acest context, se atestă cu certitudine că prezentul recurs a fost depus de pretendentul la calitatea de candidat independent la funcția de Primar s. Maximovca, Irina Telesnițcaia fără prezentarea părții motivate a acestuia în termenul stabilit de Curtea Supremă de Justiție prin încheierea din 19 octombrie 2019, ceea ce condiționează declararea recursului ca inadmisibil.

Din considerentele menționate și având în vedere faptul că nu a fost prezentat recursul motivat în termenul stabilit prin încheierea din 19 octombrie 2019 a Curții Supreme de Justiție completul specializat pentru examinarea acțiunilor în contencios administrativ al Colegiului civil, comercial și de contencios administrativ al Curții Supreme de Justiție ajunge la concluzia că în temeiul art. 246 alin. (2) lit. e) din Codul administrativ de a declara inadmisibil recursul depus de pretendentul la calitatea de candidat independent la funcția de Primar s. Maximovca, Irina Telesnițcaia.

În conformitate cu art. 193, art. 230, art. 245 alin. (2), art. 246 alin. (2) lit. e) și art. 258 alin. (3) din Codul administrativ, completul specializat pentru examinarea acțiunilor în contencios administrativ al Colegiului civil, comercial și de contencios administrativ al Curții Supreme de Justiție

d i s p u n e:

Recursul depus de către pretendentul la calitatea de candidat independent la funcția de Primar s. Maximovca, Irina Telesnițaia, se declară inadmisibil.

Încheierea este irevocabilă.

Președintele completului,  
judecătorul

Tamara Chișca- Doneva

judecătorii

Sveatoslav Moldovan

Maria Ghervas