

Dosarul nr. 3ra-1375/19

Prima instanță: Judecătoria Orhei, sediul Rezina (jud. I. Parii)

Instanța de apel: Curtea de Apel Chișinău (jud. V. Sirbu, V. Mihaila, A. Minciuna)

ÎNCHEIERE

24 octombrie 2019

mun. Chișinău

Colegiul civil, comercial și de contencios administrativ
al Curții Supreme de Justiție,

în componența:

Președintele completului, judecătorul
Judecătorii

Tamara Chișca-Doneva
Sveatoslav Moldovan
Nicolae Craiu

examinând admisibilitatea recursului depus de către Serghei Cojocari, candidat independent la funcția de Primar al satului Cuizăuca,

în cauza de contencios administrativ, la contestația depusă de către Serghei Cojocari, candidat independent la funcția de Primar al satului Cuizăuca împotriva Consiliului electoral al circumscripției electorale sătești Cuizăuca nr. 26/5 cu privire la anularea hotărârii și obligarea emiterii actului administrativ,

împotriva deciziei din 20 octombrie 2019 a Curții de Apel Chișinău, prin care a fost respins apelul declarat de către Serghei Cojocari, candidat independent la funcția de Primar al satului Cuizăuca și a fost menținută hotărârea din 19 octombrie 2019 a Judecătoriei Orhei, sediul Rezina,

c o n s t a ț ă:

La 19 octombrie 2019, Serghei Cojocari, candidat independent la funcția de Primar al satului Cuizăuca a depus cerere de chemare în judecată împotriva Consiliului electoral al circumscripției electorale sătești Cuizăuca nr. 26/5 cu privire la anularea hotărârii și obligarea emiterii actului administrativ.

În motivarea contestației s-a indicat că, la 2 septembrie 2019 Consiliul electoral al circumscripției electorale sătești Cuizăuca nr. 26/5, a înregistrat contestatarul Serghei Cojocari, în calitate de candidat independent la funcția de primar al satului Cuizăuca, iar prin hotărârea nr. 4 din 17 septembrie 2019 a înregistrat pe Ion Țurcan, în calitate de candidat la funcția de primar al satului Cuizăuca, din partea Partidului Democrat din Moldova.

Serghei Cojocari a menționat că, la 15 octombrie 2019, a sesizat prin contestație Consiliul electoral al circumscripției electorale sătești Cuizăuca nr. 26/5 despre abaterile și abuzurile comise la desfășurarea agitației electorale de către concurentul electoral Ion Țurcan, candidat la funcția de primar al satului Cuizăuca din partea Partidului Democrat din Moldova, și anume că, la data de 14 octombrie 2019, în jurul orei 19:00,

concurrentul electoral Ion Țurcan, fiind însoțit și în comun cu directorul adjunct al Instituției Publice Liceul Teoretic „Ion Creangă” din satul Cuizăuca, cadru didactic Vasile Bîrcă, având intenția bine determinată de a face agitație electorală, se deplasau la familiile din teritoriul satului Cuizăuca, ai căror elevi învață în cadrul instituției de învățământ, unde activează ca director adjunct Vasile Bîrcă, pe ai căror părinți și membri de familie cu drept de vot, îi îndemneau și determinau să voteze la data de 20 octombrie 2019, în favoarea candidatului la funcția de primar al satului Cuizăuca din partea Partidului Democrat din Moldova, adică Ion Țurcan. Mai mult ca atât, directorul adjunct Vasile Bîrcă, repartiza afișe electorale sub formă de fotografii și alte materiale utilizate de concurrentul electoral Ion Țurcan, în scop de agitație electorală.

A mai relevat că, în cadrul desfășurării agitației electorale, un alt profesor din cadrul Instituției Publice Liceul Teoretic „Ion Creangă” din satul Cuizăuca, și anume Nina Lupașco, folosindu-se de funcția deținută de cadru didactic, la fel, se deplasa pe la familiile din teritoriul satului Cuizăuca, ai căror elevi învață în cadrul instituției de învățământ unde activează, pe ai căror părinți și membri de familie cu drept de vot, îi îndemna expres și determina să voteze la data de 20 octombrie 2019, în favoarea candidatului la funcția de primar al satului Cuizăuca din partea Partidului Democrat din Moldova, adică Ion Țurcan, dar totodată în defavoarea contestatarului Serghei Cojocari.

În opinia lui Serghei Cojocari, cadru didactic Vasile Bîrcă folosindu-se de funcția administrativă deținută, a utilizat ilegal în prezenta campanie electorală, resurse administrative, cadrele didactice, implicând în context instituția publică de învățământ.

A precizat că, contestația din 15 octombrie 2019, a fost supusă examinării în ședință publică la data de 16 octombrie 2019, prin oferirea cuvântului părților acesteia pentru expunerea poziției, fiind prezentate probele de către contestatar, cu oferirea expunerii poziției și persoanelor terțe vizate în contestație. Prin contestația depusă, Serghei Cojocari a solicitat atenționarea în neadmiterea desfășurării agitației electorale de către Ion Țurcan, candidat la funcția de primar al satului Cuizăuca din partea Partidului Democrat din Moldova, cu implicarea cadrelor didactice din cadrul Instituției Publice Liceul Teoretic „Ion Creangă” din satul Cuizăuca; sesizarea poliției, despre utilizarea ilicită în agitația electorală inclusiv favorizarea prin resurse administrative didactice de către Ion Țurcan, candidat la funcția de primar al satului Cuizăuca, din partea Partidului Democrat din Moldova; informarea Consiliului de etică al instituției de învățământ/Inspectoratului Școlar Național, la desfășurarea unei anchete, ce vizează implicarea cadrelor didactice din cadrul Instituției Publice Liceul Teoretic „Ion Creangă” din sat. Cuizăuca, în agitație electorală în vederea constatării încălcării sau neîncălcării prevederilor Codului de etică al cadrului didactic.

Serghei Cojocari a explicat că, la solicitarea telefonică privind înmânarea hotărârii pe marginea contestației examinate, precum și a procesului-verbal al ședinței, președintele Consiliului electoral al circumscripției electorale sătești Cuizăuca nr. 26/5 a relevat că acestea sunt în curs de redactare, fiind înmânate la data de 18 octombrie 2019.

Astfel, la 18 octombrie 2019, i-a devenit cunoscut faptul că Consiliul electoral al circumscripției electorale sătești Cuizăuca nr. 26/5 a adoptat pe marginea contestației din 15 octombrie 2019 hotărârea nr. 21 din 16 octombrie 2019, prin care a hotărât de a

remite contestația dată spre examinare conform competenței Inspectoratului de Poliție Rezina.

A comunicat că, nu este de acord cu hotărârea nr. 21 a Consiliului electoral al circumscripției electorale satești Cuizăuca nr. 26/5, aceasta urmează a fi desființată integral, deoarece a fost emisă în mod ilegal cu încălcarea procedurii prestabilite de legislația electorală, în mod special de pct. 26 din Regulamentul privind procedura de examinare și soluționare a contestațiilor de către organele electorale în perioada electorală aprobat de către Comisia Electorală Centrală.

Serghei Cojocari a invocat încălcarea procedurii legale stabilite pentru emiterea acestui act administrativ, fapt ce atrage nulitatea lui, întrucât Consiliul electoral al circumscripției electorale satești Cuizăuca nr. 26/5 și-a depășit dreptul discreționar, în sensul art. 141 alin. (1) din Codul administrativ, care notează că, un act administrativ individual este nul dacă conține un viciu deosebit de grav.

Or, conform pct. 9 din Regulamentul menționat, în situația în care la etapa verificării se stabilește că examinarea nu ține de competența organului electoral respectiv, contestația, precum și materialele anexate la ea, vor fi transmise în mod de urgență, prin scrisoare de însoțire, spre examinare conform competenței, în cel mult două zile calendaristice de la data recepționării.

A precizat că, pârâțul stabilind că examinarea contestației nu ține de competența sa, la etapa verificării urma în mod de urgență să o remită spre examinare, dar fără a trece la examinarea contestației în fond. În situația în care pârâțul a omis această etapă, era obligată să adopte o hotărâre de a admite integral ori parțial contestația sau să respingă integral contestația ca fiind neîntemeiată, fapt ce nu a fost realizat.

A mai specificat că, hotărârea nr. 21 din 16 octombrie 2019 a fost pronunțată cu voturi 5 pro, iar 4 membri sau abținut. Din cei 5 membri care au votat, un membru se află în incompatibilitate de a deține o funcție în cadrul Consiliului electoral al circumscripției electorale satești Cuizăuca nr. 26/5, având apartenență politică.

A explicat că, acest membru candidează la funcția de consilier raional, despre care fapt a fost depusă inclusiv o contestație asupra hotărârii Consiliului Electoral al Circumscripției Electorale or. Rezina nr. 7/5 din 9 septembrie 2019 cu privire la constituirea Consiliului electoral al circumscripției electorale Cuizăuca nr. 26/5, care se examinează de către Comisia Electorală Centrală.

Serghei Cojocari a afirmat că, hotărârea nr. 21 din 16 octombrie 2019 adoptată pe marginea contestației din 15 octombrie 2019 despre abaterile și abuzurile comise la desfășurarea agitației electorale de către concurentul electoral Ion Țurcan, candidat la funcția de primar al satului Cuizăuca din partea Partidului Democrat din Moldova, nu întrunește votul majorității membrilor Consiliului electoral al circumscripției electorale satești Cuizăuca nr. 26/5, deoarece votarea acesteia a eșuat odată cu depistarea incompatibilității unui membru, care a votat contrar restricțiilor stipulate de lege, fiind membru al partidului politic „Partidul Democrat” coleg de partid cu concurentul electoral Ion Țurcan, pe a căror acțiuni a fost depusă contestația în cauza dată.

A solicitat anularea hotărârii nr. 21 din 16 octombrie 2019 a Consiliului electoral al circumscripției electorale satești Cuizăuca nr. 26/5; obligarea pârâțului în vederea atenționării în neadmiterea desfășurării agitației electorale de către Ion Țurcan, candidat

la funcția de primar al satului Cuizăuca din partea Partidului Democrat din Moldova, cu implicarea cadrelor didactice din cadrul Instituției Publice Liceul Teoretic „Ion Creangă” din satul Cuizăuca; obligarea pârâtului de a informa Consiliul de etică al instituției de învățământ/Inspectoratului Școlar Național, la desfășurarea unei anchete, ce vizează implicarea cadrelor didactice din cadrul Instituției Publice Liceul Teoretic „Ion Creangă” din satul Cuizăuca, în agitație electorală în vederea constatării încălcării sau neîncălcării prevederilor Codului de etică al cadrului didactic.

Pe parcursul examinării cauzei în instanța de fond, Serghei Cojocari a concretizat cerințele formulate în acțiune, solicitând și remiterea contestației la o nouă examinare de către Consiliul electoral al circumscripției electorale satești Cuizăuca nr. 26/526/5, în noua componență după soluționarea incompatibilității depistate și modificării membrilor consiliului dat.

Prin hotărârea din 19 octombrie 2019 a Judecătoriei Orhei, sediul Rezina a fost respinsă ca fiind neîntemeiată contestația depusă de către Serghei Cojocari, candidat independent la funcția de Primar al satului Cuizăuca.

Prin decizia din 20 octombrie 2019 a Curții de Apel Chișinău a fost respins apelul declarat de către Serghei Cojocari, candidat independent la funcția de Primar al satului Cuizăuca și a fost menținută hotărârea din 19 octombrie 2019 a Judecătoriei Orhei, sediul Rezina.

Pentru a decide astfel instanțele ierarhic inferioare au reținut că, Consiliul electoral al circumscripției electorale satești Cuizăuca nr. 26/5 a examinat contestația lui Cojocari Serghei în modul corespunzător.

Or, de fapt, solicitările lui Serghei Cojocari privind obligarea emiterii de către Consiliul electoral al circumscripției electorale satești Cuizăuca nr. 26/5 a unui act administrativ individual, prin care concurentului electoral să-i fie interzisă desfășurarea într-un anumit mod a agitației electorale, precum și informarea unei autorități pentru a iniția o procedură disciplinară în privința persoanelor care participă în procesul agitației electorale, nu țin de competența autorității publice menționate.

Mai mult, instanțele de judecată au precizat că, întrucât asemenea atribuții nu sunt prevăzute de art. 29 și 75 din Codul electoral, pârâtul a satisfăcut parțial solicitarea lui Serghei Cojocari, în limitele acordate de lege și anume a sesizat Inspectoratul de Poliție Rezina despre posibilele încălcări comise de către concurentul electoral Ion Țurcan în procesul desfășurării agitației electorale, descrise de către reclamant în contestația depusă la Consiliul electoral al circumscripției electorale satești Cuizăuca nr. 26/5.

Instanțele de judecată au concluzionat că, hotărârea nr. 21 din 16 octombrie 2019, emisă de Consiliul electoral al circumscripției electorale satești Cuizăuca nr. 26/5, este una legală și întemeiată, care a fost adoptată cu respectarea competențelor prevăzute la art. 29 și 75 din Codul electoral, precum și în esență solicitările contestatarului au fost admise.

La data de 22 octombrie 2019, Serghei Cojocari, candidat independent la funcția de Primar al satului Cuizăuca a depus la Curtea de Apel Chișinău, prin intermediul poștei electronice recurs nemotivat împotriva deciziei din 20 octombrie 2019 a Curții de Apel Chișinău, solicitând admiterea cererii de recurs, casarea deciziei instanței de apel cu remiterea cauzei la rejudecare.

Examinând cererea de recurs, completul specializat pentru examinarea acțiunilor în contencios administrativ al Colegiului civil, comercial și de contencios administrativ al Curții Supreme de Justiție o consideră inadmisibilă, din motivele ce succed.

Conform art. 74 alin. (6) din Codul electoral, împotriva hotărârii instanței de judecată poate fi depus un apel în termen de o zi de la pronunțare, iar împotriva deciziei instanței de apel – un recurs în termen de o zi de la pronunțare.

În temeiul art. 246 alin. (1) din Codul administrativ, Curtea Supremă de Justiție examinează din oficiu admisibilitatea cererii de recurs. Dacă este inadmisibil, recursul se declară ca atare printr-o încheiere.

Iar, alin. (2) din același articol, prevede că recursul se declară inadmisibil în special când: a) decizia instanței de apel nu poate fi contestată cu recurs;

b) recursul este depus în mod repetat;

c) recursul este depus de o persoană neîmputernicită;

d) recursul a fost depus după expirarea termenului stabilit la art. 245 alin. (1);

e) motivarea recursului nu a fost depusă sau a fost depusă după expirarea termenului prevăzut la art. 245 alin. (2);

f) cererea de recurs nu corespunde cerințelor stabilite la art. 244 alin. (2), art. 233 alin. (1) și (2) și art. 234 alin. (2) și recurentul nu a înlăturat neajunsurile în termenul stabilit de Curtea Supremă de Justiție.

După cum rezultă din materialele dosarului la 20 octombrie 2019 Curtea de Apel Chișinău a emis decizia contestată. La 20 octombrie 2019, ora 20:02 min. instanța de apel a expediat lui Serghei Cojocari dispozitivul deciziei la adresa electronică cojocari13@mail.ru (f.d.53).

Ulterior, la data de 22 octombrie 2019, ora 10:40 min. la adresa electronică a Curții de Apel Chișinău a parvenit recursul nemotivat depus de către Serghei Cojocari, candidat independent la funcția de Primar al satului Cuizăuca, împotriva deciziei instanței de apel din data de 20 octombrie 2019, de la adresa electronică cojocari13@mail.ru (f.d.57-58).

Drept urmare, se atestă cu certitudine că prezentul recurs nemotivat a fost depus de către Serghei Cojocari, candidat independent la funcția de Primar al satului Cuizăuca, după expirarea termenului prevăzut de art. 74 alin. (6) din Codul electoral, ceea ce condiționează declararea recursului ca inadmisibil.

Or, de fapt, se reiterează că, împotriva hotărârii instanței de judecată poate fi depus un apel în termen de o zi de la pronunțare, iar împotriva deciziei instanței de apel – un recurs în termen de o zi de la pronunțare.

Deci, Serghei Cojocari, candidat independent la funcția de Primar al satului Cuizăuca cu încălcarea prevederilor legale sus enunțate a depus recursul nemotivat peste două zile de la pronunțarea deciziei instanței de apel din 20 octombrie 2019.

Din considerentele menționate și având în vedere faptul că, recursul nemotivat a fost depus după expirarea termenului prevăzut de art. 74 alin. (6) din Codul electoral, completul specializat pentru examinarea acțiunilor în contencios administrativ al Colegiului civil, comercial și de contencios administrativ al Curții Supreme de Justiție ajunge la concluzia de a declara inadmisibil în temeiul art. 246 alin. (2) lit. e) din Codul

administrativ recursul depus de către Serghei Cojocari, candidat independent la funcția de Primar al satului Cuizăuca.

În conformitate cu art. 193, art. 230, art. 246 alin. (2) lit. d) și art. 258 alin. (3) din Codul administrativ, completul specializat pentru examinarea acțiunilor în contencios administrativ al Colegiului civil, comercial și de contencios administrativ al Curții Supreme de Justiție

d i s p u n e:

Recursul depus de către Serghei Cojocari, candidat independent la funcția de Primar al satului Cuizăuca, se declară inadmisibil.

Încheierea este irevocabilă.

Președintele completului,
Judecătorul

Tamara Chișca-Doneva

Judecătorii

Sveatoslav Moldovan

Nicolae Craiu