

Dosarul nr. 3ra-1408/19

Prima instanță: Judecătoria Drochia, sediul Rîșcani (jud. S.Godorogea)

Instanța de apel: Curtea de Apel Chișinău (jud.A.Toderaș, E. Bejenaru, A.Gheorghieș)

## Î N C H E I E R E

3 noiembrie 2019

mun. Chișinău

Colegiul civil, comercial și de contencios administrativ  
al Curții Supreme de Justiție,

în componența:

Președintele completului, judecătorul  
Judecătorii

Tamara Chișca-Doneva  
Sveatoslav Moldovan  
Nicolae Craiu

examinând admisibilitatea recursului depus de Iurie Urzică, reprezentat de avocatul Ana Sofroni,

în cauza de contencios administrativ, la cererea de chemare în judecată depusă de Iurie Urzică împotriva Consiliului Electoral de Circumscripție de nivelul II Rîșcani nr. 27 și Consiliul Electoral de Circumscripție Electorală de nivelul I com. Răcăria, r. Rîșcani cu privire la renumărarea voturilor,

demersul Consiliului Electoral al Circumscripției Electorale de nivelul I Răcăria nr. 27/20 cu privire la confirmarea legalității alegerilor locale generale și validarea mandatelor de consilieri,

împotriva deciziei din 31 octombrie 2019 a Curții de Apel Bălți, prin care a fost respins apelul declarat de Iurie Urzică și s-a menținut hotărârea din 26 octombrie 2019 a Judecătoriei Drochia, sediul Rîșcani,

c o n s t a t ă:

La data de 25 octombrie 2019, Iurie Urzică, Președinte al organizației teritoriale a Partidului Democrat din Moldova a depus cerere de chemare în judecată împotriva Consiliului Electoral de Circumscripție de nivelul II Rîșcani nr. 27 și Consiliul Electoral de Circumscripție Electorală de nivelul I com. Răcăria r. Rîșcani cu privire la renumărarea voturilor acumulate la Consiliul Electoral de Circumscripție de nivel I al comunei Răcăria, r. Rîșcani la alegerile locale din 20 octombrie 2019.

În motivarea acțiunii a indicat că, începând cu 21 octombrie 2019 pe site-ul oficial al Comisiei Electorale Centrale au fost publicate date cu privire la rezultatele preliminare a alegerilor locale din data de 20 octombrie 2019, inclusiv în raionul Rîșcani, comuna Răcăria.

La 22 octombrie 2019 au fost operate schimbări esențiale a numărului de voturi în privința a mai multor concurenți electorali în comuna Răcăria. Schimbările în informațiile indicate sunt esențial diferite de cele publicate la data de 21 octombrie 2019.

La 24 octombrie 2019, prin intermediul poștei electronice a fost expediată Comisiei Electorale Centrale cererea cu privire la explicarea operării modificărilor în informația oficială publică pe site-ul CEC-ului și prezentarea următoarelor informații: Care era coraportul voturilor concurenților electorali incluși în lista electorală a comunei Răcăria, r. Rîșcani la data de 21 octombrie 2019?; care era coraportul voturilor concurenților electorali incluși în lista electorală a comunei Răcăria, r. Rîșcani la data de 22 octombrie 2019?; în baza căruia temei legal au fost operate modificările în numărul de voturi a partidului politic PDM pe site-ul oficial al Comisiei Electorale Centrale la data de 22 octombrie 2019?; care este temeiul legal introducerii informației primare cu privire la rezultatele preliminare a alegerilor locale din data de 20 octombrie 2019 în comuna Răcăria, r. Rîșcani?

Însă, din motive necunoscute nu a fost expediată informația solicitată.

Acest fapt îl duce la ferma convingere că Comisia Electorală Centrală evită și târăgănează eliberarea informației pentru a-l decada de posibilitatea obținerii probei și din acest motiv se tergiversează momentul adresării în instanță cu solicitarea de renumărare a voturilor.

La etapa actuală rezultatele alegerilor nu au fost confirmate de către instanța de judecată, iar prin prezenta cerere se confirmă dezacordul concurentului electoral Partidul Democrat din Moldova, în persoana Președintelui organizației teritoriale Urzică Iurie, cu rezultatele preliminare.

A considerat că, modificările operate pe site-ul oficial al Comisiei Electorale Centrale au fost efectuate cu încălcarea legislației în vigoare și anume lipsa temeiul legal la reintroducerea a unor alte cifre la data de 22 octombrie 2019, ele fiind esențial diferite decât cele introduse la data de 21 octombrie 2019.

În susținerea acțiunii a invocat prevederile art. 65 și 66 din Codul electoral și Hotărârea Guvernului nr. 3513 din 23 iunie 2015 pentru aprobarea instrucțiunii privind procedura de renumărare a buletinelor de vot la alegerile locale.

A solicitat Iurie Urzică admiterea acțiunii cu dispunerea renumărării voturilor acumulate la Consiliul Electoral de Circumscripție de nivel I al comunei Răcăria, r. Rîșcani la alegerile locale din 20 octombrie 2019.

La 26 octombrie 2019, Iurie Urzică, reprezentat de avocatul Ana Sofroni a depus cerere de completare a pretențiilor prin care a solicitat dispunerea renumărării voturilor exprimate pe listele candidaților electorali pentru Consiliul raional Rîșcani în Circumscripția Electorală com. Răcăria, r. Rîșcani la alegerile locale din 20 octombrie 2019.

La 25 octombrie 2019, Președintele Consiliului Electoral de Circumscripție Electorală de nivelul I nr. 27/20 comuna Răcăria raionul Rîșcani, Claudia Golub, a înaintat demersul privind confirmarea legalității alegerilor locale generale în Consiliul local Răcăria și validarea mandatelor de consilieri în Consiliul local Răcăria.

În susținerea demersului și în carul ședinței instanței de fond a indicat că, la data de 20 octombrie 2019 au avut loc alegerile Locale Generale. În listele electorale au fost incluși 1 368 de alegători, iar în listele suplimentare au fost incluși 31 de alegători. 892 de alegători au primit buletine de vot, 892 de alegători au participat la votare, 12 buletine de vot au fost declarate nevalabile iar numărul total de voturi valabil exprimate au fost de 880. Numărul buletinelor de vot primite de biroul electoral al secției de votare a fost de 1 368, iar numărul buletinelor de vot neutilizate și anulate au fost 474.

În cadrul biroului satul Răcăria a fost înaintată o contestație, care ulterior a fost soluționată, răspunsul fiind anexat la materialele cauzei. Răspunsul dat nu a fost contestat.

A menționat că, numărul de voturi valabil exprimate al secției de votare este: Partidul Socialiștilor din Republica Moldova – 375; Partidul Democrat din Moldova – 46 și Partidul Politic Partidul Nostru – 237.

În total, conform procesului-verbal de totalizare Partidul Socialiștilor din Republica Moldova – au obținut 454 de voturi; Partidul Democrat din Moldova – 102 voturi și Partidul Politic Partidul Nostru – 324 voturi.

În calitate de consilieri în Consiliul comunei Răcăria, r-nul Rîșcani au fost aleși:

- |                          |  |
|--------------------------|--|
| 1. Nadulișneac Valentina | Partidul Socialiștilor din Republica Moldova |
| 2. Vasilieva Lilia       | Partidul Politic Partidul Nostru             |
| 3. Șcerbaniuc Pavel      | Partidul Socialiștilor din Republica Moldova |
| 4. Palii Ivan            | Partidul Politic Partidul Nostru             |
| 5. Șeremeta Ivan         | Partidul Socialiștilor din Republica Moldova |
| 6. Grîu Dmitri           | Partidul Socialiștilor din Republica Moldova |
| 7. Gulpa Vladimir        | Partidul Politic Partidul Nostru             |
| 8. Petrușca Igor         | Partidul Democrat din Moldova                |
| 9. Floresco Ludmila      | Partidul Socialiștilor din Republica Moldova |
| 10. Demcenco Galina      | Partidul Politic Partidul Nostru             |
| 11. Scripnic Tatiana     | Partidul Socialiștilor din Republica Moldova |

S-a confirmat lista candidaților supleanți din partea Partidului Socialiștilor din Republica Moldova: Șaban Alina, Nastașciuc Valentina, Slesarciuc Sergiu, Galagan Oxana și Guțuleac Galina.

S-a confirmat lista candidaților supleanți din partea Partidului Politic Partidul Nostru: Carabulea Olesea, Ignatiuc Vitali, Osadciuc Lidia, Sergheeva Evghenia, Osadciuc Alexandr, Țurcan Alexandr și Nicolaev Nicolai.

S-a confirmat lista candidaților supleanți din partea Partidului Democrat din Moldova: Babina Carolina, Martînov Alexandr, Floresco Olga, Babin Vitali, Curici Maria, Nadulișneac Igor, Petrov Andrei, Prisacari Vasili, Chițovan Galina și Ignatiuc Inga.

În turul doi al alegerilor vor candida la funcția de primar: Nadulișneac Valentina din partea Partidul Socialiștilor din Republica Moldova și Vasilieva Lilia din partea Partidul Politic Partidul Nostru.

A solicitat Președintele Consiliului Electoral de Circumscripție Electorală de nivelul I nr. 27/20, confirmarea legalității alegerilor locale generale în Consiliul local Răcăria și validarea mandatelor de consilieri în Consiliul local Răcăria.

Prin încheierea din 26 octombrie 2019 a Judecătoriei Drochia, sediul Rîșcani, cauza civilă nr. 3-41/2019 intentată la demersul Consiliului Electoral de Circumscripție Electorală de nivelul I nr. 27/20 privind confirmarea legalității alegerilor și validarea mandatelor de consilieri la alegerile locale din 20 octombrie 2019 și cauza civilă cu nr. 3-31/19 la cererea de chemare în judecată depusă de Iurie Urzică împotriva Consiliului Electoral de Circumscripție de nivelul II Rîșcani nr. 27 și Consiliul Electoral de Circumscripție Electorală de nivelul I com. Răcăria, r.Rîșcani cu privire la renumărarea voturilor, au fost conexe într-un singur proces.

Prin hotărârea din 26 octombrie 2019 a Judecătoriei Drochia, sediul Rîșcani, a fost respinsă cererea de chemare în judecată depusă de Iurie Urzică ca fiind neîntemeiată.

A fost confirmată legalitatea alegerilor locale generale din 20 octombrie 2019 în Circumscripția Electorală de nivelul I Răcăria nr.27/20, raionul Rîșcani.

S-au validat mandatele consilierilor în Consiliul comuna Răcăria, r-nul Rîșcani:

- |                          |  |
|--------------------------|--|
| 1. Nadulișneac Valentina | Partidul Socialiștilor din Republica Moldova |
| 2. Vasilieva Lilia       | Partidul Politic Partidul Nostru             |
| 3. Șcerbaniuc Pavel      | Partidul Socialiștilor din Republica Moldova |
| 4. Palii Ivan            | Partidul Politic Partidul Nostru             |
| 5. Șeremeta Ivan         | Partidul Socialiștilor din Republica Moldova |
| 6. Grîu Dmitri           | Partidul Socialiștilor din Republica Moldova |
| 7. Gulpa Vladimir        | Partidul Politic Partidul Nostru             |
| 8. Petrușca Igor         | Partidul Democrat din Moldova                |
| 9. Floresco Ludmila      | Partidul Socialiștilor din Republica Moldova |
| 10. Demcenco Galina      | Partidul Politic Partidul Nostru             |
| 11. Scripnic Tatiana     | Partidul Socialiștilor din Republica Moldova |

A fost confirmată lista candidaților supleanți din partea Partidului Socialiștilor din Republica Moldova: Șaban Alina, Nastașciuc Valentina, Slesarciuc Sergiu, Galagan Oxana și Guțuleac Galina.

A fost confirmată lista candidaților supleanți din partea Partidului Politic Partidul Nostru: Carabulea Olesea, Ignatiuc Vitali, Osadciuc Lidia, Sergheeva Evghenia, Osadciuc Alexandr, Țurcan Alexandr și Nicolaev Nicolai.

A fost confirmată lista candidaților supleanți din partea Partidului Democrat din Moldova: Babina Carolina, Martînov Alexandr, Floresco Olga, Babin Vitali, Curici Maria, Nadulișneac Igor, Petrov Andrei, Prisacari Vasili, Chițovan Galina și Ignatiuc Inga.

Hotărârea s-a remis Comisiei Electorale Centrale și Consiliului Electoral al Circumscripției Electorale de nivelul I Răcăria, nr.27/20.

Prin decizia din 31 octombrie 2019 a Curții de Apel Bălți, a fost respins apelul declarat de Iurie Urzică, reprezentat de avocatul Ana Sofroni împotriva hotărârii din 26 octombrie 2019 a Judecătoriei Drochia, sediul Rîșcani.

În favoarea acestei concluzii instanțele ierarhic inferioare au constatat că, procesul-verbal privind totalizarea rezultatelor votării la alegerea consilierilor în Consiliul comunei Răcăria nr.27/20 cât și procesul-verbal privind totalizarea rezultatelor votării la alegerea primarului, ambele sunt semnate de către Președintele Consiliului Electoral al Circumscripției Electorale Răcăria nr.27/20, Golub Claudia, de vicepreședintele Maximciuc Marina, secretarul Muntean Tatiana cât și de membrii consiliului electoral de circumscripție Golub Olesea, Iacovciuc Evdochia, Lungu Ecaterina și Mojilean Sergiu.

Instanța de fond și cea de apel au reținut că, vicepreședintele Consiliului Electoral al Circumscripției Electorale Răcăria nr.27/20 Maximciuc Marina este membrul al Partidului Democrat din Moldova și a semnat procesele-verbale. În situația în care ar fi fost admise date eronate în procesele-verbale ce țin de afectarea numărului de voturi a unui concurent electoral la alegeri, membrii Consiliului Electoral al Circumscripției Electorale Răcăria nr.27/20, precum și vicepreședintele Maximciuc Marina depistând asemenea încălcări, urmau să le conteste, fapt care nu a fost realizat. Respectiv, careva încălcări la numărarea voturilor la alegerile din 20 octombrie 2019 în Consiliul Electoral al Circumscripției Electorale Răcăria nr.27/20, nu au fost comise.

Iurie Urzică, Președinte al organizației teritoriale a Partidului Democrat din Moldova, fiind reprezentat de avocatul Ana Sofroni nu a prezentat motive întemeiate ce ar afecta rezultatele votării și distribuirea mandatelor, conform art. 65 alin.(3) Cod Electoral și nici probe care ar demonstra necesitatea admiterii cererii de chemare în judecată privind renumărarea voturilor.

De asemenea au concluzionat că, pe parcursul alegerilor locale generale din 20 octombrie 2019, în circumscripția electorală nr. 27/20 comuna Răcăria, r.Rîșcani, încălcări care ar fi influențat rezultatele alegerilor nu au fost atestate, iar procesele-verbale privind totalizarea rezultatelor votării au fost întocmite în conformitate cu legislația în vigoare.

La data de 31 octombrie 2019, Iurie Urzică, reprezentat de avocatul Ana Sofroni a depus recurs împotriva deciziei din 31 octombrie 2019 a Curții de Apel Bălți.

În motivarea cererii de recurs a indicat că, nu a fost aplicată legea care trebuia să fie aplicată, temei prevăzut de art. 432 alin. (2) lit. b) din Codul de procedură civilă.

A menționat că, martorul Olesea Prisăcari nu a anunțat membrii comisiei electorale sau președintele comisiei, astfel, Marina Maximciuc membrul Partidului Democrat din Moldova nu putea să cunoască despre eroarea comisă și să depună o contestație.

Au fost neglijate prevederile art. 74 alin. (4) din Codul electoral și declarațiile martorului Olesea Prisăcari.

A menționat că, lipsa răspunsurilor Comisiei Electorale Centrale reprezintă crearea impedimentelor și afectarea dreptului accesului la justiție, lipsirea de posibilitatea de a se apăra și a prezenta probe.

Procedura extrem de grăbită și contrară prevederilor legale cu care se validează alegerile locale, decade concurenței electorale de dreptul său legal de a-și manifesta

dezacordul cu rezultatele preliminare ale votării, făcând caducă prevederea legală cu privire la posibilitatea renumărării voturilor, prevăzută de art. 65 Cod electoral.

A solicitat Iurie Urzică, reprezentat de avocatul Ana Sofroni admiterea recursului, casarea integrală a hotărârii din 26 octombrie 2019 a Judecătorei Drochia, sediul Rîșcani și a deciziei din 31 octombrie 2019 a Curții de Apel Bălți cu pronunțarea unei noi hotărâri de admitere a acțiunii.

Conform art. 246 alin. (1) din Cod administrativ, Curtea Supremă de Justiție examinează din oficiu admisibilitatea cererii de recurs. Dacă este inadmisibil, recursul se declară ca atare printr-o încheiere.

Iar conform alin. (2) din același articol, recursul se declară inadmisibil în special când:

- a) decizia instanței de apel nu poate fi contestată cu recurs;
- b) recursul este depus în mod repetat;
- c) recursul este depus de o persoană neîmputernicită;
- d) recursul a fost depus după expirarea termenului stabilit la art. 245 alin.(1);
- e) motivarea recursului nu a fost depusă sau a fost depusă după expirarea termenului prevăzut la art. 245 alin. (2);
- f) cererea de recurs nu corespunde cerințelor stabilite la art. 244 alin.(2), art. 233 alin. (1) și (2) și art. 234 alin. (2) și recurentul nu a înlăturat neajunsurile în termenul stabilit de Curtea Supremă de Justiție.

Completul specializat pentru examinarea acțiunilor în contencios administrativ al Colegiului civil, comercial și de contencios administrativ al Curții Supreme de Justiție reține că legiuitorul prin expresia „în special” din conținutul normei art. 246 alin. (2) din Codul administrativ a indicat că, temeiurile de inadmisibilitate stipulate nu poartă un caracter exhaustiv, respectiv în alte cazuri prevăzute de lege, pot fi reglementate și alte temeiuri care necesită a fi verificate la etapa examinării admisibilității cererii de recurs.

În această ordine de idei, conform art. 194 alin. (2) din Codul administrativ, în procedura de examinare a cererilor de recurs, hotărârile și deciziile contestate se examinează din oficiu în privința existenței greșelilor procedurale și aplicării corecte a dreptului material.

Așadar, cu trimitere la cele enunțate supra, Completul specializat în cauze de contencios administrativ din cadrul Colegiului civil, comercial și de contencios administrativ al Curții Supreme de Justiție ajunge la concluzia că recursul depus de Iurie Urzică, reprezentat de avocatul Ana Sofroni nu se încadrează în temeiurile prevăzute la art. 246 alin. (2) coroborat cu art. 194 alin. (2) din Codul administrativ.

Or, argumentele invocate în recursul depus de Iurie Urzică, reprezentat de avocatul Ana Sofroni se referă la dezacordul acestuia cu soluția pronunțată de către prima instanță și instanța de apel, însă nu relevă asupra existenței greșelilor procedurale și aplicării incorecte a dreptului material, respectiv nu constituie temei de casare a deciziei contestate.

Totodată, se reține că recursul exercitat asupra deciziilor instanțelor de apel are caracter devolutiv numai asupra problemelor de drept material și procedural, verificându-se doar legalitatea deciziei, dar nu și temeinicia ei în fapt.

Completul specializat pentru examinarea acțiunilor în contencios administrativ al Colegiului civil, comercial și de contencios administrativ al Curții Supreme de Justiție reiterează că procedura admisibilității cererii de recurs constă în verificarea faptului dacă recursul se încadrează în cele prevăzute la art. 246 alin. (2) și art. 194 alin. (2) din Codul administrativ.

În acest sens, Curtea Europeană a Drepturilor Omului a relevat în jurisprudența sa constantă, rezultând din prevederile art. 6 § 1 al Convenției Europene pentru Apărarea Drepturilor Omului și a Libertăților Fundamentale, că nu se impune motivarea în detaliu a unei decizii prin care o instanță de recurs, întemeindu-se pe dispoziții legale specifice, respinge recursul declarat împotriva sentinței pronunțate de o instanță inferioară, ca fiind lipsit de șanse de succes (cauza Rebai și alții contra Franței, Comisia Europeană a Drepturilor Omului, 25 februarie 1995, nr. 26561/1995).

În circumstanțele menționate, Completul specializat pentru examinarea acțiunilor în contencios administrativ al Colegiului civil, comercial și de contencios administrativ al Curții Supreme de Justiție ajunge la concluzia de a declara inadmisibil recursul depus de Iurie Urzică, reprezentat de avocatul Ana Sofroni împotriva deciziei din 31 octombrie 2019 a Curții de Apel Bălți și a hotărârii din 26 octombrie 2019 a Judecătoriei Drochia, sediul Rîșcani.

În conformitate cu art. 193 alin. (3), art. 194 alin. (2), art. 230 și art. 246 din Codul administrativ, Completul specializat pentru examinarea acțiunilor în contencios administrativ al Colegiului civil, comercial și de contencios administrativ al Curții Supreme de Justiție

#### d i s p u n e:

Recursul depus de Iurie Urzică, reprezentat de avocatul Ana Sofroni, se declară inadmisibil.

Încheierea este irevocabilă.

Președintele completului,

Judecătorul

Tamara Chișca-Doneva

Judecătorii

Sveatoslav Moldovan

Nicolae Craiu