

Dosarul nr.3ra-1436/19

prima instanță: Judecătoria Cimișlia, sediul Central (V.Potlog)

instanța de apel: Curtea de Apel Comrat (D.Fujenco, A.Curdov, Șt.Starciuc)

Î N C H E I E R E

13 noiembrie 2019

mun. Chișinău

Colegiul civil, comercial și de contencios administrativ al
Curții Supreme de Justiție,

în componență:

Președintele completului, judecătorul
Judecătorii

Tamara Chișca-Doneva
Sveatoslav Moldovan
Iurie Bejenaru

examinând admisibilitatea recursului depus de Organizația Raională Cimișlia a Partidului Democrat din Moldova, reprezentat de avocatul Andrei Coadă,

în cauza de contencios administrativ, la cererea Consiliului electoral de circumscripție electorală Sagaidac, raionul Cimișlia cu privire la confirmarea legalității alegerilor locale generale din 20 octombrie 2019 din Circumscripția Electorală nr. 17 Sagaidac și validarea mandatelor aleșilor locali,

și la contestația înaintată de reprezentantul concurentului electoral Partidul Democrat din Moldova, Cebanu Alexandru cu privire la constatarea încălcării legislației electorale și modul de efectuare a votării,

împotriva deciziei din 06 noiembrie 2019 a Curții de Apel Comrat,

c o n s t a t ă

La 23 octombrie 2019 reprezentantul concurentului electoral, Partidul Democrat din Moldova, Ciobanu Alexandru a depus contestație, semnată de către Cebanu Parascovia, precum și de către avocatul Coadă Andrei în interesele secretarului Organizației Raională Cimișlia a Partidului Democrat din Moldova, Durlescu Gheorghe, prin care a solicitat renumărarea voturilor la biroul electoral a secției de votare Sagaidac, raionul Cimișlia, constatarea încălcării cadrului legal electoral la derularea alegerilor din 20 octombrie 2019 în cadrul biroului electoral Sagaidac.

În susținerea poziției sale a invocat faptul că în acest birou electoral, a fost denaturate rezultatele în rubrica b) din procesul verbal privind totalizarea votării, deoarece în realitate în jur de 20 de persoane au votat pe listele suplimentare, iar în procesul verbal acest lucru nu este reflectat, persoanele date fiind incluse în lista alegătorilor de bază.

S-a mai menționat că o parte din buletine de vot au fost considerate valabile pe când aveau toate semnele de nevalabilitate prevăzute de art. 57 Cod electoral. (vol.I, f.d.2-4).

La 26 octombrie 2019 Consiliul electoral de circumscripție electorală Cimișlia a depus cerere privind confirmarea legalității alegerilor locale generale din 20 octombrie 2019, din Circumscripția Electorală nr. 17 Sagaidac, raionul Cimișlia și validarea mandatelor aleșilor locali, solicitând confirmarea legalității alegerilor și validarea mandatelor primarului și consilierilor în consiliul local Sagaidac raionul Cimișlia.

Au fost prezentate de către Consiliul electoral de circumscripție electorală Cimișlia: procesul verbal privind totalizarea rezultatelor votării la alegerea consilierilor în consiliul local; șirul descrescător de voturi valabil exprimate la alegerea consiliului; lista valorilor șirului descrescător pentru repartizarea mandatelor de consilier în consiliul local Sagaidac; procesul-verbal privind rezultatele numărării voturilor în consiliul local; hotărârea cu privire la declararea candidaților supleanți la funcția de consilier în consiliul local Sagaidac; raportul consiliului electoral de circumscripție; procesele verbale de pregătire a secțiilor de votare (vol.II, f.d.1).

Prin hotărârea din 31 octombrie 2019 a Judecătoriei Cimișlia, sediul Central s-a respins contestația înaintată de reprezentantul concurentului electoral Partidul Democrat din Moldova Ciobanu Alexandru. S-a confirmat legalitatea alegerilor locale din 20 octombrie 2019 petrecute în circumscripția electorală Sagaidac, raionul Cimișlia. S-a validat mandatul primarului ales în satul Sagaidac, raionul Cimișlia, Talmaci Andrian - Blocul Electoral ACUM Platforma DA și PAS.

S-a validat mandatele consilierilor în Consiliul local satul Sagaidac, raionul Cimișlia: Darie Vasile- Blocul Electoral ACUM Platforma DA și PAS; Leorda Ioana-Partidul Democrat din Moldova; Demian Mihail- Blocul Electoral ACUM Platforma DA și PAS; Bulmaga Agafia-Partidul Democrat din Moldova; Morfescu Lilia- Blocul Electoral ACUM Platforma DA și PAS; Guțu Marta-Partidul Democrat din Moldova; Dascal Ion- Blocul Electoral ACUM Platforma DA și PAS; Cojocar Galina-Partidul Democrat din Moldova; Bularga Natalia- Blocul Electoral ACUM Platforma DA și PAS; Stan Gheorghe-Partidul Democrat din Moldova; Bukarga Valeriu-Partidul Socialiștilor din Republica Moldova.

S-a confirmat listele candidaților supleanți la funcția de consilier în Consiliul local Sagaidac, raionul Cimișlia pentru alegerile locale generale din 20 octombrie 2019 după cum urmează: Cojocar Liudmila, Loghin Alexei, Bularga Iurie, Grișco Elena, Maocvei Andrian, Safaler Dumitru-candidați supleanți din partea Blocului electoral ACUM Platforma DA și PAS; Demian Nicolae, Golban Gheorghe, Leurda Alexandru, Mațiuțea Viorica-candidați supleanți din partea Partidului Socialiștilor din Republica Moldova; Demian Petru, Safaler Larisa, Stan Ion, Ciobanu Serghei, Boboc Victor, Cojocar Vasile-candidați supleanți din partea Partidului Democrat din Moldova.

La 31 octombrie 2019, avocatul Coadă Andrei în interesele apelantului Organizația Raională Cimișlia a Partidului Democrat din Moldova a depus cerere de apel împotriva hotărârii din 31 octombrie 2019 a Judecătoriei Cimișlia, sediul Central, solicitând casarea hotărârii recurate cu emiterea unei noi hotărâri. (vol.II, f.d.34)

Prin decizia din 06 noiembrie 2019 a Curții de Apel Comrat s-a admis apelul declarat de reprezentantul apelantului avocatul Andrei Coadă. S-a casat parțial hotărârea din 31 octombrie 2019 a Judecătoriei Cimișlia, sediul Central și s-a emis

o nouă decizie prin care: contestația înaintată de Cebanu Parascovia din numele lui Cebanu Alexandru s-a respins ca inadmisibilă. Contestația înaintată de reprezentantul Organizației Raionale Cimișlia a Partidului Democrat din Moldova s-a respins ca nefondată. În rest hotărârea din 31 octombrie 2019 a Judecătoriei Cimișlia, sediul Central s-a menținut.

Pentru a decide astfel, instanța de apel a invocat că totalizarea alegerilor din 20 octombrie 2019 pentru funcția de primar pe circumscripția electorală nr. 11/17 Sagaidac, raionul Cimișlia a fost contestată de către Cebanu Alexandru, din numele căreia s-a semnat Cebanu Parascovia și reprezentantul concurentului electoral Partidul Democrat din Moldova, care prin conținutul cererii de chemare în judecată au solicitat renumărarea voturilor la biroul electoral a secției de votare Sagaidac raionul Cimișlia și constatarea încălcării cadrului legal electoral la derularea alegerilor din 20 octombrie 2019 în cadrul biroului electoral Sagaidac.

Or, pronunțând soluția instanța de fond a respins ca nefondată doar contestația depusă de Cebanu Alexandru, fără a fi luată în considerare că din numele acestuia a semnat persoană neîmputernicită Cebanu Parascovia și fără a se expune asupra contestației depusă de reprezentantul concurentului electoral Partidul Democrat din Moldova.

Astfel, instanța de apel a menționat că cererea de chemare în judecată a fost depusă în instanță de către avocatul Coadă Andrei, care conform mandatului a fost împuternicit doar de secretarul Organizației Raionale Cimișlia a Partidului Democrat din Moldova, Durlescu Gheorghe.

Prin urmare, Cebanu Parascovia nu a avut împuterniciri de fapt și de drept de a reprezenta interesele lui Cebanu Alexandru.

Referitor la contestația depusă de către reprezentantul Organizației Raionale Cimișlia a Partidului Democrat din Moldova, instanța de apel a relatat că argumentele invocate în contestație sunt declarative, neîntemeiate și nu există temei pentru a considera că există necesitatea de renumerarea a buletinelor de vot în circumscripția electorală Sagaidac, fiind constatat cu certitudine faptul că persoanele care urmau formal să fie incluse în lista suplimentară a alegătorilor din circumscripția electorală corespunzătoare la numărul de 20 de persoane au fost incluse în listele de bază a alegătorilor din circumscripția electorală Sagaidac și în mod legal liber, și-au exprimat votul său pentru concurenții electorali. Lipsa indicației corespunzătoare din rubrica b) în procesul-verbal de totalizarea rezultatelor numărării voturilor, fiind o încălcare formală, nicicum nu influențiază la rezultatele alegerilor petrecute.

Invocând netemeinicia și ilegalitatea hotărârii și a deciziei enunțate, la 07 noiembrie 2019, Organizația Raională Cimișlia a Partidului Democrat din Moldova, reprezentat de avocatul Andrei Coadă a depus recurs nemotivat, iar la 11 noiembrie 2019 a depus recurs motivat, solicitând admiterea recursului, casarea actelor judecătorești contestate ce constituie obiectul prezentului recurs cu pronunțarea unei hotărâri noi, de admiterea acțiunii.

În motivarea recursului s-au indicat motivele de drept și de fapt invocate în contestația inițială și în cererea de apel anexată la dosar, suplimentar invocându-se că prin conținutul Regulamentului -, „privind întocmirea, administrarea, difuzarea și actualizarea listelor electorale”, (adoptat prin hotărârea Comisiei Electorale Centrale

nr.2684 din 13 septembrie 2019), se deduce expres modalitatea de includere a alegătorilor în listele de bază a alegătorilor.

De asemenea, Regulamentul - „privind întocmirea, administrarea, difuzarea și actualizarea listelor electorale”, (adoptat prin hotărârea Comisiei Electorale Centrale nr.2684 din 13 septembrie 2019), prevede condiții exprese cu referința la includerea în Lista electorală suplimentară.

Astfel p.36 lit. a) indică că în listele electorale suplimentare se înscriu alegătorii care nu au fost incluși în lista electorală de bază a secției de votare și prezintă documentele ce atestă înregistrarea la domiciliu sau reședința în perimetrul acestei secții de votare;

A menționat recurentul că la materialele cauzei au fost anexate un număr de 10 copii a buletinelor de identitate, în anexele cărora, se regăsește dovada aplicării la domiciliu în satul Sagaidac raionul Cimișlia, în perioada 01 - 19 octombrie 2019. Apelând la prevederile p.16 a regulamentul - „privind întocmirea, administrarea, difuzarea și actualizarea listelor electorale”, (adoptat prin hotărârea Comisiei Electorale Centrale nr.2684 din 13 septembrie 2019), se deduce clar imposibilitatea introducerii persoanelor vizate în listele electorale de bază, cât și obligativitatea introducerii acestora în listele electorale suplimentare.

A relatat că instanța de apel a ignorat prevederile art.58 Cod electoral precum că fiecare alegător votează personal, cât și art.58 alin.(3) lit.a) Cod electoral și anume că votarea se efectuează în baza următoarelor acte de identitate: buletinul de identitate al cetățeanului Republicii Moldova, cu fișa de însoțire care confirmă domiciliul sau reședința alegătorului pe teritoriul secției de votare.

Conform articolului 74 alin. (6) Cod electoral, împotriva hotărârii instanței de judecată poate fi depus un apel în termen de o zi de la pronunțare, iar împotriva deciziei instanței de apel -un recurs în termen de o zi de la pronunțare.

Astfel, se constată că în condițiile speței, calea de atac în ordine de recurs a fost demarată în interiorul termenului legal, deoarece decizia instanței de apel a cărei anulare se solicită a fost pronunțată public la 06 noiembrie 2019, iar cererea de recurs a fost depusă la 07 noiembrie 2019 prin intermediul poștei electronice (f.d.92-93).

În conformitate cu prevederile art. 73 alin. (7) Cod electoral, contestațiile depuse la instanțele de judecată se examinează în conformitate cu prevederile Codului de procedură civilă și ale Codului administrativ.

Examinând temeiurile recursului depus de Organizația Raională Cimișlia a Partidului Democrat din Moldova, reprezentat de avocatul Andrei Coadă, completul specializat pentru examinarea acțiunilor în contencios administrativ al Colegiului civil, comercial și de contencios administrativ al Curții Supreme de Justiție consideră că acesta este inadmisibil.

În motivarea concluziei enunțate se invocă următoarele argumente.

Conform art. 246 alin. (1) din Cod administrativ, Curtea Supremă de Justiție examinează din oficiu admisibilitatea cererii de recurs. Dacă este inadmisibil, recursul se declară ca atare printr-o încheiere. Iar conform alin. (2) din același articol, recursul se declară inadmisibil în special când: a) decizia instanței de apel nu poate fi contestată cu recurs; b) recursul este depus în mod repetat; c) recursul este depus de o persoană neîmputernicită; d) recursul a fost depus după expirarea termenului stabilit la art. 245 alin. (1); e) motivarea recursului nu a fost depusă sau a

fost depusă după expirarea termenului prevăzut la art. 245 alin. (2); f) cererea de recurs nu corespunde cerințelor stabilite la art. 244 alin. (2), art. 233 alin. (1) și (2) și art. 234 alin. (2) și recurentul nu a înlăturat neajunsurile în termenul stabilit de Curtea Supremă de Justiție.

Completul specializat pentru examinarea acțiunilor în contencios administrativ al Colegiului civil, comercial și de contencios administrativ al Curții Supreme de Justiție reține că legiuitorul prin expresia „în special” din conținutul normei art. 246 alin. (2) din Codul administrativ, a indicat că temeiurile de inadmisibilitate stipulate nu poartă un caracter exhaustiv, respectiv în alte cazuri prevăzute de lege, pot fi reglementate și alte temeiuri care necesită a fi verificate la etapa examinării admisibilității cererii de recurs.

În această ordine de idei, conform art. 194 alin. (2) din Codul administrativ, în procedura de examinare a cererilor de recurs, hotărârile și deciziile contestate se examinează din oficiu în privința existenței greșelilor procedurale și aplicării corecte a dreptului material.

Așadar, cu trimitere la cele enunțate supra, completul specializat în cauze de contencios administrativ din cadrul Colegiului civil, comercial și de contencios administrativ al Curții Supreme de Justiție ajunge la concluzia că recursul depus de Organizația Raională Cimișlia a Partidului Democrat din Moldova, reprezentat de avocatul Andrei Coadă nu se încadrează în temeiurile prevăzute la art. 246 alin. (2) coroborat cu art. 194 alin. (2) din Codul administrativ.

Or, argumentele invocate în recursul depus de Organizația Raională Cimișlia a Partidului Democrat din Moldova, reprezentat de avocatul Andrei Coadă se referă la dezacordul acestuia cu soluția pronunțată de către instanța de apel, însă nu relevă asupra existenței greșelilor procedurale și aplicării incorecte a dreptului material, respectiv nu constituie temei de casare a deciziei contestate.

Totodată, se reține că recursul exercitat asupra deciziilor instanțelor de apel are caracter devolutiv numai asupra problemelor de drept material și procedural, verificându-se doar legalitatea deciziei, dar nu și temeinicia ei în fapt.

Completul specializat pentru examinarea acțiunilor în contencios administrativ al Colegiului civil, comercial și de contencios administrativ al Curții Supreme de Justiție reiterează că procedura admisibilității cererii de recurs constă în verificarea faptului dacă recursul se încadrează în cele prevăzute la art. 246 alin. (2) și art. 194 alin. (2) din Codul administrativ.

În acest sens, Curtea Europeană a Drepturilor Omului a relevat în jurisprudența sa constantă, rezultând din prevederile art. 6 § 1 al Convenției Europene pentru Apărarea Drepturilor Omului și a Libertăților Fundamentale, că nu se impune motivarea în detaliu a unei decizii prin care o instanță de recurs, întemeindu-se pe dispoziții legale specifice, respinge recursul declarat împotriva sentinței pronunțate de o instanță inferioară, ca fiind lipsit de șanse de succes (cauza Rebai și alții contra Franței, Comisia Europeană a Drepturilor Omului, 25 februarie 1995, nr. 26561/1995).

În circumstanțele menționate, completul specializat pentru examinarea acțiunilor în contencios administrativ al Colegiului civil, comercial și de contencios administrativ al Curții Supreme de Justiție ajunge la concluzia de a declara inadmisibil recursul depus de Organizația Raională Cimișlia a Partidului Democrat din Moldova, reprezentat de avocatul Andrei Coadă.

În conformitate cu art. 230, art. 246 coroborat cu art. 194 alin. (2) din Codul administrativ, completul specializat pentru examinarea acțiunilor în contencios administrativ al Colegiului civil, comercial și de contencios administrativ al Curții Supreme de Justiție

dispune:

Recursul depus de Organizația Raională Cimișlia a Partidului Democrat din Moldova, reprezentat de avocatul Andrei Coadă se declară inadmisibil.

Încheierea este irevocabilă.

Președintele completului,
judecător

Tamara Chișca-Doneva

Judecătorii

Sveatoslav Moldovan

Iurie Bejenaru