

Dosarul nr. 3r-10/20

Prima instanță: Curtea de Apel Chișinău (jud: V. Clima, E. Palanciuc, A. Malfi)

DECIZIE

15 ianuarie 2020

mun. Chișinău

Colegiul civil, comercial și de contencios administrativ al Curții Supreme de Justiție

în componența:

Președintele ședinței, judecătorul
judecătorii

Tamara Chișca-Doneva
Sveatoslav Moldovan
Nina Vascan

examinând recursul depus de Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale al Republicii Moldova,

în procedura de executare a încheierii din 24 octombrie 2019 a Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani, în cauza de contencios administrativ, la cererea de chemare în judecată depusă de Muzîca Tatiana și Zaim Ala împotriva Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale al Republicii Moldova cu privire la obligarea emiterii actului administrativ individual favorabil,

împotriva încheierii din 27 noiembrie 2019 a Curții de Apel Chișinău, prin care a fost aplicată repetat amenda de constrângere pentru neexecutarea încheierii din 24 octombrie 2019 a Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani și încheierii de corectare din 28 noiembrie 2019 a Curții de Apel Chișinău,

c o n s t a t ă :

La 30 august 2019, Muzîca Tatiana și Zaim Ala au depus o acțiune în contencios administrativ împotriva Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale al RM, solicitând anularea actelor administrative defavorabile nr. M-2511/19 și nr. Z-2511/19 din 3 iulie 2019, a procesului-verbal nr. 4 din 26 iunie 2019 și a deciziei pe marginea cererii prealabile, obligarea Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale al RM de a emite acte administrative individuale favorabile cu privire la includerea Tatiane Muzîca și Alei Zaim în una din grupele formate la Universitatea de Stat de Medicină și Farmacie „Nicolae Testemițanu” din RM pentru a urma studiile complimentare pentru obținerea competențelor în dermato-cosmetologie.

La 18 octombrie 2019, Muzîca Tatiana și Zaim Ala, reprezentate de avocatul Berlinski Victor au depus o cerere privind emiterea unei ordonanțe provizorii în ordinea art. 215 Cod administrativ prin care să fie obligat Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale al RM să dispună înscrierea reclamantelor Muzîca Tatiana și Zaim Ala, în grupa de studii complimentare, specialitatea dermato-cosmetologie, pe lângă catedra de dermato-cosmetologie.

Prin încheierea din 24 octombrie 2019 a Judecătorului Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani a fost admisă cererea Tatianei Muzîca și Zaim Ala cu privire la emiterea ordonanței provizorii, a fost obligat Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale al RM să emită acte administrative individuale favorabile provizorii cu privire la includerea reclamantelor Muzîca Tatiana și Zaim Ala în grupa de studii complimentare, specialitatea dermato-cosmetologie, pe lângă catedra de dermato-cosmetologie a Universității de Stat de Medicină și Farmacie „Nicolae Testemițanu”, ce urmează să înceapă la data de 4 noiembrie 2019, au fost condiționate reclamantele Muzîca Tatiana și Zaim Ala la plata taxei de studii.

La 29 octombrie 2019, Muzîca Tatiana și Zaim Ala, reprezentate de avocatul Berlinski Victor au depus la Curtea de Apel Chișinău o cerere cu privire la executarea încheierii emise în ordinea art. 215 Cod administrativ, prin care au solicitat executarea încheierii din 24 octombrie 2019 a Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani privind obligarea Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale al RM să emită acte administrative individuale favorabile cu privire la includerea reclamantelor Muzîca Tatiana și Zaim Ala în grupa de studii complimentare, specialitatea dermato-cosmetologie, pe lângă Catedra de dermato-cosmetologie a Universității de Stat de Medicină și Farmacie „Nicolae Testemițanu” din RM, ce urmează să înceapă la data de 4 noiembrie 2019.

La 1 noiembrie 2019, de către Curtea de Apel Chișinău în adresa Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale al RM a fost expediată scrisoare de informare cu privire la executarea actului și cererea creditorilor privind inițierea executării.

A fost stabilit Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale al RM termenul de îndeplinire benevolă a obligației de executare până la data de 1 noiembrie 2019, orele 15:00.

Totodată, a fost atenționat Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale al RM asupra măsurilor de executare ce vor fi aplicate în cazul neexecutării, conform art. 254 și art. 255 Cod administrativ, aplicarea amenzii de constrângere sau emiterea actului administrativ individual de către instanța de judecată.

La fel, a fost solicitată informarea Curții de Apel Chișinău despre executarea actului, cu referință la numărul dosarului nr. 3ex-103/2019 (2-19172725-02-3030102019-1).

Prin scrisoarea nr. 20/6110 din 1 noiembrie 2019, Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale al RM a informat că întru executarea a încheierii din 24 octombrie 2019 a Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani, în cauza de contencios administrativ, la cererea de chemare în judecată depusă de Muzîca Tatiana și Zaim Ala împotriva Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale al RM privind emiterea actului administrativ favorabil, cu privire la includerea reclamantelor în grupele formate de USMF „N. Testemițanu” pentru a urma studiile complimentare, contra plată, pentru obținerea competențelor în dermatologie și cosmetologie, a solicitat includerea reclamantelor în grupa respectivă de rezidențiat. Astfel, încheierea Judecătoriei Chișinău (sediul Rîșcani) din 24 octombrie 2019 a fost executată de Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale al RM, în mod benevol.

La 4 noiembrie 2019, Muzîca Tatiana și Zaim Ala au înaintat o cerere către Curtea de Apel Chișinău, solicitând să fie întreprinse măsurile de rigoare, ce se impun, pentru a executa efectiv încheierea judecătorească.

La 5 noiembrie 2019, Curtea de Apel Chișinău a informat Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale al RM despre stabilirea unui termen repetat de îndeplinire benevolă a obligațiilor de executare până la data de 5 noiembrie 2019, ora 14:00.

La aceeași dată prin poșta electronică a Curții de Apel Chișinău a parvenit informația de la Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale al RM, potrivit căreia instanța a fost informată că scrisoarea nr. 20/6108 din 1 noiembrie 2019 a fost înregistrată de către secția relații cu publicul a Universității de Stat de Medicină și Farmacie „Nicolae Testemițanu” din RM cu nr. 795 din 5 noiembrie 2019.

La 6 noiembrie 2019, Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale al RM a remis prin intermediul poștei electronice al Curții de Apel Chișinău copia Ordinului nr. 1257P din 5 noiembrie 2019 cu privire la executare a încheierii din 24 octombrie 2019 a Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani.

La 11 noiembrie 2019, Muzîca Tatiana și Zaim Ala au înaintat o cerere către Curtea de Apel Chișinău, solicitând să fie întreprinse măsurile de rigoare, ce se impun, pentru a executa efectiv încheierea judecătorească, explicând că ordinul 1257P din 5 noiembrie 2019 nu a fost remis în adresa USMF „N. Testemițanu”, acesta din urmă nefiind înregistrat în Registrul de corespondență al USMF „N. Testemițanu”.

La 11 noiembrie 2019, Curtea de Apel Chișinău a remis cu titlu de informare scrisoarea nominalizată supra în adresa Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale al RM.

La 12 noiembrie 2019 și la data de 13 noiembrie 2019, Muzîca Tatiana și Zaim Ala au informat instanța de apel despre faptul că Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale al RM nu a executat efectiv încheierea din 24 octombrie 2019 a Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani.

La 13 noiembrie 2019, Curtea de Apel Chișinău a informat Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale al RM despre stabilirea unui termen suplimentar de îndeplinire benevolă a obligațiilor de executare până la data de 13 noiembrie 2019, ora 15:00.

La aceeași dată, Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale al RM a remis o informație suplimentară că întru executarea încheierii din 24 octombrie 2019 a Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani, a expedit suplimentar prin adresa nr. 20/6360 din 13 noiembrie 2019 către USMF „N. Testemițanu” ordinul Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale al RM nr. 1257P din 5 noiembrie 2019. Astfel, Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale al RM a menționat că încheierea din 24 octombrie 2019 a Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani, a fost executată benevol.

La 17 noiembrie 2019, prin intermediul poștei electronice, reprezentantul Tatiane Muzîca și Zaim Ala a informat instanța că Șeful Departamentului studii continuă să refuze executarea ordinului și admiterea reclamantelor la studii, invocând necesitatea verificării acestora și trimiterea reclamantelor la Comisia de

verificare, așa cum au cerut juriștii Ministerului, din care motiv încheierea judecătorească a rămas neexecutată efectiv.

Prin încheierea din 19 noiembrie 2019 a Curții de Apel Chișinău, s-a dispus de a aplica Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale al RM, amenda judiciară în mărime de 100 unități convenționale, ceea ce constituie 5000 lei, pentru neexecutare efectivă a încheierii din 24 octombrie 2019 a Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani și a fost acordat Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale al Republicii Moldova un termen până la 20 noiembrie 2019, ora 09.00, pentru executarea efectivă a acesteia.

La 20 noiembrie 2019, reprezentantul Tatiane Muzîca și Zaim Ala a informat Curtea de Apel Chișinău că acestea nu au fost acceptate la studii, solicitând repetat să fie executată efectiv încheierea din 24 octombrie 2019 a Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani.

La 21 noiembrie 2019, Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale al RM a informat Curtea de Apel Chișinău precum că a expediat suplimentar prin adresa nr. 20/6360 din 21 noiembrie 2019 către Universității de Stat de Medicină și Farmacie „Nicolae Testemițanu” din RM ordinul nr. 1257P din 5 noiembrie 2019, a Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale al RM cu privire la executarea încheierii din 24 octombrie 2019 a Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani.

Totodată a fost menționat că prin Scrisoarea din 14 noiembrie 2019 a Universității de Stat de Medicină și Farmacie „Nicolae Testemițanu” din RM a fost subliniat faptul că pentru a fi admise la studii complimentare, contra plată, pentru obținerea competențelor în dermatologie și cosmetologie reclamantele Muzîca Tatiana și Zaim Ala sunt obligate să prezinte cererile cu referire la admiterea la studii complimentare, pe numele Universității de Stat de Medicină și Farmacie „Nicolae Testemițanu” din RM, semnate în original de către pretendente, precum și actele care confirmă studiile universitare și postuniversitare efectuate și copia carnetului de muncă.

Documentul a fost recepționat de secția relații cu publicul a USMF „Nicolae Testemițanu” și înregistrat conform ștampilei și numărului de intrare la 21 noiembrie 2019.

Prin încheierea din 22 noiembrie 2019 a Curții de Apel Chișinău, a fost dispusă aplicarea Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale al RM amenda judiciară în mărime de 500 unități convenționale, ceea ce constituie 25 000 lei, pentru neexecutare efectivă a încheierii din 24 octombrie 2019 a Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani și a fost acordat Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale al RM un termen până la data de 22 noiembrie 2019, ora 16.00, pentru executarea efectivă a încheierii menționate.

La 25 noiembrie 2019, reprezentantul Tatiane Muzîca și Zaim Ala, a informat instanța că a remis copia încheierii din 22 noiembrie 2019 către Rectorul USMF și Șeful departamentului studii continue, și i-a informat că reclamantele se vor prezenta la Șeful Departamentului studii continue în data de 25 noiembrie 2019, ora 08.30, pentru a perfecta formalitățile necesare admiterii la studii. La 25 noiembrie 2019, la ora anunțată (08.30) reclamantele s-au prezentat la USMF, unde li s-a înmănat răspunsul la petiția din 18 noiembrie 2019 către rector, depusă de reprezentantul lor,

avocat Victor Berlinski. Din răspuns se desprinde ideea, că Ordinul Ministrului emis întru executarea încheierii judecătorești a parvenit la USMF doar pe 13 noiembrie 2019, studiile au început deja pe 5 noiembrie 2019, reclamantele nu au achitat taxa de studii (deși nu li s-a înmănat nota de plată). Oricum, USMF consideră că ei sunt instituție autonomă care nu are obligația să se supună dispozițiilor Ministrului. Astfel, constată că USMF nu le va înmatricula pe reclamantele creditoare.

Prin încheierea din 27 noiembrie 2019 a Curții de Apel Chișinău, a fost dispusă aplicarea repetată Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale al RM amenda judiciară în mărime de 10 000 unități convenționale, ceia ce constituie 50 000 lei, pentru executarea efectivă a încheierii din 24 octombrie 2019 a Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani și a fost acordat Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale al RM un termen până la 28 noiembrie 2019, ora 08.30 pentru executarea efectivă a încheierii sus enunțate.

Prin încheierea din 28 noiembrie 2019 a Curții de Apel Chișinău, a fost corectată eroarea din încheierea din 27 noiembrie 2019 a Curții de Apel Chișinău, în partea ce ține de indicarea mărimii amenzii judiciare, urmând a fi corectată sintagma „10 000 (zece mii) unități convenționale”, cu sintagma corectă „1000 (una mie) unități convenționale”.

La 29 noiembrie 2019, Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale al RM a depus recurs împotriva încheierii din 27 noiembrie 2019 a Curții de Apel Chișinău și a încheierii de corectare din 28 noiembrie 2019 a Curții de Apel Chișinău.

În susținerea recursului a invocat dezacordul cu încheierea contestată, considerând-o ilegală și neîntemeiată.

A menționat că de mai multe ori a informat Curtea de Apel Chișinău despre executarea benevolă a încheierii Judecătoriei Chișinău (sediul Rîșcani) din 24 octombrie 2019 și a întreprins toate măsurile posibile pentru executarea acesteia, inclusiv a informat Universitatea de Stat de Medicină și Farmacie „Nicolae Testemițanu” din Republica Moldova cu emiterea ordinului în vederea executării încheierii sus enunțate.

Cu referire la prevederile art. 79 din Codul educației și hotărârea Guvernului cu privire la modul de funcționare a instituțiilor de învățământ superior de stat în condițiile de autonomie financiară nr. 983 din 22 decembrie 2012, Universitatea de Stat de Medicină și Farmacie „Nicolae Testemițanu” din RM este o instituție de învățământ superior care dispune de statut de autonomie universitară.

În acest sens a afirmat că autonomia universitară constă în dreptul comunității universitare de organizare și autogestionare, de exercitare a libertăților academice fără niciun fel de ingerințe ideologice, politice sau religioase, de asumare a unui ansamblu de competențe și obligații în concordanță cu politicile și strategiile naționale ale dezvoltării învățământului superior.

Iar, autonomia universitară vizează domeniile conducerii, structurării și funcționării instituției, activității didactice și de cercetare științifică, administrării și finanțării și se realizează, în principal, prin organizarea, desfășurarea și perfecționarea procesului de învățământ și de cercetare științifică, inclusiv prin organizarea admiterii candidaților la studii, ținând cont de criteriile specifice profilului instituției de învățământ superior.

A solicitat admiterea cererii de recurs, anularea integrală a încheierii din 27 noiembrie 2019 a Curții de Apel Chișinău și a încheierii de corectare din 28 noiembrie 2019 a Curții de Apel Chișinău.

În conformitate cu art. 249 alin. (3) Cod administrativ, executarea este inițiată printr-o cerere a creditorului executării. Deciziile în procedura de executare se emit prin încheiere, care poate fi contestată cu recurs la Curtea Supremă de Justiție în termen de 3 zile.

Curtea de Apel Chișinău a pronunțat încheierea contestată la 27 noiembrie 2019, iar recurentul a recepționat-o la aceeași dată (f. d. 152).

Astfel, recursul din 29 noiembrie 2019, este depus cu respectarea termenului prevăzut de lege.

În conformitate cu art. 243 alin. (2) Cod administrativ, instanța competentă soluționează recursul împotriva încheierilor judecătorești fără ședință de judecată. Dacă consideră necesar, instanța competentă poate cita participanții la proces.

Examinând materialele cauzei, completul specializat pentru examinarea acțiunilor în contencios administrativ al Colegiului civil, comercial și de contencios administrativ al Curții Supreme de Justiție consideră că recursul urmează a fi admis și anulată încheierea din 27 noiembrie 2019 a Curții de Apel Chișinău și încheierea de corectare din 28 noiembrie 2019 a Curții de Apel Chișinău, din următoarele considerente.

În conformitate cu art. 243 alin. (1) lit. c) Cod administrativ, examinând recursul împotriva încheierii judecătorești, instanța adoptă una dintre următoarele decizii: anulează încheierea și adoptă o nouă încheiere.

Completul specializat pentru examinarea acțiunilor în contencios administrativ menționează că în speță, obiectul recursului vizează legalitatea încheierii din 27 noiembrie 2019 a Curții de Apel Chișinău și încheierii de corectare din 28 noiembrie 2019 a Curții de Apel Chișinău, prin care a fost dispusă aplicarea repetată Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale al RM a amenzii de constrângere în mărime de 1 000 unități convenționale, ceia ce constituie 50 000 lei, pentru neexecutarea efectivă a încheierii din 24 octombrie 2019 a Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani și a fost acordat Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale al RM un termen până la 28 noiembrie 2019, ora 08.30 pentru executarea efectivă a încheierii sus enunțate, în temeiul art. 254, și anume pentru neîndeplinirea de către persoana juridică de drept public a obligației din titlu executoriu.

Rezultând din prevederile art. 254 Cod administrativ, dacă o persoană juridică de drept public nu își îndeplinește obligația din titlul executoriu, instanța de apel poate stabili și încasa în privința ei sau a conducătorului ei o amendă de constrângere în mărime de la 100 la 20000 de unități convenționale. Stabilirea și încasarea amenzii de constrângere pot fi repetate.

După cum denotă actele cauzei, la data de 30 august 2019, Muzîca Tatiana și Zaim Ala au depus o acțiune în contencios administrativ împotriva Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale al RM, solicitând anularea actelor administrative defavorabile nr. M-2511/19 și nr. Z-2511/19 din 3 iulie 2019, a procesului-verbal nr. 4 din 26 iunie 2019 și a deciziei pe marginea cererii prealabile, obligarea Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale al RM de a emite acte

administrative individuale favorabile cu privire la includerea Tatiane Muzîca și Alei Zaim în una din grupele formate la Universitatea de Stat de Medicină și Farmacie „Nicolae Testemițanu” din RM pentru a urma studiile complementare pentru obținerea competențelor în dermato-cosmetologie (f. d. 3).

La 18 octombrie 2019, Muzîca Tatiana și Zaim Ala, reprezentate de avocatul Berlinski Victor au depus o cerere privind emiterea unei ordonanțe provizorii în ordinea art. 215 Cod administrativ prin care să fie obligat Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale al RM să dispună înscrierea reclamantelor Muzîca Tatiana și Zaim Ala, în grupa de studii complementare, specialitatea dermato-cosmetologie, pe lângă catedra de dermato-cosmetologie (f. d. 3).

Este cert și faptul că prin încheierea din 24 octombrie 2019 a Judecătorului Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani a fost admisă cererea Tatiane Muzîca și Zaim Ala cu privire la emiterea ordonanței provizorii, a fost obligat Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale al RM să emită acte administrative individuale favorabile provizorii cu privire la includerea reclamantelor Muzîca Tatiana și Zaim Ala în grupa de studii complementare, specialitatea dermato-cosmetologie, pe lângă catedra de dermato-cosmetologie a Universității de Stat de Medicină și Farmacie „Nicolae Testemițanu” din RM, ce urmează să înceapă la data de 4 noiembrie 2019, au fost condiționate reclamantele Muzîca Tatiana și Zaim Ala la plata taxei de studii (f. d. 3-6).

La 29 octombrie 2019, Muzîca Tatiana și Zaim Ala, reprezentate de avocatul Berlinski Victor au depus la Curtea de Apel Chișinău o cerere cu privire la executarea încheierii emise în ordinea art. 215 Cod administrativ, prin care au solicitat executarea încheierii din 24 octombrie 2019 a Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani privind obligarea Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale al RM să emită acte administrative individuale favorabile cu privire la includerea reclamantelor Muzîca Tatiana și Zaim Ala în grupa de studii complementare, specialitatea dermato-cosmetologie, pe lângă Catedra de dermato-cosmetologie a Universității de Stat de Medicină și Farmacie „Nicolae Testemițanu” din RM, ce urmează să înceapă la data de 4 noiembrie 2019 (f. d. 7-8).

La 1 noiembrie 2019, de către Curtea de Apel Chișinău în adresa Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale al RM a fost expediată scrisoare de informare cu privire la executarea actului și cererea creditorilor privind inițierea executării.

A fost stabilit Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale al RM termenul de îndeplinire benevolă a obligației de executare până la data de 1 noiembrie 2019, orele 15:00.

Totodată, a fost atenționat Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale al RM asupra măsurilor de executare ce vor fi aplicate în cazul neexecutării, conform art. 254 și art. 255 Cod administrativ, aplicarea amenzii de constrângere sau emiterea actului administrativ individual de către instanța de judecată.

La fel, a fost solicitată informarea Curții de Apel Chișinău despre executarea actului, cu referință la numărul dosarului nr. 3ex-103/2019 (2-19172725-02-3030102019-1) (f. d. 13-15).

Prin scrisoarea nr. 20/6110 din 1 noiembrie 2019, Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale al RM a informat că întru executarea a încheierii din

24 octombrie 2019 a Judecătorei Chișinău, sediul Rîșcani, în cauza de contencios administrativ, la cererea de chemare în judecată depusă de Muzîca Tatiana și Zaim Ala împotriva Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale al RM privind emiterea actului administrativ favorabil, cu privire la includerea reclamantelor în grupele formate de USMF „N. Testemițanu” pentru a urma studiile complimentare, contra plată, pentru obținerea competențelor în dermatologie și cosmetologie, a solicitat includerea reclamantelor în grupa respectivă de rezidențiat. Astfel, încheierea Judecătorei Chișinău (sediul Rîșcani) din 24 octombrie 2019 a fost executată de Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale al RM, în mod benevol (f. d. 18).

La 4 noiembrie 2019, Muzîca Tatiana și Zaim Ala au înaintat o cerere către Curtea de Apel Chișinău, solicitând să fie întreprinse măsurile de rigoare, ce se impun, pentru a executa efectiv încheierea judecătorească (f. d. 22).

În motivarea cererii au indicat că s-au prezentat la șeful Departamentului Educație Medicală Continuă, i-au prezentat copiile scrisorilor de executare benevolă a încheierii judecătorești în cauză, fapt confirmat prin scrisorile din 1 noiembrie 2019 a MSMPS nr. 20/6108 (către USMF „Nicolae Testemițanu”) și nr. 20/6110 (către Curtea de Apel Chișinău) și au solicitat să le fie permisă începerea studiilor.

A mai menționat că reprezentantul departamentului Educație medicală a refuzat să primească copiile scrisorilor, declarând că nu a fost informat despre aceste decizii judecătorești. Ca urmare a refuzat să întreprindă măsuri pentru a executa hotărârea judecătorească și indicațiile Ministrului, expuse în scrisoarea nr. 20/6108 din 1 noiembrie 2019.

La 5 noiembrie 2019, Curtea de Apel Chișinău a informat Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale al RM despre stabilirea unui termen repetat de îndeplinire benevolă a obligațiilor de executare până la data de 5 noiembrie 2019, ora 14:00 (f. d. 26-29).

La aceeași dată prin poșta electronică a Curții de Apel Chișinău a parvenit informația de la Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale al RM, potrivit căreia instanța a fost informată că scrisoarea nr. 20/6108 din 1 noiembrie 2019 a fost înregistrată de către secția relații cu publicul a Universității de Stat de Medicină și Farmacie „Nicolae Testemițanu” din RM cu nr. 795 din 5 noiembrie 2019 (f. d. 31).

La 6 noiembrie 2019, Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale al RM a remis prin intermediul poștei electronice al Curții de Apel Chișinău copia Ordinului nr. 1257P din 5 noiembrie 2019 cu privire la executare a încheierii din 24 octombrie 2019 a Judecătorei Chișinău, sediul Rîșcani (f. d. 41-42).

La acest capitol, este necesar de notat că prin Ordinului nr. 1257P din 5 noiembrie 2019 a Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale al RM cu privire la executarea încheierii din 24 octombrie 2019 a Judecătorei Chișinău, sediul Rîșcani, a fost dispusă înmatricularea Tatiane Muzîca și Alei Zaim la studiile complimentare, contra plată, pentru obținerea competențelor în domeniul dermatologie și cosmetologie în cadrul Universității de Stat de Medicină și Farmacie „Nicolae Testemițanu” din RM, cu aducerea la cunoștință a prevederilor prezentului ordin persoanelor interesate, iar controlul executării acestuia a fost atribuit Secției juridice, Direcția management instituțional (f. d. 43).

La 11 noiembrie 2019, Muzîca Tatiana și Zaim Ala au înaintat o cerere către Curtea de Apel Chișinău, solicitând să fie întreprinse măsurile de rigoare, ce se impun, pentru a executa efectiv încheierea judecătorească, explicând că ordinul 1257P din 5 noiembrie 2019 nu a fost remis în adresa USMF „N. Testemițanu”, acesta din urmă nefiind înregistrat în Registrul de corespondență al USMF „N. Testemițanu” (f. d. 69).

La 11 noiembrie 2019, Curtea de Apel Chișinău a remis cu titlu de informare scrisoarea nominalizată supra în adresa Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale al RM (f. d. 74-75).

La 12 noiembrie 2019 și la data de 13 noiembrie 2019, Muzîca Tatiana și Zaim Ala au informat instanța de apel despre faptul că Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale al RM nu a executat efectiv încheierea din 24 octombrie 2019 a Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani (f. d. 78-80).

La 13 noiembrie 2019, Curtea de Apel Chișinău a informat Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale al RM despre stabilirea unui termen suplimentar de îndeplinire benevolă a obligațiilor de executare până la data de 13 noiembrie 2019, ora 15:00 (f. d. 81-84).

La aceeași dată, Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale al RM a remis o informație suplimentară că întru executarea încheierii din 24 octombrie 2019 a Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani, a expediat suplimentar prin adresa nr. 20/6360 din 13 noiembrie 2019 către USMF „N. Testemețeanu” ordinul Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale nr. 1257P din 5 noiembrie 2019. Astfel, Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale al RM a menționat că încheierea din 24 octombrie 2019 a Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani a fost executată în mod benevol (f. d. 85-87).

La 17 noiembrie 2019, prin intermediul poștei electronice, reprezentantul Tatiane Muzîca și Zaim Ala a informat instanța că Șeful departamentului studii continue să refuze executarea ordinului și admiterea reclamanțelor la studii, invocând necesitatea verificării acestora și trimiterea reclamanțelor la Comisia de verificare, așa cum au cerut juriștii Ministerului, din care motiv încheierea judecătorească a rămas neexecutată efectiv (f. d. 89).

Prin încheierea din 19 noiembrie 2019 a Curții de Apel Chișinău, s-a dispus de a aplica Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale al RM, amenda judiciară în mărime de 100 unități convenționale, ceea ce constituie 5 000 lei, pentru neexecutare efectivă a încheierii din 24 octombrie 2019 a Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani și a fost acordat Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale al Republicii Moldova un termen până la 20 noiembrie 2019, ora 09.00, pentru executarea efectivă a acesteia (f. d. 101-105).

La 20 noiembrie 2019, reprezentantul Tatiane Muzîca și Zaim Ala a informat Curtea de Apel Chișinău că acestea nu au fost acceptate la studii, solicitând repetat să fie executată efectiv încheierea din 24 octombrie 2019 a Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani (f. d. 109).

La 21 noiembrie 2019, Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale al RM a informat Curtea de Apel Chișinău precum că a expediat suplimentar prin adresa nr. 20/6360 din 21 noiembrie 2019 către Universitatea de Stat de Medicină și

Farmacie „Nicolae Testemițanu” din RM ordinul nr. 1257P din 5 noiembrie 2019, a Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale al RM cu privire la executarea încheierii din 24 octombrie 2019 a Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani. (f. d. 132-133).

Totodată a fost menționat că prin Scrisoarea din 14 noiembrie 2019 a Universității de Stat de Medicină și Farmacie „Nicolae Testemițanu” din RM a fost subliniat faptul că pentru a fi admise la studii complimentare, contra plată, pentru obținerea competențelor în dermatologie și cosmetologie reclamantele Muzîca Tatiana și Zaim Ala sunt obligate să prezinte cererile cu referire la admiterea la studii complimentare, pe numele Universității de Stat de Medicină și Farmacie „Nicolae Testemițanu” din RM, semnate în original de către pretendente, precum și actele care confirmă studiile universitare și postuniversitare efectuate și copia carnetului de muncă.

Documentul a fost recepționat de secția relații cu publicul a USMF „Nicolae Testemițanu” și înregistrat conform ștampilei și numărului de intrare la 21 noiembrie 2019.

Prin încheierea din 22 noiembrie 2019 a Curții de Apel Chișinău, a fost dispusă aplicarea Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale al RM amenda judiciară în mărime de 500 unități convenționale, ceea ce constituie 25 000 lei, pentru neexecutare efectivă a încheierii 24 octombrie 2019 a Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani și a fost acordat Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale al RM un termen până la data de 22 noiembrie 2019, ora 16.00, pentru executarea efectivă a încheierii menționate (f. d. 136-140).

La 25 noiembrie 2019, reprezentantul Tatiane Muzîca și Zaim Ala a informat instanța că a remis copia încheierii din 22 noiembrie 2019 către Rectorul USMF și Șeful departamentului studii continue, și i-a informat că reclamantele se vor prezenta la Șeful Departamentului studii continue în data de 25 noiembrie 2019, ora 08.30, pentru a perfecta formalitățile necesare admiterii la studii. La 25 noiembrie 2019, la ora anunțată (08.30) reclamantele s-au prezentat la USMF, unde li s-a înmânat răspunsul la petiția din 18 noiembrie 2019 către rector, depusă de reprezentantul lor, avocat Victor Berlinski. Din răspuns se desprinde ideea, că Ordinul Ministrului emis întru executarea încheierii judecătorești a parvenit la USMF doar pe 13 noiembrie 2019, studiile au început deja pe 5 noiembrie 2019, reclamantele nu au achitat taxa de studii (deși nu li s-a înmânat nota de plată). Oricum, USMF consideră că ei sunt instituție autonomă care nu are obligația să se supună dispozițiilor Ministrului. Astfel, constată că USMF nu le va înmatricula pe reclamantele creditoare (f. d. 144).

La caz s-a constatat că, Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale al RM, potrivit competențelor de care dispune a îndeplinit obligația de executare a încheierii din 24 octombrie 2019 a Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani.

Astfel, pe parcursul examinării cauzei s-a stabilit că Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale al RM întru executarea a încheierii din 24 octombrie 2019 a Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani, a solicitat includerea reclamantelor în grupa respectivă de rezidențiat.

La fel, este necesar de reiterat în acest sens prin Ordinului nr. 1257P din 5 noiembrie 2019 a Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale al RM cu

privire la executarea încheierii din 24 octombrie 2019 a Judecătorei Chișinău, sediul Rîșcani, prin care a fost dispusă înmatricularea Tatiane Muzîca și Alei Zaim la studiile complementare, contra plată, pentru obținerea competențelor în domeniul dermatologie și cosmetologie în cadrul Universității de Stat de Medicină și Farmacie „Nicolae Testemițanu” din RM.

Ca urmare, se constată a fi lipsite de suport mențiunile instanței de apel precum că Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale al RM nu și-a îndeplinit obligația de executare a încheierii din 24 octombrie 2019 a Judecătorei Chișinău, sediul Rîșcani.

În acest sens, completul specializat pentru examinarea acțiunilor în contencios administrativ constată că acțiunile instanței de apel nu corespund rigorilor instituite de art. 254 Cod administrativ, respectiv încheierile adoptate nu pot fi menținute ca fiind întemeiate și legale.

Mai mult ca atât, instanța de recurs relevă ca potrivit art. 79 alin. (1)-(3) din Codul educației, instituțiile de învățământ superior dispun de statut de autonomie universitară.

Autonomia universitară constă în dreptul comunității universitare de organizare și autogestionare, de exercitare a libertăților academice fără niciun fel de ingerințe ideologice, politice sau religioase, de asumare a unui ansamblu de competențe și obligații în concordanță cu politicile și strategiile naționale ale dezvoltării învățământului superior.

Autonomia universitară vizează domeniile conducerii, structurării și funcționării instituției, activității didactice și de cercetare științifică, administrării și finanțării și se realizează, în principal, prin: organizarea, desfășurarea și perfecționarea procesului de învățământ și de cercetare științifică; organizarea admiterii candidaților la studii, ținând cont de criteriile specifice profilului instituției de învățământ superior.

În conformitate cu Anexa nr. 2 la hotărârea Guvernului nr. 983 din 22 decembrie 2012, Universitatea de Stat de Medicină și Farmacie „Nicolae Testemițanu” din RM face parte din lista instituțiilor de învățământ superior de stat care vor activa, începând cu 1 ianuarie 2013, în condiții de autonomie financiară.

Din contextul normei enunțate, este de înțeles că Universității de Stat de Medicină și Farmacie „Nicolae Testemițanu” din RM deține o autonomie universitară în ce privește organizarea, desfășurarea și perfecționarea procesului de învățământ și de cercetare științifică, inclusiv organizarea admiterii candidaților la studii, ținând cont de criteriile specifice profilului instituției de învățământ superior.

În asemenea împrejurări, acțiunile instanței de apel privind stabilirea și încasarea amenzii de constrângere în temeiul art. 254 Cod administrativ, nu pot fi reținute ca întemeiate, deoarece rezultând din aceste prevederi legale și a circumstanțelor cauzei, Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale al RM a îndeplinit toate rigorile prevăzute de lege ce țin de competența sa, în vederea executării încheierii din 24 octombrie 2019 a Judecătorei Chișinău, sediul Rîșcani.

Reieșind din considerentele menționate și având în vedere că încheierile contestate cu recurs sunt neîntemeiate, completul specializat pentru examinarea acțiunilor în contencios administrativ al Colegiului civil, comercial și de contencios

administrativ al Curții Supreme de Justiție ajunge la concluzia de a admite recursul, a anula încheierea din 27 noiembrie 2019 a Curții de Apel Chișinău și încheierea de corectare din 28 noiembrie 2019 a Curții de Apel Chișinău, în procedura de executare a încheierii din 24 octombrie 2019 a Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani, în cauza de contencios administrativ, la cererea de chemare în judecată depusă de Muzîca Tatiana și Zaim Ala împotriva Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale al Republicii Moldova cu privire la obligarea emiterii actului administrativ individual favorabil, prin care a fost aplicată repetat Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale al Republicii Moldova amenda de constrângere în mărime de 1 000 (una mie) unități convenționale, ceia ce constituie 50 000 lei (cincizeci de mii de lei).

În conformitate cu art. 243 alin. (1) lit. c) Cod administrativ, completul specializat pentru examinarea acțiunilor în contencios administrativ al Colegiului civil, comercial și de contencios administrativ al Curții Supreme de Justiție

d e c i d e :

Se admite recursul depus de Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale al Republicii Moldova.

Se anulează încheierea din 27 noiembrie 2019 a Curții de Apel Chișinău și încheierea de corectare din 28 noiembrie 2019 a Curții de Apel Chișinău, în procedura de executare a încheierii din 24 octombrie 2019 a Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani, în cauza de contencios administrativ, la cererea de chemare în judecată depusă de Muzîca Tatiana și Zaim Ala împotriva Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale al Republicii Moldova cu privire la obligarea emiterii actului administrativ individual favorabil, prin care a fost aplicată repetat Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale al Republicii Moldova amenda de constrângere în mărime de 1 000 (una mie) unități convenționale, ceia ce constituie 50 000 lei (cincizeci de mii de lei).

Decizia este irevocabilă.

Președintele ședinței,
judecătorul

judecătorii

Tamara Chișca-Doneva

Sveatoslav Moldovan

Nina Vascan