

Dosarul nr. 3r-63/21

Prima instanță: Judecătoria Chișinău, sediul Rîșcani (jud. M.Gandrabur)

Instanța de Apel: Curtea de Apel Chișinău (jud. A. Minciună, V.Negru, E.Palanciuc)

## DECIZIE

7 aprilie 2021

mun. Chișinău

Colegiul civil, comercial și de contencios administrativ  
al Curții Supreme de Justiție,

în componența:

Președintele ședinței, judecătorul  
Judecătorii

Tamara Chișca-Doneva  
Victor Burduh  
Nicolae Craiu

examinând recursul depus de Ministerul Justiției,  
în cauza de contencios administrativ, la cererea de chemare în judecată depusă către Victor Nemțanu împotriva Ministerului Justiției, intervenient accesoriu Uniunea Administratorilor Autorizați din Moldova cu privire la contestarea actului administrativ, împotriva încheierii din 16 decembrie 2020 a Curții de Apel Chișinău, prin care au fost declarate inadmisibile apelurile depuse de Ministerul Justiției și Victor Nemțanu,

### c o n s t a ț ă :

La 29 octombrie 2018, Victor Nemțanu a depus cerere de chemare în judecată împotriva Ministerului Justiției, intervenient accesoriu Uniunea Administratorilor Autorizați din Moldova cu privire la contestarea actului administrativ.

Prin hotărârea din 15 iulie 2020 a Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani, acțiunea a fost admisă, a fost anulat pct. 1 din ordinul Ministerului Justiției nr. 518 din 24 august 2018 în partea încetării activității administratorului autorizat Victor Nemțanu, deținătorul autorizației nr. 89 din 14 ianuarie 2015 și a fost anulată decizia Comisiei de autorizare și disciplină a administratorilor autorizați de pe lângă Ministerul Justiției în partea ce vizează administratorul autorizat Nemțanu Victor.

La data de 11 august 2020, Ministerul Justiției a declarat apel nemotivat împotriva hotărârii instanței de fond solicitând admiterea cererii de apel, casarea hotărârii instanței de fond, cu pronunțarea unei noi hotărâri prin care acțiunea să fie respinsă integral.

La data de 13 august 2020, Victor Nemțanu a declarat apel nemotivat împotriva hotărârii instanței de fond solicitând admiterea cererii de apel și modificarea hotărârii instanței de fond.

Prin încheierea din 16 decembrie 2020 a Curții de Apel Chișinău, au fost declarate inadmisibile apelurile depuse de Ministerul Justiției și Victor Nemțanu.

La 28 ianuarie 2021, Ministerul Justiției a depus recurs împotriva încheierii din 16 decembrie 2020 a Curții de Apel Chișinău.

În motivarea cererii de recurs a indicat că, prind decizia din nr. 21 din 24 iulie 2020 a Comisiei naționale extraordinare pentru sănătate publică s-a decis prelungirea până la data de 31 august 2020, ulterior prelungită până în prezent pe tot teritoriul Republicii

Moldova, starea de urgență în sănătate publică, declarată prin hotărârea nr. 10 din 15 mai 2020 a CNESP, cu posibilitatea de revizuire a termenului dat în funcție de evoluția situației epidemiologice la nivel național.

A menționat că, în cadrul Ministerului Justiției a fost instituit un program special de lucru, iar direcția de contencios responsabilă de dosar, a fost în carantină.

A solicitat Ministerul Justiției admiterea recursului, casarea încheierii din 16 decembrie 2020 a Curții de Apel Chișinău cu emiterea unei noi hotărâri prin care cererea de apel să fie admisă spre examinare de către Curtea de Apel Chișinău, pentru a fi depusă motivarea apelului.

Examinând cauza în ordine de recurs, Completul specializat pentru examinarea acțiunilor în contencios administrativ al Colegiului civil, comercial și de contencios administrativ al Curții Supreme de Justiție menționează următoarele.

Conform art. 241 alin. (1) Cod administrativ, încheierile primei instanțe și ale instanței de apel pot fi contestate cu recurs, separat de hotărâre, în cazurile prevăzute de prezentul cod și de alte legi.

În conformitate cu art. 242 Cod administrativ, recursul împotriva încheierii judecătorești se depune motivat la instanța de judecată care a emis încheierea contestată în termen de 15 zile de la notificarea încheierii judecătorești, dacă legea nu stabilește un termen mai mic.

Potrivit art. 243 alin. (1) lit. a) Cod administrativ, examinând recursul împotriva încheierii judecătorești, instanța adoptă una dintre următoarele decizii: declară recursul inadmisibil.

În conformitate cu art. 243 alin. (2) Cod administrativ, instanța competentă soluționează recursul împotriva încheierilor judecătorești fără ședință de judecată.

Examinând recursul depus de Ministerul Justiției, Completul specializat pentru examinarea acțiunilor în contencios administrativ al Colegiului civil, comercial și de contencios administrativ al Curții Supreme de Justiție constată inadmisibilitatea acestuia din următoarele considerente.

În conformitate cu prevederile art. 96 alin. (1) din Cod administrativ, notificările și comunicările către participanții la procedura administrativă se realizează în orice formă de comunicare adecvată, rapidă și eficientă din punctul de vedere al costurilor. Comunicarea prin mijloace electronice are prioritate dacă este adecvată obiectului comunicării și acceptată de participantul la procedură.

În conformitate cu art. 97 alin (3) lit. a) din Codul administrativ, autoritatea publică poate alege între următoarele forme de notificare: notificare prin act de recunoaștere a recepționării.

Colegiul reține că, încheierea Curții de Apel Chișinău împotriva căreia este îndreptată calea de atac, a fost emisă la data de 16 decembrie 2020 (vol.II, f.d.7-8).

Conform extrasului din poșta electronică anexat la materialele cauzei, încheierea din 16 decembrie 2020 a Curții de Apel Chișinău, a fost expediată prin intermediul poștei electronice a Ministerului Justiției, secretariat@justice.md la data de 21 decembrie 2020 (vol.II, f.d.10), iar potrivit răspunsului, la data de 21 decembrie 2020 Ministerul Justiției a confirmat recepționarea încheierii (vol.II, f.d.10a).

Sub acest aspect Colegiul conchide că, în cazul dat, termenul de procedură de 15 zile instituit de lege pentru valorificarea dreptului de a ataca în ordine de recurs încheierea din 16 decembrie 2020 a Curții de Apel Chișinău, a început să curgă din ziua

imediat următoare datei notificării actului judecătoresc de dispoziție – 22 decembrie 2020, iar data limită de depunere a recursului fiind ziua de 5 ianuarie 2021, inclusiv.

Or, contrar prevederilor legale ce guvernează procedura de exercitare a căii de atac în ordine de recurs în secțiunea I, recursul împotriva încheierii din 16 decembrie 2020 a Curții de Apel Chișinău a fost depus tardiv la data de 28 ianuarie 2021 de către Ministerul Justiției (vol.II, f.d. 26).

De asemenea, Colegiul constată că Ministerul Justiției nu a invocat nici un motiv plauzibil, care ar justifica imposibilitatea de a face uz în interiorul termenului legal de dreptul procedural de a contesta încheierea judecătorească din 16 decembrie 2020 a Curții de Apel Chișinău. Respectiv, depunând recursul la 28 ianuarie 2021, Ministerul Justiției a omis termenul legal de declarare a recursului.

În circumstanțele constatate și normele legale expuse supra, instanța de recurs concluzionează că, la depunerea recursului împotriva încheierii din 16 decembrie 2020 a Curții de Apel Chișinău, Ministerul Justiției nu a respectat prevederile art. 242 Cod administrativ.

La caz, este notabil că certitudinea legală impusă regulilor procedurii de contencios administrativ, în calitate de condiție *sine qua non* a unui proces echitabil, vizează atât drepturile recurentului, cât și ale intimatului, astfel încât instanța de contencios administrativ, nefiind în drept de a substitui voința legislatorului materializată în conținutul normelor de procedură, în vederea exonerării recurentului de sancțiunile procedurale din motivul înțelegerii greșite de către acesta a efectelor legale.

Din considerentele menționate, Colegiul specializat pentru examinarea acțiunilor în contencios administrativ al Colegiului civil, comercial și de contencios administrativ al Curții Supreme de Justiție ajunge la concluzia de a declara inadmisibil recursul depus de Ministerul Justiției împotriva încheierii din 16 decembrie 2020 a Curții de Apel Chișinău.

În conformitate cu art. 243 alin. (1) lit. a) din Codul administrativ, Completul specializat pentru examinarea acțiunilor în contencios administrativ al Colegiului civil, comercial și de contencios administrativ al Curții Supreme de Justiție

d e c i d e :

Se declară inadmisibil recursul depus de Ministerul Justiției împotriva încheierii din 16 decembrie 2020 a Curții de Apel Chișinău, adoptată în cauza de contencios administrativ, la cererea de chemare în judecată depusă către Victor Nemțanu împotriva Ministerului Justiției, intervenient accesoriu Uniunea Administratorilor Autorizați din Moldova cu privire la contestarea actului administrativ.

Decizia este irevocabilă.

Președintele ședinței,

Judecătorul

Tamara Chișca-Doneva

Judecătorii

Victor Burduh

Nicolae Craiu