

Dosarul nr. 3ra-306/2022  
2-21074399-01-3ra-05042022

prima instanță: Judecătoria Drochia, sediul Central (jud: I. Rusu)  
instanța de apel: Curtea de Apel Bălți (jud: S. Procopciuc, D. Corolevschi, D. Stănilă)

## Î N C H E I E R E

11 mai 2022

mun. Chișinău

Colegiul civil, comercial și de contencios administrativ al  
Curții Supreme de Justiție,

în componența:

Președintele completului, judecătorul  
judecătorii

Tamara Chișca-Doneva  
Aliona Miron  
Iurie Bejenaru

examinând admisibilitatea recursului depus de Ivan Rotaraș,  
în cauza de contencios administrativ, inițiată la cererea de chemare în judecată  
depusă de Ivan Rotaraș împotriva Primarului satului Recea, raionul Rîșcani - Valeriu  
Ghelan cu privire la constatarea faptului limitării dreptului de acces la informație,  
obligarea furnizării informației solicitate, încasarea prejudiciului material și moral  
cauzat,

împotriva deciziei din 27 ianuarie 2022 a Curții de Apel Bălți, prin care a fost  
casată integral hotărârea din 29 iunie 2021 a Judecătoriei Drochia, sediul Central și  
emisă o nouă decizie,

### c o n s t a t ă :

La 18 mai 2021, Ivan Rotaraș a depus cerere de chemare în judecată, în  
procedura contenciosului administrativ împotriva Primarului satului Recea, raionul  
Rîșcani - Valeriu Ghelan cu privire la constatarea faptului limitării dreptului de acces  
la informație, obligarea furnizării informației solicitate și încasarea prejudiciului  
material și moral cauzat.

În motivarea acțiunii reclamantul a invocat că, la 20 aprilie 2021, s-a adresat cu  
cerere prealabilă în adresa Primarului satului Recea, raionul Rîșcani - Valeriu Ghelan,  
prin care a solicitat soluționarea cererii din 18 martie 2021 cu prezentarea informației  
solicitată, cerere prealabilă înregistrată sub nr. 10, prin care a solicitat să-i elibereze  
copiile unor documente de organizare a executării lucrărilor de desființare a  
construcției din satul Recea.

A indicat reclamantul că la data de 13 mai 2021, a primit un răspuns înregistrat  
cu nr.84, însă din conținutul răspunsului a constatat că nu i-a fost soluționată  
solicitarea.

Astfel, a solicitat reclamantul Ivan Rotaraș constatarea faptului limitării  
dreptului de acces la informație, obligarea furnizării informației solicitate și încasarea  
prejudiciului material și moral cauzat.

Prin hotărârea din 29 iunie 2021 a Judecătoriei Drochia, sediul Central, a fost  
respinsă ca neîntemeiată cererea de chemare în judecată, în procedura contenciosului

administrativ depusă de Ivan Rotaraș împotriva Primarului satului Recea, raionului Rîșcani - Valeriu Ghelan privind constatarea faptului limitării dreptului de acces la informație, obligarea furnizării informației solicitate și încasarea prejudiciului material și moral cauzat.

Dispozitivul hotărârii din 29 iunie 2021 a Judecătoriei Drochia, sediul Central a fost notificat lui Ivan Rotaraș la 13 iulie 2021, fapt confirmat prin avizul de recepție anexat la materialele cauzei. (f.d. 34)

Nefiind de acord cu hotărârea primei instanțe, la 16 iulie 2021, Ivan Rotaraș a depus apel împotriva hotărârii din 29 iunie 2021 a Judecătoriei Drochia, sediul Central, solicitând admiterea cererii de apel, casarea hotărârii primei instanței și pronunțarea unei noi hotărâri privind obligarea soluționării cererii și repararea prejudiciului material și moral cauzat. (f.d. 44)

Prin decizia din 27 ianuarie 2022 a Curții de Apel Bălți, a fost casată integral hotărârea din 29 iunie 2021 a Judecătoriei Drochia, sediul Central și a fost pronunțată o nouă decizie după cum urmează: S-a declarat inadmisibilă acțiunea în contencios administrativ formulată de Rotaraș Ivan împotriva Primarului satului Recea, raionul Rîșcani cu privire la furnizarea informației solicitate prin cererea nr.07/1 din 18 martie 2021, recuperarea prejudiciului material și moral.

La 21 februarie 2022, Ivan Rotaraș a depus recurs nemotivat împotriva deciziei din 27 ianuarie 2022 a Curții de Apel Bălți, prin care a solicitat admiterea recursului, casarea deciziei instanței de apel în partea respingerii acțiunii cu emiterea unei noi decizii de admitere integrală a acțiunii.

Examinând admisibilitatea recursului depus de Ivan Rotaraș, completul specializat pentru examinarea acțiunilor în contencios administrativ al Colegiului civil, comercial și de contencios administrativ al Curții Supreme de Justiție îl consideră drept inadmisibil, din următoarele considerente.

În conformitate cu art. 246 alin. (1) și (2) lit. e) din Codul administrativ, Curtea Supremă de Justiție examinează din oficiu admisibilitatea cererii de recurs. Recursul se declară inadmisibil în special când motivarea recursului nu a fost depusă sau a fost depusă după expirarea termenului prevăzut la art. 245 alin. (2).

Conform art.245 alin. (1) și (2) din Codul administrativ, recursul se depune la instanța de apel în termen de 30 de zile de la notificarea deciziei instanței de apel, dacă legea nu stabilește un termen mai mic. Instanța de apel transmite neîntârziat Curții Supreme de Justiție recursul împreună cu dosarul judiciar. Motivarea recursului se prezintă Curții Supreme de Justiție în termen de 30 de zile de la notificarea deciziei instanței de apel. Dacă se depune împreună cu cererea de recurs, motivarea recursului se depune la instanța de apel.

Totodată, regulile generale ce țin de calcularea termenelor în materie de contencios administrativ sunt reglementate prin prisma art.195 din Codul administrativ potrivit cărora procedura acțiunii în contencios administrativ se desfășoară conform prevederilor prezentului cod. Suplimentar se aplică corespunzător prevederile Codului de procedura civilă, cu excepția art.169–171.

În conformitate cu art.110 din Codul de procedură civilă, termen de procedură este intervalul, stabilit de lege sau de judecată (judecător), în interiorul căruia instanța (judecătorul), participanții la proces și alte persoane legate de activitatea instanței trebuie să îndeplinească anumite acte de procedură ori să încheie un ansamblu de acte.

Conform art.111 alin.(1)-(4) din Codul de procedură civilă, actele de procedură se efectuează în termenul prevăzut de lege. În cazul în care nu este stabilit prin lege, termenul de procedură se fixează de către instanța judecătorească. Termenul de procedură se instituie prin indicarea unei date calendaristice, datei comunicării actului de procedură, a unei perioade sau prin referire la un eveniment viitor și cert că se va produce. În ultimul caz, actul de procedură poate fi efectuat în decursul întregii perioade. Dacă începutul curgerii termenului este determinat de un eveniment sau moment în timp care va surveni pe parcursul zilei, inclusiv de comunicarea actului de procedură, atunci ziua survenirii evenimentului sau a momentului nu se ia în considerare la calcularea termenului. Dacă începutul curgerii termenului se determină prin începutul unei zile, această zi se include în termen.

Potrivit art.113 din Codul de procedură civilă, dreptul de a efectua actul de procedură încetează odată cu expirarea termenului prevăzut de lege ori stabilit de instanța de judecată. Nerespectarea termenului atrage după sine decăderea din dreptul de a efectua actul de procedură, dacă legea nu prevede altfel.

Pornind de la prevederile legale menționate supra, completul specializat pentru examinarea acțiunilor în contencios administrativ menționează că termenele procedurale stabilesc regimul optim pentru realizarea justiției, fiind o modalitate de ordonare a realizării acțiunilor procedurale și fortificarea securității raporturilor juridice. Exercițarea unui drept de către titularul său nu poate avea loc decât într-un anumit cadru, prestabilit de legiuitor, cu respectarea anumitor exigențe, căror li se subsumează și instituirea unor termeni, după a căror expirare valorificarea respectivului drept nu mai este posibilă.

Potrivit art.223 din Codul administrativ, hotărârile și alte acte de dispoziție prin care se stabilesc termene, precum și numirea ședințelor și citațiile se notifică participanților la proces conform art.96–114.

În conformitate cu art.96 alin. (1) din Codul administrativ, notificările și comunicările către participanții la procedura administrativă se realizează în orice formă de comunicare adecvată, rapidă și eficientă din punctul de vedere al costurilor. Comunicarea prin mijloace electronice are prioritate dacă este adecvată obiectului comunicării și acceptată de participantul la procedură.

Din dispozițiile art. 97 alin. (1) și (3) din Codul administrativ, rezultă că, notificarea este comunicarea, dispusă de autoritatea publică, a unui înscris în forma stabilită de prezentul cod. Autoritatea publică poate alege între următoarele forme de notificare: a) notificare prin act de recunoaștere a recepționării; b) notificare prin poștă cu act de notificare; c) notificare prin poștă cu scrisoare recomandată.

Iar, reieșind din prevederile art.109 alin.(1) și (2) din Codul administrativ, un înscris poate fi notificat prin poștă cu scrisoare recomandată cu aviz de recepție. Pentru probarea notificării este suficient avizul de recepție.

Astfel, din materialele cauzei rezultă că dispozitivul deciziei instanței de apel a fost notificat lui Ivan Rotaraș la data de 4 februarie 2022, potrivit avizului de recepție anexat la materialele cauzei. (f. d. 70)

La fel, actele cauzei relevă că copia deciziei motivate a instanței de apel a fost recepționată de Ivan Rotaraș la data de 25 martie 2022, ceea ce se confirmă prin avizul de recepție anexat la dosar. (f. d. 78)

Aici, completul specializat pentru examinarea acțiunilor în contencios administrativ al Colegiului civil, comercial și de contencios administrativ al Curții

Supreme de Justiție reține că actul judecătoresc contestat a fost expediat de către Curtea de Apel Bălți la adresa de domiciliu indicată de către Ivan Rotaraș în antetul mai multor cereri expediate în adresa instanței (f. d. 4, 35, 44), adresă care, de altfel, coincide cu cea indicată în cererea de recurs nemotivată anexată la dosar (f. d.71).

Tot materialul probator atestă și că la data de 21 februarie 2022, Ivan Rotaraș a depus recurs nemotivat, solicitând admiterea recursului, casarea deciziei din 27 ianuarie 2022 a Curții de Apel Bălți, cu emiterea unei noi decizii de admitere a acțiunii. (f. d.71)

În această conjunctură, completul specializat pentru examinarea acțiunilor în contencios administrativ al Colegiului civil, comercial și de contencios administrativ al Curții Supreme de Justiție constată că recursul motivat nu a fost prezentat de Ivan Rotaraș, așa cum prevede art.245 alin.(2) din Codul administrativ, în termen de 30 de zile de la notificarea deciziei instanței de apel, ceea ce în conformitate cu art.246 alin.(2) lit.e) din Codul administrativ, constituie temei de a declara recursul inadmisibil.

Subsecvent, instanța de recurs stabilește că termenul de depunere a motivării recursului a început a curge la data de 26 martie 2022, ziua imediat următoare datei recepționării copiei deciziei motivate de către recurent (f.d.78), însă ținând de prevederile pct.5.2.2 din Dispoziția Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova nr. 5 din 2 martie 2022 potrivit căruia termenele de exercitare a căilor de atac în procedurile de contencios administrativ care se suspenda de drept, aflate în curs la data intrării în vigoare a prezentei dispoziții, se întrerup, urmând a curge noi termene, de aceeași durată, de la data încetării stării de urgență, care a fost abrogată prin Dispoziția Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova nr. 13 din 31 martie 2022, începând cu 4 aprilie 2022, astfel reieșind din prevederile enunțate termenul-limită de prezentare a motivării recursului a expirat la 3 mai 2022, inclusiv.

Cu toate acestea, în pofida obligațiilor sale procesuale, recurentul Ivan Rotaraș nu a depus motivarea recursului, motiv pentru care survin consecințele art. 246 alin. (2) lit. e) din Codul administrativ – recursul se declară inadmisibil, în special, când motivarea recursului nu a fost depusă.

Sub aspectul dat completul notează că, recursul depus împotriva deciziei instanței de apel este o cale de atac de drept, vizând în exclusivitate legalitatea actului de dispoziție contestat. Respectiv, dezvoltarea recursului trebuie să cuprindă o motivare corespunzătoare, în sensul arătării cu claritate a acelor critici care, circumscrise fiind motivelor de recurs îngăduite de lege, sunt de natură să facă vizibile ilegalitatea deciziei contestate.

Așadar, recurentul Ivan Rotaraș nu s-a conformat prevederilor legale și a formulat o simplă cerere de recurs nemotivată, fără a evidenția motivele ilegalității și netemeinicii deciziei recurate, limitându-se doar la manifestarea dezacordului față de soluția pronunțată în apel. Această circumstanță face imposibilă exercitarea controlului judiciar de către instanța investită cu soluționarea căii de atac.

Mai cu seamă că în cererea de recurs nemotivată, însăși Ivan Rotaraș a evidențiat că motivarea recursului va fi prezentată după recepționarea deciziei motivate a Curții de Apel Bălți.

Or, în recurs nu este suficientă simpla expunere a dezacordului cu soluția instanței judecătorești, ci este necesară motivarea cu indicarea temeiurilor de ilegalitate pe care se întemeiază calea de atac, precum și dezvoltarea lor. Motivarea

recursului însemnând nu doar exprimarea nemulțumirii față de actul de dispoziție pronunțat, ci expunerea tuturor motivelor pentru care, din punctul de vedere al părții, instanța a pronunțat o decizie neîntemeiată. Condiția legală a dezvoltării motivelor de recurs implică determinarea greșelilor anume imputate instanței ierarhice inferioare, cu expunerea argumentată a criticilor în fapt și în drept.

Completul specializat pentru examinarea acțiunilor în contencios administrativ consideră că circumstanțele descrise supra evidențiază caracterul echivoc al recursului depus de Ivan Rotaraș, or, ultimul fiind interesat în soarta soluționării prezentului litigiu, urma să întreprindă măsurile necesare de a proteja dreptul său de acces la instanță prin depunerea motivării recursului în termenul stabilit de lege, care să corespundă exigențelor impuse de legiuitor, condiție însă ce nu se atestă la caz.

Din aceste considerente și având în vedere că în cazul examinării recursului depus de Ivan Rotaraș, se va încălca principiul securității raporturilor juridice, garantat de articolul 6 și preambulul Convenției Europene pentru Apărarea Drepturilor Omului și a Libertăților Fundamentale, completul specializat pentru examinarea acțiunilor în contencios administrativ al Colegiului civil, comercial și de contencios administrativ al Curții Supreme de Justiție ajunge la concluzia de a-l declara inadmisibil, or, ține de obligația părților de a lua măsurile necesare privind protecția drepturilor sale de acces la justiție (Van Harn împotriva Germaniei).

În conformitate cu art. 230, 245, 246 alin. (1) și (2) lit. e) din Codul administrativ, completul specializat pentru examinarea acțiunilor în contencios administrativ al Colegiului civil, comercial și de contencios administrativ al Curții Supreme de Justiție

d i s p u n e:

Recursul depus de Ivan Rotaraș, se declară inadmisibil.

Încheierea este irevocabilă.

Președintele completului,  
judecătorul

Tamara Chișca-Doneva

Judecătorii

Aliona Miron

Iurie Bejenaru