

Dosarul nr. 3r-209/22
2-21125960-01-3r-06072022

Prima instanță: Curtea de Apel Chișinău (jud: G. Mîra, G. Dașchevici, A. Bostan)

DECIZIE

27 iulie 2022

mun. Chișinău

Colegiul civil, comercial și de contencios administrativ
al Curții Supreme de Justiție,

în componența:

Președintele ședinței, judecătorul
judecătorii

Ala Cobăneanu
Iurie Bejenaru
Nina Vascan

examinând recursul depus de Valentina Pîslaru, reprezentată de avocatul Ion Arhiliuc,

împotriva încheierii din 12 mai 2022 a Curții de Apel Chișinău, prin care a fost constatată executarea hotărârii și încetată procedura de executare pornită la cererea Valentinei Pîslaru,

c o n s t a t ă :

Prin hotărârea din 05 noiembrie 2021 a Judecătoriei Chișinău, sediul Râșcani nr. 3-2153/2021 a fost admisă parțial cererea de chemare în judecată depusă de Valentina Pîslaru împotriva Primarului General al municipiului Chișinău, Consiliului municipal Chișinău, Direcției Generale Asistență Socială și Sănătate a Consiliului municipal Chișinău, terți Ministerul Sănătății al Republicii Moldova și Elena Rotari cu privire la anularea actului administrativ individual defavorabil și obligarea emiterii actului administrativ individual favorabil. S-a anulat dispoziția viceprimarului municipiului Chișinău nr. 653-dc din 05 iulie 2021 cu privire la exercitarea atribuțiilor de director al Instituției Medico-Sanitare Publice Asociația Medicală Teritorială Râșcani de către Elena Rotari, ca neîntemeiată.

S-a obligat Primarul General al municipiului Chișinău să emită actul administrativ individual favorabil privind numirea Valentinei Pîslaru în funcția de director al Instituției Medico-Sanitare Publice Asociația Medicală Teritorială Râșcani pentru perioada de 5 ani, începând cu data de 06 iulie 2021, cu încheierea contractului de management al Instituției Medico-Sanitare Publice, conform contractului-tip de management, aprobat de Guvernul Republicii Moldova. S-a încasat din bugetul Consiliului municipal Chișinău în beneficiul Valentinei Pîslaru

cheltuielile de judecată privind achitarea asistenței juridice în mărime de 4000 de lei. În rest pretențiile reclamantei Valentinei Pîslaru cu privire la compensarea cheltuielilor de judecată privind achitarea asistenței juridice în mărime ce excedă suma de 4000 de lei s-au respins ca neîntemeiate. S-a respins cererea de chemare în judecată depusă de Elena Rotari împotriva Ministerului Sănătății al Republicii Moldova, terți Primarul General al municipiului Chișinău, Direcția generală asistență socială și sănătate a Consiliului municipal Chișinău, Valentina Pîslaru privind anularea rezultatelor concursului pentru ocuparea funcției vacante de director al Instituției Medico-Sanitare Publice Asociația Medicală Teritorială Râșcani, conform procesului -verbal al ședinței Comisiei de concurs pentru ocuparea funcției de director din 21 iunie 2021, ca neîntemeiată.

S-a menționat că, hotărârea judecătorească în partea obligării Primarului General al municipiului Chișinău de a emite actul administrativ individual favorabil privind numirea Valentinei Pîslaru în funcția de director al Instituției Medico-Sanitare Publice Asociația Medicală Teritorială Râșcani pentru perioada de 5 ani, începând cu 06 iulie 2021, cu încheierea contractului de management al Instituției Medico-Sanitare Publice Asociația Medicală Teritorială Râșcani, conform art. 195 din Codul administrativ și art. 256 din Codul de procedură civilă, se execută imediat.

La data de 10 noiembrie 2021, creditorul Valentina Pîslaru a depus la Curtea de Apel Chișinău cerere privind inițierea procedurii de executare a documentului executoriu – hotărârii din 05 noiembrie 2021 a Judecătoriei Chișinău, sediul Râșcani.

Prin notificarea din 17 noiembrie 2021, Curtea de Apel Chișinău a stabilit debitorului Primarului General al municipiului Chișinău un termen de 5 de zile de la recepționarea notificării, pentru executarea benevolă a documentului executoriu menționat.

Prin încheierea din 25 noiembrie 2021 a Curții de Apel Chișinău, a fost admisă cererea debitorului Primarului General al municipiului Chișinău cu privire la prelungirea termenului de executare a documentului executoriu.

S-a acordat debitorului Primarului General al municipiului Chișinău un termen suplimentar până la data de 03 decembrie 2021, pentru executarea benevolă a hotărârii din 05 noiembrie 2021 a Judecătoriei Chișinău, sediul Râșcani nr. 3-2153/2021, în partea în care s-a dispus că, hotărârea judecătorească în partea obligării Primarului General al municipiului Chișinău de a emite actul administrativ individual favorabil privind numirea Valentinei Pîslaru în funcția de director al Instituției Medico-Sanitare Publice Asociația Medicală Teritorială Râșcani pentru perioada de 5 ani, începând cu 06 iulie 2021, cu încheierea contractului de management al Instituției Medico-Sanitare Publice Asociația Medicală Teritorială Râșcani, conform art. 195 din Codul administrativ și art. 256 din Codul de procedură civilă, se execută imediat.

S-a atenționat Primarul General al municipiului Chișinău, că în conformitate cu art. 254 din Codul administrativ, dacă o persoană juridică de drept public nu își îndeplinește obligația din titlul executoriu, instanța de apel poate stabili și încasa în privința ei sau a conducătorului acesteia o amendă de constrângere în mărime de la

100 la 20000 de unități convenționale. Stabilirea și încasarea amenzii de constrângere pot fi repetate.

S-a respins ca fiind neîntemeiată cererea reprezentantului creditorului Valentinei Pîslaru, avocatului Ion Arhiliuc cu privire la emiterea actului administrativ individual de către instanța de judecată și aplicarea amenzii debitorului.

Prin decizia din 22 decembrie 2021 a Curții Supreme de Justiție, s-a respins recursul depus de Valentina Pîslaru, reprezentată de avocatul Ion Arhiliuc și a fost menținută încheierea din 25 noiembrie 2021 a Curții de Apel Chișinău.

Prin încheierea din 12 mai 2022 a Curții de Apel Chișinău, s-a constatat executarea hotărârii din 05 noiembrie 2021 a Judecătorei Chișinău, sediul Râșcani nr. 3-2153/2021, în partea în care s-a dispus că, hotărârea judecătorească în partea obligării Primarului General al municipiului Chișinău de a emite actul administrativ individual favorabil privind numirea Valentinei Pîslaru în funcția de director al Instituției Medico-Sanitare Publice Asociația Medicală Teritorială Râșcani pentru perioada de 5 ani, începând cu 06 iulie 2021, cu încheierea contractului de management al Instituției Medico-Sanitare Publice Asociația Medicală Teritorială Râșcani, conform art. 195 din Codul administrativ și art. 256 din Codul de procedură civilă, prin emiterea de către autoritatea publică pârâtă a actului administrativ individual – a dispoziției nr. 1277-dc din 10 decembrie 2021 „Cu privire la executarea hotărârii judecătorei Chișinău, sediul Râșcani” s-a încetat procedura de executare pornită la cererea creditorului Valentina Pîslaru privind executarea documentului executoriu – a hotărârii din 05 noiembrie 2021 a Judecătorei Chișinău, sediul Râșcani nr. 3-2153/2021.

La data de 08 iunie 2022, prin intermediul oficiului poștal și la data de 09 iunie 2022, prin intermediul poștei electronice, Valentina Pîslaru, reprezentată de avocatul Ion Arhiliuc a depus recurs împotriva încheierii din 12 mai 2022 a Curții de Apel Chișinău (f.d. 102-104, 105-107, 111-114), solicitând casarea încheierii contestate, cu emiterea unei noi decizii, prin care în conformitate cu prevederile art. 254 din Codul administrativ, să fie dispusă sancționarea persoanei publice Primarului General al municipiului Chișinău Ion Ceban, care a acționat cu rea-credință la executarea imediată a hotărârii judecătorești, timp de 35 de zile, cu o amendă de constrângere în mărime de 10000 de unități convenționale pentru neîndeplinirea obligației din titlul executoriu – hotărârea din 05 noiembrie 2021 a Judecătorei Chișinău, sediul Râșcani.

În motivarea cererii de recurs Valentina Pîslaru, reprezentată de avocatul Ion Arhiliuc a indicat că, instanța de apel a examinat formal, neobiectiv și tendențios circumstanțele cauzei, care au importanță pentru soluționarea ei, și ca urmare a interpretat în mod eronat legea și aplicat greșit normele de drept material.

Recurenta a menționat că, încheierea din 12 mai 2022 a Curții de Apel Chișinău urmează a fi casată, deoarece prin dispozitivul încheierii nu a fost adoptată nicio soluție referitor la capătul de cerere a creditorului Valentinei Pîslaru cu privire la aplicarea amenzii debitorului Primarului General al municipiului Chișinău, pe

motiv că nu a executat hotărârea din 05 noiembrie 2021 a Judecătoriei Chișinău, sediul Râșcani nr. 3-2153/2021.

De asemenea, recurenta a indicat că, în dispozitivul încheierii din 12 mai 2022 a Curții de Apel Chișinău, nu se regăsește concluzia instanței de judecată privind admiterea sau respingerea integrală sau parțială, referitor la capătul de cerere a creditorului Pîslaru Valentina cu privire la aplicarea amenzii debitorului Primarul General al municipiului Chișinău pe motiv că nu a executat hotărârea din 05 noiembrie 2021 a Judecătoriei Chișinău, sediul Râșcani nr. 3-2153/2021.

În conformitate cu prevederile art. 249 alin. (3) din Codul administrativ, executarea este inițiată printr-o cerere a creditorului executării. Deciziile în procedura de executare se emit prin încheiere, care poate fi contestată cu recurs la Curtea Supremă de Justiție în termen de 3 zile.

Curtea de Apel Chișinău a pronunțat încheierea contestată la 12 mai 2022, fiind notificată recurteii Valentinei Pîslaru, la data de 07 iunie 2022, fapt confirmat prin avizul de recepție nr. DS8006896039AS, anexat la materialele cauzei (f.d. 101).

Prin urmare, se constată că recurenta Valentina Pîslaru s-a conformat prevederilor legale și a depus recursul la data de 08 iunie 2022, prin intermediul oficiului poștal și la data de 09 iunie 2022, prin intermediul poștei electronice, în termenul legal.

La data de 06 iulie 2022 Curtea Supremă de Justiție a expediat în adresa Primarului General al municipiului Chișinău, Consiliului municipal Chișinău, Direcției Generale Asistență Socială și Sănătate a Consiliului municipal Chișinău, Ministerului Sănătății al Republicii Moldova și Elenei Rotari copia recursului, cu înștiințarea despre posibilitatea depunerii referinței.

Prin referința depusă la data de 26 iulie 2022, prin intermediul poștei electronice, Primarul General al municipiului Chișinău a solicitat respingerea recursului depus de Valentina Pîslaru, reprezentată de avocatul Ion Arhiliuc.

În conformitate cu art. 243 alin. (2) din Codul administrativ, instanța competentă soluționează recursul împotriva încheierilor judecătorești fără ședință de judecată. Dacă consideră necesar, instanța competentă poate cita participanții la proces.

Completul specializat pentru examinarea acțiunilor în contencios administrativ al Colegiului civil, comercial și de contencios administrativ al Curții Supreme de Justiție consideră inoportună invitarea părților la proces pentru a se pronunța cu privire la problemele invocate în recurs, întrucât argumentele expuse în cererea de recurs au fost formulate cu suficientă precizie pentru a permite instanței examinarea acesteia și participanții la proces nu au solicitat examinarea recursului în ședința de judecată.

Examinând actele cauzei, completul specializat pentru examinarea acțiunilor în contencios administrativ al Colegiului civil, comercial și de contencios administrativ al Curții Supreme de Justiție consideră că recursul depus de Valentina Pîslaru, reprezentată de avocatul Ion Arhiliuc împotriva încheierii din 12 mai 2022 a Curții de Apel Chișinău, urmează a fi respins din motivele ce succed.

În conformitate cu art. 243 alin. (1) lit. b) din Codul administrativ, examinând recursul împotriva încheierii judecătorești, instanța adoptă una dintre următoarele decizii: respinge recursul.

Din actele cauzei rezultă cu certitudine că, la data de 10 noiembrie 2021, creditorul Valentina Pîslaru a depus la Curtea de Apel Chișinău cerere privind inițierea procedurii de executare a documentului executoriu – hotărârii din 05 noiembrie 2021 a Judecătoriei Chișinău, sediul Râșcani (f.d. 3-5).

Prin notificarea din 17 noiembrie 2021 Curtea de Apel Chișinău, a stabilit debitorului Primarului General al municipiului Chișinău un termen de 5 de zile de la recepționarea notificării, pentru executarea benevolă a documentului executoriu menționat (f.d. 11-12). Notificarea nominalizată a fost recepționată de către Primarul General al municipiului Chișinău la data de 18 noiembrie 2021, fapt confirmat prin extrasul din poșta electronică (f.d. 14)

Prin scrisoarea din 23 noiembrie 2021 Primarul General al municipiului Chișinău a informat Curtea de Apel Chișinău despre faptul că, în procedura de executare a documentului executoriu – hotărârii din 05 noiembrie 2021 a Judecătoriei Chișinău, sediul Râșcani au fost identificate unele neclarități fiind necesară intervenția instanței de judecată în vederea acordării explicațiilor referitor la sensul, extinderea și aplicarea dispozitivului hotărârii. Astfel, debitorul a menționat că în corespundere cu art. 251 din Codul de procedură civilă a fost înaintată cerere, prin care s-a solicitat explicarea hotărârii în partea ce ține de executarea imediată. Prin urmare, Primarul General al municipiului Chișinău a solicitat acordarea unui termen suplimentar pentru executarea benevolă a hotărârii din 05 noiembrie 2021 a Judecătoriei Chișinău, sediul Râșcani, în partea în care s-a dispus executarea imediată (f.d. 19).

Prin încheierea din 25 noiembrie 2021 a Curții de Apel Chișinău, a fost admisă cererea debitorului Primarului General al municipiului Chișinău cu privire la prelungirea termenului de executare a documentului executoriu.

S-a acordat debitorului Primarului General al municipiului Chișinău un termen suplimentar până la data de 03 decembrie 2021, pentru executarea benevolă a hotărârii din 05 noiembrie 2021 a Judecătoriei Chișinău, sediul Râșcani nr. 3-2153/2021, în partea în care s-a dispus că, hotărârea judecătorească în partea obligării Primarului General al municipiului Chișinău de a emite actul administrativ individual favorabil privind numirea Valentinei Pîslaru în funcția de director al Instituției Medico-Sanitare Publice Asociația Medicală Teritorială Râșcani pentru perioada de 5 ani, începând cu 06 iulie 2021, cu încheierea contractului de management al Instituției Medico-Sanitare Publice Asociația Medicală Teritorială Râșcani, conform art. 195 din Codul administrativ și art. 256 din Codul de procedură civilă, se execută imediat.

S-a atenționat Primarul General al municipiului Chișinău, că în conformitate cu art. 254 din Codul administrativ, dacă o persoană juridică de drept public nu își îndeplinește obligația din titlul executoriu, instanța de apel poate stabili și încasa în privința ei sau a conducătorului acesteia o amendă de constrângere în mărime de la

100 la 20000 de unități convenționale. Stabilirea și încasarea amenzii de constrângere pot fi repetate.

S-a respins ca fiind neîntemeiată cererea Valentinei Pîslaru, reprezentată de avocatul Ion Arhiliuc cu privire la emiterea actului administrativ individual de către instanța de judecată și aplicarea amenzii debitorului.

Nefiind de acord cu încheierea nominalizată, la data de 27 noiembrie 2021, prin intermediul oficiului poștal, Valentina Pîslaru, reprezentată de avocatul Ion Arhiliuc a depus recurs, solicitând anularea încheierii și adoptarea unei noi decizii în conformitate cu prevederile art. 255 alin. (1) din Codul administrativ, prin care să fie dispusă emiterea actului administrativ individual favorabil privind numirea Valentinei Pîslaru în funcția de director al Instituției Medico-Sanitare Publice Asociația Medicală Teritorială Râșcani pentru perioada de 5 ani, începând cu 06 iulie 2021, cu încheierea contractului de management al Instituției Medico-Sanitare Publice Asociația Medicală Teritorială Râșcani – conform hotărârii din 05 noiembrie 2021 a Judecătorei Chișinău, sediul Râșcani nr. 3-2153/2021.

La data de 03 decembrie 2021 Primarul General al municipiului Chișinău a depus cererea cu privire la prelungirea termenului de executare a documentului executoriu.

Prin încheierea din 06 decembrie 2021 a Judecătorei Chișinău, sediul Râșcani s-a respins ca neîntemeiată cererea depusă de Primarul General al municipiului Chișinău privind suspendarea executării hotărârii din 05 noiembrie 2021 a Judecătorei Chișinău, sediul Râșcani, în partea în care s-a dispus executarea imediată.

S-a admis cererea depusă de Primarul General al municipiului Chișinău, explicând că, întru executarea obligațiilor sale ca autoritate publică și totodată executând hotărârea instanței de judecată, Primarul General al municipiului Chișinău urmează să o numească pe Valentina Pîslaru în funcția de director al al Instituției Medico-Sanitare Publice Asociația Medicală Teritorială Râșcani începând cu 06 iulie 2021, ca învingător al Concursului pentru ocuparea funcției de director al Instituției Medico-Sanitare Publice Asociația Medicală Teritorială Râșcani, în temeiul procesului-verbal din 21 iunie 2021, iar procedura de desemnare urmează a fi executată în strictă conformitate cu prevederile Regulamentului privind numirea în funcție pe baza de concurs a conducătorilor instituțiilor medico-sanitare publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1016 din 01 septembrie 2016 (f.d. 47-50).

Prin dispoziția Primarului General al municipiului Chișinău nr. 1277-dc din 10 decembrie 2021, în temeiul hotărârii din 05 noiembrie 2021 a Judecătorei Chișinău, sediul Râșcani nr. 3-2153/2021 a fost numită în funcția de director al Instituției Medico-Sanitare Publice Asociația Medicală Teritorială Râșcani, Valentina Pâslaru, începând cu data de 06 iulie 2021, pe o durată determinată de 5 ani, până la 06 iulie 2026, în conformitate cu prevederile contractului de management din 09 decembrie 2021.

Ulterior, prin dispoziția Primarului General al municipiului Chișinău nr. 1279-dc din 10 decembrie 2021, a fost rectificat în parte pct. 5 al dispoziției nr. 1277-

dc din 10 decembrie 2021 după cum urmează sintagma „09 decembrie 2021” a fost substituită cu sintagma „10 decembrie 2021”.

Dispozițiile nominalizate, prin care s-a confirmat executarea hotărârii din 05 noiembrie 2021 a Judecătoriei Chișinău, sediul Râșcani nr. 3-2153/2021 au fost prezentate Curții de Apel Chișinău la data de 13 decembrie 2021.

Prin decizia din 22 decembrie 2021 a Curții Supreme de Justiție, s-a respins recursul depus de Valentina Pîslaru, reprezentată de avocatul Ion Arhiliuc și a fost menținută încheierea din 25 noiembrie 2021 a Curții de Apel Chișinău (f.d. 66-72).

La data de 27 decembrie 2021 Valentina Pîslaru a depus o cerere, prin care a solicitat aplicarea amenzii debitorului Primarului General al municipiului Chișinău pe motiv că, a executat hotărârea din 05 noiembrie 2021 a Judecătoriei Chișinău, sediul Râșcani nr. 3-2153/2021 la data de 10 decembrie 2021, deși prin încheierea din 25 noiembrie 2021 a Curții de Apel Chișinău, termenul a fost prelungit până la data de 3 decembrie 2021.

Prin încheierea din 12 mai 2022 a Curții de Apel Chișinău, s-a constatat executarea hotărârii din 05 noiembrie 2021 a Judecătoriei Chișinău, sediul Râșcani nr. 3-2153/2021, în partea în care s-a dispus că, hotărârea judecătorească în partea obligării Primarului General al municipiului Chișinău de a emite actul administrativ individual favorabil privind numirea Valentinei Pîslaru în funcția de director al Instituției Medico-Sanitare Publice Asociația Medicală Teritorială Râșcani pentru perioada de 5 ani, începând cu 06 iulie 2021, cu încheierea contractului de management al Instituției Medico-Sanitare Publice Asociația Medicală Teritorială Râșcani, conform art. 195 din Codul administrativ și art. 256 din Codul de procedură civilă, prin emiterea de către autoritatea publică pârâtă a actului administrativ individual – a dispoziției nr. 1277-dc din 10 decembrie 2021 „Cu privire la executarea hotărârii Judecătoriei Chișinău, sediul Râșcani”. S-a încetat procedura de executare pornită la cererea creditorului Valentina Pîslaru privind executarea documentului executoriu – a hotărârii din 05 noiembrie 2021 a Judecătoriei Chișinău, sediul Râșcani nr. 3-2153/2021.

La data de 08 iunie 2022, prin intermediul oficiului poștal și la data de 09 iunie 2022, prin intermediul poștei electronice, Valentina Pîslaru, reprezentată de avocatul Ion Arhiliuc a depus recurs împotriva încheierii din 12 mai 2022 a Curții de Apel Chișinău (f.d. 102-104, 105-107, 111-114), solicitând casarea încheierii contestate, cu emiterea unei noi decizii, prin care în conformitate cu prevederile art. 254 din Codul administrativ, să fie dispusă sancționarea persoanei publice Primarului General al municipiului Chișinău, cu o amendă de constrângere în mărime de 10000 de unități convenționale pentru neîndeplinirea obligației din titlul executoriu – hotărârea din 05 noiembrie 2021 a Judecătoriei Chișinău, sediul Râșcani, care a acționat cu rea-credință privind executarea imediată a hotărârii instanței de fond, și nu a executat-o timp de 35 de zile.

Verificând legalitatea încheierii contestate, în raport cu motivele recursului și cadrul legal aplicabil speței, instanța de recurs conchide că Curtea de Apel Chișinău întemeiat a constatat executarea hotărârii din 05 noiembrie 2021 a Judecătoriei Chișinău, sediul Râșcani nr. 3-2153/2021.

În corespundere cu art. 249 din Codul administrativ, hotărârile judecătorești și alte titluri executorii se execută conform prevederilor prezentului capitol. Pentru executarea hotărârilor judecătorești și a tranzacțiilor judiciare de împăcare sunt competente instanțele de apel. Executarea este inițiată printr-o cerere a creditorului executării. Deciziile în procedura de executare se emit prin încheiere, care poate fi contestată cu recurs la Curtea Supremă de Justiție în termen de 3 zile. Prevederile art. 174 se aplică corespunzător.

Conform art. 250 din Codul administrativ, titluri executorii sânt: hotărârile judecătorești executorii; încheierile judecătorești executorii conform art.214 și 215 și tranzacțiile de împăcare conform art.217.

În sensul art. 251 alin. (1)-(2) din Codul administrativ, hotărârile judecătorești sunt executorii după expirarea termenului de apel. Deciziile instanțelor de apel sunt executorii de la emiterea lor.

Articolul 252 din Codul administrativ prevede că, executarea în privința persoanelor fizice și juridice de drept privat se face conform prevederilor titlului VII din cartea a doua, dacă din prevederile prezentului capitol nu rezultă altceva.

În conformitate cu art. 254 din Codul administrativ, dacă o persoană juridică de drept public nu își îndeplinește obligația din titlul executoriu, instanța de apel poate stabili și încasa în privința ei sau a conducătorului ei o amendă de constrângere în mărime de la 100 la 20000 de unități convenționale. Stabilirea și încasarea amenzii de constrângere pot fi repetate.

Concomitent, în temeiul art. 120 din Constituție, este obligatorie respectarea sentințelor și a altor hotărâri definitive ale instanțelor judecătorești, precum și colaborarea solicitată de acestea în timpul procesului, al executării sentințelor și a altor hotărâri judecătorești definitive.

Reținând normele legale citate în raport cu constatările enunțate mai sus, completul specializat pentru examinarea acțiunilor în contencios administrativ al Colegiului civil, comercial și de contencios administrativ al Curții Supreme de Justiție conchide că, instanța întemeiat a ajuns la concluzia de a constata executarea hotărârii din 05 noiembrie 2021 a Judecătoriei Chișinău, sediul Râșcani nr. 3-2153/2021.

În favoarea acestei concluzii, completul specializat pentru examinarea acțiunilor în contencios administrativ al Colegiului civil, comercial și de contencios administrativ al Curții Supreme de Justiție relevă că debitorul a executat efectiv hotărârea nominalizată, în partea emiterii actul administrativ individual favorabil privind numirea Valentinei Pîslaru în funcția de director al Instituției Medico-Sanitare Publice Asociația Medicală Teritorială Râșcani pentru perioada de 5 ani, începând cu 06 iulie 2021, cu încheierea contractului de management al Instituției Medico-Sanitare Publice Asociația Medicală Teritorială Râșcani, prin emiterea de către autoritatea publică pârâtă a actului administrativ individual – a dispoziției nr. 1277-dc din 10 decembrie 2021 „Cu privire la executarea hotărârii Judecătoriei Chișinău, sediul Râșcani”, fapt recunoscut de către însăși Valentina Pîslaru, reprezentată de avocatul Ion Arhiliuc în cererea de recurs.

Instanța de recurs consideră neîntemeiat argumentul recurenteii Valentinei Pîslaru, precum că în dispozitivul încheierii din 12 mai 2022 a Curții de Apel Chișinău nu este indicat că a fost adoptată vreo soluție referitor la capătul de cerere a creditorului Valentinei Pîslaru cu privire la aplicarea amenzii de constrângere a debitorului Primarului General al municipiului Chișinău, deoarece nu a executat hotărârea din 05 noiembrie 2021 a Judecătoriei Chișinău, sediul Râșcani nr. 3-2153/2021.

Or, în conținutul încheierii contestate Curtea de Apel Chișinău a menționat că, cererea creditorului Valentinei Pîslaru cu privire la aplicarea amenzii debitorului Primarului General al municipiului Chișinău urmează a fi respinsă pe motiv că, deși prin încheierea Curții de Apel Chișinău din 25 noiembrie 2021, termenul a fost prelungit până la data de 03 decembrie 2021, acesta a executat hotărârea din 05 noiembrie 2021 a Judecătoriei Chișinău, sediul Râșcani nr. 3-2153/2021 la data de 10 decembrie 2021. De asemenea, Curtea de Apel Chișinău a relevat faptul că nu poate să se expună retroactiv asupra cererii depuse, având în vedere că dosarul sa aflat la Curtea Supremă de Justiție și a parvenit în instanța de executare la data de 28 decembrie 2021, în timp ce documentul executoriu deja a fost executat.

Instanța de recurs apreciază ca neîntemeiat și argumentul recurenteii Valentinei Pîslaru precum că, în dispozitivul încheierii din 12 mai 2022 a Curții de Apel Chișinău nu se regăsește concluzia instanței de judecată privind admiterea sau respingerea integrală sau parțială a cererii creditorului Valentinei Pîslaru cu privire la aplicarea amenzii debitorului Primarului General al municipiului Chișinău, pentru neexecutarea hotărârii din 05 noiembrie 2021 a Judecătoriei Chișinău, sediul Râșcani nr. 3-2153/2021.

Or, neexecutarea, se datorează și faptului că Primarul General al municipiului Chișinău s-a adresat la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani cu o cerere, prin care s-a solicitat explicarea hotărârii din 05 noiembrie 2021 a Judecătoriei Chișinău, sediul Râșcani, în partea ce ține de executarea imediată.

Iar, prin încheierea din 06 decembrie 2021 Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani a admis cererea depusă de Primarul General al municipiului Chișinău, explicând că, acesta urmează să o numească pe Valentina Pîslaru în funcția de director al al Instituției Medico-Sanitare Publice Asociația Medicală Teritorială Râșcani începând cu 06 iulie 2021, ca învingător al Concursului pentru ocuparea funcției de director al Instituției Medico-Sanitare Publice Asociația Medicală Teritorială Râșcani, în temeiul procesului-verbal din 21 iunie 2021, iar procedura de desemnare urmează a fi executată în strictă conformitate cu prevederile Regulamentului privind numirea în funcție pe baza de concurs a conducătorilor instituțiilor medico-sanitare publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1016 din 01 septembrie 2016 (f.d. 47-50).

Iar, prin executarea de către debitorul Primarul General al municipiului Chișinău la data de 10 decembrie 2021, a documentului executoriu – hotărârii din 05 noiembrie 2021 a Judecătoriei Chișinău, sediul Râșcani nr. 3-2153/2021, a decăzut necesitatea soluționării cererii depuse de Valentina Pîslaru la data de 27 decembrie 2021.

Astfel, debitorul Primarul General al municipiului Chișinău s-a conformat dispozițiilor instanței de judecată și imediat după explicarea hotărârii instanței de judecată a executat documentul executoriu – hotărârea din 05 noiembrie 2021 a Judecătoriei Chișinău, sediul Râșcani nr. 3-2153/2021, emițând în acest sens dispoziția nr. 1277-dc din 10 decembrie 2021.

De asemenea, prin încheierea din 25 noiembrie 2021 a Curții de Apel Chișinău, a fost admisă cererea debitorului Primarului General al municipiului Chișinău cu privire la prelungirea termenului de executare a documentului executoriu. S-a respins ca fiind neîntemeiată cererea Valentinei Pîslaru, reprezentată de avocatul Ion Arhiliuc cu privire la emiterea actului administrativ individual de către instanța de judecată și aplicarea amenzii debitorului.

Iar, prin decizia din 22 decembrie 2021 a Curții Supreme de Justiție, s-a respins recursul depus de Valentina Pîslaru, reprezentată de avocatul Ion Arhiliuc și a fost menținută încheierea din 25 noiembrie 2021 a Curții de Apel Chișinău (f.d. 66-72).

Mai mult, instanța de recurs relevă că dispozițiile art. 254 din Codul administrativ statuează în mod expres că amenda de constrângere poate fi stabilită doar în cazurile în care o persoană juridică de drept public nu își îndeplinește obligația din titlul executoriu.

Totodată, potrivit art. 174 alin. (1)-(3) din Codul administrativ, măsurile de executare trebuie să fie într-un raport rezonabil față de scopul pe care îl au și să fie selectate în așa fel încât să afecteze la minimum individul și societatea. Prejudiciile care pot rezulta dintr-o măsură de executare trebuie să nu fie disproporționate față de rezultatul scontat. Executarea încetează imediat ce scopul ei este atins.

Proporționalitatea sancțiunilor presupune două niveluri: în primul rând, sancțiunea impusă trebuie să fie proporțională cu gravitatea încălcării. În al doilea rând, în stabilirea acestei sancțiuni, cum ar fi cuantumul amenzii de constrângere, trebuie să se țină seama de circumstanțele individuale ale fiecărui caz.

Astfel, instanța de recurs consideră necesar de a menționa că, aplicarea unei amenzi de constrângere debitorului – persoanei publice Primarului General al municipiului Chișinău în mărime de 10000 de unități convenționale pentru întârzierea în executare cu 7 zile, nu este una proporțională, având în vedere că debitorul a îndeplinit obligația din titlul executoriu și a executat hotărârea din 05 noiembrie 2021 a Judecătoriei Chișinău, sediul Râșcani nr. 3-2153/2021 și a emis dispoziția nr. 1277-dc din 10 decembrie 2021 „Cu privire la executarea hotărârii judecătorei Chișinău, sediul Râșcani”, prin care Valentina Pâslaru a fost numită în funcția de director al Instituției Medico-Sanitare Publice Asociația Medicală Teritorială Râșcani, începând cu data de 06 iulie 2021, pe o durată determinată de 5 ani, până la 06 iulie 2026, în conformitate cu prevederile contractului de management din 10 decembrie 2021.

De asemenea, fără a pune la îndoială necesitatea unor măsuri eficiente de responsabilizare a autorității publice – Primarului General al municipiului Chișinău, este necesar de asigurat proporționalitatea dintre mijloacele utilizate de către instanța de executare și scopul urmărit de către creditorul – Valentina Pîslaru.

În acest context, instanța de recurs menționează că, amenda de constrângere nu trebuie să fie abuzivă și să depășească limitele a ceea ce este strict necesar pentru obiectivele urmărite de către Valentina Pîslaru.

Or, prin instituirea de către legiuitor a mecanismului de executare a documentelor executorii adoptate în cadrul procedurilor administrative, instanțelor de apel le revine sarcina de efectuare a controlului, bazându-se în principal pe circumstanțele concrete specifice fiecărui caz, luând în considerare scopul urmărit de creditor.

Ținând cont de cele indicate mai sus și de prevederile legale pertinente cauzei, instanța de recurs conchide că Curtea de Apel Chișinău a aplicat corect normele de drept procedural și material și a emis o încheiere legală și întemeiată.

Din considerentele menționate și având în vedere faptul că încheierea contestată este întemeiată și legală, iar recursul depus de Valentina Pîslaru, reprezentată de avocatul Ion Arhiliuc este nefondat, completul specializat pentru examinarea acțiunilor în contencios administrativ al Colegiului civil, comercial și de contencios administrativ al Curții Supreme de Justiție ajunge la concluzia de a respinge recursul și de a menține încheierea din 12 mai 2022 a Curții de Apel Chișinău.

În conformitate cu prevederile art. 243 alin. (1) lit. b) din Codul administrativ, completul specializat pentru examinarea acțiunilor în contencios administrativ al Colegiului civil, comercial și de contencios administrativ al Curții Supreme de Justiție

d e c i d e :

Se respinge recursul depus de către Valentina Pîslaru, reprezentată de avocatul Ion Arhiliuc și se menține încheierea din 12 mai 2022 a Curții de Apel Chișinău.

Decizia este irevocabilă.

Președintele ședinței, judecătorul

Ala Cobăneanu

judecătorii

Iurie Bejenaru

Nina Vascan