

## ÎNCHEIERE

25 ianuarie 2023

mun. Chișinău

### Colegiul civil, comercial și de contencios administrativ al Curții Supreme de Justiție

în componența:

Președintele ședinței, judecătorul  
Judecători

Tamara Chișca-Doneva  
Iurie Bejenaru  
Aliona Miron

examinând conflictul negativ de competență dintre Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani și Judecătoria Bălți, sediul Central,

în cauza de contencios administrativ, la cererea de chemare în judecată depusă de Președintele raionului Sângerei împotriva Oficiului Teritorial Bălți al Cancelariei de Stat cu privire la anularea actului administrativ individual defavorabil,

#### c o n s t a t ă:

La 27 aprilie 2022, Președintele raionului Sângerei a depus cerere de chemare în judecată împotriva Oficiului Teritorial Bălți al Cancelariei de Stat, cu privire la anularea actului administrativ individual defavorabil (f.d.3-5).

Prin încheierea din 28 aprilie 2022 a Judecătoriei Bălți, sediul Central, prezenta cauză a fost transmisă instanței de judecată competente - Judecătoriei Chișinău, sediul Râșcani (f.d.16).

Prin cererea depusă la 19 iulie 2022, Cancelaria de Stat a Republicii Moldova, prin intermediul Oficiului Teritorial Chișinău, a solicitat transmiterea spre examinare a cauzei de contencios administrativ inițiată la acțiunea Președintelui raionului Sângerei, instanței de judecată în a cărei rază teritorială își are sediul Oficiul Teritorial Bălți al Cancelariei de Stat (f.d.39-41).

Prin încheierea din 01 decembrie 2022 a Judecătoriei Chișinău, sediul Râșcani, a fost suspendată examinarea cauzei de contencios administrativ la

cererea de chemare în judecată depusă de Președintele raionului Sângerei împotriva Oficiului Teritorial Bălți al Cancelariei de Stat cu privire la anularea actului administrativ individual defavorabil. S-a transmis dosarul pentru soluționarea conflictului negativ de competență Curții Supreme de Justiție.

Studiind materialele cauzei, completul specializat pentru examinarea acțiunilor în contencios administrativ al Colegiului civil, comercial și de contencios administrativ al Curții Supreme de Justiție consideră că competență să judece prezenta cauza de contencios administrativ este Judecătoria Bălți, sediul Central, unde urmează a fi remisă.

În motivarea concluziei enunțate se rețin următoarele argumente.

Din cererea de chemare în judecată rezultă că reclamantul, Președintele raionului Sângerei, a înaintat prezenta acțiune împotriva pârâtului, Oficiului Teritorial Bălți al Cancelariei de Stat, solicitând anularea răspunsului nr.1304/OT-253 din 28 martie 2022 și declanșarea controlului legalității deciziei Consiliului raional Sângerei nr.7/3 din 10 decembrie 2022, conform procedurii stabilite de legislația în vigoare, cu aplicarea art.68 din Legea nr. 436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală.

Reieșind din pretențiile formulate, la caz, acțiunea reclamantului Președintele raionului Sângerei, este îndreptată împotriva Oficiului Teritorial Bălți al Cancelariei de Stat.

Conform art. 200 alin. (3) Cod administrativ, conflictul de competență dintre judecătoriile din jurisdicția diferitor curți de apel, dintre o judecătorie și o curte de apel sau dintre două curți de apel se soluționează de către Curtea Supremă de Justiție.

În conformitate cu art.189 alin.(1) Cod administrativ, orice persoană care revendică încălcarea unui drept al său prin activitatea administrativă a unei autorități publice poate înainta o acțiune în contencios administrativ.

Conform art.1 alin.(1) Cod administrativ, legislația administrativă reprezintă cadrul juridic principal prin care se asigură reglementarea raporturilor administrative la îndeplinirea activității administrative și a controlului judecătoresc asupra acesteia.

Potrivit art.5 Cod administrativ, activitatea administrativă reprezintă totalitatea actelor administrative individuale și normative, a contractelor administrative, a actelor reale, precum și a operațiunilor administrative realizate de autoritățile publice în regim de putere publică, prin care se organizează aplicarea legii și se aplică nemijlocit legea.

În conformitate cu art.7 al Codului administrativ, autoritate publică se consideră orice structură organizatorică sau organ instituită/instituit prin lege sau printr-un alt act normativ, care acționează în regim de putere publică în scopul realizării unui interes public.

Potrivit prevederilor pct.1-2 al Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea oficiilor teritoriale ale Cancelariei de Stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.845 din 18 decembrie 2009, Oficiul teritorial al Cancelariei de Stat (în continuare – Oficiu) se organizează și funcționează ca subdiviziune teritorială a

Cancelariei de Stat, menit să îndeplinească prerogativele acordate prin Legea nr.435-XVI din 28 decembrie 2006 privind descentralizarea administrativă, Legea nr.436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală, Regulamentul privind organizarea și funcționarea Cancelariei de Stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.657 din 6 noiembrie 2009, prezentul Regulament și alte acte legislative și normative privind implementarea politicilor de descentralizare administrativă și controlul asupra legalității actelor adoptate sau emise de autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi și nivelul al doilea pe teritoriul în care acestea își desfășoară activitatea. Oficiul contribuie la realizarea în teritoriul în care își desfășoară activitatea a strategiei și obiectivelor cuprinse în Programul de activitate a Guvernului.

Conform pc.8 lit.g) și h) din același Regulament, în teritoriul în care își desfășoară activitatea, Oficiul este abilitat cu următoarele atribuții: controlul obligatoriu, sub aspectul legalității: oricărui act administrativ (decizie, dispoziție), al autorității administrației publice locale, solicitat de către consiliul local, secretar, primar, președintele raionului, persoanele fizice sau juridice, precum și în alte cazuri prevăzute de legislația în vigoare; h) monitorizarea executării de către autoritățile administrației publice locale a atribuțiilor delegate și executate de acestea în numele statului, cu informarea Cancelariei de Stat și a subiecților controlului de oportunitate.

În conformitate cu art.2 alin.(3) al Legii nr.436 din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală, controlul asupra respectării legislației în unitățile teritoriale autonome cu statut juridic special se efectuează de către Guvern, prin intermediul autorităților publice centrale de specialitate, în condițiile prezentei legi.

În sensul pct.5 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea oficiilor teritoriale ale Cancelariei de Stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.845 din 18 decembrie 2009, conducerea generală a Oficiului este asigurată de șeful Oficiului, care este reprezentantul Guvernului în teritoriu și deține funcție de demnitate publică. Șeful Oficiului este numit și eliberat din funcție prin hotărâre de Guvern.

În speța dedusă judecății, activitatea administrativă a fost realizată de către Oficiul teritorial Bălți al Cancelariei de Stat în baza atribuțiilor ce îi revin conform legii, în limitele teritoriului administrat. Totodată, sediul oficiului care a desfășurat activitatea administrativă în regim de putere publică, se află în raza teritorială a Judecătoriei Bălți, astfel, legea îi conferă competență judecătoriei respective pentru examinarea cauzei enunțate.

Din considerentele menționate, completul specializat pentru examinarea acțiunilor în contencios administrativ al Colegiului civil, comercial și de contencios administrativ al Curții Supreme de Justiție va soluționa conflictul negativ de competență, prin constatarea competenței teritoriale la examinarea și soluționarea cauzei de contencios administrativ sus-nominalizate, Judecătoriei Bălți, sediul Central.

Conform art. 195, 200 alin. (3), 230 din Codul administrativ, completul specializat pentru examinarea acțiunilor în contencios administrativ al Colegiului civil, comercial și de contencios administrativ al Curții Supreme de Justiție

d i s p u n e:

Se constată competența Judecătoria Bălți, sediul Central, la judecarea cauzei de contencios administrativ, la cererea de chemare în judecată depusă de Președintele raionului Sângerei împotriva Oficiului Teritorial Bălți al Cancelariei de Stat cu privire la anularea actului administrativ individual defavorabil.

Cauza de contencios administrativ, la cererea de chemare în judecată depusă de Președintele raionului Sângerei împotriva Oficiului Teritorial Bălți al Cancelariei de Stat cu privire la anularea actului administrativ individual defavorabil, se remite Judecătoria Bălți, sediul Central, pentru examinare în fond, conform competenței.

Încheierea nu se supune niciunei căi de atac.

Președintele ședinței,  
judecătorul

Tamara Chișca-Doneva

Judecători

Iurie Bejenaru

Aliona Miron