

Dosarul nr. 2rac-76/22
2-20026030-01-2rac-11042022

prima instanță: Judecătoria Chișinău, sediul Centru – M. Țurcan
instanța de apel: Curtea de Apel Chișinău – A. Panov, L. Pruteanu, I. Țurcan

DECIZIE

01 februarie 2023

mun. Chișinău

Colegiul civil, comercial și de contencios administrativ lărgit
al Curții Supreme de Justiție

în componența:

Președintele ședinței, judecătorul
judecătorii

Svetlana Filincova
Galina Stratulat
Dumitru Mardari
Victor Burduh
Maria Ghervas

examinând recursul declarat de Autoritatea Administrativă „Agenția Națională Transport Auto”,

în cauza civilă intentată la cererea de chemare în judecată depusă de Autoritatea Administrativă „Agenția Națională Transport Auto”, persoana interesată Societate cu Răspundere Limitată „Alex Nord Trans”, intervenienți accesorii Ministerul Economiei și Infrastructurii al Republicii Moldova, Asociația Internațională a Transporturilor Auto, Uniunea Transportatorilor și Drumarilor cu privire la validarea deciziei,

împotriva deciziei din 14 decembrie 2021 a Curții de Apel Chișinău, prin care s-a respins apelul declarat de Autoritatea Administrativă „Agenția Națională Transport Auto” și s-a menținut hotărârea din 25 iunie 2020 a Judecătoriei Chișinău, sediul Centru,

c o n s t a t ă:

La 21 februarie 2020 Autoritatea Administrativă „Agenția Națională Transport Auto”, persoană interesată SRL „Alex Nord Trans”, intervenienți accesorii Ministerul Economiei și Infrastructurii, Asociația Internațională a Transporturilor Auto, Uniunea Transportatorilor și Drumarilor, a depus cerere de chemare în judecată privind validarea deciziei Comisiei CEMT din 19 februarie 2020 de retragere a 50 % din numărul autorizațiilor CEMT și autorizației false și neadmiterea SRL „Alex Nord Trans” de a participa la concursul de repartizare a autorizațiilor CEMT pentru anul 2021.

În motivarea acțiunii s-a indicat că prin ordinul Ministerului Economiei și Infrastructurii nr.235 din 20 septembrie 2019 a fost constituită Comisia CEMT pentru anul 2020.

În temeiul prevederilor art.31³⁰ alin.(1) lit. a) din Codul transporturilor rutiere, Comisia CEMT are atribuția de a valida lista cererilor depuse de către operatorii de transport rutier pentru participare la repartizarea autorizațiilor CEMT, în vederea corespunderii acestora cu condițiile de alocare a autorizațiilor CEMT și asigură publicarea pe portalul extern al Agenției, până la data de 20 noiembrie, a listei operatorilor de transport rutier admiși la repartizarea autorizațiilor CEMT.

Totodată, potrivit art.31³⁶ alin.(1) lit. 1) din Codul transporturilor rutiere, de atribuțiile Comisiei CEMT ține retragerea, în baza deciziei Comisiei CEMT, a autorizației CEMT false sau a altui document de însoțire fals, fapt confirmat de organele competente.

În acest caz, la prima depistare se retrag 50% din numărul autorizațiilor CEMT eliberate pentru anul în curs operatorului de transport rutier respectiv și autorizația falsă. Suplimentar, operatorului de transport rutier nu i se va permite participarea la concursul de repartizare a autorizațiilor CEMT pentru anul viitor.

La depistarea repetată a autorizațiilor CEMT false se retrag toate autorizațiile CEMT eliberate pentru anul curent operatorului de transport rutier, precum și autorizația falsă. Suplimentar, operatorului de transport rutier nu i se va permite participarea la concursul de repartizare a autorizațiilor CEMT pentru următorii doi ani consecutivi.

Conform art.31³⁶ alin.(5) din Codul transporturilor rutiere, pentru a valida decizia Comisiei CEMT, Agenția se adresează, în cel mult 3 zile, în instanța de judecată în conformitate cu art.17 alin.(3) din Legea nr.235 din 20 iulie 2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător.

Prin demersul nr.9-1652 din 11 noiembrie 2019 Ministerul Transporturilor al Federației Ruse a remis în adresa Ministerului Economiei și Infrastructurii al Republicii Moldova documentele privind încălcarea comisă de operatorul de transport rutier SRL „Alex Nord Trans” pe teritoriul Federației Ruse și anume: autorizația CEMT nr. 20351, carnetul de drum, actul de ridicare, extrasul din Registru. Drept urmare, Ministerul Economiei și Infrastructurii al Republicii Moldova a expediat în adresa Agenției Naționale de Transport Auto demersul dat pentru examinare în cadrul ședinței Comisiei CEMT.

Conform proceselor-verbale din 14 februarie 2020 și din 19 februarie 2020 la ședințele Comisiei CEMT s-au examinat chestiunile privind încălcările comise de către operatorul de transport rutier SRL „Alex Nord Trans” pe teritoriul Federației Ruse, fiind constatat că SRL „Alex Nord Trans” deținea o autorizație CEMT autentică și una falsă cu același număr 20351, un carnet de drum autentic și unul fals, pe care le-a utilizat la efectuarea operațiunilor de transport rutier pe teritoriul Federației Ruse, fapt inadmisibil conform prevederilor legale.

Reclamanta a invocat că prin aceste acțiuni SRL „Alex Nord Trans” a încălcat prevederile p.6.7 din Ghidul CEMT și art.31³⁶ din Codul transporturilor rutiere.

În conformitate cu prevederile pct.6.7. din Ghidul CEMT în cazul utilizării unei autorizații CEMT pierdute sau furate, sau utilizate de către o altă persoană decât cea pentru care a fost emisă, sau în cazul utilizării unei autorizații expirate sau falsificate, autorizația sau certificatul este retras imediat ca o dovadă de respect pentru procedurile naționale. Informațiile în cauză precum și o copie - în cazul în care nu este necesar pentru procedurile naționale - sau autorizația în original trebuie transmise autorității competente din țara de reședință a transportatorului în termen de 30 de zile fără întârziere.

Totodată, reclamanta a mai indicat că în temeiul pct.3.9 din Ghidul CEMT din cauza lipsei spațiului disponibil de pe autorizație, perioada de valabilitate urmează să fie completată, în continuare cu cifre arabe cu luna scrisă în întregime sub limba națională și în engleză sau franceză unde este necesar sau numai în engleză sau franceză. SRL „Alex Nord Trans” nu a respectat această prevedere și a completat autorizația nr.20351 cu indicarea lunii în cifre.

Pentru utilizarea autorizației CEMT nr.20351 falsificate, prin decizia din 19 februarie 2020 Comisia CEMT a decis:

1. A retrage 50% din numărul autorizațiilor CEMT eliberate pentru anul în curs 2020 operatorului de transport rutier SRL „Alex Nord Trans” și autorizația CEMT falsă nr.20351. Suplimentar, operatorului de transport rutier SRL „Alex Nord Trans” nu i se va permite participarea la concursul de repartizare a autorizațiilor CEMT pentru anul viitor, 2021.

2. Prin prisma prevederilor art.31³⁶ alin. (5) din Codul transporturilor rutiere nr. 150/2014 Comisia a dispus remiterea materialelor către instanța de judecată în conformitate cu prevederile art.31³⁶ din Codul transporturilor rutiere și art. 17 alin.(3) din Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător pentru a valida decizia CEMT din 19 februarie 2020.

A susținut că decizia Comisiei CEMT din 19 februarie 2020 a fost aprobată prin ordinul Ministerului Economiei și Infrastructurii conform prevederilor art.31³⁰ alin.(6) din Codul transporturilor rutiere.

Reclamanta a solicitat validarea deciziei Comisiei CEMT din 19 februarie 2020 de retragere a 50 % din numărul autorizațiilor CEMT eliberate pentru anul în curs SRL „Alex Nord Trans” și autorizației false nr.20351; neadmiterea SRL „Alex Nord Trans” de a participa la concursul de repartizare a autorizațiilor CEMT pentru anul 2021.

În drept reclamanta și-a întemeiat acțiunea conform prevederilor art.31³⁶ alin.(1) lit. 1), alin. (5) din Codul transporturilor rutiere, art.17 alin. (3) din Legea nr.235 din 20 iulie 2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător.

Prin hotărârea din 25 iunie 2020 a Judecătoriei Chișinău, sediul Centru acțiunea a fost respinsă ca neîntemeiată.

Nefiind de acord cu hotărârea din 25 iunie 2020 a Judecătoriei Chișinău, sediul Centru, la data de 17 iulie 2020, în termenul legal, Autoritatea Administrativă „Agenția de Transport Auto” a contestat-o cu apel.

Prin decizia din 14 decembrie 2021 a Curții de Apel Chișinău s-a respins apelul declarat de Autoritatea Administrativă „Agenția Națională Transport Auto” și s-a menținut hotărârea din 25 iunie 2020 a Judecătoriei Chișinău, sediul Centru.

La 17 decembrie 2021 Autoritatea Administrativă „Agenția Națională Transport Auto” a declarat recurs împotriva deciziei din 14 decembrie 2021 a Curții de Apel Chișinău, solicitând casarea acesteia și a hotărârii primei instanțe și emiterea unei noi decizii de admitere a acțiunii.

În motivarea recursului s-a indicat că concluziile instanțelor de judecată sunt în contradicție cu circumstanțele cauzei. În acest sens, recurenta a susținut că conform Raportului de constatare tehnico-științific nr. 105 din 07 iulie 2020, blancheta autorizației CEMT seria MD 20351, deținută de SRL „Alex Nord Trans”, nu corespunde după calitatea și metoda imprimării imaginilor și executării elementelor principale blanchetei autorizației CEMT autentice executate la întreprinderea specializată în confecționarea actelor autentice.

Recurenta a invocat că la examinarea cauzei în instanța de fond Raportul de constatare tehnico-științific nr. 105 din 07 iulie 2020 nu era întocmit, însă ulterior acesta întru totul a confirmat necoresponderea/falsul autorizației CEMT seria MD 20351. Mai mult, prin scrisoarea nr. 03/32-5480 din 06 decembrie 2021 Centrul

Național Anticorupție în mod repetat a confirmat că materialele referitor la autorizația CEMT nr. 20351 din 22 decembrie 2018 sunt examinate în cadrul cauzei penale nr. 2020970244, pornită conform elementelor infracțiunii prevăzute de art. 327 alin. (2) lit. b¹) și art. 361 alin. (2) lit. b) Cod penal, iar cauza dată nu este finalizată și se află în proces de desfășurare. Instanța de apel nu a ținut cont de aceste circumstanțe și de Raportul de expertiză, prin care se confirmă falsul autorizației.

La 14 aprilie 2022, 15 aprilie 2022 și 18 aprilie 2022 Curtea Supremă de Justiție a notificat intimaților copia recursului declarat de Autoritatea Administrativă „Agenția Națională Transport Auto”, cu explicarea dreptului de a depune referință asupra acestuia.

Prin referința din 13 mai 2022 Ministerul Economiei și Infrastructurii al Republicii Moldova a susținut recursul depus de Autoritatea Administrativă „Agenția Națională Transport Auto”, solicitând admiterea acestuia, casarea deciziei instanței de apel și a hotărârii primei instanțe, cu emiterea unei noi hotărâri de admitere a acțiunii.

Prin referința din 20 mai 2022 și suplimentul la referință din 21 iulie 2022 SRL „Alex Nord Trans” a solicitat de a declara inadmisibil recursul depus de Autoritatea Administrativă „Agenția Națională Transport Auto”.

Intimata SRL „Alex Nord Trans” consideră că instanțele de judecată ierarhic inferioare întemeiat au respins cererea AA „ANTA” privind validarea deciziei CEMT din 19 februarie 2020 de retragere a 50 % din numărul autorizațiilor CEMT eliberate pentru anul în curs SRL „Alex Nord Trans” și autorizației false nr. 20351 și neadmiterea SRL „Alex Nord Trans” la participarea la concursul de repartizare a autorizațiilor CEMT pentru anul 2021.

În opinia intimatei, instanțele ierarhic inferioare corect au constatat că deși SRL „Alex Nord Trans” a fost sancționată pentru pretinsele încălcări prevăzute de art. 31³⁶ alin. (1) lit. l) din Codul transporturilor rutiere, la momentul aplicării sancțiunilor de către Comisia CEMT, precum și la momentul aprobării procesului-verbal de către Ministerul Economiei și Infrastructurii nu au existat careva probe pertinente și concludente care ar demonstra cu certitudine utilizarea de către SRL „Alex Nord Trans” a actelor permissive false.

Consideră că Raportul de constatare tehnico-științific nr. 105, extrajudiciar, la care face referire AA „ANTA”, nu confirmă utilizarea presupusei autorizații CEMT false de către SRL „Alex Nord Trans”. La materialele dosarului lipsesc probe, confirmări ale organelor competente, prin care s-ar fi atestat utilizarea pretinsei autorizații CEMT false de către SRL „Alex Nord Trans”.

În contextul dat, a evidențiat că la materialele dosarului de către SRL „Alex Nord Trans” a fost anexată copia autenticată a autorizației de transport, eliberată de către organele de resort ale Federației Ruse, în baza căreia a fost permis accesul unității de transport a companiei SRL „Alex Nord Trans” pe teritoriul Federației Ruse, motiv pentru care alegerile AA „ANTA” privind pretinsa utilizare a autorizației CEMT false de către SRL „Alex Nord Trans”, sunt iluzorii.

Articolul 434 din Codul de procedură civilă prescrie că, recursul se declară în termen de 2 luni de la data comunicării hotărârii sau a deciziei integrale, dacă legea nu prevede altfel. Termenul de 2 luni este termen de decădere și nu poate fi restabilit.

Curtea de Apel Chișinău a pronunțat decizia la data de 14 decembrie 2021.

Astfel, completul de admisibilitate a considerat în termen recursul declarat de Autoritatea Administrativă „Agenția Națională Transport Auto” la 17 decembrie 2021.

În conformitate cu art. 444 CPC, recursul se examinează fără înștiințarea participanților la proces.

La caz, Colegiul a considerat inoportună invitarea participanților sau a reprezentanților acestora, întrucât argumentele expuse în cererea de recurs și în referințe au fost formulate cu suficientă precizie pentru a permite instanței efectuarea controlului judiciar al deciziei din 14 decembrie 2021 a Curții de Apel Chișinău, iar data și ora ședinței a fost plasată pe pagina web a Curții Supreme de Justiție. Totodată, instanța de recurs a opinat că toate punctele de vedere, care puteau exista în această cauză pot fi cercetate și soluționate în mod adecvat pe baza înscrisurilor prezente la dosar. Cu atât mai mult că, în esență, recurenta și intimata au avut posibilitatea să își prezinte poziția în scris și să răspundă la concluziile părții adverse. Cu titlu subsidiar, nici un participant nu a solicitat audierea publică a cauzei sale (a se vedea, *mutatis mutandis*, *Auza Vilho Eskelinen și alții vs Finlanda*, 19 aprilie 2007, §§ 72-75; *Eriksson vs Suedia*).

Studiind materialele cauzei, Colegiul civil, comercial și de contencios administrativ lărgit al Curții Supreme de Justiție consideră recursul neîntemeiat și care urmează a fi respins cu menținerea deciziei instanței de apel și a hotărârii primei instanțe, din considerentele ce urmează.

În conformitate cu art. 445 alin. (1) lit. a) Cod de procedură civilă, instanța de recurs, după ce judecă recursul, este în drept să respingă recursul și să mențină decizia instanței de apel și/sau hotărârea primei instanțe.

Din materialele cauzei rezultă că la 23 septembrie 2019 SRL „Alex Nord Trans” s-a adresat către AA „Agenția Națională Transport Auto” cu o cerere privind activarea autorizației CEMT, eliberată la data de 22 decembrie 201, pentru perioada 23 septembrie 2019 – 22 octombrie 2019 (f.d. 26). În acest sens, în luna noiembrie 2019 SRL „Alex Nord Trans” a prezentat darea de seamă privind utilizarea autorizației CEMT pentru perioada 23 septembrie 2019-22 octombrie 2019 și a anexat autorizația CEMT nr. 20351 și carnetul de drum.

Totodată, materialele dosarului atestă că în aceeași perioadă, la 11 noiembrie 2019 Ministerul Transporturilor al Federației Ruse, prin demersul nr. 9-1652 din 11 noiembrie 2019, a expediat către Ministerul Economiei și Infrastructurii al Republicii Moldova actele preluate, în conformitate cu pct. 6.7 al Convenției CEMT, de către Serviciul federal de supraveghere în sfera transporturilor de la șoferul mijlocului de transport, care este angajat al transportatorului SRL „Alex Nord Trans”, cum ar fi: actul de ridicare a documentelor, autorizația CEMT nr. 20351, carnetul de drum, extrasul din Registrul serviciului federal de supraveghere în domeniul Transporturilor al Federației Ruse, cu solicitarea să fie informați despre măsurile întreprinse (f.d.14).

În actul de ridicare se indică că în timpul serviciului la data de 27 septembrie 2019, ora 14:58, la punctul de control 1 Kursk, locul de control M3 (Moscova-Kiev), teritoriul 509 km, a fost efectuat controlul mijlocului de transport COG 343, care era condus de șoferul Vasile Pinte. În urma controlului s-a stabilit că conform autorizației temporare CEMT nr. 20351, în perioada 24 septembrie 2019 – 27 septembrie 2019 în Federația Rusă s-au aflat mijloacele de transport cu nr.

ROQ 216 și OKE 338, prin ce s-au încălcat regulile de utilizare a CEMT. Autorizația de transport CEMT nr. 20351 și jurnalul de bord au fost ridicate (f.d. 24, 25).

Drept urmare, Ministerul Economiei și Infrastructurii al RM, prin scrisoarea nr.14/4-711 din 03 februarie 2020, a expediat în adresa AA „Agenției Naționale Transport Auto” demersul Ministerului Transporturilor al Federației Ruse nr. 9-1652 din 11 noiembrie 2019 cu privire la încălcările admise de către operatorul de transport rutier SRL „Alex Nord Trans” la utilizarea autorizațiilor CEMT, cu actele respective, pentru examinare în cadrul ședinței Comisiei CEMT (f.d.15 vol. I). În scrisoare se face referire că se expediază originalul autorizației CEMT nr.20351 din 22 decembrie 2018.

La 14 februarie 2020 a avut loc ședința Comisiei CEMT, unde s-a examinat demersul Ministerului Economiei și Infrastructurii al RM privind încălcările comise de SRL „Alex Nord Trans” pe teritoriul Federației Ruse.

Conform procesului-verbal din 14 februarie 2020 Comisia CEMT a constatat că operatorul de transport rutier SRL „Alex Nord Trans” a deținut două exemplare a autorizației CEMT de scurtă durată nr.20351 în perioada 23 septembrie 2019 până la 22 octombrie 2019 pe teritoriul Federației Ruse, prin ce a încălcat prevederilor pct. 6.7 din Ghidul CEMT și art. 31³⁶ din Codul transporturilor rutiere.

Conform procesului-verbal din 19 februarie 2020, pentru încălcările admise, Comisia CEMT a decis retragerea a 50 % din numărul autorizațiilor CEMT eliberate pentru anul în curs 2020 operatorului de transport rutier SRL „Alex Nord Trans”, retragerea autorizației false nr. 20351 și neadmiterea SRL „Alex Nord Trans” la participare la concursul de repartizare a autorizațiilor CEMT pentru anul 2021.

La 20 februarie 2020 Ministerul Economiei și Infrastructurii al RM a emis ordinul nr. 48, prin care a fost aprobat procesul-verbal al Comisiei CEMT din 19 februarie 2020 cu privire la sancționarea operatorului de transport SRL „Alex Nord Trans”.

În temeiul art. 31³⁶ din Codul transporturilor rutiere AA „Agenția Națională Transport Auto” s-a adresat cu prezenta acțiune în conformitate cu art. 17 alin. (3) din Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, pentru a valida decizia Comisiei CEMT din 19 februarie 2020.

Fiind investite cu examinarea cauzei, instanțele ierarhic inferioare au respins acțiunea, motivând că Comisia CEMT a aplicat sancțiuni față de SRL „Alex Nord Trans” fără a dispune de acte emise de către organele competente, prin care s-ar fi confirmat pretinsul fals în conformitate cu prevederile art.31³⁶ alin. (1) lit. 1) din Codul transporturilor rutier.

Instanțele ierarhic inferioare au specificat că în vederea confirmării vinovăției SRL „Alex Nord Trans” instanței nu i-a fost prezentată nicio probă în măsură să determine sancționarea intimitei, deși în materie de răspundere delictuală vinovăția operatorului de transport este esențială pentru survenirea răspunderii delictuale pentru uzul de fals care îi este imputabil sau fapta prepusului său.

Colegiul civil, comercial și de contencios administrativ lărgit al Curții Supreme de Justiție consideră justă concluzia instanței de apel și a primei instanțe, din motivele ce succed.

Conform art. 278¹⁰ alin. (1) din Codul de procedură civilă, autoritățile și instituțiile abilitate prin lege să emită acte permissive în domeniul activității de întreprinzător (în continuare în prezentul capitol – autorități competente) pot cere, în cazurile prevăzute de lege, suspendarea sau, după caz, retragerea actelor permissive ce vizează activitatea de întreprinzător, fapt ce are ca efect imposibilitatea continuării acestei activități la nivel de întreprindere sau de unitate funcțională autorizată a acesteia.

Conform art. 278¹¹ din Codul de procedură civilă, în cererea de suspendare sau retragere a actului permisiv ce vizează activitatea de întreprinzător se indică probele ce atestă încălcarea de către întreprinzător a condițiilor de desfășurare a activității prevăzute de lege, probele ce atestă că întreprinzătorului i-au fost notificate toate încălcările constatate, nivelul de încălcare a legislației, termenul acordat pentru remediere, modul de remediere a deficiențelor identificate și că întreprinzătorul nu a remediat, în termenul stabilit, aceste deficiențe, precum și probele ce atestă existența altor fapte care, în conformitate cu prevederile legii, servesc drept temei pentru suspendarea sau retragerea actului permisiv ce vizează activitatea de întreprinzător.

În speță, decizia Comisiei CEMT de retragere a 50% din numărul autorizațiilor CEMT eliberate pentru anul în curs 2020 operatorului de transport rutier SRL „Alex Nord Trans”, retragerea autorizației false nr. 20351 și neadmiterea SRL „Alex Nord Trans” la concursul de repartizare a autorizațiilor CEMT pentru anul 2021, au fost întemeiate pe prevederile art.31³⁶ alin.(1) lit. 1) din Codul transporturilor rutiere.

Conform art.31³⁶ alin.(1) lit. 1) din Codul transporturilor rutiere, autorizațiile CEMT se retrag în baza deciziei Comisiei CEMT aprobată prin ordinul organului central de specialitate, fără restituirea taxei achitate de operatorii de transport rutier, în cazul utilizării autorizației CEMT false sau a altui document de însoțire fals, fapt confirmat de organele competente.

Reieșind din dispoziția art. 31³⁶ alin.(1) lit. 1) din Codul transporturilor rutiere, faptul utilizării autorizației CEMT false se stabilește de către organul competent care nu se identifică cu Comisia CEMT. Comisia are competența de a retrage autorizația CEMT, în cazul în care falsul autorizației CEMT este stabilit de către organul competent.

Contrar normelor de drept menționate, SRL „Alex Nord Trans” a fost sancționată pentru pretinsele încălcări prevăzute de art.31³⁶ alin. (1) lit. 1) din Codul transporturilor rutier, deși la momentul aplicării sancțiunilor de către Comisia CEMT, precum și la momentul aprobării procesului-verbal de către Ministerul Economiei și Infrastructurii, nu au existat careva probe pertinente și concludente în sensul art.121 din Codul de procedură civilă, care ar demonstra cu certitudine utilizarea de către SRL „Alex Nord Trans” a actelor permissive false și în lipsa confirmării acestui fapt de către o autoritate competentă.

De altfel, în cadrul ședinței de judecată din 25 iunie 2020, reprezentantul petiționarului a solicitat un termen suplimentar, pentru a obține de la CNA un răspuns oficial referitor la valabilitatea autorizației ce constituie obiectul litigiului în cauză (f.d.87 verso), în acest sens neexistând un răspuns cert referitor la valabilitatea autorizației.

Colegiul consideră că informația, precum că autorizația CEMT nr. 20351 din 22 decembrie 2018 este examinată în cadrul cauzei penale nr. 2020970244,

pornită conform elementelor infracțiunii prevăzute de art. 327 alin. (2) lit. b¹) și art. 361 alin. (2) lit. b) Cod penal, nu este actuală.

În răspunsul Centrului Național Anticorupție nr. 03/42-5101 din 15 noiembrie 2021 se indică că din informațiile deținute nu se atestă faptul că SRL „Alex Nord Trans” ar fi fost vizată într-o anumită cauză penală instrumentată de CNA. Totodată, prin scrisoarea nr. 03/31-5480 din 06 decembrie 2021 CNA a menționat că factorilor de decizie din cadrul SRL „Alex Nord Trans” nu le-a fost atribuit statut procesual și nu au fost identificate persoane care ar putea fi puse sub învinuire privind falsificarea autorizației CEMT 20351 din 22 decembrie 2018.

La materialele dosarului lipsesc probe, confirmări ale organelor competente, prin care s-ar fi atestat utilizarea pretinsei autorizații CEMT false de către SRL „Alex Nord Trans”.

În aceste circumstanțe, instanța de recurs consideră juste constatările instanțelor ierarhic inferioare că, Comisia CEMT a aplicat sancțiuni fără a dispune de acte, emise de către organele competente, prin care s-ar confirma pretinsul fals în conformitate cu prevederile art. 31³⁶ alin. (1) lit. 1) din Codul transporturilor rutiere.

Instanța de recurs observă că Raportul de constatare tehnico-științifică nr. 105, la care face referire AA „ANTA”, prin care s-ar fi confirmat neautenticitatea autorizației CEMT, lipsea la data adoptării deciziei CEMT, cât și la data pronunțării hotărârii instanței de fond, pe marginea acțiunii al cărui obiect a constituit validarea deciziei Comisiei CEMT. Raportul de constatare tehnico-științifică nominalizat datează cu data de 07 iulie 2020, fiind întocmit ulterior emiterii deciziei de sancționare a SRL „Alex Nord Trans”.

Mai mult, Raportul de constatare tehnico-științific nominalizat nu ar constitui proba decisivă prin care să se confirme utilizarea de către operatorul de transport a autorizației CEMT declarate ca fiind falsă, fiind necesară confirmarea acestui fapt de către o autoritate competentă.

În conformitate cu art. 158 alin. (4) Cod de procedură civilă, raportul de expertiză este examinat în ședință de judecată și evaluat în ansamblu cu celelalte probe.

Instanța de recurs reține că într-o procedură separată SRL „Alex Nord Trans” a contestat ordinul Ministerului Economiei și Infrastructurii nr. 48 din 20 februarie 2022 privind aprobarea procesului-verbal al Comisiei CEMT din 19 februarie 2020, acțiunea fiind respinsă.

La caz nu sunt aplicabile prevederile art. 123 alin. (2) din Codul de procedură civilă, or legalitatea retragerii actelor permissive ce vizează activitatea de întreprinzător se examinează în ordinea capitolului XXII³ din Codul de procedură civilă de către instanța care examinează cererea autorității competente privind retragerea actului permisiv.

În aceste circumstanțe și în lipsă de probe, instanța de recurs apreciază întemeiată concluzia instanțelor ierarhic inferioare privind respingerea cererii AA „ANTA” privind validarea deciziei CEMT din 19 februarie 2020 de retragere a 50 % din numărul autorizațiilor CEMT eliberate pentru anul în curs SRL „Alex Nord Trans” și autorizației false nr. 20351 și neadmiterea SRL „Alex Nord Trans” la participarea la concursul de repartizare a autorizațiilor CEMT pentru anul 2021.

În asemenea circumstanțe, Colegiul civil, comercial și de contencios administrativ lărgit al Curții Supreme de Justiție consideră că soluția instanței de apel și a primei instanțe sunt întemeiate, fiind adoptate în limitele competenței, cu aplicarea corectă a legii materiale care guvernează raportul juridic litigios. Astfel, se ajunge la concluzia de a respinge recursul și a menține decizia instanței de apel și hotărârea primei instanțe.

În conformitate cu art. 445 alin. (1) lit. c) și art. 445 alin. (2) din Codul de procedură civilă, Colegiul civil, comercial și de contencios administrativ lărgit al Curții Supreme de Justiție

d e c i d e :

Se respinge recursul declarat de Autoritatea Administrativă „Agenția Națională Transport Auto”.

Se mențin decizia din 14 decembrie 2021 a Curții de Apel Chișinău și hotărârea din 25 iunie 2020 a Judecătoriei Chișinău, sediul Centru, adoptată în cauza civilă intentată la cererea de chemare în judecată depusă de Autoritatea Administrativă „Agenția Națională Transport Auto”, persoana interesată Societate cu Răspundere Limitată „Alex Nord Trans”, intervenienți accesorii Ministerul Economiei și Infrastructurii al Republicii Moldova, Asociația Internațională a Transporturilor Auto, Uniunea Transportatorilor și Drumarilor cu privire la validarea deciziei.

Decizia este irevocabilă.

Președintele ședinței,
judecătorul

Svetlana Filincova

judecătorii

Galina Stratulat

Dumitru Mardari

Victor Burduh

Maria Ghervas