

Dosarul nr. 3r-369/22
(2-20073512-01-3r-01122022)

Prima instanță: Curtea de Apel Cahul (jud. V. Movilă, E. Dvurecenschii, S. Pilipenco)

DECIZIE

08 februarie 2023

mun. Chișinău

Colegiul civil, comercial și de contencios administrativ
al Curții Supreme de Justiție

în componența:
Președintele ședinței, judecătorul
judecătorii

Dumitru Mardari
Mariana Pitic
Galina Stratulat

examinând recursul declarat de Vasilii Cavlac,
la cererea depusă de Vasilii Cavlac cu privire la inițierea procedurii de executare
a documentului executoriu,
împotriva încheierii din 09 noiembrie 2022 a Curții de Apel Cahul, prin care a
fost încetată procedura de executare a documentului executoriu,

c o n s t a t ă:

La 13 decembrie 2021, Vasilii Cavlac a depus la Curtea de Apel Cahul cererea, prin care a solicitat inițierea procedurii de executare a hotărârii din 20 mai 2021 a Judecătoriei Cahul, sediul Central, emisă în cauza de contencios administrativ, la acțiunea formulată de Vasilii Cavlac împotriva Comisiei pentru Situații Excepționale a raionului Taraclia, Președintelui raionului Taraclia și Consiliului Raional Taraclia, cu privire la anularea actelor administrative individuale defavorabile, restabilirea în funcție, încasarea plăților salariale și a cheltuielilor de judecată; mandatarea unei persoane cu executarea hotărârii din 20 mai 2021 a Judecătoriei Cahul, sediul Central.

În motivarea cererii, creditorul Vasilii Cavlac a menționat că, hotărârea din 20 mai 2021 a Judecătoriei Cahul, sediul Central, emisă în cauza la acțiunea reclamantului Vasilii Cavlac împotriva Comisiei pentru Situații Excepționale a raionului Taraclia, Președintelui raionului Taraclia și Consiliului Raional Taraclia, cu privire la anularea actelor administrative individuale defavorabile, restabilirea în funcție, încasarea plăților salariale și a cheltuielilor de judecată, a devenit definitivă și irevocabilă la 24 noiembrie 2021.

S-a adresat Vasilii Cavlac către Consiliul Raional Taraclia și Președintele raionului Taraclia cu cererea privind executarea în mod benevol a hotărârii judiciare nominalizate, însă debitorii au executat-o parțial, în partea încasării plăților salariale și a cheltuielilor de judecată (parțial), iar în partea ce ține de repunerea în funcția de șef al Serviciului Cultură Taraclia, iar în lipsa locului de muncă anterior (funcției anterioare) - prezentarea unui alt loc de muncă (funcție) echivalent, hotărârea judiciară nu a fost executată până la moment.

În drept, cererea este întemeiată pe prevederile art. 249, art. 250, art. 253, art. 254, art. 256 Cod administrativ nr.116 din 09 iulie 2018.

Colegiul specializat în contencios administrativ al Curții de Apel Cahul a primit cererea creditorului Vasilii Cavlac și prin notificarea din 17 decembrie 2021 a informat părțile despre inițierea procedurii de executare, oferindu-le debitorilor un termen de 30 zile pentru executare benevolă.

La 06 ianuarie 2022, Președintele raionului Taraclia a informat Curtea de Apel Cahul, că hotărârea din 20 mai 2021 a Judecătoriei Cahul, sediul Central, a fost integral executată, și a prezentat instanței multiple acte administrative și de evidență contabilă care confirmă executarea hotărârii judecătorești.

Urmare a examinării materialelor prezentate de creditorul Vasilii Cavlac și debitorul Președintele raionului Taraclia, ajungând la concluzia că hotărârea din 20 mai 2021 a Judecătoriei Cahul, sediul Central, deja era executată integral de către debitori la data depunerii cererii creditorului Vasilii Cavlac din 13 decembrie 2021, prin încheierea din 25 ianuarie 2022 a Curții de Apel Cahul, a fost încetată procedura de executare inițiată de creditorul Vasilii Cavlac.

Prin decizia din 11 mai 2022 a Curții Supreme de Justiție, a fost admis recursul creditorului Vasilii Cavlac, a fost anulată încheierea din 25 ianuarie 2022 a Curții de Apel Cahul și restituită cauza spre rejudecare.

Prin încheierea din 20 septembrie 2022 a Curții de Apel Cahul, s-a aplicat față de Ivan Paslari – Președintele raionului Taraclia amenda de constrângere în mărime de 100 unități convenționale, pentru neexecutarea obligației de restabilire a creditorului Vasilii Cavlac în funcția de șef al Secției cultură Taraclia, sau într-o altă funcție (loc de muncă) echivalent.

Prin decizia din 26 octombrie 2022 a Curții Supreme de Justiție, a fost admis recursul debitorului Președintele raionului Taraclia, a fost anulată încheierea din 20 septembrie 2022 a Curții de Apel Cahul.

A solicitat Vasilii Cavlac inițierea procedurii de executare a hotărârii din 20 mai 2021 a Judecătoriei Cahul, sediul Central, care a devenit irevocabilă la 24 noiembrie 2021.

Prin încheierea din 09 noiembrie 2022 a Curții de Apel Cahul, a fost încetată procedura de executare a hotărârii din 20 mai 2021 a Judecătoriei Cahul, sediul Central, din motiv că hotărârea judecătorească a fost executată integral de către creditorii Consiliul Raional Taraclia și Președintele raionului Taraclia.

La 19 noiembrie 2022, Vasilii Cavlac a depus recurs împotriva încheierii din 09 noiembrie 2022 a Curții de Apel Cahul, solicitând casarea încheierii recurate cu remiterea cauzei la rejudecare.

În motivarea recursului a invocat dezacordul cu încheierea contestată, considerând-o neîntemeiată prin faptul că au fost aplicate eronat normele de drept material, precum și nu au fost constatate și elucidate pe deplin toate circumstanțele importante pentru soluționarea cauzei.

La 01 decembrie 2022, Curtea Supremă de Justiție a expediat pentru notificare intimațiilor, copia recursului depus de Vasilii Cavlac împotriva încheierii din 09 noiembrie 2022 a Curții de Apel Cahul, cu explicarea dreptului de a depune referință (f.d.140, vol. II).

Prin referința depusă la data de 09 decembrie 2022, Ivan Paslari – Președintele raionului Taraclia a solicitat respingerea recursului depus de Vasilii Cavlac și menținerea încheierii din 09 noiembrie 2022 a Curții de Apel Cahul (f.d.141 – 143, vol. II).

În conformitate cu art. 249 alin. (3) Cod administrativ, executarea este inițiată printr-o cerere a creditorului executării. Deciziile în procedura de executare se emit prin încheiere, care poate fi contestată cu recurs la Curtea Supremă de Justiție în termen de 3 zile.

Completul specializat pentru examinarea acțiunilor în contencios administrativ al Colegiului civil, comercial și de contencios administrativ al Curții Supreme de Justiție reține că recursul depus de Vasiliu Cavlac la data de 19 noiembrie 2022 este în termen, având în vedere că încheierea contestată a fost notificată recurentului la data de 16 noiembrie 2022, potrivit avizului de recepție contrasemnat (f. d. 97, 103, vol. II).

În conformitate cu art. 243 alin. (2) Cod administrativ, instanța competentă soluționează recursul împotriva încheierilor judecătorești fără ședință de judecată. Dacă consideră necesar, instanța competentă poate cita participanții la proces.

Completul specializat pentru examinarea acțiunilor în contencios administrativ al Colegiului civil, comercial și de contencios administrativ al Curții Supreme de Justiție consideră inoportună invitarea părților la proces pentru a se pronunța cu privire la problemele invocate în recurs, întrucât argumentele expuse în cererea de recurs și referințe au fost formulate cu suficientă precizie pentru a permite instanței examinarea cauzei.

Examinând recursul, completul specializat pentru examinarea acțiunilor în contencios administrativ al Colegiului civil, comercial și de contencios administrativ al Curții Supreme de Justiție îl consideră neîntemeiat și care urmează a fi respins, din următoarele considerente.

În conformitate cu art. 243 alin. (1) lit. b) Cod administrativ, examinând recursul împotriva încheierii judecătorești, instanța adoptă una dintre următoarele decizii: respinge recursul.

Completul specializat pentru examinarea acțiunilor în contencios administrativ menționează că în speță, obiectul recursului vizează legalitatea încheierii din 09 noiembrie 2022 a Curții de Apel Cahul, prin care a fost încetată procedura de executare la cererea depusă de Vasiliu Cavlac privind executarea hotărârii din 20 mai 2021 a Judecătoriei Cahul, sediul Central, la acțiunea depusă de Vasiliu Cavlac împotriva Comisiei pentru Situații Excepționale a raionului Taraclia, Președintelui raionului Taraclia și Consiliului Raional Taraclia cu privire la anularea actelor administrative individuale defavorabile, restabilirea în funcție, încasarea plăților salariale și a cheltuielilor de judecată.

În conformitate cu art. 249 alin. (1)-(4) Cod administrativ, hotărârile judecătorești și alte titluri executorii se execută conform prevederilor prezentului capitol.

Pentru executarea hotărârilor judecătorești și a tranzacțiilor judiciare de împăcare sunt competente instanțele de apel.

Executarea este inițiată printr-o cerere a creditorului executării. Deciziile în procedura de executare se emit prin încheiere, care poate fi contestată cu recurs la Curtea Supremă de Justiție în termen de 3 zile. Prevederile art. 174 se aplică corespunzător.

Totodată, art. 250 lit. a) din Codul administrativ, prevede expres că titluri executorii sunt: hotărârile judecătorești executorii.

Iar conform art. 174 alin. (1) și (3) din Codul administrativ, măsurile de

executare trebuie să fie într-un raport rezonabil față de scopul pe care îl au și să fie selectate în așa fel încât să afecteze la minimum individul și societatea. Executarea încetează imediat ce scopul ei este atins.

După cum denotă actele cauzei, prin hotărârea din 20 mai 2021 a Judecătoriei Cahul, sediul Central, acțiunea a fost admisă. A fost anulată decizia Comisiei disciplinare a Consiliului Raional Taraclia din 07 aprilie 2020 privind acțiunile șefului Secției Cultură Taraclia, Vasilii Cavlac. Au fost anulate pct.1, 2, 4, 5, 6 ale dispoziției Comisiei pentru Situații Excepționale a raionului Taraclia nr.10 din 16 aprilie 2020, privind acțiunile șefului Secției Cultură Taraclia, Vasilii Cavlac. A fost anulată dispoziția Președintelui raionului Taraclia nr.148 I din 17 aprilie 2020, prin care a fost concediat șeful Secției Cultură Taraclia, Vasilii Cavlac. Au fost anulate deciziile de soluționare a cererilor prealabile: dispoziția Comisiei pentru Situații Excepționale a raionului Taraclia nr. 15 din 04 iunie 2020, decizia Consiliului Raional Taraclia nr. 4/27 din 05 iunie 2020. A fost restabilit Vasilii Cavlac în funcția de șeful Secției Cultură Taraclia, iar în lipsa locului de muncă anterior (funcției anterioare) - un alt loc de muncă (funcție) echivalent. A fost dispusă încasarea de la Consiliul Raional Taraclia în beneficiul lui Vasilii Cavlac a salariului pentru toată perioada de absență forțată de la serviciu, și anume din data de 17 aprilie 2020 până la 20 mai 2021 în mărime de 97 738 lei și 56 de bani, cât și cheltuielile de judecată în mărime de 5000 lei. Hotărârea privind restabilirea în serviciu a reclamantului Vasilii Cavlac a fost executată imediat.

Din materialele cauzei, cu certitudine s-a constatat că, dispoziția hotărârii din 20 mai 2021 a Judecătoriei Cahul, sediul Central, prin care reclamantul Vasilii Cavlac și-a adjudecat restabilirea sa în funcția de șef al Secției Cultură Taraclia, iar în lipsa locului de muncă anterior (funcției anterioare) - un alt loc de muncă (funcție) echivalent, care urma a fi executată imediat, a fost executată la scurt timp după emiterea acestei hotărâri judecătorești.

Or, prin dispoziția Președintelui raionului Taraclia nr.144/1-II din 21 mai 2021 s-a decis: restabilirea lui Vasilii Cavlac în funcția publică de șef al Serviciului Cultură a Consiliului Raional Taraclia, din data de 21 mai 2021; în legătură cu reorganizarea petrecută (fuziunea Direcției învățământ, tineret și sport cu Serviciul cultură și crearea Direcției învățământ, cultură și turism) și lipsa instituției publice Serviciul cultură, a reduce funcția de șef al Serviciului cultură.

Totodată, la 08 iunie 2021, Consiliul Raional Taraclia a emis decizia nr. 4/1, prin care a decis: restabilirea lui Vasilii Cavlac în funcția publică de șef al Serviciului Cultură a Consiliului Raional Taraclia, din data de 21 mai 2021; în legătură cu reorganizarea petrecută (fuziunea Direcției învățământ, tineret și sport cu Serviciul cultură și crearea Direcției învățământ, cultură și turism) și lipsa instituției publice Serviciul cultură, a reduce funcția de șef al Serviciului cultură.

Este cert și faptul că, Vasilii Cavlac nu a contestat aceste acte administrative individuale ce vizează restabilirea în funcția publică, și mai mult, fiind preavizat despre reducerea funcției în care a fost restabilit, Vasilii Cavlac a continuat relațiile de muncă, beneficiind de toate facilitățile procedurii de reducere (timp redus de muncă, salariu, indemnizații de concediere), mai mult decât atât, la 09 iunie 2021, acesta a solicitat și plata indemnizației unice la încetarea raporturilor de serviciu, prevăzută de art. 42 alin. (3) din Legea cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public nr.158 din 04 iulie 2018.

La finele perioadei de preavizare a reducerii funcției, prin dispoziția Președintelui raionului Taraclia nr.172H din 05 iulie 2021 în temeiul art. 63 alin. (1) lit. c) din Legea nr.158 din 04 iulie 2018, s-a decis: eliberarea lui Vasilii Cavlac din funcția publică de șef al Serviciului Cultură a Consiliului Raional Taraclia din 07 iulie 2021; achitarea lui Vasilii Cavlac a salariului convenit pentru întreaga perioadă de lipsă forțată de la serviciu, stabilit prin hotărârea din 20 mai 2021 a Judecătoriei Cahul, sediul Central, pe dosarul nr. 3-50/2020, în cazul emiterii de către Curtea de Apel Cahul a hotărârii cu câștig de cauză pentru Vasilii Cavlac.

Respectiv, nici acest act administrativ de eliberare din funcția publică nu a fost contestat de către Vasilii Cavlac.

Prin urmare, instanța de recurs reține că hotărârea din 20 mai 2021 a Judecătoriei Cahul, sediul Central în partea restabilirii în funcție a lui Vasilii Cavlac a fost executată în termen și integral.

În același timp, creditorul Vasilii Cavlac în cererile sale nu a indicat nici un motiv pentru care ar considera că nu a fost executată hotărârea judecătorească în partea restabilirii în funcție.

Totodată, dispoziția hotărârii din 20 mai 2021 a Judecătoriei Cahul, sediul Central, prin care reclamantul Vasilii Cavlac și-a adjudecat încasarea de la Consiliul Raional Taraclia salariul în mărime de 97 738 lei și 56 de bani, pentru absența forțată de la serviciu în perioada 17 aprilie 2020 – 20 mai 2021, și cheltuielile de judecată în mărime de 5000 lei, care urma a fi executată începând cu 24 noiembrie 2021, a fost executată la scurt timp după devenirea executorie a acestei hotărâri judecătorești.

Subsecvent, completul specializat pentru examinarea acțiunilor în contencios administrativ relevă că potrivit materialelor prezentate de către debitor, s-a constatat cu certitudine că, prin dispoziția Președintelui raionului Taraclia nr.111-H din 30 noiembrie 2021 s-a decis: executarea hotărârii din 20 mai 2020 a Judecătoriei Cahul, sediul Central nr. 3-50/2020 în partea achitării lui Vasilii Cavlac a salariului pentru absența forțată de la serviciu, în mărime de 97 738 lei și 56 de bani, fondului social în mărime de 28 324 lei și cheltuielilor de judecată în mărime de 5000 lei.

Iar prin dispozițiile de plată nr.1325 din 02 decembrie 2021, nr.1326 din 02 decembrie 2021, nr.1327 din 02 decembrie 2021, nr.1328 din 02 decembrie 2021 și nr.1388 din 03 decembrie 2021, la contul beneficiarului Vasilii Cavlac din S.A. ”Victoriabank” au fost transferate sumele bănești: 10 673 lei și 05 bani, 8796 lei și 47 de bani, 78 269 lei și 04 bani, 28 344 lei și 18 bani și 5000 lei – sume care în quantum chiar exced valorile adjudecate prin hotărârea judecătorească.

Astfel fiind, reieșind din circumstanțele stabilite și conform normelor de drept enunțate, Curtea de Apel Cahul just a stabilit că hotărârea din 20 mai 2021 a Judecătoriei Cahul, sediul Central și în partea încasării salariului pentru absența forțată de la serviciu și compensării cheltuielilor judiciare a fost executată în termen și integral.

Iar cu referire la restabilirea creditorului Vasilii Cavlac în funcția anterior deținută, materialele dosarului atestă executarea de fapt și de drept a acestei dispoziții la scurt timp de la pronunțarea hotărârii din 20 mai 2021 a Judecătoriei Cahul, sediul Central.

Pe cale de consecință, Curtea de Apel Cahul întemeiat a ajuns la concluzia că actul judecătorec pus spre executare, a fost executat integral de către creditorii Consiliul Raional Taraclia și Președintele raionului Taraclia deoarece cererea de

executare a actului judecătoresc și-a atins scopul, iar în atare împrejurări corect a fost încetată procedura de executare a hotărârii din 20 mai 2021 a Judecătoriei Cahul, sediul Central.

Din considerentele menționate și având în vedere faptul că încheierea recurată este întemeiată și legală, completul specializat pentru examinarea acțiunilor în contencios administrativ al Colegiului civil, comercial și de contencios administrativ al Curții Supreme de Justiție ajunge la concluzia de a respinge recursul și a menține încheierea contestată.

În conformitate cu art. 243 alin. (1) lit. b) Cod administrativ, completul specializat pentru examinarea acțiunilor în contencios administrativ al Colegiului civil, comercial și de contencios administrativ al Curții Supreme de Justiție

d e c i d e:

Se respinge recursul declarat de Vasilii Cavlac.

Se menține încheierea din 09 noiembrie 2022 a Curții de Apel Cahul, la cererea depusă de Vasilii Cavlac cu privire la inițierea procedurii de executare a documentului executoriu.

Decizia este irevocabilă.

Președintele ședinței,
judecătorul

Dumitru Mardari

Judecătorii

Mariana Pitic

Galina Stratulat