

DECIZIE

31 mai 2023

mun. Chișinău

Curtea Supremă de Justiție

în componența:

Președintele ședinței, judecătorul
judecătorii

Tamara Chișca-Doneva
Mariana Pitic
Aliona Miron

examinând recursul depus de către Președintele raionului Orhei, Dinu Țurcanu, reprezentat de avocatul Alexei Capbătut,

în cauza de contencios administrativ intentată la acțiunea Elenei Palanciuc împotriva Președintelui raionului Orhei, terți Petru Știrbate, Ministerul Sănătății al Republicii Moldova, cu privire la obligarea emiterii actului administrativ individual,

împotriva încheierii din 02 martie 2023 a Curții de Apel Chișinău, prin care s-a respins cererea debitorului Președintelui raionului Orhei, Dinu Țurcanu, cu privire la schimbarea modului de executarea încheierii din 17 ianuarie 2023 a Curții de Apel Chișinău,

constată:

La 23 martie 2021, Elena Palanciuc a depus acțiune în contencios administrativ împotriva Președintelui raionului Orhei, terți Petru Știrbate, Ministerul Sănătății al Republicii Moldova, prin care a solicitat obligarea Președintelui raionului Orhei să emită, în termen de trei zile, dispoziția privind numirea în funcție pe bază de concurs a conducătorului Spitalului raional Orhei, câștigătoarea concursului, Elena Palanciuc, pe un termen de 5 ani; obligarea Președintelui raionului Orhei să semneze, în termen de trei zile, contractul de management al IMSP Spitalul raional Orhei pe o durată de 5 ani, conform contractului-tip de management aprobat de Guvern cu câștigătoarea concursului, Elena Palanciuc; încasarea veniturii ratat în sumă de 19 635 de lei și compensarea cheltuielilor de judecată în sumă de 5 000 de lei.

Prin hotărârea din 03 mai 2022 a Judecătoriei Orhei, sediul central, s-a admis integral acțiunea depusă de Elena Palanciuc.

S-a obligat Președintele raionului Orhei să încheie și să semneze cu învingătoarea concursului Elena Palanciuc, contractul de management al IMSP Spitalul raional Orhei, pe o durată de 5 ani.

S-a obligat Președintele raionului Orhei să emită, în termen de 3 zile, dispoziția cu privire la numirea în funcție de conducător al IMSP Spitalul raional Orhei, a persoanei învingătoare a concursului, Elena Palanciuc, pe un termen de 5 ani.

S-a încasat de la Consiliul raional Orhei în beneficiul Elenei Palanciuc suma de 5 000 de lei, cu titlu de compensare a cheltuielilor de asistență juridică.

Prin încheierea din 13 septembrie 2022 a Curții de Apel Chișinău s-au declarat inadmisibile apelul depus de Președintele raionului Orhei și apelul depus de Petru Știrbate împotriva hotărârii din 03 mai 2022 a Judecătoriei Orhei, sediul Central, pe motiv că motivarea apelului nu a fost depusă în termenul prevăzut la art. 232 alin. (2) din Codul administrativ.

Prin decizia din 09 noiembrie 2022 a Curții Supreme de Justiție s-a respins recursul depus de Președintele raionului Orhei, reprezentat de avocatul Alexei Capbătut și s-a menținut încheierea din 13 septembrie 2022 a Curții de Apel Chișinău, în partea declarării apelului Președintelui raionului Orhei ca inadmisibil.

La 01 decembrie 2022, creditorul Elena Palanciuc, reprezentată de avocatul Tamara Plămădeală, a depus la Curtea de Apel Chișinău cerere privind intentarea procedurii de executare și executarea hotărârii nr. 3CA-24/2021 din 03 mai 2022 a Judecătoriei Orhei, sediul central.

Prin încheierea din 17 ianuarie 2023 a Curții de Apel Chișinău s-a acordat debitorului Președintelui raionului Orhei un termen de 15 zile calendaristice de la data recepționării încheierii, pentru executarea benevolă a hotărârii nr. 3CA-24/2021 din 03 mai 2022 a Judecătoriei Orhei, sediul central, în partea obligării Președintelui raionului Orhei să încheie și să semneze cu învingătoarea concursului, Elena Palanciuc, contractul de management al IMSP Spitalul raional Orhei, pe o durată de 5 ani și emiterea dispoziției cu privire la numirea în funcție de conducător al IMSP Spitalul raional Orhei, a persoanei învingătoare a concursului Elena Palanciuc, pe un termen de 5 ani.

La 20 februarie 2023, debitorul Președintele raionului Orhei, Dinu Țurcanu, a depus la Curtea de Apel Chișinău cerere cu privire la schimbarea modului de executare a încheierii din 17 ianuarie 2023 a Curții de Apel Chișinău.

În motivarea cererii, debitorul a invocat că, din 13 ianuarie 2023, competența numirii în funcție a conducătorilor instituției medico-sanitare a trecut către Ministerul Sănătății al Republicii Moldova. Din aceste considerente, se impune schimbarea modului de executare a încheierii din 17 ianuarie 2023, prin substituirea debitorului Președintele raionului Orhei cu noul fondator – Ministerul Sănătății al Republicii Moldova.

Prin încheierea din 02 martie 2023 a Curții de Apel Chișinău s-a respins cererea debitorului Președintelui raionului Orhei, Dinu Țurcanu, cu privire la schimbarea modului de executare a încheierii din 17 ianuarie 2023 a Curții de Apel Chișinău.

La 27 martie 2023, Președintele raionului Orhei, Dinu Țurcanu, reprezentat de avocatul Alexei Capbătut, a declarat recurs împotriva încheierii din 02 martie 2023 a Curții de Apel Chișinău, solicitând anularea încheierii recurate și emiterea unei noi încheieri, prin care să fie admisă cererea cu privire la schimbarea modului de executare a încheierii din 17 ianuarie 2023 a Curții de Apel Chișinău.

În motivarea recursului a reiterat temeiuri de fapt și de drept similare celor cuprinse în cererea cu privire la schimbarea modului de executare a încheierii din 17 ianuarie 2023 a Curții de Apel Chișinău, suplimentar invocând că motivarea Curții de Apel Chișinău din încheierea din 02 martie 2023, prin care s-a respins cererea de schimbare a modului de executare a încheierii din 17 ianuarie 2023 contravine securității raporturilor juridice prevăzute la art. 30 din Codul

administrativ, care prevede că autoritățile publice nu pot întreprinde măsuri cu efect retroactiv.

În corespundere cu articolul 241 alin. (1) din Codul administrativ, încheierile primei instanțe și ale instanței de apel pot fi contestate cu recurs, separat de hotărâre, în cazurile prevăzute de prezentul cod și de alte legi.

Conform articolului 242 din Codul administrativ, recursul împotriva încheierii judecătorești se depune motivat la instanța de judecată care a emis încheierea contestată în termen de 15 zile de la notificarea încheierii judecătorești, dacă legea nu stabilește un termen mai mic. Instanța de judecată, care a emis încheierea contestată, transmite neîntârziat recursul împotriva încheierii judecătorești împreună cu dosarul judiciar instanței competente să soluționeze recursul.

Încheierea recurată a Curții de Apel Chișinău datează cu 02 martie 2023. Conform extrasului din poșta electronică cu adresa „rodica.coman@justice.md”, încheierea Curții de Apel Chișinău a fost notificată Președintelui raionului Orhei la 24 martie 2023 (f.d. 30). Recursul motivat a fost depus în mod electronic la Curtea de Apel Chișinău, prin intermediul e-mail-ului, la 27 martie 2023 (f.d. 31).

Astfel, instanța de recurs consideră că recurentul s-a conformat prevederilor legale și a respectat termenele instituite de legiuitor la articolul 242 din Codul administrativ pentru demararea căii de atac în ordine de recurs.

Prin prisma articolului 191 alin. (5) din Codul administrativ, Curtea Supremă de Justiție soluționează cererile de recurs împotriva hotărârilor, deciziilor și încheierilor curților de apel.

Potrivit articolului 243 alin. (2) din Codul administrativ, instanța competentă soluționează recursul împotriva încheierilor judecătorești fără ședință de judecată. Dacă consideră necesar, instanța competentă poate cita participanții la proces.

Examinând recursul depus, prin prisma argumentelor invocate de recurent și a materialelor din dosar, coroborat cu normele de drept pertinente speței, completul Curții Supreme de Justiție ajunge la concluzia de a-l respinge, cu menținerea încheierii Curții de Apel Chișinău, din motivele ce succed.

În conformitate cu articolul 243 alin. (1) lit. b) din Codul administrativ, examinând recursul împotriva încheierii judecătorești, instanța adoptă decizie prin care respinge recursul.

În Conformitate cu art. 249 alin. (1-3) din Codul administrativ, hotărârile judecătorești și alte titluri executorii se execută conform prevederilor prezentului capitol. Pentru executarea hotărârilor judecătorești și a tranzacțiilor judiciare de împăcare sunt competente instanțele de apel. Executarea este inițiată printr-o cerere a creditorului executării. Deciziile în procedura de executare se emit prin încheiere, care poate fi contestată cu recurs la Curtea Supremă de Justiție în termen de 3 zile.

În sensul art. 250 din Codul administrativ, titluri executorii sunt: a) hotărârile judecătorești executorii; b) încheierile judecătorești executorii conform art. 214 și art. 215; și c) tranzacțiile de împăcare conform art.217.

Conform art. 251 alin. (1) din Codul administrativ, hotărârile judecătorești sunt executorii după expirarea termenului de apel.

Completul Curții Supreme de Justiție atestă că, la 01 decembrie 2022, creditorul Elena Palanciuc, reprezentată de avocatul Tamara Plămădeală, a depus la Curtea de Apel Chișinău cerere prin care a solicitat intentarea procedurii de

executare și executarea hotărârii nr. 3CA-24/2021 din 03 mai 2022 a Judecătoriei Orhei, sediul central, prin care s-a admis acțiunea în contencios administrativ înaintată de Elena Palanciuc împotriva Președintele raionului Orhei; s-a obligat Președintele raionului Orhei să încheie și să semneze cu învingătoarea concursului, Elena Palanciuc, contractul de management al IMSP Spitalul raional Orhei, pe o durată de 5 ani; s-a obligat Președintele raionului Orhei să emită, în termen de 3 zile, dispoziția cu privire la numirea în funcție de conducător al IMSP Spitalul raional Orhei persoana învingătoare a concursului, Elena Palanciuc, pe un termen de 5 ani; și s-a încasat de la Consiliul raional Orhei, sediul central, în beneficiul Elenei Palanciuc suma de 5 000 de lei, cu titlu de compensare a cheltuielilor de asistență juridică.

Prin încheierea din 17 ianuarie 2023 a Curții de Apel Chișinău s-a acordat debitorului Președintelui raionului Orhei un termen de 15 zile calendaristice de la data recepționării încheierii, pentru executarea benevolă a hotărârii nr. 3CA-24/2021 din 03 mai 2022 a Judecătoriei Orhei, sediul central, în partea obligării Președintelui raionului Orhei să încheie și să semneze cu învingătoarea concursului, Elena Palanciuc, contractul de management al IMSP Spitalul raional Orhei, pe o durată de 5 ani și emiterea dispoziției cu privire la numirea în funcție de conducător al IMSP Spitalul raional Orhei, a persoanei învingătoare a concursului Elena Palanciuc, pe un termen de 5 ani.

La 20 februarie 2023, Președintele raionului Orhei, Dinu Țurcanu, a depus cerere cu privire la schimbarea modului de executare a încheierii din 17 ianuarie 2023 a Curții de Apel Chișinău.

În conformitate cu art. 252 din Codul de procedură civilă, (1) în funcție de situația materială a părților sau de alte circumstanțe, instanța emitentă, la cererea participanților la proces sau la propunerea executorului judecătoresc, amână ori eșalonează executarea hotărârii, de asemenea schimbă modul sau ordinea de executare a acesteia.

(2) Cererile menționate la alin.(1) se soluționează în baza dosarului și/sau a materialelor anexate la cerere și, după caz, la referință, fără citarea părților și/sau a executorului judecătoresc. Instanța remite participanților la proces cererea și copiile anexate, stabilind un termen, în condițiile art.186, pentru depunerea referinței. Instanța poate dispune citarea părților și/sau a executorului judecătoresc pentru a se expune cu privire la respectiva cerere.

Completul Curții Supreme de Justiție reține că, potrivit art. 11 alin. (1) lit. b) din Codul de executare, sunt documente executorii și se execută conform normelor stabilite de prezentul cod, hotărârile date de instanțele de judecată în cauzele de contencios administrativ, încheierile, ordonanțele instanțelor de judecată, dacă legea nu prevede altfel.

Astfel, completul Curții Supreme de Justiție consideră că, Curtea de Apel Chișinău corect a conchis că, la data emiterii hotărârii nr. 3CA-24/2021 din 03 mai 2022 a Judecătoriei Orhei, sediul central, Președintelui raionului Orhei era persoana responsabilă de a emite dispoziția cu privire la numirea în funcție de conducător al IMSP Spitalul raional Orhei, a persoanei învingătoare a concursului Elena Palanciuc, pe un termen de 5 ani și, prin urmare, avea calitatea de debitor.

Din aceste considerente, Curtea de Apel Chișinău just a respins, ca fiind neîntemeiată, cererea depusă de Președintele raionului Orhei, Dinu Țurcanu, cu

privire la schimbarea modului de executare a încheierii din 17 ianuarie 2023 a Curții de Apel Chișinău.

Conjunctura concluziilor trase de instanța de recurs și expuse supra profilează netemeinicia recursului și necesitatea respingerii acestuia, cu menținerea încheierii recurate.

Conform articolelor 193, 194, 241 și 243 alin. (1) lit. b), (2) și (3) din Codul administrativ, completul Curții Supreme de Justiție

decide:

Se respinge recursul depus de către Președintele raionului Orhei, Dinu Țurcanu, reprezentat de avocatul Alexei Capbătut.

Se menține încheierea din 02 martie 2023 a Curții de Apel Chișinău, emisă în cauza de contencios administrativ intentată la acțiunea Elenei Palanciuc împotriva Președintele raionului Orhei, terți Petru Știrbate, Ministerul Sănătății al Republicii Moldova, cu privire la obligarea emiterii actului administrativ individual.

Decizia este irevocabilă.

Președintele ședinței,
judecătorul

Tamara Chișca-Doneva

judecătorii

Mariana Pitic

Aliona Miron