

Prima instanță: Curtea de Apel Bălți (jud: S. Procopciuc, D. Corolevschi, D. Stănilă,)

DECIZIE

09 august 2023

mun. Chișinău

Curtea Supremă de Justiție

Completul de judecată, în componența:

Președinte, judecător

Judecători

Tamara Chișca-Doneva

Ion Malanciuc

Aliona Miron

examinând recursul depus de Iurie Grecu,
la cererea depusă de Iurie Grecu cu privire la inițierea procedurii de executare a hotărârii judecătorești,

împotriva încheierii din 27 iunie 2023 a Curții de Apel Bălți, prin care a fost încetată procedura de executare a hotărârii judecătorești judecătorești,

c o n s t a ț ă :

La 9 decembrie 2022 Iurie Grecu s-a adresat Curții de Apel Bălți cu cerere privind intentarea procedurii de executare a hotărârii nr.3-195/2021 din 01 decembrie 2021 a Judecătoriei Drochia, sediul central.

Prin încheierea din 27 iunie 2023 a Curții de Apel Bălți a fost încetată procedura de executare a hotărârii nr.3-195/2021 din 01 decembrie 2021 a Judecătoriei Drochia, sediul central.

La 05 iulie 2023 Iurie Grecu a depus recurs împotriva încheierii din 27 iunie 2023 a Curții de Apel Bălți, solicitând casarea încheierii și remiterea cauzei spre rejudecare.

În motivarea recursului a indicat că prin încheierea din 27 iunie 2023 Curtea de Apel Bălți i-a îngrădit dreptul de acces la justiție. A mai indicat că instanța trebuia să aplica față de debitorii amenda de constrângere în temeiul art. 254 din Codul administrativ.

La data de 21 iulie 2023 și 24 iulie 2023 Curtea Supremă de Justiție a notificat intimaților copia recursului (f.d.48), cu explicarea dreptului de a depune referință. Însă, aceștia nu au făcut uz de dreptul său procedural de a depune referință la recurs.

Potrivit art. 249 alin. (3) din Codul administrativ, executarea este inițiată printr-o cerere a creditorului executării. Deciziile în procedura de executare se emit prin

încheiere, care poate fi contestată cu recurs la Curtea Supremă de Justiție în termen de 3 zile.

Conform avizului de recepție contra semnătură, la data de 04 iulie 2023 Curtea de Apel Bălți a notificat recurentului Iurie Grecu încheierea din 27 iunie 2023 (f.d. 68). Astfel, instanța de recurs constată că recursul declarat la 05 iulie 2023 de către Iurie Grecu este depus cu respectarea termenului prevăzut de lege.

În conformitate cu art. 243 alin. (2) din Codul administrativ, instanța competentă soluționează recursul împotriva încheierilor judecătorești fără ședință de judecată.

Examinând recursul, completul de judecată al Curții Supreme de Justiție îl consideră neîntemeiat și care urmează a fi respins, din următoarele considerente.

În conformitate cu art. 243 alin. (1) lit. b) din Codul administrativ, examinând recursul împotriva încheierii judecătorești, instanța adoptă una dintre următoarele decizii: respinge recursul.

Completul de judecată al Curții Supreme de Justiție menționează că în speță, obiectul recursului vizează legalitatea încheierii din 27 iunie 2023 a Curții de Apel Bălți, prin care s-a încetat procedura de executare inițiată la cererea creditorului Iurie Grecu privind executarea hotărârii nr.3-195/2021 din 01 decembrie 2021 a Judecătoriei Drochia, sediul central.

Examinând materialele cauzei, Completul de judecată al Curții Supreme de Justiție relevă că, la data de 09 decembrie 2023 Iurie Grecu s-a adresat Curții de Apel Bălți cu cerere privind intentarea procedurii de executare a hotărârii nr.3-195/2021 din 01 decembrie 2021 a Judecătoriei Drochia, sediul central.

În conformitate cu art. 249 alin. (1)-(4) Cod administrativ, hotărârile judecătorești și alte titluri executorii se execută conform prevederilor prezentului capitol. Pentru executarea hotărârilor judecătorești și a tranzacțiilor judiciare de împăcare sunt competente instanțele de apel. Executarea este inițiată printr-o cerere a creditorului executării. Deciziile în procedura de executare se emit prin încheiere, care poate fi contestată cu recurs la Curtea Supremă de Justiție în termen de 3 zile. Prevederile art. 174 se aplică corespunzător.

Totodată, art. 250 lit. a) din Codul administrativ, prevede expres că titluri executorii sunt: hotărârile judecătorești executorii.

Iar, conform art. 174 alin. (1) și (3) din Codul administrativ, măsurile de executare trebuie să fie într-un raport rezonabil față de scopul pe care îl au și să fie selectate în așa fel încât să afecteze la minimum individul și societatea. Executarea încetează imediat ce scopul ei este atins.

După cum denota actele cauzei, prin hotărârea nr.3-234/2021 din 02 martie 2022 Judecătoriei Drochia, sediul central s-a admis parțial acțiunea în contencios administrativ înaintată de Iurie Grecu împotriva Președintelui r.Glodeni, Consiliului raional Glodeni, șefului adjunct al Direcției Asistență Socială și Protecție a Familiei Glodeni, Ion Crudu privind constatarea nesoluționării în termen a cererii, limitarea accesului la informație, repararea prejudiciului moral.

S-a constatat nesoluționarea petiției nr.G-70-02/5-2 din 09.07.2021 cu privire la acordarea suportului monetar financiar pentru renovarea ferestrelor, ușilor de la casă, sobei.

S-a obligat Direcția Asistență Socială și Protecția Familiei Glodeni să examineze petiția adresată de Grecu Iurie cu nr.G-70-02/5-2 din 09.07.2021 cu privire la acordarea suportului monetar financiar pentru renovarea ferestrelor, ușilor de la casă, sobei.

S-a încasat de la Direcția Asistență Socială și Protecția Familiei Glodeni- Ion Crudu în beneficiul lui Grecu Iurie prejudiciul moral în sumă de 300 lei.

S-a respins ca neîntemeiată acțiunea în contencios administrativ înaintată de Iurie Grecu către Președintele r.Glodeni, Consiliul raional Glodeni privind constatarea nesoluționării în termen a cererii, limitarea accesului la informație, repararea prejudiciului moral cauzat (f.d.6-7).

Nefiind de acord cu hotărârea Judecătoriei Drochia sediul central nr.3-195/2021 din 01 decembrie 2021 Direcția Asistență Socială și Protecția Familiei Glodeni și Iurie Grecu au contestat-o cu apel.

Prin încheierea din 20 mai 2022 a Curții de Apel Bălți s-a restituit apelantului Iurie Grecu cererea de apel (f.d.10-12).

Prin decizia din 7 iulie 2022 a Curții de Apel Bălți s-a respins apelul declarat de Direcția Asistență Socială și Protecția Familiei Glodeni (f.d.8-9).

La 09 decembrie 2022 Iurie Grecu s-a adresat Curții de Apel Bălți cu cerere privind intentarea procedurii de executare a hotărârii nr.3-195/2021 din 01 decembrie 2021 a Judecătoriei Drochia, sediul central (f.d.3).

La 12 ianuarie 2023, în temeiul art.253 Cod administrativ, Curtea de Apel Bălți a notificat debitorul Direcția Asistență Socială și Protecția Familiei Glodeni despre cererea creditorului Iurie Grecu privind executarea actului judecătoresc, pentru executarea benevolă a hotărârii, fiind acordat în acest sens un termen de 30 zile calendaristice de la recepționarea notificării (f.d.14-15).

La 01 februarie 2023 de la Direcția Asistență Socială și Protecția Familiei Glodeni a parvenit răspuns, prin care a informat despre executarea hotărârii nr.3-195/2021 din 01 decembrie 2021 a Judecătoriei Drochia, sediul central în partea achitării prejudiciului moral în mărime de 300 lei, anexând copia ordinului de plată nr.722 din 5 decembrie 2022 în sumă de 300 lei (f.d.20-27).

Prin notificarea din 14 februarie 2023 creditorul Iurie Grecu a confirmat că hotărârea judecătorească în partea achitării prejudiciului moral de 300 lei a fost executată (f.d.28), însă debitorul refuză să acorde ajutorul material potrivit cererii nr.G-70-02/5-2 din 09.07.2021.

La 14 martie 2023 Curtea de Apel Bălți prin notificare a solicitat debitorului prezentarea dovezii examinării petiției înaintate de Iurie Grecu nr.G-70-02/5-2 din 09.07.2021 cu privire la acordarea suportului monetar financiar pentru renovarea ferestrelor, ușilor de la casă, sobei (f.d.29-30).

Astfel, esența petiției nr.G-70- 02/5-2 din 09.07.2021 înaintată de Iurie Grecu constituie acordarea suportului monetar financiar pentru renovarea ferestrelor, ușilor de la casă, sobei.

Potrivit pct.2 și 3 al Regulamentului-cadru, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.716 din 18.07.2018, Serviciul social de suport monetar familiilor/persoanelor defavorizate (în continuare – *Serviciu*) este instituit în baza deciziei consiliului raional/municipal în cadrul structurii teritoriale de asistență socială. Serviciul este

un serviciu social specializat și activează în conformitate cu prezentul Regulament-cadru și cu prevederile legislației în vigoare.

Conform pct.9-13 din Regulamentul-cadru nominalizat, organizarea și funcționarea Serviciului este asigurată de managerul Serviciului în colaborare cu specialiștii structurii teritoriale de asistență socială. Activitatea Serviciului se realizează în conformitate cu prevederile prezentului Regulamentcadru și ale deciziei consiliului raional/municipal privind instituirea Serviciului. Serviciul colaborează cu Comisia pentru protecția persoanelor aflate în situații de dificultate. Ședințele Comisiei se convoacă planificat sau la necesitate de către președintele acesteia. Comisia eliberează aviz pentru acordarea/neacordarea suportului monetar familiilor/persoanelor defavorizate, în baza Raportului de evaluare a situației familiei/persoanei defavorizate și a recomandărilor echipei multidisciplinare.

Potrivit pct.5 din Regulamentul-cadru, în sensul prezentului Regulament-cadru noțiunea de echipă multidisciplinară reprezintă grup de specialiști din mai multe domenii, instituit de autoritatea administrației publice locale de nivelul întâi, care include asistentul social comunitar, medicul de familie și/sau asistentul medical, polițistul, reprezentantul autorității administrației publice locale de nivelul întâi, reprezentantul societății civile, lucrătorul social, după caz, mediatorul comunitar care participă la evaluarea necesităților și implementarea planului individualizat de asistență; Comisia pentru protecția persoanelor aflate în situații de dificultate (în continuare – Comisie) – organ abilitat cu dreptul de a examina și de a elibera aviz pentru acordarea/neacordarea suportului monetar familiilor/persoanelor defavorizate, constituit prin decizia consiliului raional/municipal. Președintele Comisiei este vicepreședintele /viceprimarul pe probleme sociale. Membrii Comisiei sînt: șeful structurii teritoriale de asistență socială, managerul Serviciului social de suport monetar familiilor/persoanelor defavorizate, reprezentanți ai domeniului sănătății, poliției, reprezentanți ai autorităților administrației publice locale de nivelul întâi, reprezentanți ai societății civile.

Conform pct.24,25 din Regulamentul-cadru, dreptul de a beneficia de Serviciu se stabilește în baza criteriilor de eligibilitate, conform anexei nr. 1 la prezentul Regulament-cadru, rezultatelor evaluării necesităților, avizului pozitiv prezentat de către Comisie și acțiunilor stabilite în planul individualizat de asistență. Planul individualizat de asistență este elaborat în cadrul ședinței de planificare a asistenței sociale, în baza recomandărilor echipei multidisciplinare, cu participarea membrilor acesteia și a familiei/persoanei sau a reprezentantului legal al acesteia.

Potrivit pct.26, 27 din Regulamentul-cadru, odată cu planificarea asistenței sociale, managerul de caz și titularul semnează un acord de colaborare privind responsabilitățile acestora în contextul implementării planului individualizat de asistență și al consecințelor nerespectării angajamentelor asumate de către beneficiar. Asistentul social perfectează raportul de evaluare a situației familiei/persoanei defavorizate conform anexei nr. 2 la prezentul Regulament-cadru și îl prezintă managerului Serviciului spre examinare.

În conformitate cu dispozițiile pct.28 și 29 din Regulamentul-cadru aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.716 din 18.07.2018, raportul de evaluare a situației familiei/persoanei defavorizate este examinat în cadrul ședinței Comisiei. Stabilirea dreptului de acordare/neacordare a suportului monetar se realizează în baza

ordinului șefului structurii teritoriale de asistență socială, ținând cont de prevederile pct. 24.

Potrivit răspunsului din 21 martie 2023 debitorul susține că a examinat petiția lui Grecu Iurie nr.G-70-02/5-2 din 09.07.2021 cu privire la acordarea suportului monetar financiar pentru renovarea ferestrelor, ușilor de la casă, sobei(f.d.32-36). În acest sens a anexat următoarea informație:

1) Vizita inițială nr.6 din 17.02.2022 pentru evaluarea situației familiei lui Iurie Grecu, întreprinsă de Comisia în componența Primarului s.Ciuciulea, Calistru Ilie, secretarului Consiliului local Ciuciulea-Polimari Lilia, asistentul social Curuliuc Ludmila, directorului IET Tincu Lucia(f.d.39-40);

2) Vizita inițială nr.8 din 24.02.2022 pentru evaluarea situației familiei Grecu Iurie, întreprinsă de Comisia în componența: specialistului principal în construcții în cadrul Secției construcții, gospodărie comună și drumuri a aparatului Președintelui raionului Glodeni Arama Ion, asistentului social comunitar Curuliuc Ludmila, specialistul principal în probleme pentru acordarea ajutorului material-Jitariuc Alexandru, juristul Direcției Asistență Socială și Protecția Familiei Glodeni- Fusu Andrei (f.d.37-38).

3) Procesul-verbal nr.4 din 09.03.2022 al echipei multidisciplinare, potrivit căruia s-a decis înaintarea dosarului Iurie Grecu spre Serviciul social de suport monetar (f.d.41-42).

La 05 aprilie 2023 Curtea de Apel Bălți a expediat debitorului notificare, prin care a solicitat repetat informație privind examinarea petiției înaintate de Iurie Grecu nr.G70-02/5-2 din 09.07.2021 cu privire la acordarea suportului monetar financiar pentru renovarea ferestrelor, ușilor de la casă, sobei(f.d.44,45).

Potrivit răspunsului nr.660 din 05.05.2023 a Direcției Asistență Socială și Protecția Familiei Glodeni, Comisia pentru protecția persoanelor aflate în dificultate nu s-a întrunit din motivul lipsei mijloacelor financiare pentru Serviciul de suport monetar, solicitantul urmând a fi informat despre data întrunirii Comisiei (f.d.49).

Prin scrisoarea nr.686 din 24.05.2023 debitorul informează că la 22 mai 2023 avut loc ședința Comisiei pentru protecția persoanelor defavorizate din cadrul Consiliului raional Glodeni, la care s-a examinat și dosarul lui Iurie Grecu cu privire la acordarea suportului monetar. În rezultat, Comisia a amânat examinarea dosarului lui Iurie Grecu până la parvenirea surselor financiare destinate Serviciului social de suport monetar. Drept dovadă, a expediat extrasul din procesul-verbal nr.01 din 22.05.2023 (f.d.51,52).

La 26 iunie 2023 Direcția Asistență Socială și Protecția Familiei Glodeni a prezentat instanței de apel dovada recepționării de către creditorul Iurie Grecu a răspunsului debitorului nr.681 din 12.05.2023 și nr.687 din 24.05.2023 privind acțiunile întreprinse întru soluționarea petiției nr.G-70-02/5-2 din 09.07.2021 înaintată de Iurie Grecu, recepționate de creditor personal contra semnătură la 17.05.2023 și, respectiv, la 28.05.2023, potrivit copiilor avizelor de recepție a corespondenței (f.d.55,59).

Astfel, se constată că debitorul Direcția Asistență Socială și Protecția Familiei Glodeni a întreprins acțiunile care sunt în competența sa, în calitate de parte componentă a Comisiei pentru protecția persoanelor defavorizate din cadrul Consiliului raional Glodeni și a dat răspuns debitorului Grecu Iurie la petiția nr.G-

70-02/5-2 din 09.07.2021 privind acordarea suportului monetar, informându-l pe ultimul despre faptul că dosarul privind acordarea suportului monetar a fost direcționat către Comisia pentru protecția persoanelor defavorizate din cadrul Consiliului raional Glodeni, conform competenței, care la momentul existenței surselor financiare destinate Serviciului social de suport monetar va emite o hotărâre în acest sens, astfel că în conformitate cu pct.3 al Hotărârii Guvernului nr.716 din 18.07.2018 sursele se constituie din contul veniturilor proprii, precum și din donații, granturi și alte surse, conform legislației, surse de care la moment Comisia nu dispune.

Astfel fiind, reieșind din circumstanțele stabilite și conform normelor de drept enunțate Curtea de Apel Bălți just a stabilit că urmează a se înceta procedura de executare la cererea depusă de Grecu Iurie privind executarea hotărârii nr.3-195/2021 din 01 decembrie 2021 a Judecătorei Drochia, sediul central. Or, cererea de executare a actului judecătoresc și-a atins scopul, Direcția Asistență Socială și Protecția Familiei Glodeni a examinat petiția în limitele competenței sale, iar emiterea decizie de acordare/neacordare a suportului monetar nu ține de competența debitorului, ci a Comisiei speciale.

Prin urmare, Completul de judecată al Curții Supreme de Justiție conchide că argumentele invocate în cererea de recurs sunt neîntemeiate și nu constituie temei de anulare a încheierii recurate.

În circumstanțele expuse supra, completul de judecată al Curții Supreme de Justiție prin prisma art. 174 alin. (3) Cod administrativ, relatează că decade necesitatea soluționării cererii creditorului Iurie Grecu cu privire la inițierea procedurii de executare a hotărârii judecătorești. Or, măsurile respective se întreprind de instanța învestită cu competența de executare a actelor judecătorești doar în cazul neexecutării benevole a documentului executoriu de către debitor, circumstanțe care nu se denotă la caz.

Din considerentele expuse și având în vedere faptul că, încheierea instanței de apel este întemeiată și legală, completul de judecată al Curții Supreme de Justiție ajunge la concluzia de a respinge recursul.

În conformitate cu prevederile art. 243 alin. (1) lit. b) din Codul administrativ, Completul de judecată al Curții Supreme de Justiție

d e c i d e :

Se respinge recursul depus de Iurie Grecu împotriva încheierii din 27 iunie 2023 a Curții de Apel Bălți.

Decizia este irevocabilă.

Președinte, judecător

Tamara Chișca-Doneva

Judecători

Ion Malanciuc

Aliona Miron