

DECIZIE

25 octombrie 2023

mun. Chișinău

Curtea Supremă de Justiție

Completul de judecată, în componența:
Președinte, judecător
judecători

Aliona Miron
Ion Malanciuc
Oxana Parfeni

examinând recursul depus de președintele raionului Orhei, Dinu Țurcanu,
în cauza de contencios administrativ, la cererea depusă de creditorul Elena
Palanciuc privind intentarea procedurii de executare și executarea hotărârii din 03 mai
2022 a Judecătoriei Orhei, sediul central,
împotriva încheierii din 13 iulie 2023 a Curții de Apel Chișinău,

a c o n s t a t a t :

La data de 01 decembrie 2022 creditorul Elena Palanciuc a depus cerere privind
intentarea procedurii de executare și executarea hotărârii Judecătoriei Orhei, sediul
central din 03 mai 2022, prin care s-a obligat președintele raionului Orhei să încheie și
să semneze cu învingătoarea concursului Elena Palanciuc contractul de management
al IMSP Spitalul raional Orhei, pe o durată de 5 ani. S-a obligat președintele raionului
Orhei să emită în termen de 3 zile dispoziția cu privire la numirea în funcția de
conducător al IMSP Spitalul raional Orhei a persoanei învingătoare a concursului
Elena Palanciuc, pe un termen de 5 ani. S-a dispus încasarea de la Consiliul raional
Orhei, sediul central, în beneficiul reclamantei Elena Palanciuc cheltuielile de
judecată în sumă de 5 000 lei cu titlu de asistență juridică.

Prin încheierea din 17 ianuarie 2023 a Curții de Apel Chișinău s-a acceptat
cererea Elenei Palanciuc și s-a dispus intentarea procedurii de executare a hotărârii
Judecătoriei Orhei, sediul central din 03 mai 2022 și s-a acordat debitorului
președintelui raionului Orhei un termen de 15 zile calendaristice de la data
recepționării încheierii, pentru executarea benevolă a hotărârii din 03 mai 2022 a
Judecătoriei Orhei, sediul central, în partea obligării președintelui raionului Orhei să
încheie și să semneze cu învingătoarea concursului Elena Palanciuc contractul de
management al IMSP Spitalul raional Orhei, pe o durată de 5 ani și emiterea
dispoziției cu privire la numirea în funcția de conducător al IMSP Spitalul raional
Orhei a persoanei învingătoare a concursului Elena Palanciuc, pe un termen de 5 ani.

La data de 20 februarie 2023 președintele raionului Orhei, Dinu Țurcanu a depus
cerere cu privire la schimbarea modului de executare a încheierii din 17 ianuarie 2023
a Curții de Apel Chișinău.

În motivarea cererii, debitorul a invocat că, din 13 ianuarie 2023, competența numirii în funcție a conducătorilor instituției medico-sanitare a trecut către Ministerul Sănătății al Republicii Moldova. Din aceste considerente, se impune schimbarea modului de executare a încheierii din 17 ianuarie 2023, prin substituirea debitorului, președintele raionului Orhei cu noul fondator – Ministerul Sănătății al Republicii Moldova.

Prin încheierea din 02 martie 2023 a Curții de Apel Chișinău s-a respins cererea președintelui raionului Orhei, Dinu Țurcanu, cu privire la schimbarea modului de executare a încheierii din 17 ianuarie 2023 a Curții de Apel Chișinău. S-a acordat debitorului, președintelui raionului Orhei, Dinu Țurcanu, un termen de 10 zile calendaristice de la data recepționării prezentei încheieri pentru executarea benevolă a hotărârii din 03 mai 2022 a Judecătoriei Orhei, sediul central, în partea obligării președintelui raionului Orhei să încheie și să semneze cu învingătoarea concursului Elena Palanciuc contractul de management al IMSP Spitalul raional Orhei, pe o durată de 5 ani și emiterea dispoziției cu privire la numirea în funcția de conducător al IMSP Spitalul raional Orhei a persoanei învingătoare a concursului Elena Palanciuc, pe un termen de 5 ani. S-a adus la cunoștință debitorului, președintelui raionului Orhei, Dinu Țurcanu, despre faptul că în cazul neexecutării benevole, față de acesta vor fi aplicate măsuri coercitive prevăzute de art. 254-256 Cod administrativ.

La 27 martie 2023 președintele raionului Orhei, Dinu Țurcanu a contestat cu recurs încheierea din 02 martie 2023 a Curții de Apel Chișinău.

În motivarea recursului a reiterat temeuri de fapt și de drept similare celor cuprinse în cererea cu privire la schimbarea modului de executare a încheierii din 17 ianuarie 2023 a Curții de Apel Chișinău, suplimentar invocând că motivarea Curții de Apel Chișinău din încheierea din 02 martie 2023, prin care s-a respins cererea de schimbare a modului de executare a încheierii din 17 ianuarie 2023 contravine securității raporturilor juridice prevăzute la art. 30 din Codul administrativ, care prevede că autoritățile publice nu pot întreprinde măsuri cu efect retroactiv.

Prin decizia din 31 mai 2023 a Curții Supreme de Justiție s-a respins recursul depus de președintele raionului Orhei, Dinu Țurcanu și s-a menținut încheierea din 02 martie 2023 a Curții de Apel Chișinău.

La 27 iunie 2023 avocatul Tamara Plămădeală, în interesele creditorului Elena Palanciuc, a depus cerere, prin care a solicitat instanței de judecată, emiterea în temeiul art. 255 alin. (1) Cod administrativ, a unui act administrativ de numire a Elenei Palanciuc în funcția de director al IMSP Spitalul raional Orhei.

Prin încheierea 13 iulie 2023 a Curții de Apel Chișinău a fost acordat debitorului președintelui raionului Orhei un termen de 10 zile calendaristice de la data recepționării prezentei încheieri pentru executarea benevolă a hotărârii Judecătoriei Orhei, sediul central din 03 mai 2022, în partea obligării președintelui raionului Orhei să încheie și să semneze cu învingătoarea concursului Elena Palanciuc contractul de management al IMSP Spitalul raional Orhei, pe o durată de 5 ani și emiterea dispoziției cu privire la numirea în funcția de conducător al IMSP Spitalul raional Orhei a persoanei învingătoare a concursului Elena Palanciuc, pe un termen de 5 ani. S-a adus la cunoștință debitorului, președintelui raionului Orhei, Dinu Țurcanu,

despre faptul că în cazul neexecutării benevole, față de acesta vor fi aplicate măsuri coercitive prevăzute de art. 254-256 Cod administrativ.

La 28 august 2023 președintele raionului Orhei, Dinu Țurcanu a contestat cu recurs încheierea din 13 iulie 2023 a Curții de Apel Chișinău, solicitând anularea încheierii.

În motivarea recursului recurentul a reiterat aceleași temeuri care au fost invocate în cererea de recurs depusă la 27 martie 2023 împotriva încheierii din 02 martie 2023 a Curții de Apel Chișinău.

La data de 18 septembrie 2023 Curtea Supremă de Justiție a notificat intimetei Elena Palanciuc copia recursului (f.d.60).

Potrivit art. 249 alin. (3) din Codul administrativ, executarea este inițiată printr-o cerere a creditorului executării. Deciziile în procedura de executare se emit prin încheiere, care poate fi contestată cu recurs la Curtea Supremă de Justiție în termen de 3 zile.

Conform extrasului din poșta electronică, atașată la materialele dosarului, la data de 25 august 2023 Curtea de Apel Chișinău a notificat recurentului președintelui raionului Orhei, Dinu Țurcanu încheierea din 13 iulie 2023 (f.d. 51). Astfel, recursul declarat la 28 august 2023 de este depus cu respectarea termenului prevăzut de lege.

În conformitate cu art. 243 alin. (2) din Codul administrativ, instanța competentă soluționează recursul împotriva încheierilor judecătorești fără ședință de judecată.

Examinând recursul, completul de judecată al Curții Supreme de Justiție îl consideră neîntemeiat și care urmează a fi respins, din următoarele considerente.

Completul Curții Supreme de Justiție atestă că, la 01 decembrie 2022, creditorul Elena Palanciuc, reprezentată de avocatul Tamara Plămădeală, a depus la Curtea de Apel Chișinău cerere prin care a solicitat intentarea procedurii de executare și executarea hotărârii nr. 3CA-24/2021 din 03 mai 2022 a Judecătoriei Orhei, sediul central, prin care s-a admis acțiunea în contencios administrativ înaintată de Elena Palanciuc împotriva Președintelui raionului Orhei; s-a obligat Președintele raionului Orhei să încheie și să semneze cu învingătoarea concursului, Elena Palanciuc, contractul de management al IMSP Spitalul raional Orhei, pe o durată de 5 ani; s-a obligat Președintele raionului Orhei să emită, în termen de 3 zile, dispoziția cu privire la numirea în funcție de conducător al IMSP Spitalul raional Orhei persoana învingătoare a concursului, Elena Palanciuc, pe un termen de 5 ani; și s-a încasat de la Consiliul raional Orhei, sediul central, în beneficiul Elenei Palanciuc suma de 5 000 de lei, cu titlu de compensare a cheltuielilor de asistență juridică.

Prin încheierea din 17 ianuarie 2023 a Curții de Apel Chișinău s-a acceptat cererea Elenei Palanciuc și s-a dispus intentarea procedurii de executare a hotărârii Judecătoriei Orhei, sediul central din 03 mai 2022 și s-a acordat debitorului președintelui raionului Orhei un termen de 15 zile calendaristice de la data recepționării încheierii, pentru executarea benevolă a hotărârii din 03 mai 2022 a Judecătoriei Orhei, sediul central, în partea obligării președintelui raionului Orhei să încheie și să semneze cu învingătoarea concursului Elena Palanciuc contractul de management al IMSP Spitalul raional Orhei, pe o durată de 5 ani și emiterea

dispoziției cu privire la numirea în funcția de conducător al IMSP Spitalul raional Orhei a persoanei învingătoare a concursului Elena Palanciuc, pe un termen de 5 ani.

La data de 20 februarie 2023 președintele raionului Orhei, Dinu Țurcanu a depus cerere cu privire la schimbarea modului de executare a încheierii din 17 ianuarie 2023 a Curții de Apel Chișinău.

Prin încheierea din 02 martie 2023 a Cuții de Apel Chișinău s-a respins cererea președintelui raionului Orhei, Dinu Țurcanu cu privire la schimbarea modului de executare a încheierii din 17 ianuarie 2023 și s-a acordat președintelui raionului Orhei, Dinu Țurcanu termen de 10 zile de la data recepționării încheierii pentru executarea benevolă a hotărârii Judecătoreiei Orhei, sediul central din 03 mai 2022 în partea obligării președintelui raionului Orhei să încheie și să semneze cu învingătoarea concursului Elena Palanciuc contractul de management, și să emită dispoziția cu privire la numirea în funcția de conducător al IMPS Spitalului raional Orhei a Elenei Palanciuc pe un termen de 5 ani. S-a adus la cunoștință debitorului, președintelui raionului Orhei, Dinu Țurcanu, despre faptul că în cazul neexecutării benevole a hotărârii judecătorești, față de acesta vor fi aplicate măsuri coercitive prevăzute de art. 254-256 Cod administrativ.

Fiind contestată cu recurs încheierea din 02 martie 2023 a Cuții de Apel Chișinău de către președintele raionului Orhei, Dinu Țurcanu, prin decizia din 31 mai 2023 a Curții Supreme de Justiție, s-a respins recursul și s-a menținut încheierea din 02 martie 2023 a Cuții de Apel Chișinău.

Deoarece hotărârea din 03 mai 2022 a Judecătoreiei Orhei, sediul central nu a fost executată, invocând tergiversarea procedurii de executare și deoarece președintele raionului Orhei, Dinu Țurcanu, nu mai deține calitatea de fondator al IMPS Spitalul raional Orhei și Curtea de Apel a întreprins măsuri de a-l obliga în vederea executării hotărârii, care în consecință a refuzat executarea hotărârii judecătorești nominalizate, la data de 27 iunie 2023 Elena Palanciuc a depus cerere, prin care a solicitat instanței de judecată emiterea, în temeiul art. 255 alin. (1) Cod administrativ, a actului administrativ de numire a Elenei Palanciuc în funcția de director al IMPS Spitalul raional Orhei.

Conform art. 255 alin. (1) Cod administrativ, dacă o persoană juridică de drept public nu își îndeplinește obligația de emitere a unui act administrativ individual în termen de 15 zile, instanța de apel poate emite ea însăși, în cazuri adecvate, actul administrativ.

Totodată, în conformitate cu art. 253 alin. (1) Cod administrativ, pentru impunerea acțiunilor, a tolerărilor sau a inacțiunilor în privința persoanelor juridice de drept public sînt aplicabile măsurile coercitive conform art.254–256.

Potrivit art. 253 alin. (3) Cod administrativ, înaintea desfășurării executării, conducătorul persoanei juridice de drept public este informat în scris despre intenția de executare. Această prevedere nu se aplică în cazul executării ordonanțelor provizorii și în alte cazuri urgente.

Instanța de recurs învederează că norma art.253 alin. (3) din Codul administrativ operează cu noțiunea de „desfășurarea executării”, care presupune petrecerea, prin evoluțiile fazelor succesive a unei acțiuni complexe.

La fel, pentru interpretarea corectă a dispozițiilor art. 253 alin. (3) din Codul administrativ, acestea urmează a fi privite prin perspectiva noțiunilor din normele alin. (2) și (4) ale aceluiași articol.

Potrivit art. 253 alin. (4) din Codul administrativ, scrisoarea de informare trebuie să indice asupra măsurii de executare care se intenționează și să stabilească un termen pentru îndeplinirea benevolă a obligațiilor de executat. Acest termen nu poate depăși 30 de zile.

Din coroborarea acestor norme rezultă că în procesul executării documentului executoriu, anterior emiterii actelor administrative individuale de către instanța de judecată în temeiul art. 255 alin. (1) Cod administrativ, este premergătoare etapa informării de către instanța de judecată, conform art. 253 alin. (3) din Codul administrativ, a conducătorului persoanei juridice de drept public despre intenția de executare și acordarea unui termen pentru îndeplinirea benevolă a obligațiilor de executat.

Astfel, întru respectarea prevederilor art. 253 alin. (3) Cod administrativ, prin încheierea din 13 iulie 2023 a Curții de Apel Chișinău, expediată în adresa creditorului cu titlu de informare, a fost acordat debitorului termen de 10 zile calendaristice pentru executarea benevolă a hotărârii Judecătoriei Orhei, sediul central din 03 mai 2022, cu informarea debitorului despre intenția de executare de către instanța de judecată în cazul neîndeplinirii de către debitor a obligației de emiterie a actului administrativ - emiteria dispoziției cu privire la numirea în funcție de conducător al IMSP Spitalul raional Orhei persoana învingătoare a concursului, Elena Palanciuc, pe un termen de 5 ani și despre măsurile coercitive ce ar urma în caz de neexecutare benevolă a hotărârii Judecătoriei Orhei, sediul central din 03 mai 2022.

În astfel, de circumstanțe, instanța de recurs apreciază întemeiată încheierea din 13 iulie 2023 a Curții de Apel Chișinău, fapt ce impune respingerea recursului și menținerea încheierii.

În conformitate cu prevederile art. 243 alin. (1) lit. b) din Codul administrativ, Completul de judecată al Curții Supreme de Justiție

d e c i d e :

Se respinge recursul depus de către Președintele raionului Orhei, Dinu Țurcanu.

Se menține încheierea din 13 iulie 2023 a Curții de Apel Chișinău, emisă în cauza de contencios administrativ, la cererea depusă de creditorul Elena Palanciuc privind intentarea procedurii de executare și executarea hotărârii din 03 mai 2022 a Judecătoriei Orhei, sediul central.

Decizia este irevocabilă.

Președinte, judecător

Aliona Miron

Judecători

Ion Malanciuc

Oxana Parfeni