

## DECIZIE

13 decembrie 2023

mun. Chișinău

Curtea Supremă de Justiție

Completul de judecată, în componența:

Președinte, judecător

Judecători

Aliona Miron

Ion Malanciuc

Diana Stănilă

examinând recursul depus de Valentin Vdovicenco,  
la cererea depusă de Valentin Vdovicenco cu privire la inițierea procedurii de  
executare și executarea hotărârilor judecătorești,  
împotriva încheierii din 16 noiembrie 2023 a Curții de Apel Chișinău,

### c o n s t a ț ă :

La 13 aprilie 2022, Valentin Vdovicenco s-a adresat la Judecătoria Chișinău, sediul Rîșcani cu acțiunea în contencios administrativ împotriva Primarului General al mun. Chișinău, persoane terțe Pretura sectorului Rîșcani și Doina Serghei, solicitând: - anularea dispoziției Viceprimarului general al mun. Chișinău, nr.74-dc din 25.01.2022 „Cu privire la revocarea domnului Vdovicenco Valentin din funcția de Viceprețor al sectorului Râșcani”; -obligarea Primarului general al mun. Chișinău să emită actul administrativ individual cu privire la restabilirea lui Vdovicenco Valentin în funcția de viceprețor al sectorului Rîșcani, mun. Chișinău; -obligarea Primarului general al mun. Chișinău să emită actul administrativ individual cu privire la calcularea și respectiv achitarea în beneficiul lui Vdovicenco Valentin a salariului pentru perioada absenței forțate de la locul de muncă, începînd cu data de 25.01.2022 până la data restabilirii în funcție; - obligarea Primarului general al mun. Chișinău să emită actul administrativ individual cu privire la calcularea și respectiv achitarea în beneficiul lui Vdovicenco Valentin a despăgubirii pentru prejudiciul moral echivalentă cu 50 000 lei; - încasarea din contul Primarului general al mun. Chișinău în beneficiul lui Vdovicenco Valentin a tuturor cheltuielilor de judecată suportate.

Prin hotărârea Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani din 28 iunie 2022, acțiunea a fost admisă parțial. S-a anulat în tot Dispoziția Viceprimarului General al mun. Chișinău nr. 74-dc din 25.01.2022 „Cu privire la revocarea dlui Valentin Vdovicenco din funcția de viceprețor al sectorului Rîșcani”. S-a obligat Primarul general al mun. Chișinău să emită actul administrativ individual cu privire la

restabilirea lui Valentin Vdovicenco în funcția de vicepreședinte al sectorului Rîșcani, mun.Chișinău. S-a obligat Primarul general al municipiului Chișinău să emită actul administrativ individual cu privire la calcularea și respectiv achitarea în beneficiul lui Valentin Vdovicenco a salariului pentru perioada absenței forțate de la locul de muncă, începând cu 25.01.2022, pînă la data pronunțării hotărârii judecătorești, 28.06.2022. S-a obligat Primarul general al mun. Chișinău să emită actul administrativ cu privire la achitarea în beneficiul lui Valentin Vdovicenco a despăgubirii pentru prejudiciul moral echivalentă cu mărimea unui salariu mediu lunar al vicepreședintelui sectorului Rîșcani, mun.Chișinău. Hotărârea în partea restabilirii la serviciu a lui Vdovicenco Valentin și încasării unui salariu pentru absență forțată la lucru se execută imediat. În rest, cererea de chemare în judecată s-a respins ca fiind neîntemeiată.

Prin decizia Curții de Apel Chișinău din 22 noiembrie 2022, s-a respins ca neîntemeiată cererea de apel declarată de Primarul general al mun. Chișinău cu menținerea hotărârii Judecătoriei Chișinău (sediul Rîșcani) din 28 iunie 2022. Deasemenea s-a dispus încasarea de la Primăria mun. Chișinău cheltuielile de asistență juridică în cuantum de 1500 lei, în beneficiul lui Vdovicenco Valentin.

La 09 februarie 2023, creditorul Valentin Vdovicenco a depus la Curtea de Apel Chișinău cerere privind inițierea procedurii de executare, în temeiul art. 249 din Codul administrativ, solicitând inițierea procedurii de executare a hotărârii Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani din 28 iunie 2022 și a deciziei Curții de Apel Chișinău din 22 noiembrie 2022, adoptate în cauza de contencios administrativ, intentată la cererea de chemare în judecată depusă de Valentin Vdovicenco împotriva Primarului general al mun. Chișinău, terț Pretura sect. Rîșcani, Serghei Doina privind anularea actelor administrative individuale defavorabile și obligarea emiterii actului individual favorabil, încasarea prejudiciului moral, material și a cheltuielilor de judecată.

Prin încheierea din 16 noiembrie 2023 a Curții de Apel Chișinău s-a încetat procedura de executare inițiată la cererea depusă de creditorul Valentin Vdovicenco a documentului executoriu – hotărârii Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani din 28 iunie 2022 și a deciziei Curții de Apel Chișinău din 22 noiembrie 2022.

La 23 noiembrie 2023 Valentin Vdovicenco a depus recurs împotriva încheierii din 16 noiembrie 2023 a Curții de Apel Chișinău, solicitând casarea încheierii recurate cu trimiterea cauzei la rejudecare în instanța de apel.

În motivarea recursului a indicat că Curtea de Apel Chișinău nu a elucidat și nu a verificat pe deplin circumstanțele importante soluționării cauzei, astfel concluziile expuse în încheiere fiind eronate.

A menționat Valentin Vdovicenco că potrivit hotărârii judecătorești de restabilire a sa în funcție din 28.06.2022, s-a obligat Primarul general al mun. Chișinău să emită actul administrativ cu privire la calcularea și respectiv achitarea în beneficiul lui Vdovicenco Valentin a salariului pentru perioada absenței forțate de la locul de muncă, începînd cu 25.01.2022, pînă la data pronunțării hotărârii judecătorești, 28.06.2022 precum și despăgubirea pentru prejudiciul moral echivalentă cu mărimea unui salariu mediu lunar al vicepreședintelui sectorului Rîșcani.

Cu referire la executarea hotărârii judecătorești în partea achitării a salariului pentru perioada absenței forțate de la locul de muncă, Vdovicenco Valentin a menționat că la data de 01.11.2023 a primit la contul de card personal suma de 64 485,54 lei, care reprezintă salariul pentru perioada 27.01.2022-28.06.2022. Astfel, salariul pentru absența forțată de la muncă a fost încasat doar pînă la data pronunțării hotărârii judecătorești a instanței de fond și nu pînă în prezent (luând în considerație că nu a fost restabilit „*de facto*” la serviciu) și nici măcar pînă la data presupusei restabiliri în funcție - 08.09.2023 (data emiterii dispoziției nr.954-dc) sau data presupusei expirări a mandatului, 01.08.2023. Astfel, cu referire la acest capăt de cerere, documentul executoriu nu a fost executat integral.

Prin urmare, a relatat recurentul că Primarul General al mun. Chișinău urmează să-i achite integral drepturile salariale cuvenite în conformitate cu legislația în vigoare pentru perioada absenței forțate de la muncă, inclusiv indemnizațiile de concediu medical și anual, chiar dacă acest lucru nu este indicat expres în hotărârea judecătorească. Or, aceste obligațiuni a Primarului General al mun. Chișinău sunt determinate de legislația muncii.

La data de 01 decembrie 2023 Primarul general al mun. Chișinău a depus referință și a solicitat respingerea recursului depus de Vdovicenco Valentin.

Curtea de Apel Chișinău a expediat participanților la proces, copia încheierii din 16 noiembrie 2023 (f.d. 56) la 20 noiembrie 2023, prin intermediul adresei electronice (f.d.103).

Astfel, instanța de recurs constată că recursul declarat la 23 noiembrie 2023 de către Vdovicenco Valentin este depus cu respectarea termenului prevăzut de lege.

În conformitate cu art. 243 alin. (2) din Codul administrativ, instanța competentă soluționează recursul împotriva încheierilor judecătorești fără ședință de judecată.

Examinând recursul, completul de judecată al Curții Supreme de Justiție îl consideră neîntemeiat și care urmează a fi respins, din următoarele considerente.

În conformitate cu art. 243 alin. (1) lit. b) din Codul administrativ, examinând recursul împotriva încheierii judecătorești, instanța adoptă una dintre următoarele decizii: respinge recursul.

Completul de judecată al Curții Supreme de Justiție menționează că în speță, obiectul recursului vizează legalitatea încheierii din 16 noiembrie 2023 a Curții de Apel Chișinău, prin care s-a încetat procedura de executare inițiată la cererea depusă de creditorul Valentin Vdovicenco a documentului executoriu–hotărârii Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani din 28 iunie 2022 și a deciziei Curții de Apel Chișinău din 22 noiembrie 2022.

Completul de judecată al Curții Supreme de Justiție relevă că, conform art. 249 alin. (3), (4) Cod administrativ, executarea este inițiată printr-o cerere a creditorului executării. Deciziile în procedura de executare se emit prin încheiere, care poate fi contestată cu recurs la Curtea Supremă de Justiție în termen de 3 zile. Prevederile art.174 se aplică corespunzător.

Iar, art. 174 alin. (1), (3) Cod administrativ prevede, că măsurile de executare trebuie să fie într-un raport rezonabil față de scopul pe care îl au și să fie selectate în așa fel încît să afecteze la minimum individul și societatea. Executarea încetează imediat ce scopul ei este atins.

Potrivit art.250 lit. a) Cod administrativ, titluri executorii sînt: hotărîrile judecătorești executorii.

Dispozițiile art.251 alin.(1), (2), (3), (4) din Codul administrativ statuează că, hotărîrile judecătorești sunt executorii după expirarea termenului de apel. Deciziile instanțelor de apel sunt executorii de la emiterea lor. Încheierile judecătorești și ale instanțelor de apel sînt executorii după expirarea termenului de recurs împotriva acestora. Deciziile Curții Supreme de Justiție sunt executorii din momentul emiterii lor.

La acest capitol, instanța de recurs notează că, prin încheierea Curții de Apel Chișinău din 30 mai 2023, a fost acceptată cererea depusă de creditorul Valentin Vdovicenco cu privire la intentarea procedurii de executare a hotărîrii din 28 iunie 2022 a Judecătorei Chișinău, sediul Rîșcani, menținută prin decizia din 22 noiembrie 2022 a Curții de Apel Chișinău.

S-a intentat procedura de executare a hotărîrii din 28 iunie 2022 a Judecătorei Chișinău, sediul Rîșcani nr. 3-928/2022, menținută prin decizia din 22 noiembrie 2022 a Curții de Apel Chișinău. S-a acordat Primarului general al mun. Chișinău, un termen de 15 de zile calendaristice de la data recepționării prezentei încheieri, pentru executarea benevolă a hotărîrii din 28 iunie 2022 a Judecătorei Chișinău, sediul Rîșcani nr. 3- 928/2022, menținută prin decizia din 22 noiembrie 2022 a Curții de Apel Chișinău. S-a adus la cunoștința Primarului general al mun. Chișinău, despre faptul că, în cazul neexecutării benevole, față de acesta vor fi aplicate măsurile coercitive prevăzute de art. 254 – 256 din Codul administrativ.

Prin decizia Curții Supreme de Justiție din 16 august 2023, a fost respins recursul depus de Primarul general al mun. Chișinău, fiind menținută încheierea din 30 mai 2023 a Curții de Apel Chișinău.

La data de 8 septembrie 2023, debitorul Primarul general al mun. Chișinău a prezentat Curții de Apel Chișinău dispoziția nr. 954-dc din 8 septembrie 2023, cu privire la executarea hotărîrii judecătorești și încetarea mandatului dlui Valentin Vdovicenco din funcția de vicepreședinte al sectorului Rîșcani.

Completul de judecată al Curții Supreme de Justiție menționează că, potrivit dispoziției nr. 954-dc din 8 septembrie 2023 s-a dispus: „ Se restabilește în funcția de vicepreședinte al sectorului Rîșcani, dl Valentin Vdovicenco. 3. Se constată încetarea mandatului dlui Valentin Vdovicenco din funcția de vicepreședinte al sectorului Rîșcani din data de 01.08.2023, în legătură cu expirarea mandatului de 4 ani. 4. Pretura sectorului Rîșcani va achita dlui Valentin Vdovicenco salariul pentru perioada absenței forțate de la locul de muncă, începând cu data de 25.01.2022 și până la data de 28.06.2022, precum și cheltuielile de asistență juridică în cuantum de 1500 lei.”

Materialele cauzei atestă că la 13 octombrie 2023 și 19 octombrie 2023, autoritatea publică debitoare a prezentat Curții de Apel Chișinău ordinele de plată din care rezultă achitarea în beneficiul lui Vdovicenco Valentin a salariului pentru perioada absenței forțate de la locul de muncă, începând cu 25.01.2022, pînă la data pronunțării hotărîrii judecătorești, 28.06.2022; a despăgubirii pentru prejudiciul moral echivalentă cu mărimea unui salariu mediu lunar al vicepreședintelui sectorului Rîșcani, mun.Chișinău și a cheltuielilor de asistență juridică în cuantum de 1500 lei (f.d 82-88).

La 09.11.2023, creditorul Vdovicenco Valentin a confirmat recepționarea sumelor, subliniind faptul că, de facto nu a fost restabilit în funcție, și că în ce privește achitarea salariului pentru absența forțată de la muncă acesta i-a fost achitat doar pînă la data pronunțării hotărârii judecătorești, 28.06.2022, și nu pînă în prezent și nici pînă la data „presupusei restabilirii” fapt cu care nu este de acord.

În contextul dat, Completul de judecată al Curții Supreme de Justiție nu poate reține ca întemeiate argumentele creditorului precum că actele judecătorești menționate supra nu au fost executate integral.

Prin dispoziția Primarului general al mun. Chișinău nr. 954-dc din 8 septembrie 2023, cu privire la executarea hotărârii judecătorești și încetarea mandatului dlui Valentin Vdovicenco din funcția de vicepreședinte al sectorului Rîșcani, s-a dispus, inter alia: „2. Se restabilește în funcția de vicepreședinte al sectorului Rîșcani dl Valentin Vdovicenco. Iar la pct.3. s-a constatat încetarea mandatului dlui Valentin Vdovicenco din funcția de vicepreședinte al sectorului Rîșcani din data de 01.08.2023, în legătură cu expirarea mandatului de 4 ani.

Completul de judecată al Curții Supreme de Justiție relevă că Curtea de Apel Chișinău just a invocat că în condițiile în care, creditorul nu este de acord cu dispoziția Primarului general al mun. Chișinău nr. 954-dc din 8 septembrie 2023, în partea în care s-a constatat încetarea mandatului dlui Valentin Vdovicenco din funcția de vicepreședinte al sectorului Rîșcani din data de 01.08.2023, în legătură cu expirarea mandatului de 4 ani, și după cum a indicat acesta că, „dispoziția menționată este o mimare a restabilirii sale în funcție, deoarece restabilirea sa a coincis cu eliberarea din funcție”, creditorul este în drept de a contesta dispoziția menționată în condițiile Codului administrativ, și nu în cadrul prezentei proceduri de executare.

În ce privește prezenta procedură de executare se reține că, Valentin Vdovicenco a fost restabilit în funcția de vicepreședinte al sectorului Rîșcani

Prin hotărârea Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani din 28 iunie 2022, s-a obligat Primarul general al municipiului Chișinău să emită actul administrativ individual cu privire la calcularea și respectiv achitarea în beneficiul lui Valentin Vdovicenco a salariului pentru perioada absenței forțate de la locul de muncă, începând cu 25.01.2022, pînă la data pronunțării hotărârii judecătorești- 28.06.2022, fapt ce în speță a fost executat, fapt confirmat de însuși creditorul procedurii.

Iar, în ce privește achitarea salariului pentru perioada ulterioară datei de 28.06.2022 și pînă la data restabilirii în funcție, instanța de recurs menționează că acest fapt excede prezenta procedură de executare.

Cu referire la achitarea despăgubirii pentru prejudiciul moral echivalentă cu mărimea unui salariu mediu lunar al vicepreședintelui sectorului Rîșcani, mun. Chișinău și a cheltuielilor de asistență juridică în quantum de 1500 lei, materialele cauzei atestă că acestea au fost achitate, creditorul confirmînd acest fapt.

Ținînd cont de cele indicate mai sus și de prevederile legale pertinente cauzei, Completul de judecată al Curții Supreme de Justiție conchide că Curtea de Apel Chișinău a aplicat corect normele de drept procedural și material și a emis o încheiere legală și întemeiată.

Din considerentele menționate și avînd în vedere faptul că încheierea contestată este întemeiată și legală, iar recursul depus de Valentin Vdovicenco este

nefondat, Completul de judecată al Curții Supreme de Justiție ajunge la concluzia de a respinge recursul și de a menține încheierea din 16 noiembrie 2023 a Curții de Apel Chișinău.

În conformitate cu prevederile art. 243 alin. (1) lit. b) din Codul administrativ, Completul de judecată al Curții Supreme de Justiție

d e c i d e :

Se respinge recursul depus de către Valentin Vdovicenco și se menține încheierea din 16 noiembrie 2023 a Curții de Apel Chișinău.

Decizia este irevocabilă.

Președinte, judecător

Aliona Miron

Judecători

Ion Malanciuc

Diana Stănilă