

Prima instanță: Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (jud.: G. Cazacu)  
Instanța de apel: Curtea de Apel Chișinău (jud.: G. Mîra, G. Dașchevici, A. Bostan)

## DECIZIE

13 decembrie 2023

mun. Chișinău

Curtea Supremă de Justiție

Completul de judecată în componența:

Președinte, judecător

Judecători

Aliona Miron

Ion Malanciuc

Diana Stănilă

examinând recursul depus de Mitrofan Valeriu,

în cauza de contencios administrativ, la cererea de chemare în judecată depusă de Mitrofan Valeriu împotriva Centrului de Excelență în Construcții cu privire la constatarea încălcării dreptului de acces la informație, obligarea prezentării, familiarizării și efectuarea copiilor din Registrul de evidență lunară a livrărilor și a procurărilor pentru perioada septembrie 2021 și încasarea prejudiciului moral,

împotriva încheierii din 07 septembrie 2023 a Curții de Apel Chișinău, prin care a fost declarat inadmisibil apelul depus de Mitrofan Valeriu împotriva hotărârii din 05 iunie 2023 a Judecătoriei Chișinău, sediul Râșcani, din motiv că acesta a fost depus după expirarea termenului legal,

### c o n s t a t ă:

La 21 februarie 2022, Mitrofan Valeriu a înaintat acțiune de contencios administrativ împotriva Centrului de Excelență în Construcții cu privire la constatarea încălcării dreptului de acces la informație, obligarea prezentării, familiarizării și efectuarea copiilor din Registrul de evidență lunară a livrărilor și a procurărilor pentru perioada septembrie 2021, precum și încasarea prejudiciului moral.

Prin hotărârea Judecătoriei Chișinău (sediul Râșcani) din 05 iunie 2023, cererea de chemare în judecată depusă de către Mitrofan Valeriu a fost respinsă ca fiind neîntemeiată.

Nefiind de acord cu hotărârea primei instanțe, la 01 august 2022, Mitrofan Valeriu a depus cererea de apel nemotivată împotriva hotărârii menționate, solicitând casarea integrală a hotărârii, cu emiterea unei noi hotărâri de admitere al acțiunii.

Prin încheierea din 07 septembrie 2023 a Curții de Apel Chișinău, a fost declarat inadmisibil apelul depus de Mitrofan Valeriu împotriva hotărârii din 05 iunie 2023 a Judecătorei Chișinău, sediul Râșcani, din motiv că acesta a fost depus după expirarea termenului legal.

La 14 octombrie 2023 (prin poștă electronică), Mitrofan Valeriu a depus recurs împotriva încheierii din 07 septembrie 2023 a Curții de Apel Chișinău, solicitând repunerea în termenul de declarare a recursului, admiterea recursului, casarea încheierii instanței de apel, cu remiterea cauzei la Curtea de Apel Chișinău.

Recurentul a relevat faptul că instanța de apel eronat a ajuns la concluzia de a declara inadmisibil apelul său, or dispozitivul hotărârii nu i-a fost adus la cunoștință și la materialele cauzei nu există probe care să demonstreze că apelantul a recepționat-o.

Examinând recursul, în raport cu materialele cauzei și argumentele din referință, completul de judecată al Curții Supreme de Justiție constată inadmisibilitatea acestuia, din următoarele motive.

În conformitate cu art. 243 alin. (1) lit. a) din Codul administrativ, examinând recursul împotriva încheierii judecătorești, instanța adoptă decizie prin care declară recursul inadmisibil.

Potrivit art. 242 din Codul administrativ, recursul împotriva încheierii judecătorești se depune motivat la instanța de judecată care a emis încheierea contestată în termen de 15 zile de la notificarea încheierii judecătorești, dacă legea nu stabilește un termen mai mic. Instanța de judecată care a emis încheierea contestată transmite neîntârziat recursul împotriva încheierii judecătorești împreună cu dosarul judiciar instanței competente să soluționeze recursul.

Totodată, în sensul art. 241 alin. (3) din Codul administrativ, pentru contestarea cu recurs a încheierilor judecătorești se aplică corespunzător prevederile cap. III din cartea a treia, dacă din prevederile prezentului capitol nu rezultă altceva.

La rândul său, prevederile art. 233 din cap. III din cartea a treia din Codul administrativ reglementează condițiile de formă și conținut față de cererea de apel și prin urmare față de cererea de recurs.

Așadar, prin prisma dispozițiilor art. 236 alin. (2) lit. d) din cap. III din cartea a treia din Codul administrativ, coroborate cu prevederile art. 241 alin. (3) și art. 242 din Codul administrativ, recursul se declară inadmisibil în special când a fost depus după expirarea termenului stabilit.

Concomitent, regulile generale ce țin de calcularea termenelor în materie de contencios administrativ sunt reglementate prin prisma art. 195 din Codul administrativ, potrivit cărora procedura acțiunii în contenciosul administrativ se

desfășoară conform prevederilor prezentului cod. Suplimentar se aplică corespunzător prevederile Codului de procedura civilă, cu excepția art. 169-171.

În conformitate cu art. 110 din Codul de procedură civilă, termen de procedură este intervalul, stabilit de lege sau de judecată (judecător), în interiorul căruia instanța (judecătorul), participanții la proces și alte persoane legate de activitatea instanței trebuie să îndeplinească anumite acte de procedură ori să încheie un ansamblu de acte.

Conform art. 111 alin. (1)-(4) din Codul de procedură civilă, actele de procedură se efectuează în termenul prevăzut de lege. În cazul în care nu este stabilit prin lege, termenul de procedură se fixează de către instanța judecătorească. Termenul de procedură se instituie prin indicarea unei date calendaristice, datei comunicării actului de procedură, a unei perioade sau prin referire la un eveniment viitor și cert că se va produce. În ultimul caz, actul de procedură poate fi efectuat în decursul întregii perioade. Dacă începutul curgerii termenului este determinat de un eveniment sau moment în timp care va surveni pe parcursul zilei, inclusiv de comunicarea actului de procedură, atunci ziua survenirii evenimentului sau a momentului nu se ia în considerare la calcularea termenului. Dacă începutul curgerii termenului se determină prin începutul unei zile, această zi se include în termen.

Potrivit art. 113 din Codul de procedură civilă, dreptul de a efectua actul de procedură încetează odată cu expirarea termenului prevăzut de lege ori stabilit de instanța de judecată. Nerespectarea termenului atrage după sine decăderea din dreptul de a efectua actul de procedură, dacă legea nu prevede altfel.

Pornind de la prevederile legale menționate supra, completul de judecată menționează că termenele procedurale stabilesc regimul optim pentru realizarea justiției, fiind o modalitate de ordonare a realizării acțiunilor procedurale și fortificarea securității raporturilor juridice. Exercitarea unui drept de către titularul său nu poate avea loc decât într-un anumit cadru, prestabilit de legiuitor, cu respectarea anumitor exigențe, căror li se subsumează și instituirea unor termen, după a căror expirare valorificarea respectivului drept nu mai este posibilă.

Conform art. 97 alin. (1) și (3) din Codul administrativ, notificarea este comunicarea, dispusă de autoritatea publică, a unui înscris în forma stabilită de prezentul cod. Autoritatea publică poate alege între următoarele forme de notificare: a) notificare prin act de recunoaștere a recepționării; b) notificare prin poștă cu act de notificare; c) notificare prin poștă cu scrisoare recomandată; d) notificare prin poștă electronică sau prin mijloace electronice de comunicație dedicate.

Din materialele cauzei rezultă cu certitudine că, instanța de apel a emis încheierea contestată la 07 septembrie 2023, fiind expediată participanților la proces, prin poștă electronică, la 18 septembrie 2023, inclusiv lui Mitrofan Valeriu la adresa indicată de acesta: [valeriu.mitrofan@mail.ru](mailto:valeriu.mitrofan@mail.ru). (f.d. 105)

Cele menționate supra, atestă faptul că termenul de 15 de zile prevăzut la art. 242 din Codul administrativ, pentru exercitarea căii de atac recursul, a început să curgă din data de 19 septembrie 2023, ziua imediat următoare de la data notificării

încheierii instanței de apel, și a expirat la 03 octombrie 2023, aceasta fiind ultima zi în care recurentul a fost în drept să depună recursul.

În pofida celor enunțate, recurentul nu s-a conformat prevederilor legale și a expediat cererea de recurs prin poșta electronică la 14 octombrie 2023 (f.d. 110), după expirarea termenului legal, solicitând repunerea acestuia în termen, dar fără a aduce argumente convingătoare întru justificarea omiterii acestuia.

Astfel recurentul a indicat faptul că a aflat întâmplător despre existența încheierii recurate la 14 octombrie 2023, accesând poșta electronică și a descoperit că, o persoană fizică Bîrliba Lucia i-a expediat această încheiere, și nu de către instanța de apel sau judecătorul-raportor.

Completul de judecată nu poate reține aceste argumente, or încheierea contestată i-a fost expediată recurentului de pe adresa electronică [lucia.birliba@justice.md](mailto:lucia.birliba@justice.md), care constituie o cutie poștală electronică de serviciu, iar grefierul și asistentul judecătoresc sunt funcționari publici care asistă judecătorul la înfăptuirea justiției și au sarcina de a executa, inclusiv, lucrări de secretariat.

Pe de altă parte, Valeriu Mitrofan a recunoscut în cererea sa de recurs că și-a îndeplinit obligația pozitivă de a verifica conținutul cutiei poștale electronice abia la 14 octombrie 2023, fiind conștient de faptul că are o acțiune înaintată în instanța de judecată; că toate cererile le înaintează instanțelor prin intermediul poștei electronice, și nu în formă fizică; că nu s-a prezentat la niciuna dintre ședințele de judecată care au avut loc în prezentul litigiu.

Astfel, dat fiind faptul că omiterea termenului de depunere a recursului nu a fost motivată de către recurent, cererea de repunere în termen urmează a fi respinsă, fiind aplicabilă, la caz, sancțiunea procedurală, prevăzută de art. 243 alin. (1) lit. a) din Codul administrativ, de declarare a recursului inadmisibil.

Conform art. 24 alin. (1) din Codul administrativ, participanții la procedura administrativă și procedura de contencios administrativ trebuie să își exercite drepturile și să își îndeplinească obligațiile cu bună-credință, fără a încălca drepturile procesuale ale altor participanți.

Buna-credință prezumă că partea este obligată să respecte termenele prevăzute de lege, întrucât termenul de recurs prevăzut la art. 242 din Codul administrativ, este considerat un termen imperativ, astfel că nerespectarea acestuia atrage ca și consecință declararea recursului ca inadmisibil.

Completul de judecată al Curții Supreme de Justiție menționează că neexercitarea oricărei căi de atac și neîndeplinirea oricărui alt act de procedură în termenul legal atrage decăderea din drept, afară de cazul când legea dispune altfel sau când partea dovedește că a fost împiedicată printr-o împrejurare mai presus de voința ei să efectueze acțiunea în termen.

Din cele constatate rezultă că, culpa depunerii peste termenul stabilit de lege a recursului, se datorează în exclusivitate comportamentului pasiv al recurenteii, care trebuia să dea dovadă de responsabilitate și atitudine activă, folosindu-se cu bună-credință de drepturile și obligațiile sale procedurale.

Or, admiterea spre examinare a unui recurs tardiv poate duce la încălcarea principiului securității raporturilor juridice garantat de art. 6§1 din Convenția Europeană pentru Apărarea Drepturilor Omului și a Libertăților Fundamentale.

Imperioase speței sunt și dezideratele statuate de CtEDO în cauza Ponomaryov c. Ucrainei, conform cărora, deși, în speță nu este vorba despre desființarea unei hotărâri judecătorești definitive și irevocabile în urma admiterii unei căi extraordinare de atac în lumina unor circumstanțe nou descoperite, ci de redeschiderea unui proces după un interval considerabil de timp prin repunerea în termenul de introducere a unei căi ordinare de atac, totuși reînnoirea acestui termen după o perioadă îndelungată și pentru motive neconvingătoare, reprezintă o decizie care ar putea înfrânge principiul securității raporturilor juridice într-un mod similar cu o cale extraordinară de atac. În acest caz Înalta Curte a reiterat că, ține de obligația părților de a lua măsurile necesare privind protecția drepturilor sale de acces la justiție.

Drept urmare a celor expuse, soluția de declarare a recursului depus de Mitrofan Valeriu drept inadmisibil, este compatibilă cu respectarea prevederilor Convenției Europene pentru Apărarea Drepturilor Omului și a Libertăților Fundamentale, având în vedere că prelungirea nejustificată a termenului pentru exercitarea recursului ar leza principiul securității raporturilor juridice.

În circumstanțele menționate, completul de judecată al Curții Supreme de Justiție ajunge la concluzia de a respinge cererea de repunere în termen a recursului și de a declara recursul depus de Mitrofan Valeriu ca inadmisibil.

Conform art. 243 alin. (1), lit. a) din Codul administrativ, completul de judecată al Curții Supreme de Justiție

#### d e c i d e:

Se respinge cererea depusă de Mitrofan Valeriu cu privire la repunerea în termenul de recurs.

Se declară inadmisibil recursul declarat de Mitrofan Valeriu.

Decizia este irevocabilă.

Președinte,  
judecător

Aliona Miron

Judecători

Ion Malanciuc

Diana Stănilă