

Dosarul nr. 3-31/23
2-23177619-01-3-13122023

ÎNCHEIERE

16 ianuarie 2024

mun. Chișinău

Completul de judecată instituit în cadrul Curții Supreme de Justiție pentru examinarea cererii de recuzare, în cadrul procedurii pentru examinarea contestațiilor declarate împotriva deciziilor Comisiei independente de evaluare a integrității candidaților la funcția de membru în organele de autoadministrare ale judecătorilor și procurorilor

în componența:

Președintele ședinței, judecătorul
Judecători

Boris Talpă
Igor Mânăscuță
Diana Stănilă

Grefier

Alexandru Ciorba

Cu participarea:
Reclamantului

Vitalie Codreanu

Reprezentantul pârâtei, avocatul

Valeriu Cernei

examinând cererea de recuzare înaintată de Codreanu Vitalie, reprezentat de către avocatul Zama Vitalie, judecătorilor Curții Supreme de Justiție, Ion Malanciuc, Aliona Donos și Oxana Parfeni,

în cauza de contencios administrativ, intentată la cererea de contestare depusă de Vitalie Codreanu împotriva Comisiei independente de evaluare a integrității candidaților la funcția de membru în organele de autoadministrare ale judecătorilor și procurorilor cu privire la anularea deciziei nr. 2 din 04 decembrie 2023, obligarea reluării procedurii de evaluare a candidatului de către Comisie și obligarea emiterii actului administrativ individual favorabil,

a c o n s t a t a t :

La 12 decembrie 2023, Vitalie Codreanu a depus o cerere de chemare în judecată împotriva Comisiei independente de evaluare a integrității candidaților la funcția de membru în organele de autoadministrare ale judecătorilor și procurorilor, solicitând:

a) anularea deciziei Comisiei independente de evaluare a integrității candidaților la funcția de membru în organele de autoadministrare ale judecătorilor

și procurorilor nr. 2 din 04 decembrie 2023 privind candidatura lui Vitalie Codreanu, candidat la funcția de membru în Consiliul Superior al Procurorilor;

b) obligarea Comisiei independente de evaluare a integrității candidaților la funcția de membru în organele de autoadministrare ale judecătorilor și procurorilor să reia procedura de evaluare a candidatului Vitalie Codreanu;

c) obligarea Comisiei independente de evaluare a integrității candidaților la funcția de membru în organele de autoadministrare ale judecătorilor și procurorilor să emită actul administrativ individual favorabil.

Prin dispoziția Președintelui interimar al Curții Supreme de Justiție nr. 179 din 27 octombrie 2023 „Cu privire la modificarea dispoziției nr. 29 din 29 martie 2022”, a fost modificată componența Completul de judecată special, instituit în cadrul Curții Supreme de Justiție, pentru examinarea contestațiilor declarate împotriva deciziilor Comisiei independente de evaluare a integrității candidaților la funcția de membru în organele de autoadministrare ale judecătorilor și procurorilor, în componența: Ion Malanciuc (președinte), Oxana Parfeni și Aliona Donos (judecători). Membru supleant – Boris Talpă (judecător).

Examinarea cauzei cu participarea părților a fost stabilită pentru 11 ianuarie 2024, ora 10.00.

În cadrul ședinței de judecată de examinare a cauzei, Codreanu Vitalie, reprezentat de către avocatul Zama Vitalie a înaintat cerere de recuzare judecătorilor Curții Supreme de Justiție, Ion Malanciuc, Aliona Donos și Oxana Parfeni, de la examinarea cauzei de contencios administrativ, intentate la cererea de contestare depusă de Vitalie Codreanu împotriva Comisiei independente de evaluare a integrității candidaților la funcția de membru în organele de autoadministrare ale judecătorilor și procurorilor cu privire la anularea deciziei nr. 2 din 04 decembrie 2023, obligarea reluării procedurii de evaluare a candidatului de către Comisie și obligarea emiterii actului administrativ individual favorabil.

În esență, a invocat faptul că există împrejurări care pun la îndoială obiectivitatea și nepărtinirea judecătorilor, or, au fost respinse un șir de cereri și demersuri, inclusiv posibilitatea de a înainta excepția de neconstituționalitate.

În ședința de judecată, fiind înștiințați legal despre ora, data și locul petrecerii acesteia, avocatul Zama Vitalie, precum și reprezentantul Comisiei independente de evaluare a integrității candidaților la funcția de membru în organele de autoadministrare ale judecătorilor și procurorilor, avocatul Gladei Roger nu s-au prezentat.

În ședința de judecată, reclamantul Codreanu Vitalie a susținut cererea de recuzare înaintată completului de judecată formată din judecătorii Ion Malanciuc, Oxana Parfeni și Aliona Donos, solicitând admiterea acesteia.

În esență, Codreanu Vitalie a invocat că, pe parcursul examinării prezentei cauze, completul de judecată enunțat a respins nenumărate cereri și demersuri înaintate de către reclamant.

Totodată, a evidențiat că, în ședința de judecată a dorit să înainteze o cerere privind ridicarea excepției de neconstituționalitate, însă instanța de judecată a respins-o fără a pune în discuție cererea nominalizată.

În așa fel, consideră reclamantul că i se încalcă dreptul la apărare și la un proces echitabil, fiind în prezența unei examinări a contestației în care are senzația că nu este ascultat și auzit.

Reprezentantul Comisiei independente de evaluare a integrității candidaților la funcția de membru în organele de autoadministrare ale judecătorilor și procurorilor, avocatul Valeriu Cernei, a solicitat respingerea cererii de recuzare ca fiind neîntemeiată.

În esență, reprezentantul Comisiei de evaluare a susținut că, motivele invocate de către reclamant sunt neîntemeiate, or, în prima ședință de judecată din 21 decembrie 2023 a fost stabilit un termen de decădere pentru prezentarea tuturor cererilor sau demersurilor pentru a fi puse în discuție. La acest capitol, reprezentantul Comisiei a evidențiat că, toate cererile care au fost înaintate de către reclamant în ședința de judecată din 11 ianuarie 2024, au fost depuse peste termenul stabilit de instanță, care reprezintă un termen de decădere.

Audiind argumentele participanților la proces, analizând argumentele expuse în cererea de recuzare înaintată de Codreanu Vitalie, judecătorilor Curții Supreme de Justiție, Ion Malanciuc, Aliona Donos și Oxana Parfeni, și raportând, per ansamblu, la prevederile legale ce guvernează speța, Completul de judecată al Curții Supreme de Justiție, o consideră neîntemeiată și care urmează a fi respinsă, din următoarele considerente.

Conform art. 202 alin. (1) din Codul administrativ, judecătorul care examinează acțiunea în contencios administrativ trebuie să se abțină sau poate fi recuzat în baza temeiurilor prevăzute la art. 49 și 50.

Potrivit art. 50 din Codul administrativ, pentru o autoritate publică într-o procedură administrativă nu pot acționa, de asemenea, persoanele în privința cărora există un motiv de justificare a neîncrederii față de o exercitare imparțială a funcției. Motivul indicat la alin. (1) poate exista, în special, atunci când persoana care acționează pentru autoritatea publică:

a) întreține relații personale strânse cu un participant la procedura administrativă ori cu reprezentantul legal sau împuternicit al acestuia;

b) și-a expus părerea în public în mod depreciativ sau într-un alt mod ce poate fi contestat în privința unui participant la această procedură;

c) și-a expus părerea în public cu privire la finalitatea procedurii sau la aprecierea probelor până la încheierea procedurii;

d) are un interes economic sau personal față de rezultatul procedurii administrative.

În același timp, art. 202 alin. (4) din Codul administrativ prevede că recuzarea sau abținerea judecătorului se examinează în ordinea prevăzută în Codul de procedură civilă.

În conformitate cu art. 50 alin. (1) lit. e) din Codul de procedură civilă, judecătorul care judecă cauza urmează a fi recuzat dacă are un interes personal, direct sau indirect, în soluționarea cauzei ori există alte împrejurări care pun la îndoială obiectivitatea și nepărtinirea lui.

În baza art. 52 alin. (2) și (4) din Codul de procedură civilă, propunerea de recuzare trebuie să fie motivată.

Completul de judecată al Curții Supreme de Justiție conchide că motivele invocate de către reclamantul Codreanu Vitalie nu cad sub incidența art. 50 din Codul administrativ.

Pentru a se pronunța asupra cererii de recuzare depusă de Codreanu Vitalie, reprezentat de către avocatul Zama Vitalie cu privire la recuzarea judecătorilor Curții Supreme de Justiție, Ion Malanciuc, Aliona Donos și Oxana Parfeni, completul de judecată al Curții Supreme de Justiție consideră imperioasă analiza celor invocate prin prisma jurisprudenței relevante a Curții Europene a Drepturilor Omului (a se vedea hotărârea *Kyprianou v. Cyprus* (73797/01, § 121, ECHR 2005)).

Înalta Curte a rezumat principiile care reies din jurisprudența sa cu privire la imparțialitatea instanței judecătorești. Într-o societate democratică este de o importanță fundamentală ca instanțele judecătorești să inspire încredere populației și, în primul rând, acuzatului, în cazul procedurilor penale (a se vedea *Padovani v. Italy*, hotărâre din 26 februarie 1993, Seria A nr. 257B, p.20, § 27).

În acest sens, art. 6 cere instanței, care cade sub incidența sa, să fie imparțială. Imparțialitatea, în mod normal, denotă absența prejudecății sau părtinirii, existența sau absența acesteia putând fi probată în diferite moduri. Curtea face distincție între o abordare subiectivă, adică încercarea de a constata convingerea personală sau interesul unui judecător într-o anumită cauză, și o abordare obiectivă, adică determinarea dacă el a oferit garanții suficiente pentru a exclude orice îndoială legitimă în acest sens (a se vedea *Piersack v. Belgium*, din 1 octombrie 1982 și *Grievies v. the United Kingdom*).

În ceea ce privește al doilea test, atunci când testul se aplică unui complet de judecători, aceasta înseamnă că este necesar de a stabili dacă, pe lângă comportamentul personal al oricărui dintre membrii aceluși complet, există fapte care pot fi stabilite și care pot trezi dubii în ceea ce privește imparțialitatea.

În sensul dat, chiar aparențele pot avea o anumită importanță (a se vedea *Tocono și Profesorii Prometeiști v. Moldova*, *Castillo Algar v. Spain* și *Morel v. France*). Atunci când se hotărăște dacă într-o anumită cauză există motive legitime de a bănui că un complet nu este imparțial, punctul de vedere al celor care pretind că acesta nu este imparțial este important, dar nu decisiv. Ceea ce este decisiv este

dacă această bănuială poate fi obiectiv justificată (a se vedea Ferrantelli and Santangelo v. Italy și Wettstein v. Switzerland).

Din materialele cauzei rezultă că, la 11 ianuarie 2024, în cadrul ședinței de judecată de examinare a cauzei, Codreanu Vitalie, reprezentat de către avocatul Zama Vitalie a înaintat cerere de recuzare judecătorilor Curții Supreme de Justiție, Ion Malanciuc, Aliona Donos și Oxana Parfeni, de la examinarea cauzei de contencios administrativ, intentate la cererea de contestare depusă de Vitalie Codreanu împotriva Comisiei independente de evaluare a integrității candidaților la funcția de membru în organele de autoadministrare ale judecătorilor și procurorilor cu privire la anularea deciziei nr. 2 din 04 decembrie 2023, obligarea reluării procedurii de evaluare a candidatului de către Comisie și obligarea emiterii actului administrativ individual favorabil, în temeiul art. 50 alin. (1) lit. e) din Codul de procedură civilă.

A invocat faptul că există împrejurări care pun la îndoială obiectivitatea și nepărtinirea judecătorilor, or, au fost respinse un șir de cereri și demersuri, inclusiv posibilitatea de a înainta excepția de neconstituționalitate.

Analizând circumstanțele expuse în cererea de recuzare și normele de drept citate supra, completul de judecată al Curții Supreme de Justiție constată că argumentele invocate de Codreanu Vitalie, drept temeiuri de recuzare a judecătorilor Curții Supreme de Justiție, Ion Malanciuc, Aliona Donos și Oxana Parfeni de la judecarea prezentei cauze, nu sunt justificate. Or, criticile, înaintate în cererea de recuzare, sunt mizate pe simple declarații de suspiciuni de imparțialitate.

În consecință, se reține faptul că în motivarea cererii de recuzare nu au fost prezentate careva probe plauzibile în susținerea argumentelor care ar pune la îndoială obiectivitatea și nepărtinirea judecătorilor care participă la examinarea cauzei, acestea fiind declarative.

Totodată, completul consideră că argumentele invocate de Codreanu Vitalie, în susținerea cererii de recuzare nu indică la existența unor prejudecăți sau idei preconcepute a magistraților recuzați, susceptibile de a afecta imparțialitatea subiectivă a acestora, în sensul definit de jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.

În acest context, jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului statuează că în fiecare caz concret va trebui de stabilit dacă, în afara conduitei personale a judecătorului, există fapte dovedite de natură a ridica îndoieli în ceea ce privește imparțialitatea acestuia (Wettstein c. Elveției, hotărârea din 21 decembrie 2000, definitivă din 21 martie 2001).

Art. 2 din „Principiile de bază ale independenței sistemului judiciar” redactate de Națiunile Unite în 1985 stipulează că „sistemul juridic va decide în problemele care îi sunt înaintate imparțial, pe baza faptelor și în conformitate cu legea, fără vreo restricție, influență incorectă, sugestie, presiune, amenințări sau interferență, directă sau indirectă, din orice parte sau pentru orice motiv”.

Conform art. 8, judecătorii „se vor comporta întotdeauna de așa măsură încât să păstreze prestața postului lor și imparțialitatea și independența sistemului juridic”.

Existența imparțialității, în sensul conferit de art. 6 § 1 CEDO, se determină prin aplicarea unui test subiectiv, constatând în examinarea convingerilor personale ale unui judecător anume într-o cauză dată și, în același timp, pe baza unui test obiectiv al cărui scop este de a stabili dacă judecătorul a oferit garanții suficiente pentru a elimina orice dubiu legitim în cauză respectivă.

În Recomandarea nr.R(94)12 privind independența, eficiența și rolul judecătorilor (Principiul I.2.d), Comitetul de Miniștri al Consiliului Europei a stabilit că judecătorii trebuie să aibă libertate neîngrădită pentru a lua hotărârile imparțial, în conformitate cu conștiința lor și cu interpretarea pe care o dau faptelor, respectând regulile relevante stabilite de lege.

Din considerentele expuse și având în vedere faptul că cererea de recuzare depusă de Codreanu Vitalie, reprezentat de către avocatul Zama Vitalie, cu privire la recuzarea judecătorilor Curții Supreme de Justiție, Ion Malanciuc, Aliona Donos și Oxana Parfeni, este neîntemeiată, completul de judecată al Curții Supreme de Justiție ajunge la concluzia de a o respinge.

În conformitate cu art. 202 alin. (4) și 230 din Codul administrativ, art. 53 din Codul de procedură civilă, Completul de judecată al Curții Supreme de Justiție,

d i s p u n e:

Se respinge ca neîntemeiată cererea de recuzare înaintată de Codreanu Vitalie, reprezentat de către avocatul Zama Vitalie, judecătorilor Curții Supreme de Justiție, Ion Malanciuc, Aliona Donos și Oxana Parfeni, în cauza de contencios administrativ, intentată la cererea de contestare depusă de Vitalie Codreanu împotriva Comisiei independente de evaluare a integrității candidaților la funcția de membru în organele de autoadministrare ale judecătorilor și procurorilor cu privire la anularea deciziei nr. 2 din 04 decembrie 2023, obligarea reluării procedurii de evaluare a candidatului de către Comisie și obligarea emiterii actului administrativ individual favorabil.

Încheierea nu se supune niciunei căi de atac.

Președintele ședinței, judecătorul

Boris Talpă

Judecători

Igor Mânăscurtă

Diana Stănilă