

Dosarul nr. 3r-67/2023

2-21052221-01-3r-27032023

Prima instanță: Curtea de Apel Bălți (jud. S. Procopciuc, D. Corolevschi, D. Stănilă)

DECIZIE

27 martie 2024

mun. Chișinău

Curtea Supremă de Justiție

Completul de judecată, în componența:

Președinte, judecător

judecători

Ion Malanciuc

Oxana Parfeni

Mariana Ursachi

examinând recursul depus de către Asociația Obștească „Asociația pentru Siguranță Urbană și Mediere din Moldova”,

în cauza de contencios administrativ, la cererea de chemare în judecată depusă de Asociația Obștească „Asociația pentru Siguranță Urbană și Mediere din Moldova” împotriva Consiliului raional Edineț cu privire la constatarea încălcării dreptului de acces la informație, obligarea furnizării informație, compensarea cheltuielilor de judecată,

împotriva încheierii din 03 martie 2023 a Curții de Apel Bălți, prin care s-a încetat procedura de executare inițiată la cererea creditorului Asociația Obștească „Asociația pentru Siguranță Urbană și Mediere” privind executarea deciziei nr.3a-173/2021 din 07 aprilie 2022 a Curții de Apel Bălți,

c o n s t a t ă:

La 28 decembrie 2022, AO „Asociația pentru Siguranță Urbană și Mediere” a depus o cerere cu privire la intentarea procedurii de executare a deciziei Curții de Apel Bălți nr.3a-173/2021 din 07 aprilie 2022 a Curții de Apel Bălți, în contencios administrativ înaintată de Asociația Obștească „Asociația pentru Siguranță Urbană și Mediere din Moldova” împotriva Consiliului raional Edineț cu privire la constatarea încălcării dreptului de acces la informație, obligarea furnizării informație, compensarea cheltuielilor de judecată.

Astfel, prin decizia nr.3a-173/2021 din 07 aprilie 2022 a Curții de Apel Bălți s-a declarat inadmisibilă acțiunea în contencios administrativ înaintată de AO „Asociația pentru Siguranță Urbană și Mediere” împotriva Consiliului raional Edineț în partea constatării încălcării de către Consiliul raional Edineț a procedurii de selecție a unui reprezentant a unei asociații non-guvernamentale din domeniul sănătății pentru poziția de membru în consiliile administrative ale IMSP „Spitalul Raional Edineț” și IMSP „Centrul de Sănătate Edineț” și constatarea încălcării de către Consiliul raional Edineț a principiului transparenței decizionale în cadrul procedurii de selecție a unui reprezentant a unei asociații non-guvernamentale din domeniul sănătății pentru poziția de membru în consiliile administrative ale IMSP „Spitalul Raional Edineț” și IMSP „Centrul de Sănătate Edineț”. Acțiunea în contencios administrativ înaintată de AO „Asociația pentru Siguranță Urbană și Mediere” împotriva Consiliului raional Edineț privind constatarea încălcării de către Consiliul raional Edineț a dreptului de acces la informația solicitată

prin petiția nr.183/19.02.2021, obligarea furnizării informație solicitate prin petiția nr.183/19.02.2021 și recuperarea cheltuielilor judiciare, s-a admis parțial. S-a constatat încălcarea de către Consiliul raional Edineț a dreptului AO „Asociația pentru Siguranță Urbană și Mediere” de acces la informația solicitată prin petiția nr.183/19.02.2021. S-a obligat Consiliul raional Edineț să furnizeze AO „Asociația pentru Siguranță Urbană și Mediere” informația solicitată prin petiția nr.183/19.02.2021 și anume: 1) Data și linkul pe pagina oficială unde s-au publicat anunțurile de informare cu invitația de participare și condițiile de participare a ONG-urilor interesate de domeniul sănătății pentru a-și depune candidatura ca membru în Consiliul de Administrație a IMSP „Spitalul raional Edineț” și IMSP „Centrul de Sănătate Edineț”; 2) Înregistrarea scrisă sau audio a ședinței publice a Consiliului raional Edineț desfășurată pe Viber din data de 5 februarie 2021. S-a încasat din contul Consiliului raional Edineț în beneficiul AO „Asociația pentru Siguranță Urbană și Mediere” cheltuielile pentru asistență juridică în mărime de 1 500 de lei. În rest, acțiunea s-a respins.

Prin încheierea din 03 martie 2023 a Curții de Apel Bălți, a fost încetată procedura de executare, inițiată la cererea creditorului AO „Asociația pentru Siguranță Urbană și Mediere”, a deciziei din 07 aprilie 2022 a Curții de Apel Bălți nr.3a-173/21.

La 11 martie 2023, prin poștă electronică, AO „Asociația pentru Siguranță Urbană și Mediere din Moldova” a declarat recurs împotriva încheierii din 03 martie 2023 a Curții de Apel Bălți, solicitând anularea încheierii, executarea în mod corespunzător a hotărârii irevocabile și aplicarea unei amenzi debitorului.

În motivarea cererii de recurs a invocat dezacordul cu încheierea contestată, menționând că Consiliul raional Edineț nu a executat benevol pct. 1 din petiția 183/19.02.2021, comunicând că această informație nu există. Astfel, în viziunea recurentei scopul hotărârii irevocabile nu a fost atins, întrucât asociației nu i-a fost furnizată informația solicitată.

A invocat că Curtea de Apel Bălți nu a impus debitorul să întreprindă nici o acțiune pentru atingerea scopului și anume să organizeze în mod repetat acel concurs cu plasarea repetată a informației respective pe pagina oficială, să declare nul concursul, să aplice o amendă sau orice altă măsură care să ducă la atingerea scopului sau care să ducă la proporționalitate în recuperarea dreptului încălcat.

La 27 martie 2023, Curtea Supremă de Justiție a expediat în adresa Consiliului raional Edineț copia cererii de recurs (f. d. 72).

Prin referința depusă la 10 aprilie 2023, Consiliul raional Edineț a solicitat respingerea recursului depus, cu menținerea încheierii din 03 martie 2023 a Curții de Apel Bălți.

În conformitate cu art. 249 alin. (3) Cod administrativ, executarea este inițiată printr-o cerere a creditorului executării. Deciziile în procedura de executare se emit prin încheiere, care poate fi contestată cu recurs la Curtea Supremă de Justiție în termen de 3 zile.

Curtea de Apel Bălți a pronunțat încheierea contestată la 03 martie 2023, a notificat încheierea prin poștă electronică la 09 aprilie 2023, astfel recursul din 11 martie 2023 a fost depus, în termenul prevăzut la art.249 din Codul administrativ.

În conformitate cu art. 243 alin. (2) Cod administrativ, instanța competentă soluționează recursul împotriva încheierilor judecătorești fără ședință de judecată. Dacă consideră necesar, instanța competentă poate cita participanții la proces.

Completul de judecată al Curții Supreme de Justiție consideră inoportună invitarea părților la proces pentru a se pronunța cu privire la problemele invocate în recurs, întrucât argumentele expuse în cererea de recurs au fost formulate cu suficientă precizie pentru a permite instanței examinarea cauzei.

Examinând recursul, Completul de judecată al Curții Supreme de Justiție îl consideră neîntemeiat și care urmează a fi respins, din următoarele considerente.

În conformitate cu art. 243 alin. (1) lit. b) Cod administrativ, examinând recursul împotriva încheierii judecătorești, instanța adoptă una dintre următoarele decizii: respinge recursul.

Completul de judecată al Curții Supreme de Justiție reiterează că, la 06 aprilie 2021, Asociația Obștească „Asociația pentru Siguranță Urbană și Mediere” s-a adresat cu acțiune în contencios administrativ împotriva Consiliului raional Edineț cu privire la constatarea încălcării dreptului de acces la informație, obligarea furnizării informație, compensarea cheltuielilor de judecată.

Prin hotărârea din 08 iulie 2021 a Judecătorei Edineț, sediul Central acțiunea în contencios administrativ s-a respins.

La 19 iulie 2021 AO „Asociația pentru Siguranță Urbană și Mediere” a declarat apel împotriva hotărârii din 08 iulie 2021 a Judecătorei Edineț, sediul Central, solicitând admiterea apelului, casarea hotărârii și pronunțarea unei hotărâri noi de admitere integrală a acțiunii.

Prin decizia nr.3a-173/2021 din 07 aprilie 2022 a Curții de Apel Bălți s-a declarat inadmisibilă acțiunea în contencios administrativ înaintată de AO „Asociația pentru Siguranță Urbană și Mediere” împotriva Consiliului raional Edineț în partea constatării încălcării de către Consiliul raional Edineț a procedurii de selecție a unui reprezentant a unei asociații non-guvernamentale din domeniul sănătății pentru poziția de membru în consiliile administrative ale IMSP „Spitalul Raional Edineț” și IMSP „Centrul de Sănătate Edineț” și constatarea încălcării de către Consiliul raional Edineț a principiului transparenței decizionale în cadrul procedurii de selecție a unui reprezentant a unei asociații non-guvernamentale din domeniul sănătății pentru poziția de membru în consiliile administrative ale IMSP „Spitalul Raional Edineț” și IMSP „Centrul de Sănătate Edineț”. Acțiunea în contencios administrativ înaintată de AO „Asociația pentru Siguranță Urbană și Mediere” împotriva Consiliului raional Edineț privind constatarea încălcării de către Consiliul raional Edineț a dreptului de acces la informația solicitată prin petiția nr.183/19.02.2021, obligarea furnizării informație solicitate prin petiția nr.183/19.02.2021 și recuperarea cheltuielilor judiciare, s-a admis parțial. S-a constatat încălcarea de către Consiliul raional Edineț a dreptului AO „Asociația pentru Siguranță Urbană și Mediere” de acces la informația solicitată prin petiția nr.183/19.02.2021. S-a obligat Consiliul raional Edineț să furnizeze AO „Asociația pentru Siguranță Urbană și Mediere” informația solicitată prin petiția nr.183/19.02.2021 și anume: 1) Data și linkul pe pagina oficială unde s-au publicat anunțurile de informare cu invitația de participare și condițiile de participare a ONG-urilor interesate de domeniul sănătății pentru a-și depune candidatura ca membru în Consiliul de Administrație a IMSP „Spitalul raional Edineț” și IMSP „Centrul de Sănătate Edineț”; 2) Înregistrarea scrisă sau audio a ședinței publice a Consiliului raional Edineț desfășurată pe Viber din data de 5 februarie 2021. S-a încasat din contul Consiliului raional Edineț în beneficiul AO „Asociația pentru Siguranță Urbană și Mediere” cheltuielile pentru asistență juridică în mărime de 1 500 de lei. În rest, acțiunea s-a respins.

La 28 decembrie 2022 AO „Asociația pentru Siguranță Urbană și Mediere” s-a adresat Curții de Apel Bălți cu cerere privind intentarea procedurii de executare a deciziei nr.3a-173/2021 din 07 aprilie 2022 a Curții de Apel Bălți, în latura ce ține de obligarea furnizării informației ce ține de Data și linkul pe pagina oficială unde s-au publicat anunțurile de informare cu invitația de participare și condițiile de participare a ONG-urilor interesate de domeniul sănătății pentru a-și depune candidatura ca membru în Consiliul de Administrație a IMSP „Spitalul raional Edineț” și IMSP „Centrul de Sănătate Edineț”, menționând că în latura dată hotărârea nu s-a executat.

La 18 ianuarie 2023, Curtea de Apel Bălți a notificat debitorul Consiliul raional Edineț despre cererea creditorului privind executarea actului judecătoresc, pentru prezentarea opiniei referitor la executarea/neexecutarea hotărârii judecătorești menționate și pentru executare benevolă, fiind acordat în acest sens un termen de 30 zile calendaristice de la recepționarea notificării.

La 26 ianuarie 2023 din partea debitorului Consiliul raional Edineț a parvenit comunicare, prin care a informat instanța de judecată despre faptul că prin răspunsul nr.133/02/1-19 din 02 august 2022, Consiliul raional Edineț a explicat creditorului că nu dispune de informație, nu există o astfel de informație, din acest motiv nu poate fi furnizată creditorului informația cu privire la Data și linkul pe pagina oficială unde s-au publicat anunțurile de informare cu invitația de participare și condițiile de participare a ONG-urilor interesate de domeniul sănătății pentru a-și depune candidatura ca membru în Consiliul de Administrație a IMSP „Spitalul raional Edineț” și IMSP „Centrul de Sănătate Edineț”, deoarece anunțul nu a fost publicat pe situl instituției, dar pe panoul informativ; că participarea ONG-urilor interesate, cât și a cetățenilor nu a fost condiționată nici într-un fel; că Consiliul raional dispune de anunțul privind inițierea elaborării proiectelor de decizii referitor la consiliile administrative ale IMSP „Spitalul raional Edineț” și IMSP „Centrul de Sănătate Edineț”, care au fost plasate pe panoul informativ al aparatului președintelui raionului, în rest, Consiliul raional a îndeplinit obligațiile ce reies din titlu executoriu, în baza deciziei din 07 aprilie 2022.

Creditorul AO „Asociația pentru Siguranță Urbană și Mediere” în scrisoarea din 09 februarie 2023 a solicitat considerarea ilegală a răspunsului Consiliului raional Edineț la notificarea Curții de Apel Bălți privind executarea benevolă a deciziei nr.3a-173/2021 din 07 aprilie 2022, menționând că potrivit prevederilor art.43 și 54 din Legea 436/2006 privind administrația publică locală, trebuia să fie organizat concurs public despre care ONG-urile aveau dreptul să fie înștiințate public prin afișarea anunțului pe pagina web oficială a instituției respective.

Articolul 174 alin.(1) din Codul administrativ statuiază că măsurile de executare trebuie să fie într-un raport rezonabil față de scopul pe care îl au și să fie selectate în așa fel încât să afecteze la minimum individul și societatea.

Astfel, Completul de judecată al Curții Supreme de Justiție constată că, la cererea creditorului privind executarea documentului executoriu a fost anexat răspunsul nr.133/02/1-19 din 02 august 2022 prin care debitorul Consiliul raional Edineț a informat creditorul despre lipsa informației privind data și linkul pe pagina oficială unde s-au publicat anunțurile de informare cu invitația de participare și condițiile de participare a ONG-urilor interesate de domeniul sănătății pentru a-și depune candidatura ca membru în Consiliul de Administrație a IMSP „Spitalul raional Edineț” și IMSP „Centrul de Sănătate Edineț”, deoarece informația a fost plasată pe panoul informativ al Consiliului.

Conform art.54 alin.1¹ din Legea nr.436 din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală, proiectele de dispoziții ale președintelui raionului în problemele de interes raional care pot avea impact economic, de mediu, social (asupra modului de viață și drepturilor omului, asupra culturii, sănătății și protecției sociale, asupra colectivităților locale, serviciilor publice) se consultă public, prin afișarea în locuri publice și plasarea pe pagina web oficială a autorității publice locale, în conformitate cu legea, respectându-se procedurile stabilite de către fiecare autoritate reprezentativă și deliberativă a populației unității administrativ-teritoriale de nivelul al doilea sau întâi, după caz.

Astfel, deși Legea nr.436 din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală obligă autoritatea publică locală să plaseze informația de interes raional pe pagina web oficială, la caz, deoarece informația privind data și linkul pe pagina oficială unde s-au publicat anunțurile de informare cu invitația de participare și condițiile de participare a ONG-urilor interesate de domeniul sănătății pentru a-și depune candidatura ca membru în Consiliul de Administrație a IMSP „Spitalul raional Edineț” și IMSP „Centrul de Sănătate Edineț”, n-a fost publicată, fiind plasată doar pe panoul informativ al aparatului președintelui raionului, debitorul nu poate fi obligat la furnizarea unei informații pe care nu o deține.

În conformitate cu prevederile art.4 alin.(1) din Legea privind accesul la informație nr. 982 din 11 mai 2000, oricine, în condițiile prezentei legi, are dreptul de a căuta, de a primi și de a face cunoscute informațiile oficiale.

Articolul 6 alin.(1) al legii menționate, arată că în sensul prezentei legi, informații oficiale sunt considerate toate informațiile aflate în posesia și la dispoziția furnizorilor de informații, care au fost elaborate, selectate, prelucrate, sistematizate și/sau adoptate de organe ori persoane oficiale sau puse la dispoziția lor în condițiile legii de către alți subiecți de drept.

Conform art.5 alin. (2) lit. b) din aceeași lege, furnizori de informații, adică posesori ai informațiilor oficiale, obligați să le furnizeze solicitanților în condițiile prezentei legi, sunt instituțiile publice centrale și locale - organizațiile fondate de către stat în persoana autorităților publice și finanțate de la bugetul de stat, care au ca scop efectuarea atribuțiilor de administrare, social-culturale și altor atribuții cu caracter necomercial.

În condițiile art.10 din Legea privind accesul la informație nr.982 din 11 mai 2000, persoana are dreptul de a solicita furnizorilor de informații, personal sau prin reprezentanții săi, orice informații aflate în posesia acestora, cu excepțiile stabilite de legislație.

Dreptul persoanei de a avea acces la informații, inclusiv la informațiile cu caracter personal, nu poate fi îngrădit decât în condițiile legii.

Orice persoană care solicită acces la informații în conformitate cu prezenta lege este absolvită de obligația de a-și justifica interesul pentru informațiile solicitate.

Conform art.19 al.(1) – (2) din Legea privind accesul la informație, refuzul de a furniza o informație, un document oficial va fi făcut în scris, indicându-se data întocmirii refuzului, numele persoanei responsabile, motivul refuzului, făcându-se în mod obligatoriu trimitere la actul normativ (titlul, numărul, data adoptării, sursa publicației oficiale), pe care se bazează refuzul, precum și procedura de recurs a refuzului, inclusiv termenul de prescripție. Furnizorii de informații nu pot fi obligați să prezinte probe ale inexistenței informațiilor nedocumentate.

Astfel fiind, reieșind din circumstanțele stabilite și conform normelor de drept enunțate, Curtea de Apel Bălți just a stabilit că actul judecătoresc pus spre executare silită

nu poate fi executat, deoarece Consiliul Raional Edineț nu deține data și linkul publicării anunțului, dat fiind că acesta nu a fost publicat pe pagina web.

Prin urmare, Completul de judecată al Curții Supreme de Justiție conchide că argumentele invocate în cererea de recurs sunt neîntemeiate și nu constituie temei de anulare a încheierii recurate.

Pe cale de consecință, Curtea de Apel Bălți întemeiat a ajuns la concluzia de a înceta procedura de executare a deciziei din 07 aprilie 2022 a Curții de Apel Bălți.

Din considerentele menționate și având în vedere faptul că încheierea recurată este întemeiată și legală, Completul de judecată al Curții Supreme de Justiție ajunge la concluzia de a respinge recursul și a menține încheierea.

În conformitate cu art. 243 alin. (1) lit. b) Cod administrativ, Completul de judecată al Curții Supreme de Justiție

d e c i d e:

Se respinge recursul depus de Asociația Obștească „Asociația pentru Siguranță Urbană și Mediere din Moldova”.

Se menține încheierea din 03 martie 2023 a Curții de Apel Bălți, în cauza de contencios administrativ, intentată la cererea Asociației Obștești „Asociația pentru Siguranță Urbană și Mediere” cu privire la inițierea procedurii de executare a deciziei din 07 aprilie 2022 a Curții de Apel Bălți.

Decizia este irevocabilă.

Președinte, judecător

Ion Malanciuc

Judecători

Oxana Parfeni

Mariana Ursachi