

ÎNCHEIERE

28 martie 2024

mun. Chișinău

CURTEA SUPREMĂ DE JUSTIȚIE

Completul de judecată în componența:

Președinte, judecător

Judecători

Stela Procopciuc

Diana Stănilă

Ion Malanciuc

soluționând conflictul de competență jurisdicțională ivit între Judecătoria Chișinău, sediul Rîșcani și Curtea de Apel Chișinău,

în cauza de contencios administrativ, la acțiunea depusă de Iasîr Axenia împotriva Comisiei Electorale Centrale, terți Agenția Servicii Publice și Oficiul Teritorial Chișinău al Cancelariei de Stat privind anularea și constatarea nulității actelor administrative,

c o n s t a t ă :

La 15 martie 2024, Iasîr Axenia a depus acțiune în contencios administrativ împotriva Comisiei Electorale Centrale a Republicii Moldova, terți Agenția Servicii Publice și Oficiul Teritorial Chișinău al Cancelariei de Stat, prin care a solicitat anularea Hotărârii Comisiei Electorale Centrale cu privire la cererile prelabile nr. CEC-7/12603 și nr. CEC-7/12604 din 7 februarie 2024 ale domnului Alexandru Novițchi, nr. CEC-7/12612 și nr. CEC-7/12613 din 7 februarie 2024 ale doamnei Axenia Iasîr și nr. CEC-7/12611 din 7 februarie 2024 a secretarului Consiliului comunal Ciorescu, municipiul Chișinău, nr. 2241 din 14 februarie 2024, prin care a fost dispus: „1. Se respinge ca neîntemeiată cererea de suspendare a executării hotărârii Comisiei Electorale Centrale nr. 2058 din 5 ianuarie 2024. 2. Se resping ca neîntemeiate cererile prelabile nr. CEC-7/12603 și nr. CEC-7/12604 din 7 februarie 2024 ale domnului Alexandru Novițchi, nr. CEC-7/12612 și nr. CEC-7/12613 din 7 februarie 2024 ale doamnei Axenia Iasîr și nr. CEC-7/12611 din 7 februarie 2024 a secretarului Consiliului comunal Ciorescu, municipiul Chișinău”, ca fiind ilegală în fond;

2) anularea Hotărârii Comisiei Electorale Centrale pentru modificarea hotărârii nr. 36 din 15 noiembrie 2023 a Consiliului electoral al circumscripției electorale comunale Ciorescu nr. 1/10 „Cu privire la confirmarea legalității alegerilor locale generale din 5 noiembrie 2023 în circumscripția electorală comunală Ciorescu nr. 1/10, validarea și atribuirea mandatelor de consilier și

declararea candidaților supleanți în Consiliul comunal Ciorescu, municipiul Chișinău” nr. 2058 din 05 ianuarie 2024, ca fiind ilegală în fond;

3) obligarea Comisiei Electorale Centrale să emită un act administrativ legal prin care să fie modificat și indicat la Anexa nr. 2 la Hotărârea Comisiei Electorale Centrale nr. 1157 din 04 august 2023 rubrica „comuna Ciorescu” numărul de locuitori la data de 1 ianuarie 2023, conform datelor din RSP, prezentate de ASP - 7129, numărul mandatelor de consilier în consiliile locale de nivelul întâi - 17;

4) constatarea nulității Anexei nr. 2 la Hotărârea Comisiei Electorale Centrale nr. 1157 din 04 august 2023 rubrica „comuna Ciorescu” numărul de locuitori la data de 1 ianuarie 2023, conform datelor din RSP, prezentate de ASP - 5874, numărul mandatelor de consilier în consiliile locale de nivelul întâi – 15;

5) suspendarea executării Hotărârii Comisiei Electorale Centrale pentru modificarea hotărârii nr. 36 din 15 noiembrie 2023 a Consiliului electoral al circumscripției electorale comunale Ciorescu nr. 1/10 „Cu privire la confirmarea legalității alegerilor locale generale din 5 noiembrie 2023 în circumscripția electorală comunală Ciorescu nr. 1/10, validarea și atribuirea mandatelor de consilier și declararea candidaților supleanți în Consiliul comunal Ciorescu, municipiul Chișinău” nr. 2058 din 05 ianuarie 2024, până la examinarea irevocabilă în instanța de judecată a prezentului litigiu;

6) suspendarea executării Hotărârii Comisiei Electorale Centrale cu privire la cererile prelabile nr. CEC-7/12603 și nr. CEC-7/12604 din 7 februarie 2024 ale domnului Alexandru Novîțchi, nr. CEC-7/12612 și nr. CEC-7/12613 din 7 februarie 2024 ale doamnei Axenia Iasîr și nr. CEC-7/12611 din 7 februarie 2024 a secretarului Consiliului comunal Ciorescu, municipiul Chișinău, nr. 2241 din 14 februarie 2024, prin care a fost dispus: „1. Se respinge ca neîntemeiată cererea de suspendare a executării hotărârii Comisiei Electorale Centrale nr. 2058 din 5 ianuarie 2024. 2. Se resping ca neîntemeiate cererile prelabile nr. CEC-7/12603 și nr. CEC-7/12604 din 7 februarie 2024 ale domnului Alexandru Novîțchi, nr. CEC-7/12612 și nr. CEC-7/12613 din 7 februarie 2024 ale doamnei Axenia Iasîr și nr. CEC-7/12611 din 7 februarie 2024 a secretarului Consiliului comunal Ciorescu, municipiul Chișinău”.

Prin încheierea din 18 martie 2024 a judecătorul Judecătoriei Chișinău, specializat în examinarea cauzelor de contencios administrativ, s-a constatat competența jurisdicțională materială a Curții de Apel Chișinău de examinare a acțiunii de contencios administrativ înaintată de Iasîr Axenia către Comisia Electorală Centrală a Republicii Moldova privind anularea și constatarea nulității actelor administrative.

S-a transmis acțiunea în contencios administrativ depusă de Iasîr Axenia către Comisia Electorală Centrală a Republicii Moldova privind anularea și constatarea nulității actelor administrative, după competență, Curții de Apel Chișinău.

Prin încheierea din 21 martie 2024 a Curții de Apel Chișinău, s-a ridicat conflict negativ de competență între Completul specializat pentru examinarea acțiunilor în contencios administrativ al Curții de Apel Chișinău și Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani, la examinarea cauzei de contencios administrativ

intentată la acțiunea depusă de Iasîr Axenia către Comisia Electorală Centrală a Republicii Moldova privind anularea și constatarea nulității actelor administrative.

S-a transmis dosarul pentru soluționarea conflictului negativ de competență apărut la Curtea Supremă de Justiție.

S-a suspendat din oficiu procesul la examinarea cauzei de contencios administrativ intentată la acțiunea depusă de Iasîr Axenia către Comisia Electorală Centrală a Republicii Moldova privind anularea și constatarea nulității actelor administrative.

Examinând conflictul negativ de competență jurisdicțională ivit între Judecătoria Chișinău, sediul Rîșcani și Curtea de Apel Chișinău, Completul de judecată al Curții Supreme de Justiție consideră, că competență să judece cauza de contencios administrativ este Curtea de Apel Chișinău, din următoarele motive.

În temeiul art.200 alin.(3) și (4) din Codul administrativ, conflictul de competență dintre judecătoriile din jurisdicția diferitor curți de apel, dintre o judecătorie și o curte de apel sau dintre două curți de apel se soluționează de către Curtea Supremă de Justiție.

Conflictul de competență se soluționează fără citarea participanților la proces, printr-o încheiere nesusceptibilă de recurs.

În virtutea art. 91 alin.(3) Cod electoral în sensul alin.(2), legalitatea actelor administrative ale organului electoral emitent, precum și acțiunile/inacțiunile acestuia se contestă direct la organul electoral ierarhic superior. După respectarea procedurii prealabile, decizia organului electoral emitent, după caz, decizia organului electoral ierarhic superior în partea adoptării unei noi soluții pe marginea cererii prealabile se contestă direct în instanța de judecată în a cărei rază teritorială se află organul electoral respectiv.

În condițiile art. 98 alin. (1) Cod electoral în ordinea procedurii contenciosului administrativ, instanțele de judecată competente examinează acțiunile în domeniul electoral după cum urmează:

1) judecătoriile în primă instanță soluționează contestațiile împotriva acțiunilor/inacțiunilor și a hotărârilor organelor electorale după efectuarea procedurii de examinare a cererii prealabile;

2) Curtea de Apel Chișinău soluționează în primă instanță:

a¹) contestațiile împotriva deciziilor organelor electorale emise în conformitate cu prevederile art.68 alin.(5¹);

a) contestațiile împotriva acțiunilor/inacțiunilor și a actelor administrative ale Comisiei Electorale Centrale.

La caz, este de observat ca, reclamanta prin acțiunea sa a solicitat: anularea Hotărârii Comisiei Electorale Centrale cu privire la cererile prealabile nr. CEC-7/12603 și nr. CEC-7/12604 din 7 februarie 2024 ale domnului Alexandru Novîțchi, nr. CEC-7/12612 și nr. CEC-7/12613 din 7 februarie 2024 ale doamnei Axenia Iasîr și nr. CEC-7/12611 din 7 februarie 2024 a secretarului Consiliului comunal Ciorescu, municipiul Chișinău, nr. 2241 din 14 februarie 2024, prin care a fost dispus: „1. Se respinge ca neîntemeiată cererea de suspendare a executării hotărârii Comisiei Electorale Centrale nr. 2058 din 5 ianuarie 2024. 2 Se resping

ca neîntemeiate cererile prelabile nr. CEC-7/12603 și nr. CEC-7/12604 din 7 februarie 2024 ale domnului Alexandru Novîțchi, nr. CEC-7/12612 și nr. CEC-7/12613 din 7 februarie 2024 ale doamnei Axenia Iasîr și nr. CEC-7/12611 din 7 februarie 2024 a secretarului Consiliului comunal Ciorescu, municipiul Chișinău”, ca fiind ilegală în fond;

2) anularea Hotărârii Comisiei Electorale Centrale pentru modificarea hotărârii nr. 36 din 15 noiembrie 2023 a Consiliului electoral al circumscripției electorale comunale Ciorescu nr. 1/10 „Cu privire la confirmarea legalității alegerilor locale generale din 5 noiembrie 2023 în circumscripția electorală comunală Ciorescu nr. 1/10, validarea și atribuirea mandatelor de consilier și declararea candidaților supleanți în Consiliul comunal Ciorescu, municipiul Chișinău” nr. 2058 din 05 ianuarie 2024, ca fiind ilegală în fond;

3) obligarea Comisiei Electorale Centrale să emită un act administrativ legal prin care să fie modificat și indicat la Anexa nr. 2 la Hotărârea Comisiei Electorale Centrale nr. 1157 din 04 august 2023 rubrica „comuna Ciorescu” numărul de locuitori la data de 1 ianuarie 2023, conform datelor din RSP, prezentate de ASP - 7129, numărul mandatelor de consilier în consiliile locale de nivelul întâi - 17;

4) constatarea nulității Anexei nr. 2 la Hotărârea Comisiei Electorale Centrale nr. 1157 din 04 august 2023 rubrica „comuna Ciorescu” numărul de locuitori la data de 1 ianuarie 2023, conform datelor din RSP, prezentate de ASP - 5874, numărul mandatelor de consilier în consiliile locale de nivelul întâi – 15;

5) suspendarea executării Hotărârii Comisiei Electorale Centrale pentru modificarea hotărârii nr. 36 din 15 noiembrie 2023 a Consiliului electoral al circumscripției electorale comunale Ciorescu nr. 1/10 „Cu privire la confirmarea legalității alegerilor locale generale din 5 noiembrie 2023 în circumscripția electorală comunală Ciorescu nr. 1/10, validarea și atribuirea mandatelor de consilier și declararea candidaților supleanți în Consiliul comunal Ciorescu, municipiul Chișinău” nr. 2058 din 05 ianuarie 2024, până la examinarea irevocabilă în instanța de judecată a prezentului litigiu;

6) suspendarea executării Hotărârii Comisiei Electorale Centrale cu privire la cererile prelabile nr. CEC-7/12603 și nr. CEC-7/12604 din 7 februarie 2024 ale domnului Alexandru Novîțchi, nr. CEC-7/12612 și nr. CEC-7/12613 din 7 februarie 2024 ale doamnei Axenia Iasîr și nr. CEC-7/12611 din 7 februarie 2024 a secretarului Consiliului comunal Ciorescu, municipiul Chișinău, nr. 2241 din 14 februarie 2024, prin care a fost dispus: „1. Se respinge ca neîntemeiată cererea de suspendare a executării hotărârii Comisiei Electorale Centrale nr. 2058 din 5 ianuarie 2024. 2. Se resping ca neîntemeiate cererile prelabile nr. CEC-7/12603 și nr. CEC-7/12604 din 7 februarie 2024 ale domnului Alexandru Novîțchi, nr. CEC-7/12612 și nr. CEC-7/12613 din 7 februarie 2024 ale doamnei Axenia Iasîr și nr. CEC-7/12611 din 7 februarie 2024 a secretarului Consiliului comunal Ciorescu, municipiul Chișinău”.

Astfel, în pretențiile înaintate de Iasîr Axenia se atestă întrunirea cumulativă a condițiilor prevăzute de art. 98 alin.(2) lit. a) Cod electoral, ultima contestând acte administrative emise de către Comisia Electorală Centrală.

Potrivit art. 191 alin. (3) Cod administrativ, Curtea de apel Chișinău soluționează în primă instanță acțiunile în contencios administrativ împotriva actelor emise de Banca Națională a Moldovei, precum și acțiunile în contencios administrativ atribuite în competența sa prin Codul electoral.

Or, reieșind din prevederile art. 191 alin. (3) Cod administrativ, actele administrative care fac obiectul unei jurisdicții administrative, pot fi atacate în instanța de contencios administrativ, cu respectarea dispozițiilor art.98 din Codul electoral.

Deci, coroborând dispoziția art. 191, alin. (3) Cod administrativ, cu art. 98, alin. (1), pct. 2), lit. b) Cod electoral, judecarea prezentei cauze în contencios administrativ, nu ține de competența Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani, dar a Curții de Apel Chișinău, ca prima instanță.

Din considerentul că un prim aspect al procesului echitabil este înfăptuirea justiției de către „un tribunal investit de lege”, adică în primul rând având competență clar stabilită de legea națională, Completul de judecată al Curții Supreme de Justiție va soluționa conflictul negativ de competență, prin constatarea competenței Curții de Apel Chișinău, la examinarea cauzei de contencios administrativ, depusă de Iasîr Axenia împotriva Comisiei Electorale Centrale, terți Agenția Servicii Publice și Oficiul Teritorial Chișinău al Cancelariei de Stat privind anularea și constatarea nulității actelor administrative.

Conform art.191, art.200 alin.(3), art.230 din Codul administrativ, completul de judecată al Curții Supreme de Justiție,

d i s p u n e:

Se constată competența Curții de Apel Chișinău, la examinarea cauzei de contencios administrativ, la acțiunea depusă de Iasîr Axenia împotriva Comisiei Electorale Centrale, terți Agenția Servicii Publice și Oficiul Teritorial Chișinău al Cancelariei de Stat privind anularea și constatarea nulității actelor administrative.

Cauza de contencios administrativ, intentată la acțiunea depusă de Iasîr Axenia împotriva Comisiei Electorale Centrale, terți Agenția Servicii Publice și Oficiul Teritorial Chișinău al Cancelariei de Stat privind anularea și constatarea nulității actelor administrative, se remite Curții de Apel Chișinău, pentru examinare în fond.

Încheierea nu se supune niciunei căi de atac.

Președinte, judecător

Stela Procopciuc

Judecători

Diana Stănilă

Ion Malanciuc