

ÎNCHEIERE

04 aprilie 2024

mun. Chișinău

CURTEA SUPREMĂ DE JUSTIȚIE

Completul de judecată în componența:

Președinte, judecător

Judecători

Stela Procopciuc

Diana Stănilă

Ion Malanciuc

soluționând conflictul de competență jurisdicțională ivit între Judecătoria Chișinău, sediul Rîșcani și Curtea de Apel Chișinău,

în cauza de contencios administrativ, la acțiunea depusă de Novîțchi Alexandru împotriva Comisiei Electorale Centrale, privind anularea actului administrativ,

c o n s t a ț ă:

La 15 martie 2024, Novîțchi Alexandru a depus la Judecătoria Chișinău, sediul Rîșcani acțiune în contencios administrativ împotriva Comisiei Electorale Centrale cu privire la anularea hotărârii Comisiei Electorale Centrale nr. 2058 din 05 ianuarie 2024 pentru modificarea hotărârii nr. 36 din 15 noiembrie 2023 a Consiliului electoral al circumscripției electorale comunale Ciorescu nr. 1/10 „cu privire la confirmarea legalității alegerilor locale generale din 5 noiembrie 2023 în circumscripția electorală comunală Ciorescu nr. 1/10, validarea și atribuirea mandatelor de consilier și declararea candidaților supleanți în Consiliul comunal Ciorescu, municipiul Chișinău” ca fiind ilegală.

Prin încheierea Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani din 18 martie 2024, cauza de contencios administrativ intentată la acțiunea depusă de Novîțchi Alexandru împotriva Comisiei Electorale Centrale cu privire la anularea hotărârii Comisiei Electorale Centrale nr. 2058 din 05 ianuarie 2024 pentru modificarea hotărârii nr. 36 din 15 noiembrie 2023 a Consiliului electoral al circumscripției electorale comunale Ciorescu nr. 1/10 „cu privire la confirmarea legalității alegerilor locale generale din 5 noiembrie 2023 în circumscripția electorală comunală Ciorescu nr. 1/10, validarea și atribuirea mandatelor de consilier și declararea candidaților supleanți în Consiliul comunal Ciorescu, municipiul Chișinău”, a fost transmisă după competență la Curtea de Apel Chișinău.

Prin încheierea Curții de Apel Chișinău din 27 martie 2024, s-a ridicat

conflict negativ de competență la judecarea acțiunii în contencios administrativ depusă de Novîtchi Alexandru împotriva Comisiei Electorale Centrale cu privire la anularea hotărârii Comisiei Electorale Centrale nr. 2058 din 05 ianuarie 2024 pentru modificarea hotărârii nr. 36 din 15 noiembrie 2023 a Consiliului electoral al circumscripției electorale comunale Ciorescu nr. 1/10 „cu privire la confirmarea legalității alegerilor locale generale din 5 noiembrie 2023 în circumscripția electorală comunală Ciorescu nr. 1/10, validarea și atribuirea mandatelor de consilier și declararea candidaților supleanți în Consiliul comunal Ciorescu, municipiul Chișinău”.

S-a suspendat din oficiu procesul și s-a transmis dosarul pentru soluționarea conflictului negativ de competență apărut la Curtea Supremă de Justiție.

Examinând conflictul negativ de competență jurisdicțională ivit între Judecătoria Chișinău, sediul Rîșcani și Curtea de Apel Chișinău, Completul de judecată al Curții Supreme de Justiție consideră, că competență să judece cauza de contencios administrativ este Curtea de Apel Chișinău, din următoarele motive.

În temeiul art.200 alin.(3) și (4) din Codul administrativ, conflictul de competență dintre judecătoriile din jurisdicția diferitor curți de apel, dintre o judecătorie și o curte de apel sau dintre două curți de apel se soluționează de către Curtea Supremă de Justiție.

Conflictul de competență se soluționează fără citarea participanților la proces, printr-o încheiere nesusceptibilă de recurs.

În virtutea art. 91 alin.(3) Cod electoral în sensul alin.(2), legalitatea actelor administrative ale organului electoral emitent, precum și acțiunile/inacțiunile acestuia se contestă direct la organul electoral ierarhic superior. După respectarea procedurii prealabile, decizia organului electoral emitent, după caz, decizia organului electoral ierarhic superior în partea adoptării unei noi soluții pe marginea cererii prealabile se contestă direct în instanța de judecată în a cărei rază teritorială se află organul electoral respectiv.

În condițiile art. 98 alin. (1) Cod electoral în ordinea procedurii contenciosului administrativ, instanțele de judecată competente examinează acțiunile în domeniul electoral după cum urmează:

1) judecătoriile în primă instanță soluționează contestațiile împotriva acțiunilor/inacțiunilor și a hotărârilor organelor electorale după efectuarea procedurii de examinare a cererii prealabile;

2) Curtea de Apel Chișinău soluționează în primă instanță:

a¹) contestațiile împotriva deciziilor organelor electorale emise în conformitate cu prevederile art.68 alin.(5¹);

a) contestațiile împotriva acțiunilor/inacțiunilor și a actelor administrative ale Comisiei Electorale Centrale.

La caz, este de observat ca, reclamantul prin acțiunea sa a solicitat: anularea hotărârii Comisiei Electorale Centrale nr.2058 din 05 ianuarie 2024 pentru modificarea hotărârii nr. 36 din 15 noiembrie 2023 a Consiliului electoral al circumscripției electorale comunale Ciorescu nr. 1/10 „cu privire la confirmarea

legalității alegerilor locale generale din 5 noiembrie 2023 în circumscripția electorală comunală Ciorescu nr. 1/10, validarea și atribuirea mandatelor de consilier și declararea candidaților supleanți în Consiliul comunal Ciorescu, municipiul Chișinău”.

Astfel, în pretențiile înaintate de Novîțchi Alexandru se atestă întrunirea cumulativă a condițiilor prevăzute de art. 98 alin.(2) lit. a) Cod electoral, ultimul contestând un act administrativ emise de către Comisia Electorală Centrală.

Potrivit art. 191 alin. (3) Cod administrativ, Curtea de apel Chișinău soluționează în primă instanță acțiunile în contencios administrativ împotriva actelor emise de Banca Națională a Moldovei, precum și acțiunile în contencios administrativ atribuite în competența sa prin Codul electoral.

Or, reieșind din prevederile art. 191 alin. (3) Cod administrativ, actele administrative care fac obiectul unei jurisdicții administrative, pot fi atacate în instanța de contencios administrativ, cu respectarea dispozițiilor art.98 din Codul electoral.

Deci, coroborând dispoziția art. 191, alin. (3) Cod administrativ, cu art. 98, alin. (1), pct. 2), lit. b) Cod electoral, judecarea prezentei cauze în contencios administrativ, nu ține de competența Judecătorei Chișinău, sediul Rîșcani, dar a Curții de Apel Chișinău, ca prima instanță.

În acest sens, este irelevant faptul că Comisia Electorală Centrală a acționat ca succesori, ca organ care a substituit Consiliul electoral al circumscripției electorale municipale Chișinău nr.1. Or, potrivit prevederilor legale, Comisia Electorală Centrală este competentă de a emite acte în calitate de succesori a Comisiilor electorale lichidate după desfășurarea alegerilor și, respectiv, urmând firul logic, competentă de a examina contestațiile împotriva hotărârilor în cauză este Curtea de Apel Chișinău.

În baza art.197 Cod administrativ, nimeni nu poate fi lipsit de dreptul judecării procesului de către instanța în a cărei competență este dată prin lege cauza, cu excepțiile expres stabilite de lege.

Din considerentul că un prim aspect al procesului echitabil este înfăptuirea justiției de către „un tribunal investit de lege”, adică în primul rând având competență clar stabilită de legea națională, Completul de judecată al Curții Supreme de Justiție va soluționa conflictul negativ de competență, prin constatarea competenței Curții de Apel Chișinău, la examinarea cauzei de contencios administrativ, depusă de Novîțchi Alexandru împotriva Comisiei Electorale Centrale privind anularea actului administrativ

Conform art.191, art.200 alin.(3), art.230 din Codul administrativ, completul de judecată al Curții Supreme de Justiție,

d i s p u n e:

Se constată competența Curții de Apel Chișinău, la examinarea cauzei de contencios administrativ, la acțiunea depusă de Novîțchi Alexandru împotriva Comisiei Electorale Centrale cu privire la anularea hotărârii Comisiei Electorale

Centrale nr. 2058 din 05 ianuarie 2024 pentru modificarea hotărârii nr. 36 din 15 noiembrie 2023 a Consiliului electoral al circumscripției electorale comunale Ciorescu nr. 1/10 „cu privire la confirmarea legalității alegerilor locale generale din 5 noiembrie 2023 în circumscripția electorală comunală Ciorescu nr. 1/10, validarea și atribuirea mandatelor de consilier și declararea candidaților supleanți în Consiliul comunal Ciorescu, municipiul Chișinău”.

Prezenta cauza de contencios administrativ, se remite Curții de Apel Chișinău, pentru examinare în fond.

Încheierea nu se supune niciunei căi de atac.

Președinte, judecător

Stela Procopciuc

Judecători

Diana Stănilă

Ion Malanciuc