

DECIZIE

16 mai 2024

mun. Chișinău

Curtea Supremă de Justiție

Completul de judecată, în componența:  
Președinte, judecător  
judecători

Stela Procopciuc  
Ion Malanciuc  
Diana Stănilă

examinând recursul depus de Primarul General al municipiului Chișinău, reprezentat de Maria Crețu,

în procedura de executare a hotărârii din 03 februarie 2023 a Judecătoriei Chișinău, sediul Râșcani, în cauza de contencios administrativ, la cererea de chemare în judecată depusă de SRL „Estacon Group” către Primăria mun. Chișinău, Primarul General al mun. Chișinău, viceprimarului mun. Chișinău, cu privire la anularea actului administrativ defavorabil și obligarea emiterii unui act administrativ individual favorabil,

împotriva încheierii din 01 aprilie 2024 a Curții de Apel Chișinău,

a c o n s t a t a t :

La data de 17 ianuarie 2024 SRL „Estacon Group” a depus cerere privind inițierea procedurii de executare a hotărârii din 03 februarie 2023 a Judecătoriei Chișinău, sediul Râșcani emisă în cauza de contencios administrativ, la acțiunea depusă de SRL „Estacon Group” către Primăria mun. Chișinău, Primarul General al mun. Chișinău, viceprimarului mun. Chișinău, cu privire la anularea actului administrativ defavorabil și obligarea emiterii unui act administrativ individual favorabil.

În motivarea cererii a indicat că prin hotărârea din 03 februarie 2023 a Judecătoriei Chișinău, sediul Râșcani, a fost admisă acțiunea înaintată de SRL „Estacon Group”. S-a anulat refuzul semnat de Viceprimarul mun. Chișinău nr.S-2 21/AD-00081 din 18 aprilie 2022 de eliberare a autorizației de desființare a casei de locuit individuale cu nr. cadastral xxxxx din str. xxxxx și decizia adoptată în procedura prealabilă nr.2054/22 din 05.05.2022, fiind obligat Primarul general al mun. Chișinău să emită și să elibereze SRL „Estacon Group” autorizația de desființare a casei de locuit individuale cu nr. cadastral xxxxx din xxxxx, mun. Chișinău (anterior xxxxx, adresa modificată urmare a comasării terenurilor cu nr. cadastrale xxxxx în baza deciziei privind formarea bunului imobil din 24.11.2020). De asemenea, s-a anulat refuzul semnat de viceprimarul mun. Chișinău nr.R-21/CU-00735 din 04 mai 2022 de eliberare a certificatului de urbanism pentru proiectarea unei construcții nelocative (oficii) cu înălțimea de 3 niveluri pe terenul ce urmează a fi eliberat în urma demolării casei de locuit individuale private cu nr.cadastral xxxxx din str.

București 26 și decizia adoptată în procedura prealabilă nr.2612/22 din 16 mai 2022 și obligat Primarul general al mun. Chișinău să emită și să elibereze SRL „Estacon Group” certificatul de urbanism pentru proiectarea unei construcții nelocative (oficii) cu înălțimea de 3 niveluri pe terenul ce urmează a fi eliberat în urma demolării casei de locuit individuale private cu nr.cadastral xxxxx, mun. xxxxx (anterior xxxxx, adresa modificată urmare a comasării terenurilor cu nr. cadastrale xxxxx, xxxxx și xxxxx în baza deciziei privind formarea bunului imobil din 24 noiembrie 2020).

La data de 01 noiembrie 2023 SRL „Estacon Group” s-a adresat către Primarul General al mun. Chișinău cu cerere privind executarea benevolă în termen de 7 zile de la recepționarea cererii a hotărârii din 03 februarie 2023 a Judecătoriei Chișinău, sediul Râșcani, însă SRL „Estacon Group” nu a primit actele permisive și niciun răspuns din partea Primarului General al mun. Chișinău.

Nefiind executată hotărârea judecătorească și fiind expirat termenul acordat prin cererea din 01 noiembrie 2023 pentru executarea benevolă a hotărârii judecătorești, SRL „Estacon Group” consideră că sunt aplicabile prevederile capitolului VI al Codului administrativ ce reglementează executarea hotărârilor judecătorești.

Astfel, a solicitat inițierea procedurii de executare a hotărârii din 03 februarie 2023 a Judecătoriei Chișinău, sediul Râșcani.

Prin încheierea din 01 aprilie 2024 a Curții de Apel Chișinău s-a aplicat Primarului General al mun.Chișinău amendă în mărime de 100 unități convenționale, ceea ce constituie 5000 lei, pentru neexecutarea efectivă a hotărârii Judecătoriei Chișinău, sediul Râșcani din 03 februarie 2023. S-a explicat Primarului General al mun.Chișinău că, aplicarea amenzii nu scutește debitorul de la executarea hotărârii Judecătoriei Chișinău, sediul Râșcani din 03 februarie 2023. S-a acordat Primarului General al mun.Chișinău un termen de 15 zile de la recepționarea prezentei încheieri pentru executarea efectivă a hotărârii Judecătoriei Chișinău, sediul Râșcani din 03 februarie 2023, cu prezentarea probelor în acest sens, prin depunerea acestora la secretariatul Curții de Apel Chișinău. S-a explicat Primarului General al mun.Chișinău că urmează să achite amenda în decursul unei săptămîni de la scadență, în caz contrar se va executa în conformitate cu cap. II din titlu VII Cod administrativ.

La 04 aprilie 2024 Primarul General al municipiului Chișinău, reprezentat de Maria Crețu, a contestat cu recurs încheierea din 01 aprilie 2024 a Curții de Apel Chișinău.

În motivarea recursului a invocat că, Curtea de Apel Chișinău, la emiterea încheierii contestate, nu a luat în considerare faptul că decizia din 10 octombrie 2023 a Curții de Apel Chișinău, prin care a fost obligat Primarul General al mun. Chișinău să emită și să elibereze SRL „Estacon Group” actele administrative solicitate, a fost contestată cu recurs, astfel urmează să se expună Curtea Supremă de Justiție pe cazul dat.

Totodată, susține că potrivit art. 435 Cod de procedură civilă, recursul suspendă executarea hotărârii în cazul strămutării de hotare, distrugerii de plantații și semănături, demolării de construcții sau de orice bun imobil, dezafectării incontestabile a mijloacelor bănești din contul bugetelor componente ale bugetului public național și din contul autorităților/instituțiilor bugetare, precum și în alte cazuri prevăzute de lege.

A mai indicat că instanța a obligat la eliberarea actelor administrative solicitate fără acordul autentificat notarial al tuturor proprietarilor de apartamente din clădirea situată în str. xxxxx nr. cadastral xxxxx și fără avizul pozitiv al Ministerului Culturii, or, odată cu demolarea casei de locuit deținute de SRL „Estacon Grup” urmează și demolarea peretelui (comun) al clădirii învecinate - monument de arhitectura de nivel local. Consideră că în procedura de executare urmează să fie respectate normele menționate supra, ori autoritatea publică desfășoară activitatea administrativă ținând cont de interesul public și normele aplicabile speței.

După recurent, nu este clară aplicabilitatea de către instanța de judecată vis-a-vis de Primarul general a prevederilor art. 254 Cod administrativ, conform cărora, dacă o persoană juridică de drept public nu își îndeplinește obligația din titlul executoriu, instanța de apel poate stabili și încasa în privința ei sau a conducătorului ei o amendă de constrângere în mărime de la 100 la 20000 de unități convenționale.

Potrivit art. 249 alin. (3) din Codul administrativ, executarea este inițiată printr-o cerere a creditorului executării. Deciziile în procedura de executare se emit prin încheiere, care poate fi contestată cu recurs la Curtea Supremă de Justiție în termen de 3 zile.

Curtea de Apel Chișinău a emis încheierea la data de 01 aprilie 2024. Astfel, recursul depus la 04 aprilie 2024 este în termen.

În conformitate cu art. 243 alin. (2) Cod administrativ, instanța competentă soluționează recursul împotriva încheierilor judecătorești fără ședință de judecată. Dacă consideră necesar, instanța competentă poate cita participanții la proces.

Completul de judecată al Curții Supreme de Justiție consideră inoportună invitarea părților la proces pentru a se pronunța cu privire la problemele invocate în recurs, întrucât argumentele expuse în cererea de recurs au fost formulate cu suficientă precizie pentru a permite instanței examinarea acesteia.

Studiind materialele cauzei, Completul de judecată al Curții Supreme de Justiție consideră recursul întemeiat și care urmează a fi admis, cu casarea integrală a încheierii recurate și restituirea pricinii spre rejudecare, din considerentele ce urmează.

Conform art. 243 alin. (1) lit. c) din Codul administrativ, examinând recursul împotriva încheierii judecătorești, instanța adoptă una dintre următoarele decizii: anulează încheierea și adoptă o nouă încheiere.

Astfel, conform materialelor dosarului, nefiind executată hotărârea Judecătoriei Chișinău, sediul Râșcani din 03 februarie 2023 și fiind expirat termenul acordat prin cererea din 01 noiembrie 2023 pentru executarea benevolă a hotărârii judecătorești, SRL „Estacon Group” consideră că sunt aplicabile prevederile capitolului VI al Codului administrativ ce reglementează executarea hotărârilor judecătorești și la 17 ianuarie 2024 a solicitat inițierea procedurii de executare a hotărârii din 03 februarie 2023 a Judecătoriei Chișinău, sediul Râșcani.

La 19 ianuarie 2024, în temeiul art.253 Cod administrativ, Curtea de Apel Chișinău a notificat debitorul Primarul General al mun. Chișinău despre cererea creditorului depusă, pentru prezentarea opiniei referitor la executarea/neexecutarea hotărârii judecătorești menționate, fiindu-i acordat un termen de 15 zile de la recepționarea notificării, la care nu s-a reacționat.

Ulterior, la 15 februarie 2024, în mod repetat, Curtea de Apel Chișinău a notificat debitorul despre prezentarea informației privind executarea/neexecutarea hotărârii judecătorești, fiindu-i acordat un termen de 10 zile de la recepționarea notificării. Totodată i s-au comunicat prevederile art. 254 Cod administrativ, care prevăd că, dacă o persoană juridică de drept public nu își îndeplinește obligația din titlul executoriu, instanța de apel poate stabili și încasa în privința ei sau a conducătorului ei o amendă de constrângere în mărime de la 100 la 20000 de unități convenționale. Stabilirea și încasarea amenzii de constrângere pot fi repetate.

Deoarece pînă la moment debitorul n-a informat instanța de judecată despre îndeplinirea benevolă a obligațiilor de executare convenite, Curtea de Apel Chișinău a dispus prin încheierea din 01 aprilie 2024 că, în privința Primarului General al mun.Chișinău, pentru neîndeplinirea obligației din titlul executoriu urmează a fi aplicată o amendă în mărime de 100 unități convenționale, ceea ce constituie 5000 lei. S-a explicat Primarului General al mun.Chișinău că, aplicarea amenzii nu scutește debitorul de la executarea hotărârii Judecătoriei Chișinău, sediul Râșcani din 03 februarie 2023. S-a acordat Primarului General al mun.Chișinău un termen de 15 zile de la recepționarea prezentei încheieri pentru executarea efectivă a hotărârii Judecătoriei Chișinău, sediul Râșcani din 03 februarie 2023, cu prezentarea probelor în acest sens, prin depunerea acestora la secretariatul Curții de Apel Chișinău. S-a explicat Primarului General al mun.Chișinău că urmează să achite amenda în decursul unei săptămîni de la scadență, în caz contrar se va executa în conformitate cu cap. II din titlu VII Cod administrativ.

Analizând legalitatea încheierii din 01 aprilie 2024 a Curții de Apel Chișinău, prin prisma normelor legale și a argumentelor invocate în motivarea acesteia, precum și în cererea de recurs, instanța de recurs conchide asupra netemeinicii actului judecătoresc contestat, care face obiectul prezentului recurs.

După cum s-a constatat la data de 17 ianuarie 2024 SRL „Estacon Group” a depus cerere privind inițierea procedurii de executare a hotărârii din 03 februarie 2023 a Judecătoriei Chișinău, sediul Râșcani emisă în cauza de contencios administrativ, la acțiunea depusă de SRL „Estacon Group” către Primăria mun. Chișinău, Primarul General al mun. Chișinău, viceprimarului mun.Chișinău, cu privire la anularea actul administrativ defavorabil și obligarea emiterii unui act administrativ individual favorabil.

Astfel, prin hotărârea Judecătoriei Chișinău sediul Râșcani din 03 februarie 2023, a fost admisă acțiunea înaintată de SRL „Estacon Group”. S-a anulat refuzul semnat de viceprimarul mun. Chișinău nr.S-2 21/AD-00081 din 18 aprilie 2022 de eliberare a autorizației de desfășurare a casei de locuit individuale cu nr. cadastral xxxxx din str. xxxxx și decizia adoptată în procedura prealabilă nr.2054/22 din 05 mai 2022, fiind obligat Primarul General al mun. Chișinău să emită și să elibereze SRL „Estacon Group” autorizația de desfășurare a casei de locuit individuale cu nr. cadastral xxxxx din str. xxxxx (anterior xxxxx nr. cadastral xxxxx, adresa modificată urmare a comasării terenurilor cu nr. cadastrale xxxx, xxxxx și xxxxx în baza deciziei privind formarea bunului imobil nr.F/N din 24 noiembrie 2020). De asemenea, s-a anulat refuzul semnat de viceprimarul mun. Chișinău nr.R-21/CU-00735 din 04 mai 2022 de eliberare a certificatului de urbanism pentru proiectarea unei construcții

nelocative (oficii) cu înălțimea de 3 niveluri pe terenul ce urmează a fi eliberat în urma demolării casei de locuit individuale private cu nr.cadastral xxxxx din str. xxxxx și decizia adoptată în procedura prealabilă nr.2612/22 din 16 mai 2022 și obligat Primarul General al mun. Chișinău să emită și să elibereze SRL „Estacon Group” certificatul de urbanism pentru proiectarea unei construcții nelocative (oficii) cu înălțimea de 3 niveluri pe terenul ce urmează a fi eliberat în urma demolării casei de locuit individuale private cu nr.cadastral xxxxx din str. xxxxx (anterior București 28, nr. cadastral xxxxx, adresa modificată urmare a comasării terenurilor cu nr. cadastrale xxxxx, xxxxx și xxxxx în baza deciziei privind formarea bunului imobil nr.F/N din 24 noiembrie 2020.

Fiind atacată cu apel de către Primarul General al mun. Chișinău, prin decizia din 10 octombrie 2023 a Curții de Apel Chișinău, a fost menținută hotărârea Judecătorei Chișinău, sediul Râșcani din 03 februarie 2023, decizia fiind executorie din momentul emiterii.

Conform informației de pe situl oficial al Curții Supreme de Justiție decizia din 10 octombrie 2023 a Curții de Apel Chișinău a fost contestată cu recurs și numită spre examinarea admisibilității recursului pentru data de 12 iunie 2024, Curtea Supremă de Justiție urmând să se expună pe cazul dat.

În acest sens, instanța de recurs remarcă că la examinarea chestiunii cu privire la executarea hotărârii din 03 februarie 2023 a Judecătorei Chișinău, sediul Râșcani și emiterea încheierii de obligare a aplicării amenzii de constrângere, Curtea de Apel Chișinău trebuia să verifice aceste circumstanțe, luând în considerare faptul că obiectul hotărârii, a cărei executare se solicită, constituie obligarea emiterii autorizației de desființare a casei de locuit care are drept consecință demolarea acestei construcții.

Or, conform art. 435 Cod de procedură civilă, recursul suspendă *de drept* executarea hotărârii în cazul strămutării de hotare, distrugerii de plantații și semănături, demolării de construcții sau de orice bun imobil, dezafectării incontestabile a mijloacelor bănești din contul bugetelor componente ale bugetului public național și din contul autorităților/instituțiilor bugetare, precum și în alte cazuri prevăzute de lege.

Astfel, instanța de apel, la emiterea încheierii privind aplicarea Primarului General al mun. Chișinău a amenzii pentru neexecutarea efectivă a hotărârii judecătorești, trebuia să verifice dacă aplicarea măsurii coercitive de către instanța de judecată realizează scopul pentru care a fost stabilită de către legiuitor, în perspectiva în care autoritatea publică desfășoară activitate administrativă ținând cont de interesul public.

Prin urmare, Completul de judecată al Curții Supreme de Justiție constată că Curtea de Apel Chișinău la emiterea încheierii din 01 aprilie 2024, a acționat pripit, dispunând aplicarea amenzii și neclarificând situația privind depunerea recursului împotriva deciziei și hotărârii, care, pornind de la obiectul supus executării, are efect suspensiv.

Din aceste considerente, Completul de judecată al Curții Supreme ajunge la concluzia admiterii recursului, casării încheierii din 01 aprilie 2024 a Curții de Apel Chișinău, cu restituirea cauzei spre judecare la Curtea de Apel Chișinău.

În conformitate cu art. 243 alin. (1) lit. c) din Codul administrativ, Completul de judecată al Curții Supreme de Justiție

d e c i d e:

Se admite recursul depus de Primarul General al municipiului Chișinău, reprezentat de Maria Crețu.

Se anulează încheierea din 01 aprilie 2024 a Curții de Apel Chișinău, în procedura de executare a hotărârii din 03 februarie 2023 a Judecătoriei Chișinău, sediul Râșcani, în cauza de contencios administrativ, la cererea de chemare în judecată depusă de SRL „Estacon Group” către Primăria mun. Chișinău, Primarul General al mun. Chișinău, viceprimarului mun. Chișinău, cu privire la anularea actului administrativ defavorabil și obligarea emiterii unui act administrativ individual favorabil și se restituie cauza spre judecare la Curtea de Apel Chișinău.

Decizia nu se supune nici unei căi de atac.

Președinte, judecător

Stela Procopciuc

Judecători

Ion Malanciuc

Diana Stănilă