

Dosarul nr. 3rh-43/23
2-19088253-01-3rh-10082023

ÎNCHEIERE

29 mai 2024

mun. Chișinău

Curtea Supremă de Justiție

Completul de judecată, în componență:

Președinte, judecător
Judecători

Stela Procopciuc
Diana Stănilă
Ion Malanciuc
Lilia Roic-Botezatu
Oxana Parfeni

examinând cererea depusă de Societatea cu Răspundere Limitată „Cavis & D” cu privire la numirea ședinței publice la examinarea cererii de revizuire,

în cauza de contencios administrativ, la cererea de chemare în judecată depusă de Societate cu Răspundere Limitată „CVC Procons Plus” împotriva Primăriei municipiului Chișinău, Viceprimarului municipiului Chișinău, persoană terță Societatea cu Răspundere Limitată „Globalconstruct-Grup” cu privire la anularea actului administrativ, și la

cererea de chemare în judecată depusă de Societatea cu Răspundere Limitată „Globalconstruct-Grup” împotriva Primăriei municipiului Chișinău, Primarului general interimar al municipiului Chișinău și Viceprimarului municipiului Chișinău cu privire la anularea actului administrativ,

c o n s t a t ă:

La 02 aprilie 2019, SRL „CVC Procons Plus” a depus cerere de chemare în judecată, concretizată pe parcursul examinării cauzei, împotriva Primăriei mun. Chișinău, Viceprimarului mun. Chișinău, persoană terță SRL „Globalconstruct-Grup” cu privire la anularea actului administrativ.

La 08 mai 2019, SRL „Globalconstruct-Grup” a depus cerere de chemare în judecată împotriva Primăriei mun. Chișinău, Primarului general interimar al mun. Chișinău și Viceprimarului mun. Chișinău cu privire la anularea actului administrativ.

Prin încheierea din 08 octombrie 2019 a Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani, cauzele menționate au fost conexe pentru a fi examinate concomitent.

Prin încheierea din 30 noiembrie 2020 a Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani, a fost declarată inadmisibilă cerința înaintată de SRL „Globalconstruct-Grup” împotriva Primăriei mun. Chișinău, Primarului general interimar al mun. Chișinău și Viceprimarului mun. Chișinău cu privire la anularea dispoziției nr. 883-d din 13 martie 2018.

Prin hotărârea din 30 noiembrie 2020 a Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani, a fost respinsă ca neîntemeiată acțiunea depusă de SRL „CVC Procons Plus” împotriva Primăriei mun. Chișinău, Viceprimarului mun. Chișinău, persoană terță SRL „Globalconstruct-Grup” cu privire la declararea nulității și anularea dispoziției nr. 118-d din 07 martie 2019 și acțiunea înaintată de SRL „Globalconstruct-Grup” împotriva Primăriei mun. Chișinău, Primarului general interimar al mun. Chișinău și Viceprimarului mun. Chișinău cu privire la declararea nulității și anularea dispoziției nr. 118-d din 07 martie 2019.

Prin decizia din 12 iulie 2022 a Curții de Apel Chișinău, a fost casată hotărârea din 30 noiembrie 2020 a Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani și emisă o nouă decizie de admitere a acțiunii depusă de SRL „CVC Procons Plus” și de SRL „Globalconstruct-Grup”.

A fost anulat actul administrativ ilegal defavorabil – dispoziția nr. 118-d din 07 martie 2019 cu privire la revocarea autorizației de construire nr. 34-c/18 din 26 ianuarie 2018.

În temeiul art. 224 alin. (2), 228 Cod administrativ, ca rezultat al anulării cu efect retroactiv, valabilitatea actului administrativ-autorizația de construire nr. 34-c/18 din 26 ianuarie 2018, a fost prelungită pe durata rămasă până la expirare, calculată din momentul revocării în temeiul actului administrativ ilegal anulat.

La 19 iulie 2022, Primarul general al mun. Chișinău a depus recurs împotriva deciziei din 12 iulie 2022 a Curții de Apel Chișinău, iar la data de 07 octombrie 2022 a prezentat motivarea recursului.

Prin decizia din 01 februarie 2023 a Curții Supreme de Justiție, a fost admis recursul depus de Primarul general al mun. Chișinău, casată integral decizia din 12 iulie 2022 a Curții de Apel Chișinău și menținută hotărârea din 30 noiembrie 2020 a Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani.

La 10 august 2023, SRL „Cavis & D” a depus cerere de revizuire împotriva deciziei din 01 februarie 2023 a Curții Supreme de Justiție, solicitând admiterea cererii de revizuire, casarea deciziei instanței de recurs, cu dispunerea rejudecării recursului și remiterea cauzei la o nouă examinare.

La 27 noiembrie 2023, SRL Cavis & D” a depus cerere cu privire la numirea ședinței publice la examinarea cererii de revizuire.

Studiind materialele cauzei și motivele cererii înaintate, Completul de judecată al Curții Supreme de Justiție va respinge cererea depusă de SRL „Cavis & D” cu privire la numirea ședinței publice la examinarea cererii de revizuire, din următoarele considerente.

În conformitate cu art. 452 alin. (1¹) din Codul de procedură civilă, dacă examinarea cererii de revizuire este de competența Curții Supreme de Justiție sau a instanței de apel, ședințele se desfășoară fără înștiințarea participanților la proces. Dacă instanța care examinează cererea de revizuire consideră necesară prezența participanților la proces, aceasta dispune înștiințarea lor.

În contextul normei precitate, Completul de judecată al Curții Supreme de Justiție consideră inoportună numirea unei ședințe publice și invitarea părților, la examinarea cererii de revizuire.

În această privință, CtEDO a statuat că modul de aplicare a art. 6 din CEDO pentru proceduri în fața instanțelor ierarhic superioare depinde de caracteristicile speciale ale procedurilor respective. Atunci când a avut loc o ședință publică în prima instanță, lipsa unei astfel de ședințe poate fi justificată la faza căii de atac de caracteristicile speciale ale procedurilor în cauză, ținând cont de natura sistemului căilor de atac naționale, de scopul competențelor instanțelor ierarhic superioare și de modul în care interesele reclamantului au fost de fapt prezentate și apărate în fața instanței ierarhic superioare, îndeosebi în lumina naturii chestiunilor care urmează a fi hotărâte de către aceasta.

Conform jurisprudenței Curții, procedurile care implică doar chestiuni de drept, și nu chestiuni de fapt pot fi conforme cu cerințele art. 6 din CEDO, chiar dacă persoanei care a folosit calea de atac nu i s-a dat posibilitatea să prezinte personal probe în fața instanței de recurs. Mai mult, chiar dacă instanța ierarhic superioară are competența deplină de a examina atât chestiuni de drept, cât și de fapt, art. 6 din CEDO nu garantează întotdeauna un drept la o ședință publică sau, dacă o ședință are loc, un drept de a fi prezent personal (cauza *Botten vs Norvegia* din 19 februarie 1996).

Pentru motivele expuse, Completul de judecată al Curții Supreme de Justiție ajunge la concluzia de respinge ca fiind neîntemeiată cererea depusă de SRL „Cavis & D” cu privire la numirea ședinței publice la examinarea cererii de revizuire.

În conformitate art. 269-270 CPC, Completul de judecată al Curții Supreme de Justiție,

d i s p u n e :

Se respinge cererea depusă de Societatea cu Răspundere Limitată „Cavis & D” cu privire la numirea ședinței publice la examinarea cererii de revizuire, în cauza de contencios administrativ, la cererea de chemare în judecată depusă de Societate cu Răspundere Limitată „CVC Procons Plus” împotriva Primăriei municipiului Chișinău, Viceprimarului municipiului Chișinău, persoană terță Societatea cu Răspundere Limitată „Globalconstruct-Grup” cu privire la anularea actului administrativ, și la cererea de chemare în judecată depusă de

Societatea cu Răspundere Limitată „Globalconstruct-Grup” împotriva Primăriei municipiului Chișinău, Primarului general interimar al municipiului Chișinău și Viceprimarului municipiului Chișinău cu privire la anularea actului administrativ.

Încheierea nu se supune niciunei căi de atac.

Președinte, judecător

Stela Procopciuc

Judecători

Diana Stănilă

Ion Malanciuc

Lilia Roic-Botezatu

Oxana Parfeni

Dosarul nr. 3rh-43/23
2-19088253-01-3rh-10082023

Prima instanță: Judecătoria Chișinău, sediul Rîșcani (jud: G. Ciobanu)
Instanța de apel: Curtea de Apel Chișinău (jud: G. Mîra, A. Bostan, G. Dașchevici)
Instanța de recurs: Curtea Supremă de Justiție (jud: T. Chișca-Doneva, A. Cobăneanu,
I. Bejenaru, N. Craiu, A. Miron)

Î N C H E I E R E

29 mai 2024

mun. Chișinău

Curtea Supremă de Justiție

Completul de judecată, în componență:

Președinte, judecător

Judecători

Stela Procopciuc

Diana Stănilă

Ion Malanciuc

Lilia Roic-Botezatu

Oxana Parfeni

examinând cererea de revizuire depusă de Societatea cu Răspundere Limitată „Cavis & D”,

în cauza de contencios administrativ, la cererea de chemare în judecată depusă de Societate cu Răspundere Limitată „CVC Procons Plus” împotriva Primăriei municipiului Chișinău, Viceprimarului municipiului Chișinău, persoană terță Societatea cu Răspundere Limitată „Globalconstruct-Grup” cu privire la anularea actului administrativ, și la

cererea de chemare în judecată depusă de Societatea cu Răspundere Limitată „Globalconstruct-Grup” împotriva Primăriei municipiului Chișinău, Primarului general interimar al municipiului Chișinău și Viceprimarului municipiului Chișinău cu privire la anularea actului administrativ,

împotriva deciziei din 01 februarie 2023 a Curții Supreme de Justiție,

c o n s t a t ă :

La 02 aprilie 2019, SRL „CVC Procons Plus” a depus cerere de chemare în judecată, ulterior concretizată, împotriva Primăriei mun. Chișinău, Viceprimarului mun. Chișinău, persoană terță SRL „Globalconstruct-Grup” cu privire la anularea actului administrativ.

În motivarea acțiunii a indicat că la 6 noiembrie 2015 între SRL „CVC Procons Plus” și Primăria mun. Chișinău, a fost încheiat contractul de arendă nr. 6696/2015 potrivit căruia Primăria mun. Chișinău în calitate de proprietar a oferit în arendă lotul de pământ cu nr. cadastral XXXXX cu suprafața de 0,2411 ha pentru proiectarea și construirea unui centru multifuncțional.

A explicat că dreptul de arendă a fost înregistrat în registrul bunurilor imobile. Potrivit pct. 1.2, contractul de arendă a fost încheiat pe un termen de 5 ani, iar prin pct. 2.1 al contractului a fost stabilită plata pentru arendă în mărime de 71 885 lei.

Astfel, a indicat că cu regularitate și în termen a făcut plățile necesare pentru arendarea terenului.

Ulterior, la 25 martie 2016, SRL „CVC Procons Plus”, a încheiat cu SRL „Globalconstruct-Grup” contractul de societate civilă nr. 254, care a fost notat în registrul bunurilor imobile.

La 07 iulie 2016, Primăria mun. Chișinău a eliberat certificatul de urbanism pentru proiectare nr. 415/16, prin care a certificat elaborarea documentației de proiect pentru construirea unui bloc de locuințe cu parcare auto subterană în limitele terenului arendat, iar la data de 4 iulie 2017 a fost avizată documentația de proiect.

La 26 ianuarie 2018, Primăria mun. Chișinău a eliberat autorizația de construire nr. 34-c/18 prin care s-a autorizat executarea lucrărilor de construire a unui bloc de locuințe cu spații comerciale și parcare auto subterană în limitele terenului arendat.

La 29 septembrie 2018, Agenția de Mediu a eliberat autorizația de defrișare nr. 035-C.

A indicat că, atât la depunerea cererii de eliberare a certificatului de urbanism, cât și la depunerea cererii de eliberare a autorizației de construire, SRL „CVC Procons Plus” a prezentat la Primăria mun. Chișinău nu numai actele prevăzute la art. 3 și art. 12 din Legea privind autorizarea executării lucrărilor de construcție nr. 163 din 09 iulie 2010, ci și un șir de acte suplimentare.

În acest context, a precizat că SRL „CVC Procons Plus” la ziua demarării lucrărilor de construire, a deținut asupra sa toate actele permissive care până în prezent au rămas perfect valabile fără a fi contestate de Agenția pentru Supraveghere Tehnică sau persoane terțe.

A susținut că la moment, lucrările de construire sunt în curs de desfășurare, iar la data emiterii dispoziției contestate, SRL „CVC Procons Plus” deja a făcut investiții considerabile pentru realizarea proiectului.

A relevat că la 13 noiembrie 2018, Primarul general interimar a emis dispoziția nr. 883-d prin care au fost sistate lucrările de construire executate pe terenul cu nr. cadastral XXXXX din str. Nicolae Dimo. A fost sistată valabilitatea autorizației de construire nr. 34-c/18 din 26 ianuarie 2018, eliberată SC „CVC

Procons Plus” SRL și SC „Globalconstruct-Grup” SRL, pentru construirea unui bloc de locuințe cu spații comerciale și parcare auto subterană, în limitele terenului arendat cu nr. cadastral XXXXX, până la aplanarea litigiului. Pretura sectorului Rîșcani, Direcția autorizare și disciplină în construcții și Inspectoratul de Politie Rîșcani vor asigura controlul executării prezentei decizii.

A menționat că nefiind de acord cu dispoziția nr. 883-d din 13 noiembrie 2018, ultima fiind emisă contrar prevederilor legale și cu depășirea atribuțiilor, SRL „CVC Procons Plus” a declanșat procesul de contencios administrativ, formulând acțiunea de declarare a nulității dispoziției în cauză.

Prin hotărârea din 05 martie 2019 a Judecătoriei Chișinău, sediul Centru, dispoziția nr. 883-d din 13 noiembrie 2018 a fost declarată nulă.

În acest sens, a menționat că peste o zi după pronunțarea hotărârii, la 07 martie 2019, viceprimarul a emis dispoziția 118-d „Cu privire la revocarea autorizației de construire nr. 34-c din 26 ianuarie 2018”, cu următorul conținut: „Având în vedere decizia Consiliului mun. Chișinău nr. 8/1 din 15 noiembrie 2018, prin care a fost abrogată decizia Consiliului mun. Chișinău nr. 3/87 din 19 mai 2015 „Cu privire la darea în arendă a unor loturi de pământ din str. Ion Creangă și str. Nicolae Dimo Firmei „Sarvn” SRL, în schimbul terenului arendat din str. Mihail Lermontov”, nota informativă a Direcției asistență juridică nr. 143 din 05 martie 2019, ținând cont de litigiul apărut cu locatarii blocului de locuințe din str. Nicole Dimo, 7/3, în temeiul art. 29 alin. (1) și (2) din Legea privind administrația publică locală nr. 436 din 28 decembrie 2006, art. 15 alin. (1) pct. 3 lit. a), 17 alin. (4) din Legea privind statutul municipiului Chișinău nr. 136 din 17 iunie 2016, dispoziției Primarului general interimar al mun. Chișinău nr. 297-dc din 10 iulie 2018 „Cu privire la stabilirea atribuțiilor de serviciu ale conducerii Primăriei municipiului Chișinău”, viceprimarul de ramură al municipiului Chișinău, dispune: 1. Se revocă autorizația de construire nr. 34-c/18 din 26 ianuarie 2018, eliberată SRL „CVC Procons Plus” și SRL „Globalconstruct-Grup” pentru construirea unui bloc de locuințe cu spații comerciale și parcare auto subterană, în limitele terenului arendat cu nr. cadastral XXXXX, din str. Nicolae Dimo.

A remarcat că decizia Consiliului mun. Chișinău nr. 8/1 din 15 noiembrie 2018, a fost contestată, astfel în prezent dosarul este instrumentat de Judecătoria Chișinău, sediul Rîșcani.

A relatat că a înregistrat prin intermediul cancelariei Primăriei mun. Chișinău, cererea prealabilă.

La 25 martie 2019, în adresa SRL „CVC Procons Plus” a fost expediat răspunsul nr. 111/1349, prin care s-a comunicat că nu există motive de abrogare a dispoziției viceprimarului nr. 118-d „Cu privire la revocarea autorizației de construire nr. 34-c din 26 ianuarie 2018” din 07 martie 2019.

Este de părere că, SRL „CVC Procons Plus” a fost lezată în drepturile sale de realizare a lucrărilor de construire care au fost demarate în mod legal.

Astfel, faptul că a fost emisă o decizie a Consiliului mun. Chișinău fără a declanșa procedura de anulare a contractului de arendă care a fost încheiat în baza acestei decizii, nu justifică acțiunile primăriei de revocare a autorizației, or, atât documentația de proiect, cât și cea permisivă, este reglementată expres de cadrul legal și nu lasă loc de interpretări sau de acțiuni lipsite de suport legal.

La 12 aprilie 2019, de către SRL „CVC Procons Plus” a fost depusă acțiunea concretizată, prin care s-au invocat aceleași temeuri de fapt, fiind înaintate aceleași solicitări, însă au fost modificate doar temeurile de drept pe care se bazează acțiunea.

Și-a întemeiat pretențiile în baza dispozițiilor art. 29 alin. (1)-(2) din Legea privind administrația publică locală nr. 436 din 28 decembrie 2006, art. 15 alin. (1) pct. 3 lit. a), 17 alin. (4) din Legea privind statutul municipiului Chișinău, art. 21 alin. (2) din Legea privind calitatea în construcții nr. 721 din 02 februarie 1996, pct. 4, 27 din Regulamentul privind modul de exercitare a controlului de stat în domeniul construcției aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 360 din 25 iunie 1996 cu privire la controlul de stat al calității în construcții, art. 141, 206, 211 din Codul administrativ.

A solicitat anularea dispoziției nr. 118-d din 07 martie 2019 emisă de viceprimarul mun. Chișinău.

La 08 mai 2019, SRL „Globalconstruct-Grup” a depus cerere de chemare în judecată împotriva Primăriei municipiului Chișinău, Primarului general interimar al mun. Chișinău și Viceprimarului mun. Chișinău cu privire la anularea actului administrativ.

În motivarea acțiunii a indicat că la 06 noiembrie 2015 între SRL „CVC Procons Plus” și Primăria mun. Chișinău, a fost încheiat contractul de arendă nr. 6696/2015 potrivit căruia Primăria mun. Chișinău în calitate de proprietar a oferit în arendă lotul de pământ cu nr. cadastral XXXXX cu suprafața de 0,2411 ha pentru proiectarea și construirea unui centru multifuncțional. Dreptul de arendă a fost înregistrat în registrul bunurilor imobile. Potrivit pct. 1.2, contractul de arendă a fost încheiat pe un termen de 5 ani, iar prin pct. 2.1 al contractului a fost stabilită plata pentru arendă în mărime de 71 885 lei, iar plățile necesare pentru arendarea terenului au fost efectuate cu regularitate și în termen.

Ulterior, la 25 martie 2016, SRL „CVC Procons Plus” SRL, a încheiat cu SRL „Globalconstruct-Grup” contractul de societate civilă nr. 254, care a fost notat în registrul bunurilor imobile.

La 07 iulie 2016, Primăria mun. Chișinău a eliberat certificatul de urbanism pentru proiectare nr. 415/16, prin care a certificat elaborarea documentației de proiect pentru construirea unui bloc de locuințe cu parcare auto subterană în

limitele terenului arendat, iar la data de 04 iulie 2017 a fost avizată documentația de proiect.

La 26 ianuarie 2018, Primăria mun. Chișinău a eliberat autorizația de construire nr. 34-c/18 prin care s-a autorizat executarea lucrărilor de construire a unui bloc de locuințe cu spații comerciale și parcare auto subterană în limitele terenului arendat.

La 29 septembrie 2018, Agenția de Mediu a eliberat autorizația de defrișare nr. 035-C.

La 13 noiembrie 2018, Primarul general interimar a emis dispoziția nr. 883-d prin care au fost sistate lucrările de construire executate pe terenul cu nr. cadastral XXXXX din str. Nicolae Dimo. A fost sistată valabilitatea autorizației de construire nr. 34-c/18 din 26 ianuarie 2018, eliberată SRL „CVC Procons Plus” și SRL „Globalconstruct-Grup”, pentru construirea unui bloc de locuințe cu spații comerciale și parcare auto subterană, în limitele terenului arendat cu nr. cadastral XXXXX, până la aplanarea litigiului. Pretura sectorului Rîșcani, Direcția autorizare și disciplină în construcții și Inspectoratul de Poliție Rîșcani vor asigura controlul executării prezentei decizii.

Ulterior, la 07 martie 2019, viceprimarul a emis dispoziția 118-d „Cu privire la revocarea autorizației de construire nr. 34-c din 26 ianuarie 2018”, cu următorul conținut: „Având în vedere decizia Consiliului mun. Chișinău nr. 8/1 din 15 noiembrie 2018, prin care a fost abrogată decizia Consiliului mun. Chișinău nr. 3/87 din 19 mai 2015 „Cu privire la darea în arendă a unor loturi de pământ din str. Ion Creangă și str. Nicolae Dimo Firmei „Sarvn” SRL, în schimbul terenului arendat din str. Mihail Lermontov”, nota informativă a Direcției asistență juridică nr. 143 din 5 martie 2019, ținând cont de litigiul apărut cu locatarii blocului de locuințe din str. Nicole Dimo, 7/3, în temeiul art. 29 alin. (1) și (2) din Legea privind administrația publică locală nr. 436 din 28 decembrie 2006, art. 15 alin. (1) pct. 3 lit. a), 17 alin. (4) din Legea privind statutul municipiului Chișinău nr. 136 din 17 iunie 2016, dispoziției Primarului general interimar al mun. Chișinău nr. 297-dc din 10 iulie 2018 „Cu privire la stabilirea atribuțiilor de serviciu ale conducerii Primăriei municipiului Chișinău”, viceprimarul de ramură al municipiului Chișinău, dispune: 1. Se revocă autorizația de construire nr. 34-c/18 din 26 ianuarie 2018, eliberată SRL „CVC Procons Plus” și SRL „Globalconstruct-Grup” pentru construirea unui bloc de locuințe cu spații comerciale și parcare auto subterană, în limitele terenului arendat cu nr. cadastral XXXXX, din str. Nicolae Dimo”.

La 24 aprilie 2019, prin intermediul cancelariei Primăriei mun. Chișinău, SRL „Globalconstruct-Grup” a înregistrat cererea prealabilă, prin care a solicitat anularea dispoziției nr. 883-d din 13 noiembrie 2018 și anularea dispoziției nr. 118-d din 07 martie 2019 prin care a fost revocată autorizația de construire nr. 34-c/18 din 26 ianuarie 2018.

La 08 mai 2019, SRL „Globalconstruct-Grup” a recepționat răspunsul nr. 06-111/2511 prin care a fost informat că: „în calitatea sa de autoritate publică locală executivă, Primarul general al mun. Chișinău, exercită atribuții prevăzute de legislația în vigoare sau încredințate de Consiliul mun. Chișinău. Potrivit art. 29 lit. t) al Legii nr. 436 din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală și pornind de la domeniile de activitate ale autorităților administrației publice stabilite la art. 4 alin. (1) din Legea privind descentralizarea administrativă nr. 435 din 28 decembrie 2006, primarul constată încălcările legislației în vigoare de persoane fizice și juridice în teritoriul administrat, ia măsuri pentru înlăturarea sau curmarea acestora. Conform prevederilor stabilite la art. 15 din Legea privind statutul mun. Chișinău nr. 136 din 06 septembrie 2016, primarul eliberează autorității și alte acte permissive prevăzute de lege, având dreptul de a le suspenda sau revoca din motive temeinic justificate. Iar întru exercitarea atribuțiilor sale, emite dispoziții cu caracter normativ și individual, așa cum prevede art. 16 din Legea privind statutul mun. Chișinău nr. 136 din 06 septembrie 2016. Având în vedere cele menționate, cerințele nu pot fi satisfăcute”.

În aceste circumstanțe, a opinat că dispozițiile nr. 883-d din 13 noiembrie 2018 și nr. 118-d din 07 martie 2019 au fost emise contrar prevederilor legale, cu depășirea atribuțiilor și pe cale de consecință pot fi declarate nule de către instanța de judecată.

Și-a întemeiat pretențiile în baza dispozițiilor art. 29 alin. (1) lit. a), 34 alin. (1) din Legea privind administrația publică locală nr. 436 din 28 decembrie 2006, art. 15 alin. (1) din Legea privind statutul municipiului Chișinău, art. 21 alin. (2) din Legea privind calitatea în construcții nr. 721 din 02 februarie 1996, pct. 4, 27 din Regulamentul privind modul de exercitare a controlului de stat în domeniul construcției aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 360 din 25 iunie 1996 cu privire la controlul de stat al calității în construcții.

A solicitat anularea dispoziției nr. 883-d din 13 martie 2018 emisă de Primarul general interimar al mun. Chișinău și a dispoziției nr. 118-d din 07 martie 2019 emisă de Viceprimarul mun. Chișinău.

Prin încheierea din 08 octombrie 2019 a Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani, cauzele sus-menționate au fost conexe pentru a fi examinate concomitent.

Prin încheierea din 30 noiembrie 2020 a Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani a fost declarată inadmisibilă cerința înaintată de SRL „Globalconstruct-Grup” împotriva Primăriei mun. Chișinău, Primarului general interimar al mun. Chișinău și Viceprimarului mun. Chișinău cu privire la anularea dispoziției nr. 883-d din 13 martie 2018.

Prin hotărârea din 30 noiembrie 2020 a Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani a fost respinsă ca neîntemeiată acțiunea depusă de SRL „CVC Procons Plus”

împotriva Primăriei mun. Chișinău, Viceprimarului mun. Chișinău, persoană terță SRL „Globalconstruct-Grup” cu privire la declararea nulității și anularea dispoziției nr. 118-d din 07 martie 2019 și acțiunea înaintată de SRL „Globalconstruct-Grup” împotriva Primăriei mun. Chișinău, Primarului general interimar al mun. Chișinău și Viceprimarului mun. Chișinău cu privire la declararea nulității și anularea dispoziției nr. 118-d din 07 martie 2019.

Prin decizia din 12 iulie 2022 a Curții de Apel Chișinău a fost casată hotărârea din 30 noiembrie 2020 a Judecătorei Chișinău, sediul Rîșcani și emisă o nouă decizie de admitere a acțiunii depusă de SRL „CVC Procons Plus” și de SRL „Globalconstruct-Grup”.

A fost anulat actul administrativ ilegal defavorabil – dispoziția nr. 118-d din 07 martie 2019 cu privire la revocarea autorizației de construire nr. 34-c/18 din 26 ianuarie 2018.

În temeiul art. 224 alin. (2), 228 din Codul administrativ, ca rezultat al anulării cu efect retroactiv, valabilitatea actului administrativ-autorizația de construire nr. 34- c/18 din 26 ianuarie 2018, a fost prelungită pe durata rămasă până la expirare, calculată din momentul revocării în temeiul actului administrativ ilegal anulat.

La 19 iulie 2022, Primarul general al mun. Chișinău a depus recurs împotriva deciziei din 12 iulie 2022 a Curții de Apel Chișinău, iar la data de 07 octombrie 2022 a prezentat motivarea recursului.

Prin decizia din 01 februarie 2023 a Curții Supreme de Justiție, a fost admis recursul depus de Primarul general al mun. Chișinău, casată integral decizia din 12 iulie 2022 a Curții de Apel Chișinău și menținută hotărârea din 30 noiembrie 2020 a Judecătorei Chișinău, sediul Rîșcani.

La 10 august 2023, SRL „Cavis & D” a depus cerere de revizuire împotriva deciziei din 01 februarie 2023 a Curții Supreme de Justiție, solicitând admiterea cererii de revizuire, casarea deciziei instanței de recurs, cu dispunerea rejudecării recursului și remiterea cauzei la o nouă examinare.

În motivarea cererii de revizuire, cu referire la prevederile art. 449 lit. c) din Codul de procedură civilă, SRL „Cavis & D” a indicat că a fost emisă o hotărâre judecătorească ce afectează drepturile acesteia, însă, compania nu a participat la judecarea acestei cauze.

A menționat că potrivit contractelor privind investițiile în construcții nr. 50, nr. 51, nr. 52, nr. 53, nr. 54, nr. 55, nr. 56, nr. 57, nr. 58, nr. 59, nr. 61, nr. 62, nr. 63 din 06 februarie 2019, SRL „Cavis & D” urma să obțină un bun (apartamente) pe terenul cu nr. cadastral XXXXX, ca urmare a construcției blocului de către SRL „Globalconstruct-Grup”.

La fel, a relatat că la 19 iulie 2023, SRL „Cavis & D” a făcut cunoștință cu decizia din 01 februarie 2023 a Curții Supreme de Justiție, când a recepționat notificarea nr. 17 din 27 iunie 2023, prin care a fost notificată de

SRL „Globalconstruct-Grup” despre următoarele: „Prin prezenta notificăm că la 01 februarie 2023 prin decizia Curții Supreme de Justiție a fost respins recursul declarat de SRL „Globalconstruct-Grup” cu privire la anularea dispoziției nr. 118-d din 07 martie 2019 a Viceprimarului general al mun. Chișinău, prin care a fost anulată autorizația de construire nr. 34-c/18 din 26 ianuarie 2018. În aceste condiții, notificăm imposibilitatea edificării a blocului locativ, la str. Dimo, nr. 7A, mun. Chișinău și solicităm rezilierea contractelor de investiție încheiate între SRL „Globalconstruct-Grup” și SRL „Cavis & D”.”

La 28 noiembrie 2023, prin intermediul poștei electronice, Primarul general al mun. Chișinău a depus referință, solicitând respingerea cererii de revizuire depusă de SRL „Cavis & D” ca fiind inadmisibilă.

La 10 mai 2024, SRL „CVC Procons Plus” a depus referință, solicitând admiterea cererii de revizuire depusă de SRL „Cavis & D” și casarea deciziei din 01 februarie 2023 a Curții Supreme de Justiție.

Studiind materialele cauzei, Completul de judecată al Curții Supreme de Justiție consideră că cererea de revizuire urmează a fi respinsă ca fiind inadmisibilă din următoarele considerente.

Completul de judecată al Curții Supreme de Justiție reiterează că la 01 aprilie 2019 a intrat în vigoare Codul administrativ al Republicii Moldova, iar potrivit art. 195 din Codul administrativ, procedura acțiunii în contenciosul administrativ se desfășoară conform prevederilor prezentului cod. Suplimentar se aplică corespunzător prevederile Codului de procedură civilă, cu excepția art. 169-171.

Respectiv, procedura revizuirii urmează a fi efectuată în conformitate cu prevederile Codului de procedură civilă.

În conformitate cu art. 453 alin.(1) lit. a) din Codul de procedură civilă, după ce examinează cererea de revizuire, instanța emite încheierea de respingere a cererii de revizuire ca fiind inadmisibilă.

În conformitate cu art. 451 alin. (1) din Codul de procedură civilă, cererea de revizuire se depune în scris de persoanele menționate la art. 447, indicându-se în mod obligatoriu temeiurile consemnate la art. 449 și anexându-se probele ce le confirmă.

Din textul cererii de revizuire depusă de SRL „Cavis & D” se constată că revizuenta a solicitat revizuirea deciziei din 01 februarie 2023 a Curții Supreme de Justiție, iar drept temei de revizuire a invocat art. 449 lit. c) din Codul de procedură civilă – revizuirea se declară în cazul în care instanța a emis o hotărâre cu privire la drepturile persoanelor care nu au fost implicate în proces.

Redeschiderea procesului în temeiul art. 449 lit. c) din Codul de procedură civilă este condiționată de prezentarea probelor ce confirmă că la emiterea hotărârilor, instanțele de judecată s-au expus în privința unor persoane care nu au fost atrase în proces ca participanți, însă au fost lezate în drepturi.

În acest sens, revizuentul urmează să prezinte probe pertinente și concludente, iar instanța urmează să constate dacă prin hotărârea supusă revizuirii, persoanei i-au fost încălcate careva drepturi.

Completul de judecată al Curții Supreme de Justiție reține că în cazul invocării temeiului prevăzut de art. 449 lit. c) din Codul de procedură civilă, este important ca hotărârea a cărei revizuire se cere să fie emisă în lipsa unei persoane care nu a fost implicată în proces, iar instanța de judecată să constate că persoana care nu a fost implicată în proces este subiect al raportului litigios, pe când la caz un asemenea temei nu se constată.

Or, obiectul de examinare al prezentei cauze îl reprezintă anularea dispoziției emisă de Viceprimarul municipiului Chișinău nr. 118-d din 07 martie 2019 cu privire la revocarea autorizației de construire nr. 34-c/18 din 26 ianuarie 2018, eliberată SRL „CVC Procons Plus” și SRL „Globalconstruct-Grup”, pentru construirea unui bloc de locuințe cu spații comerciale și parcare auto subterană, în limitele terenului arendat cu nr. cadastral XXXXX.

Prin urmare, SRL „Cavis & D” nu este parte a autorizației de construire nr. 34-c/18 din 26 ianuarie 2018, revocată prin dispoziția emisă de Viceprimarul municipiului Chișinău nr. 118-d din 07 martie 2019, care a fost contestată, fiind menținută prin decizia din 01 februarie 2023 a Curții Supreme de Justiție, revizuirea căreia se solicită.

Astfel, Completul de judecată al Curții Supreme de Justiție consideră că nu poate fi reținut argumentul invocat în cererea de revizuire de SRL „Cavis & D” precum că nu a participat la judecarea acestei cauze, deși potrivit contractelor privind investițiile în construcții nr. 50, nr. 51, nr. 52, nr. 53, nr. 54, nr. 55, nr. 56, nr. 57, nr. 58, nr. 59, nr. 61, nr. 62, nr. 63 din 06 februarie 2019, SRL „Cavis & D” urma să obțină un bun (apartamente) pe terenul cu nr. cadastral XXXXX, ca urmare a construcției blocului de către SRL „Globalconstruct-Grup”.

Prin urmare, cele specificate în cererea de revizuire nu pot fi calificate altfel, decât o încercare a revizuentului de a crea o vizibilitate falsă privind existența unui temei de drept, la caz, a unui temei de revizuire.

Având în vedere cele menționate, Completul de judecată al Curții Supreme de Justiție consideră că nu este posibilă derogarea de la principiul securității raporturilor juridice, or circumstanțele invocate de revizuent nu sunt de așa natură încât să afecteze legalitatea deciziei a cărei revizuire se cere și, în special, nu lezează temeinicia soluției date de instanța de recurs.

Această situație indică la caracterul declarativ al cererii de revizuire, precum și lipsa temeiurilor legale de declarare a revizuirii.

Situația de fapt impune de a remarca că revizuirea este o cale de atac de retractare și nu de reformare prin intermediul căreia se poate obține anularea unei hotărâri judecătorești irevocabile și reînnoirea judecării în cazurile expres

determinate de lege, iar retractarea neîntemeiată a hotărârii contestate poate duce la încălcarea principiului stabilității raporturilor juridice.

De aceea, legea admite revizuirea numai în cazuri strict determinate, care sunt prevăzute în mod limitativ în art. 449 din Codul de procedură civilă.

În consecință sub aspectul analizat, Completul de judecată al Curții Supreme de Justiție conchide că argumentele invocate în cererea de revizuire, nu atestă prin prisma art. 449 din Codul de procedură civilă, careva temeuri legale de revizuire.

În contextul dat, urmează a se preciza că admiterea cererii de revizuire ar contravine și principiului securității raporturilor juridice, care presupune respectul față de principiul lucrului judecat și ar constitui o violare a art. 6 § 1 al Convenției Europene pentru Apărarea Drepturilor Omului și a Libertăților Fundamentale.

Pornind de la jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului, unul din aspectele fundamentale ale preeminenței dreptului este principiul securității raporturilor juridice, care cere printre altele, că atunci când instanțele judecătorești dau o apreciere finală unei chestiuni, constatarea lor să nu mai poată fi pusă în discuție (cazul *Brumărescu contra României*).

Din considerentele menționate și având în vedere că motivele invocate în cererea de revizuire nu corespund prevederilor art. 449 lit. c) din Codul de procedură civilă, Completul de judecată al Curții Supreme de Justiție ajunge la concluzia de a respinge cererea de revizuire depusă de SRL „Cavis & D” ca fiind inadmisibilă.

În conformitate cu art. 269-270, art. 453 alin. (1) lit. a) din Codul de procedură civilă, Completul de judecată al Curții Supreme de Justiție

d i s p u n e:

Se respinge ca fiind inadmisibilă cererea de revizuire depusă de Societatea cu Răspundere Limitată „Cavis & D” împotriva deciziei din 01 februarie 2023 a Curții Supreme de Justiție, în cauza de contencios administrativ, la cererea de chemare în judecată depusă de Societate cu Răspundere Limitată „CVC Procons Plus” împotriva Primăriei municipiului Chișinău, Viceprimarului municipiului Chișinău, persoană terță Societatea cu Răspundere Limitată „Globalconstruct-Grup” cu privire la anularea actului administrativ, și la cererea de chemare în judecată depusă de Societatea cu Răspundere Limitată „Globalconstruct-Grup” împotriva Primăriei municipiului Chișinău, Primarului general interimar al municipiului Chișinău și Viceprimarului municipiului Chișinău cu privire la anularea actului administrativ.

Încheierea nu se supune niciunei căi de atac.

Președinte, judecător

Stela Procopciuc

Judecători

Diana Stănilă

Ion Malanciuc

Lilia Roic-Botezatu

Oxana Parfeni