

Dosarul nr. 3r-115/24
2-22021444-01-3r-23042024

Instanța de apel: Curtea de Apel Chișinău (jud.: V. Sîrbu, A. Braga, V. Negru)

D E C I Z I E

05 iunie 2024

mun. Chișinău

CURTEA SUPREMĂ DE JUSTȚIE

Complet de judecată, în componența:

Președinte, judecător
judecători

Stela Procopciuc
Diana Stănilă
Ion Malanciuc

examinând recursul declarat de Inspectoratului General al Poliției al RM,
în cauza de contencios administrativ, intentată la cererea de chemare în
judecată depusă de Ceban Oleg împotriva Inspectoratului General al Poliției
privind obligarea la emiterea actului administrativ,
împotriva încheierii Curții de Apel Chișinău din 10 aprilie 2024, prin care s-a
respins ca fiind neîntemeiată cererea debitorului Inspectoratului General al Poliției
al RM de încetare a procedurii de executare pornite la cererea lui Ceban Oleg,

c o n s t a ț ă:

La 14 februarie 2022, Ceban Oleg a depus acțiune în contencios administrativ
împotriva Inspectoratului General al Poliției al RM privind obligarea la emiterea
actului administrativ.

Prin hotărârea Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani din 13 februarie 2023,
acțiunea depusă de Ceban Oleg, s-a admis.

S-a obligat Inspectoratul General al Poliției să emită actul administrativ
individual favorabil prin care fie dispus achitarea în beneficiul lui Ceban Oleg, a
indemnizației lunare în mărime de 1000 lei, pentru perioada ianuarie 2019 până la
01.01.2021, ceea ce constituie 24000 lei.

S-a anulat decizia pe marginea cererii prelabile nr.34/2-4307 din 15.12.2021,
emisă de Inspectoratul General al Poliției al RM.

S-a încasat din contul Inspectoratului General al Poliției al RM în beneficiul
reclamantului Ceban Oleg cheltuielile de asistență juridică în mărime de 2000
(două mii) lei.

Prin decizia Curții de Apel Chișinău din 04 octombrie 2023, s-a respins cererea de apel depusă de Inspectoratul General al Poliției și s-a menținut hotărârea Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani din 13 februarie 2023.

La 05 octombrie 2023, Ceban Oleg a depus la Curtea de Apel Chișinău, cerere privind intentarea procedurii de executare și executarea deciziei Curții de Apel Chișinău din 04 octombrie 2023.

La 09 octombrie 2023, în temeiul art.253 Cod administrativ, Curtea de Apel a emis somația privind solicitarea debitorului Inspectoratului General al Poliției al RM la executarea benevolă a documentului executoriu, acordându-i în acest sens un termen de 15 zile, recepționată somația la 09 octombrie 2023.

La 11 octombrie 2023, Inspectoratului General al Poliției al RM a depus cerere prin care a solicitat încetarea procedurii de executare a deciziei Curții de Apel Chișinău din 04 octombrie 2023.

Prin încheierea Curții de Apel Chișinău din 29 noiembrie 2023, a fost respinsă ca fiind neîntemeiată cererea debitorului Inspectoratului General al Poliției de încetare a procedurii de executare înaintată de Ceban Oleg.

S-a acordat repetat Inspectoratului General al Poliției, un termen de 15 zile de la recepționarea prezentei încheieri pentru executarea hotărârii din 13 februarie 2023 a Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani, menținută prin decizia din 04 octombrie 2023 a Curții de apel Chișinău, cu prezentarea probelor în acest sens, prin depunerea lor în secretariatul Curții de Apel Chișinău.

Prin decizia Curții Supreme de Justiție din 31 ianuarie 2024, s-a admis recursul depus de Inspectoratul General al Poliției și s-a anulat încheierea Curții de Apel Chișinău din 29 noiembrie 2023, intentată la cererea de chemare în judecată depusă de Oleg Ceban împotriva Inspectoratului General al Poliției cu privire la obligarea emiterii actului administrativ și s-a restituit cauza spre judecare la Curtea de Apel Chișinău.

La 16 februarie 2024, s-a solicitat poziția creditorului Oleg Ceban referitor la cererea debitorului Inspectoratului General al Poliției, prin prisma deciziei Curții Supreme de Justiție din 31 ianuarie 2024. Însă creditorul nu și-a expus poziția.

Prin încheierea Curții de Apel Chișinău din 10 aprilie 2024, s-a respins ca fiind neîntemeiată cererea debitorului Inspectoratului General al Poliției al RM de încetare a procedurii de executare pornite la cererea lui Oleg Ceban.

S-a acordat repetat Inspectoratului General al Poliției al RM, un termen de 15 zile de la recepționarea prezentei încheieri pentru executarea hotărârii Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani din 13 februarie 2023, menținută prin decizia Curții de apel Chișinău din 04 octombrie 2023, cu prezentarea probelor în acest sens, prin depunerea lor în secretariatul Curții de Apel Chișinău.

La 15 aprilie 2024, Inspectoratul General al Poliției al RM a depus recurs împotriva încheierii Curții de Apel Chișinău din 10 aprilie 2024, solicitând admiterea acestuia, anularea încheierii și încetarea procedurii de recurs, intentată al cererea lui Ceban Oleg.

În motivarea recursului a menționat că concluzia instanței de apel este eronată. Cererea lui Ceban Oleg comportă elemente de executare integrală a unei hotărâri judecătorești definitive și executorii în ordinea art.11 lit. a) și b), art.15

alin.(1) și alin.(2), lit. b) și g), alin.(5) Cod de executare și art.68 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014.

Reieșind din dispozițiile art. art.11 lit. a) și b), alin.(29 lit. b) și g) Cod de executare și art.68 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, se deduce inoportunitatea satisfacerii cererii lui Ceban Oleg, prin care solicită executarea integrală a Deciziei Curții de Apel Chișinău din 04 octombrie 2023, în legătură cu caracterul definitiv al acesteia

Curtea de Apel Chișinău s-a expus într-un mod evaziv, menționând că, necătând la faptul că legiuitorul a prevăzut excepții de la caracterul ne suspensiv al recursului, această excepție nu este aplicabilă speței.

Or, această prevedere a fost introdusă în norma art. 435, alin. (1) din Codul de procedură civilă în baza Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative nr. 212 din 01 decembrie 2017.

Curtea Supremă de Justiție prin decizia din 31 ianuarie 2024, a constatat că Curtea de Apel Chișinău prematur a dispus respingerea cererii de încetare a procedurii de executare înaintată de Oleg Ceban și a acordat repetat Inspectoratului General al Poliției, un termen de 15 zile de la recepționarea încheieri.

S-a reținut că, Curtea de Apel Chișinău s-a abținut de a da răspunsuri convingătoare și explicite, iar astfel examinarea cererii a depusă de Inspectoratul General al Poliției privind încetarea procedurii de executare a deciziei din 04 octombrie 2023 a Curții de Apel Chișinău, fost unilaterală, fapt ce constituie o încălcare a dreptului recurentului de a se bucura de drepturile sale procedurale în condițiile normelor în vigoare, precum și a principiului egalității armelor în proces.

Recurentul a invocat că, instanța de apel nu a adus nici un argument nou prin încheierea din 10 aprilie 2024, regăsindu-se aceleași formulări care au stat la baza încheierii din 29 noiembrie 2023.

Cu referire la termenul recursului:

Potrivit art. 249 alin. (3) din Codul administrativ, deciziile în procedura de executare se emit prin încheiere, care poate fi contestată cu recurs la Curtea Supremă de Justiție în termen de 3 zile.

Curtea de Apel Chișinău a pronunțat încheierea contestată la 10 aprilie 2024 fiind notificată recurentului la 11 aprilie prin intermediul poștei electronice (f.d. 51). Astfel, recursul declarat de Inspectoratul General al Poliției la 15 aprilie 2024, este în termen.

La 23 aprilie 2024, Curtea Supremă de Justiție a expediat intimatului copia cererii de recurs, însă ultima nu și-a exercitat dreptul de a se expune asupra acesteia printr-o referință (f.d. 60).

Studiind materialele dosarului, în raport cu temeiurile invocate în cererea de recurs și prevederile legale, completul de judecată al Curții Supreme de Justiție consideră că recursul declarat de Inspectoratul General al Poliției, este întemeiat și urmează a fi admis din următoarele considerente.

Conform art. 243 alin. (1) lit. c) din Codul administrativ, examinând recursul împotriva încheierii judecătorești, instanța adoptă una dintre următoarele decizii: c) anulează încheierea și adoptă o nouă încheiere.

Completul de judecată reține că prin hotărârea Judecătorei Chișinău, sediul Rîșcani din 13 februarie 2023, s-a obligat Inspectoratul General al Poliției al RM să emită actul administrativ individual favorabil prin care s-a dispus achitarea în beneficiul lui Ceban Oleg, a indemnizației lunare în mărime de 1000 lei, pentru perioada ianuarie 2019 până la 01 ianuarie 2021, ceea ce constituie 24000 lei.

S-a anulat decizia pe marginea cererii prealabile nr.34/2-4307 din 15.12.2021, emisă de Inspectoratul General al Poliției al RM și s-a încasat din contul Inspectoratului General al Poliției al RM în beneficiul reclamantului Ceban Oleg cheltuielile de asistență juridică în mărime de 2000 lei.

Prin decizia Curții de Apel Chișinău din 04 octombrie 2023, s-a respins cererea de apel depusă de Inspectoratul General al Poliției și s-a menținut hotărârea Judecătorei Chișinău, sediul Rîșcani din 13 februarie 2023.

Hotărârea a devenit executorie ca urmare a emiterii deciziei instanței de apel.

În baza art. 171 alin. (1) și alin. (2) din Codul administrativ, actele administrative individuale se execută conform prevederilor prezentului titlu, dacă alte legi nu conțin reglementări derogatorii.

Executarea se realizează de către autoritatea publică care a emis actul administrativ individual sau a încheiat contractul administrativ, dacă legea nu prevede altfel.

Potrivit dispozitivul hotărârii Judecătorei Chișinău, sediul Rîșcani din 13 februarie 2023, aceasta vizează încasarea din contul Inspectoratului General al Poliției indemnizației lunare în mărime de 1000 lei, pentru perioada ianuarie 2019 până la 01 ianuarie 2021.

La 05 octombrie 2023, Ceban Oleg a depus la Curtea de Apel Chișinău, cerere privind intentarea procedurii de executare și executarea deciziei Curții de Apel Chișinău din 04 octombrie 2023.

Ulterior, la 11 octombrie 2023, Inspectoratul General al Poliției a solicitat încetarea procedurii de executare a deciziei Curții de Apel Chișinău din 04 octombrie 2023, invocând că, decizia instanței de apel a fost contestată cu recurs.

În condițiile art. 68 alin.(1) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181 din 25 iulie 2014 documentele executorii privind dezafectarea incontestabilă a mijloacelor bănești din contul bugetelor componente ale bugetului public național, precum și din contul autorităților/instituțiilor bugetare, se prezintă obligatoriu de către creditor direct administratorilor de bugete și/sau, după caz, autorităților/instituțiilor bugetare respective după rămânerea definitivă a hotărârii judecătorești.

Alin.(2¹) a art. 68 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181 din 25 iulie 2014, stabilește că recursul declarat împotriva hotărârii judecătorești definitive privind dezafectarea incontestabilă a mijloacelor bănești din contul bugetelor componente ale bugetului public național și din contul autorităților/instituțiilor bugetare suspendă termenul de executare a hotărârii judecătorești prevăzut la alin.(2).

În circumstanțele, date Completul de judecată consideră întemeiate argumentele recurentului Inspectoratul General al Poliției precum că, speței sunt

direct aplicabile dispozițiile art.68 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014.

Astfel, procedura de executare nu poate fi încetată, așa cum solicită recurentul, deoarece depunerea recursului la Curtea Supremă de justiție doar suspendă de drept executarea și nu o încetează, în același timp ea nu poate continua până la adoptarea unei decizii irevocabile.

Respectiv, Completul de judecată ajunge la concluzia de a admite cererea de recurs depusă de Inspectoratul General al Poliției al RM și a anula încheierea Curții de Apel Chișinău din 10 aprilie 2024 în partea în care se obligă Inspectoratul General al Poliției al RM să execute decizia Curții de Apel Chișinău în termen de 15 zile de la notificare.

În conformitate cu art. 243 alin. (1) lit. c) din Codul administrativ, Completul de judecată al Curții Supreme de Justiție

d e c i d e:

Se admite recursul declarat de Inspectoratul General al Poliției al RM.

Se anulează încheierea Curții de Apel Chișinău din 10 aprilie 2024, în partea acordării repetate a Inspectoratului General al Poliției al RM, a unui termen de 15 zile de la recepționarea încheierii pentru executarea hotărârii Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani din 13 februarie 2023, menținută prin decizia Curții de apel Chișinău din 04 octombrie 2023.

Decizia este irevocabilă.

Președinte, judecător

Stela Procopciuc

judecători

Diana Stănilă

Ion Malanciuc