



**CURTEA SUPRĂMĂ  
DE JUSTIŢIE**

**ÎNCHEIERE**

cu privire la declinarea competenŃei Ńi transmiterea dosarului la  
Judecătoria ChiŃinău, sediul RîŃcani,

în cauza, intentată la acŃiunea depusă de Mirandolina SuŃiŃcaia  
împotriva Consiliului Superior al Procurorilor cu privire la contestarea  
actului administrativ,

*(Dosarul nr. 3d-50/23  
NR. PIGD 2-23173052-01-3d-05122023)*

Declinarea competenŃei (art. 199 alin. (2) din Codul administrativ).  
OperaŃiunile administrative pot fi contestate doar concomitent cu actul  
administrativ individual.

5 decembrie 2024

*Textul corespunde originalului*

## **Examinând în ședință publică acțiunea depusă de Mirandolina Sușițaia**

Curtea Supremă de Justiție, în completul compus din:

Stela Procopciuc, *Președinte*,

Ion Malanciuc,

Diana Stănilă, *judcători*,

Boico Marianna, *grefier*.

*Cu participarea:*

Reclamantei – *Mirandolina Sușițaia*

Reprezentantului reclamantei, Mirandolina Sușițaia – *avocatului Adrian Crețu*

Reprezentantului pârâtului, Consiliului Superior al Procurorilor – *Iulian Gainaru*

constată următoarele:

### **ÎN FAPT**

1. La 1 decembrie 2023, Mirandolina Sușițaia a depus la Curtea Supremă de Justiție cerere de chemare în judecată împotriva Consiliului Superior al Procurorilor solicitând instanței de judecată (f.d. 2-12):

- Primirea și admiterea spre examinare a prezentei acțiuni;
- În ordinea art. 221 din Codul administrativ, de a obliga pârâtul să prezinte, la etapa de pregătire spre examinare a prezentei cauze administrative, a tuturor materialelor dosarul administrativ și partea motivată a hotărârii Consiliului Superior al Procurorilor nr.1-195/23 din 17 noiembrie 2023, adoptată în privința acesteia;
- De a permite reclamantei, la etapa de pregătire a cauzei administrative, prezentarea unei acțiuni motivate și depline cu referință la decizia contestată, imediat după recepția părții motivate a hotărârii Consiliului Superior al Procurorilor nr. 1-195/23 din 17 noiembrie 2023;
- Anularea integrală a hotărârii Consiliului Superior al Procurorilor nr. 1-195/23 din 17 noiembrie 2023, adoptată cu privire la examinarea demersului Procurorului General interimar și a eliberarea acordul în vederea suspendării din funcția de procuror în Procuratura Anticorupție a doamnei Mirandolina Sușițaia.

2. La 19 decembrie 2023, Mirandolina Sușițaia a depus acțiunea motivată (f.d. 24-44).

3. Prin referința depusă la 29 ianuarie 2024, Consiliul Superior al Procurorilor a solicitat respingerea acțiunii depuse de Mirandolina Sușițaia, deoarece obiecțiile reclamantei invocate în cererea de chemare în judecată sunt neîntemeiate.

4. În cadrul ședinței de judecată, reprezentantul pârâtului, Consiliului Superior al Procurorilor – Iulian Gainaru a solicitat emiterea unei încheieri privind transmiterea dosarului nr. 3d-50/24 spre conexare la Judecătoria Chișinău, sediul Rîșcani pentru soluționarea cauzei în fond concomitent cu cauza intentată la cererea de chemare în judecată depusă de Mirandolina Sușițaia împotriva Procurorului General interimar, terț Consiliul Superior al Procurorilor privind anularea ordinului Procurorului General interimar nr.1929-p din 21 noiembrie 2023 „Cu privire la suspendarea din funcție”.

5. În cadrul ședinței de judecată, reclamanta Mirandolina Sușițaia a solicitat respingerea cererii înaintate de Consiliul Superior al Procurorilor, invocând că competență de examinare a prezentei cauze este Curtea Supremă de Justiție.

6. Reprezentantul reclamantei, avocatul Adrian Crețu, a susținut poziția reclamantei și a subliniat, în completare, că prezenta cauză nu poate fi conexată cu cea aflată pe rolul Judecătoriei Chișinău, sediul Râșcani, întrucât cele două cauze se află pe rolul unor instanțe cu jurisdicții diferite.

## LEGISLAȚIA RELEVANTĂ

7. Art. 191 alin. (5) lit. a) din Codul administrativ:

„Curtea Supremă de Justiție soluționează în primă instanță, prin hotărâri irevocabile, acțiunile în contencios administrativ privind contestarea hotărârilor Consiliului Superior al Magistraturii și ale Consiliului Superior al Procurorilor;”

8. Art. 196 alin. (1) din Codul administrativ:

„Acțiunea în contencios administrativ se depune la instanța de judecată în a cărei rază teritorială își are sediul autoritatea publică care a desfășurat activitatea administrativă contestată, dacă legea nu prevede altfel.”

9. Art. 197 din Codul administrativ:

„Nimeni nu poate fi lipsit de dreptul judecării procesului de către instanța în a cărei competență este dată prin lege cauza, cu excepțiile expres stabilite de lege.”

10. Art. 199 alin. (2) din Codul administrativ:

„Dacă s-a constatat că judecătorului sau completului competent pentru examinarea acțiunilor în contencios administrativ i s-a distribuit o cauză civilă de competența altei instanțe de judecată, acesta, printr-o încheiere nesusceptibilă de recurs, o transmite instanței competente.”

#### 11. Art. 3 din Codul administrativ:

„Legislația administrativă are drept scop reglementarea procedurii de înfăptuire a activității administrative și a controlului judecătoresc asupra acesteia, în vederea asigurării respectării drepturilor și a libertăților prevăzute de lege ale persoanelor fizice și juridice, ținându-se cont de interesul public și de regulile statului de drept.”

#### 12. Art. 5 din Codul administrativ:

„Activitatea administrativă reprezintă totalitatea actelor administrative individuale și normative, a contractelor administrative, a actelor reale, precum și a operațiunilor administrative realizate de autoritățile publice în regim de putere publică, prin care se organizează aplicarea legii și se aplică nemijlocit legea.”

#### 13. Art. 10 alin. (1) din Codul administrativ:

„Actul administrativ individual este orice dispoziție, decizie sau altă măsură oficială întreprinsă de autoritatea publică pentru reglementarea unui caz individual în domeniul dreptului public, cu scopul de a produce nemijlocit efecte juridice, prin nașterea, modificarea sau stingerea raporturilor juridice de drept public.”

#### 14. Art. 15 alin. (1) și (2) din Codul administrativ:

„Operațiunile administrative sînt manifestările de voință sau activitățile autorităților publice care nu produc ca atare efecte juridice.

Operațiunile administrative pot fi contestate doar concomitent cu actul administrativ individual, cu excepția operațiunilor administrative executorii sau îndreptate împotriva unui terț.”

#### 15. Art. 17 din Codul administrativ:

„Drept vătămat este orice drept sau libertate stabilit/stabilită de lege căruia/căreia i se aduce atingere prin activitate administrativă.”

#### 16. Art. 20 din Codul administrativ:

„Dacă printr-o activitate administrativă se încalcă un drept legitim sau o libertate stabilită prin lege, acest drept poate fi revendicat printr-o acțiune în contencios administrativ, cu privire la care decid instanțele de judecată competente pentru examinarea procedurii de contencios administrativ, conform prezentului cod.”

#### 17. Art. 39 alin. (1) și (2) din Codul administrativ:

„Controlul judecătoresc al activității administrative este garantat și nu poate fi îngrădit.

Orice persoană care revendică un drept vătămat de către o autoritate publică în sensul art. 17 sau prin nesoluționarea în termenul legal a unei cereri se poate adresa instanței de judecată competente.”

#### 18. Art. 189 alin. (1) din Codul administrativ:

„Orice persoană care revendică încălcarea unui drept al său prin activitatea administrativă a unei autorități publice poate înainta o acțiune în contencios administrativ.”

#### 19. Art. 207 alin. (1) alin. (2) lit. e) și alin. (3) din Codul administrativ:

„Instanța verifică din oficiu dacă sînt întrunite condițiile pentru admisibilitatea unei acțiuni în contenciosul administrativ. Dacă este inadmisibilă, acțiunea în contencios administrativ se declară ca atare prin încheiere judecătorească susceptibilă de recurs.

Acțiunea în contencios administrativ se declară inadmisibilă în special cînd:

e) reclamantul nu poate revendica încălcarea, prin activitatea administrativă, a unui drept în sensul art.17;

Declararea acțiunii ca inadmisibilă în baza temeiurilor specificate la alin.(2) lit.a)– e) exclude posibilitatea adresării repetate în judecată a aceluiași reclamant cu aceeași acțiune.”

#### 20. Art. 209 alin. (1) lit. a) și b) din Codul administrativ:

„Acțiunea în contestare și acțiunea în obligare se înaintează în decurs de 30 de zile, dacă legea nu prevede altfel. Acest termen începe să curgă de la:

a) data comunicării sau notificării deciziei cu privire la cererea prealabilă sau data expirării termenului prevăzut de prezentul cod pentru soluționarea acesteia;

b) data comunicării sau notificării actului administrativ individual, dacă legea nu prevede procedura prealabilă. Prevederile art.165 alin.(1) referitoare la nesoluționarea în termen se aplică corespunzător.”

#### 21. Art. 230 din Codul administrativ:

„Încheierile judecătorești care se motivează se emit în procedură scrisă. Dacă consideră necesar, instanța de judecată citează participanții la proces.”

#### 22. Art. 55 alin.(1), (2) și (6) din Legea cu privire la procuratură nr. 3 din 25 februarie 2016:

„Procurorul în privința căruia este pornită o urmărire penală poate fi suspendat din funcție de către Procurorul General, cu acordul scris al Consiliului Superior al Procurorilor. În situații ce nu suferă amîinare, Procurorul General îl poate suspenda pe procuror fără acordul Consiliului Superior al Procurorilor, pînă la următoarea ședință a Consiliului Superior al Procurorilor.

Procurorul este suspendat din funcție prin ordin al Procurorului General, fără implicarea Consiliului Superior al Procurorilor, atunci cînd i se acordă concediu de maternitate și concediu pentru îngrijirea copilului pînă la vîrsta de 6 ani. În celelalte cazuri prevăzute de lege, procurorul este suspendat din funcție prin ordin al Procurorului General, la propunerea Consiliului Superior al Procurorilor.

Procurorul poate ataca hotărîrea privind suspendarea sa din funcție în instanța de judecată în condițiile legii.”

#### 23. Art. 79 alin. (1) din Legea cu privire la procuratură nr. 3 din 25 februarie 2016:

„Hotărîrile Consiliului Superior al Procurorilor pot fi contestate la Curtea Supremă de Justiție de orice persoană vătămată într-un drept al său într-un termen de 10 zile lucrătoare de la data la care hotărîrea vizată i-a fost comunicată.”

24. Pct. 12.11 din Regulamentul Consiliului Superior al Procurorilor, aprobat prin Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor nr. 12-225 din 14 septembrie 2016:

„Procurorul în privința căruia este pornită o urmărire penală poate fi suspendat din funcție prin ordin al Procurorului General. În prealabil, Procurorul General sau, după caz, procurorul care exercită urmărirea penală sesizează Consiliul cu solicitarea de eliberare a acordului scris în vederea suspendării din funcție a procurorului. Sesizarea despre suspendarea din funcție se susține în fața Consiliului de către de către procurorul inițiator al procedurii de suspendare din funcție.”

#### MOTIVAREA INSTANȚEI

25. Prin prisma dispozițiilor art. 209 din Codul administrativ în coroborare cu prevederile art. 79 alin. (1) din Legea cu privire la procuratură nr. 3 din 25 februarie 2016, instanța de judecată menționează că Mirandolina Sușițaia s-a conformat dispozițiilor legale și a depus în termen acțiunea la data de 1 decembrie 2023, având în vedere că copia dispozitivului hotărârii Consiliului Superior al Procurorilor nr. 1-195/23 din 17 noiembrie 2023 i-a fost notificată, prin intermediul poștei electronice la 21 noiembrie 2023 (f.d.13), iar hotărârea motivată la 7 decembrie 2023 (f.d. 47).

26. Analizând actele dosarului, examinând argumentele părților implicate în proces, ținând cont de practica constantă a Curții Supreme de Justiție în cauze similare și raportându-se la prevederile legale enunțate, instanța de judecată conchide că acțiunea înaintată de Mirandolina Sușițaia urmează a fi transmisă Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani spre examinare concomitentă cu cererea de chemare în judecată depusă de Mirandolina Sușițaia împotriva Procuraturii Generale, terț Consiliul Superior al Procurorilor privind anularea ordinului Procurorului General interimar nr.1929-p din 21 noiembrie 2023 „Cu privire la suspendarea din funcție”.

27. În argumentarea concluziei enunțate, instanța de judecată notează că, la 5 octombrie 2022, Procurorul General interimar a înaintat un demers Consiliului Superior al Procurorilor, prin care a solicitat eliberarea acordului de către Consiliul Superior al Procurorilor, pentru suspendarea provizorie din funcție a procurorului în Procuratura Anticorupție, Mirandolina Sușițaia, până la adoptarea definitivă a hotărârii pe cauza penală (f.d.1-5, Dosar administrativ, vol. I).

28. Prin hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor nr.1-195/2023 din 17 noiembrie 2023 „cu privire la demersul despre eliberarea acordului în vederea suspendării din funcție a unui procuror”, s-a admis demersul Procurorului General interimar și s-a eliberat acordul în vederea suspendării din funcția de procuror în Procuratura Anticorupție a doamnei Mirandolina Sușițaia (f.d.102-103, Dosar administrativ, vol. I).

29. Iar, prin ordinul Procurorului General interimar nr.1929-p din 21 noiembrie 2023 „Cu privire la suspendarea din funcție”, s-a suspendat Mirandolina Sușițaia din funcția de procuror în Procuratura Anticorupție, de la 22 noiembrie 2023, până la adoptarea unei hotărâri pe caz.

30. La 1 decembrie 2023, Mirandolina Sușițaia a depus la Curtea Supremă de Justiție cerere de chemare în judecată împotriva Consiliului Superior al Procurorilor solicitând anularea integrală a hotărârii Consiliului Superior al Procurorilor nr. 1-195/23 din 17 noiembrie 2023 „Cu privire la examinarea demersului Procurorului General interimar și a eliberarea acordul în vederea suspendării din funcția de procuror în Procuratura Anticorupție a doamnei Mirandolina Sușițaia”.

31. Iar, la 19 decembrie 202, Mirandolina Sușițaia a depus cerere de chemare în judecată împotriva Procurorului General interimar, terț Consiliul Superior al Procurorilor, solicitând anularea ordinului Procurorului General interimar nr.1929-p din 21 noiembrie 2023 „Cu privire la suspendarea din funcție”, care la moment se află spre examinare la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani.

32. Având în vedere dispozițiile art. 5, 10 alin. (1), 15, 20, 189 alin. (1) și 198 alin. (2) din Codul administrativ, instanța de judecată reține că un element esențial al acțiunii în contencios administrativ îl constituie revendicarea unui drept subiectiv vătămat printr-un act sau o activitate administrativă. Astfel, scopul acțiunii în contencios administrativ trebuie să fie protejarea și restabilirea dreptului propriu afectat.

33. Activitatea autorităților administrației publice se desfășoară prin două forme principale: una care produce efecte juridice, precum actele administrative și contractele administrative, și alta care nu generează efecte juridice proprii, reprezentată de operațiunile administrative.

34. Sub acest aspect, completul de judecată al Curții Supreme de Justiție subliniază că prevederile articolului 207 alin. (2) lit. e) din Codul administrativ trebuie aplicate în concordanță cu dispozițiile articolelor 17, 20 și 39 din același cod.

35. Completul de judecată al Curții Supreme de Justiție precizează că, din punct de vedere procesual, accesul liber la justiție se concretizează prin prerogativele aferente dreptului la acțiune, acesta fiind o aptitudine legală recunoscută de ordinea juridică oricărei persoane fizice sau juridice care invocă un drept împotriva altei persoane sau urmărește constatarea existenței ori inexistenței unui drept sau interes.

36. Astfel, pentru a putea fi examinată o acțiune în contencios administrativ, este necesară îndeplinirea cumulativă a unor condiții de formă și conținut, precum: respectarea competenței jurisdicționale, existența capacității procesuale, invocarea unui drept încălcat, printre altele.

37. În acest context, instanța de judecată subliniază caracterul complex și multi-etapizat al procedurii de suspendare din funcție a unui procuror, în conformitate cu dispozițiile art. 55 alin. (1), (2) și (6) din Legea cu privire la procuratură nr. 3 din 25 februarie 2016, coroborate cu pct. 12.11 din Regulamentul Consiliului Superior al Procurorilor, aprobat prin Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor nr. 12-225 din 14 septembrie 2016. Procedura administrativă de suspendare din funcție a unui procuror presupune parcurgerea mai multor etape, respectiv: solicitarea acordului de la Consiliul Superior al Procurorilor de către Procurorul General; exprimarea acordului de către Consiliul Superior al Procurorilor; și emiterea actelor administrative individuale (ordine) de suspendare din funcție de către Procurorul General.

38. Faptul că Mirandolina Sușițcaia a contestat într-un proces separat Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor nr. 1-195/23 din 17 noiembrie 2023, „Cu privire la examinarea demersului Procurorului General interimar și eliberarea acordului în vederea suspendării din funcția de procuror în Procuratura Anticorupție a doamnei Mirandolina Sușițcaia”, nu a condus la pierderea conexității între etapele procedurii administrative contestate și nici nu a exclus legătura causală dintre operațiunile administrative și actele administrative individuale emise în cadrul acestei proceduri, în raport cu prejudicierea intereselor sale.

39. Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor nr. 1-195/23 din 17 noiembrie 2023, „Cu privire la examinarea demersului Procurorului General interimar și eliberarea acordului în vederea suspendării din funcția de procuror în Procuratura Anticorupție a doamnei Mirandolina Sușițcaia”, contestată în speță, nu întrunește elementele obligatorii ale unui act administrativ și, prin urmare, nu constituie un act administrativ individual în sensul art. 10 din Codul administrativ. Aceasta reprezintă o operațiune administrativă întreprinsă de Consiliul Superior al Procurorilor, care, prin ea însăși, nu produce efecte juridice.

40. Temeiul juridic al suspendării din funcția de procuror este reprezentat de actul administrativ individual emis de către angajator, respectiv ordinul Procurorului General interimar nr. 1929-p din 21 noiembrie 2023 „Cu privire la suspendarea din funcție”. Acordul scris eliberat de Consiliul Superior al Procurorilor constituie doar o pre-condiție și un element prealabil obligatoriu pe care Procurorul General trebuie să îl obțină pentru emiterea ordinului de suspendare. Cu toate acestea, acest acord nu reprezintă actul administrativ care influențează în mod direct raporturile de muncă ale doamnei Mirandolina Sușițcaia.

41. Astfel, operațiunile administrative pot fi contestate doar concomitent cu actul administrativ individual corespunzător.

42. De altfel, instanța de judecată constată că operațiunile administrative realizate (demersul Procurorului General interimar și hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor) și actul administrativ individual (ordinul de suspendare) emise în această speță de către Procurorul General interimar și, respectiv, Consiliul Superior al Procurorilor, acționează împreună pentru a produce efecte juridice relevante în cauză. Astfel, suspendarea activității procurorului intervine începând cu emiterea ordinului de suspendare din funcție de către Procurorul General.

43. Conform jurisprudenței Curții Europene a Drepturilor Omului, dreptul de acces la instanță trebuie să fie „concret și efectiv” (cauza *Bellet v. Franța*, pct. 38; *Zubac v. Croația* (MC), pct. 76-79). Caracterul efectiv al acestui drept presupune ca individul „să beneficieze de o posibilitate clară și concretă de a contesta un act ce constituie o ingerință în drepturile sale” (idem, pct. 36; *Nunes Dias v. Portugalia* (dec.) în privința normelor referitoare la citarea în vederea compunerii în instanță).

44. Această concluzie este susținută de articolul 20 alin. (1) din Constituția Republicii Moldova, care prevede că orice persoană are dreptul la satisfacție efectivă din partea instanțelor judecătorești competente împotriva actelor care îi încalcă drepturile, libertățile și interesele legitime. De asemenea, articolul 119 din Constituția Republicii Moldova confirmă că părțile interesate și organele de stat competente pot exercita căile de atac împotriva hotărârilor judecătorești, în condițiile legii.

45. În contextul respectării prevederilor art. 6 din Convenția Europeană a Drepturilor Omului, este relevantă jurisprudența CtEDO în cauza *Dos Santos Calado v. Portugalia* din 31 martie 2020, care reafirmă importanța asigurării unui acces efectiv la justiție

46. În acest sens, Curtea Europeană a Drepturilor Omului a reținut, în unanimitate, că a existat o încălcare a articolului 6 § 1 din Convenție din cauza lipsei accesului la un tribunal, întrucât Curtea Constituțională a manifestat un formalism excesiv atunci când a declarat inadmisibile recursurile constituționale (§ 118-125). Această concluzie s-a bazat pe faptul că, deși judecătorii naționali au înțeles motivele recursurilor, acestea au fost respinse exclusiv din cauza nerespectării unei condiții de formă.

47. Așadar, având în vedere cele menționate și pentru a preveni îngrădirea nejustificată a accesului la justiție și la revendicarea drepturilor Mirandolinei Sușițaia într-un proces echitabil, Completul de judecată al Curții Supreme de Justiție conchide **declinarea competenței și trimiterea cauzei la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani**, în vederea examinării împreună cu cererea privind anularea ordinului Procurorului General interimar nr. 1929-p din 21 noiembrie 2023 „Cu privire la suspendarea din funcție”.

48. Astfel, întrucât, potrivit competenței, la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani, se examinează cererea Mirandolinei Sușițaia privind anularea

ordinului Procurorului General interimar nr. 1929-p din 21 noiembrie 2023 „Cu privire la suspendarea din funcție” și având în vedere că operațiunea administrativă urmează soarta actului administrativ, întrucât efectele juridice ale actului administrativ rezultă din întreaga procedură de suspendare din funcție a procurorului, și nu separat pentru o operațiune sau un act, Completul Curții Supreme de Justiție dispune **remiterea cauzei**, conform competenței, la **Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani**. Aceasta include cauza actuală privind contestarea hotărârii Consiliului Superior al Procurorilor nr. 1-195/23 din 17 noiembrie 2023, care este inseparabilă de cererea Mirandolinei Sușițaia privind anularea ordinului Procurorului General interimar nr. 1929-p din 21 noiembrie 2023 „Cu privire la suspendarea din funcție”.

49. Ținând cont de cele expuse și în temeiul art.199 alin. (2) și 230 din Codul administrativ

#### COMPLETUL, CU UNANIMITATE DE VOTURI,

Declină competența de examinare a cauzei de contencios administrativ, intentate la acțiunea depusă de Mirandolina Sușițaia împotriva Consiliului Superior al Procurorilor cu privire la contestarea actului administrativ, în favoarea Judecătoriei Chișinău, sediul Râșcani.

Transmite acțiunea în contencios administrativ, intentată acțiunea depusă de Mirandolina Sușițaia împotriva Consiliului Superior al Procurorilor cu privire la anularea hotărârii Consiliului Superior al Procurorilor nr. 1-195/23 din 17 noiembrie 2023 „Cu privire la examinarea demersului Procurorului General interimar și eliberarea acordului în vederea suspendării din funcția de procuror în Procuratura Anticorupție a doamnei Mirandolina Sușițaia”, pentru examinarea concomitentă cu acțiunea înaintată de Mirandolina Sușițaia împotriva Procurorului General interimar, terț Consiliul Superior al Procurorilor privind anularea ordinului Procurorului General interimar nr.1929-p din 21 noiembrie 2023 „Cu privire la suspendarea din funcție” – Judecătoriei Chișinău, sediul Râșcani.

Încheierea este irevocabilă.

Președinte, judecător

Stela Procopciuc

Judecători

Ion Malanciuc

Diana Stănilă