



**CURTEA SUPREMĂ
DE JUSTIȚIE**

HOTĂRÂRE

cu privire la acțiunea depusă de

Adunarea Populară a Găgăuziei și Cîlcic Victor împotriva Consiliului Superior al Procurorilor, privind anularea hotărârii Consiliului superior al Procurorilor nr. 1 -179/2023 din 09 noiembrie 2023 privind respingerea repetată a candidaturii lui Cîlcic Victor pentru funcția de procuror-șef al Procuraturii UTA Găgăuzia.

*(Dosarul nr. 3d-54/23
NR. PIGD 2-23176139-01-3d-11122023)*

Consiliul Superior al Procurorilor are competență de a stabili dacă candidatul posedă limba română

20 decembrie 2024

Textul corespunde originalului

Examinând în ședință publică cererea de chemare în judecată depusă de Adunarea Populară a Găgăuziei și Cîlcic Victor împotriva Consiliului Superior al Procurorilor,

Curtea Supremă de Justiție, în completul compus din:

Stela Procopciuc, *Președinte*,

Diana Stănilă,

Ion Malanciuc, *judecători*,

Veronica Gîscă, Mihail Calistrov, *grefier*

constată următoarele:

ARGUMENTELE PĂRȚILOR

a) Argumentele reclamantului

1. La 11 decembrie 2023, Adunarea Populară a Găgăuziei și Cîlcic Victor au depus cerere de chemare în judecată în procedura contenciosului administrativ împotriva Consiliului Superior al Procurorilor, privind anularea hotărârii Consiliului superior al Procurorilor nr. 1 -179/2023 din 09 noiembrie 2023 privind respingerea repetată a candidaturii lui Cîlcic Victor pentru funcția de procuror-șef al Procuraturii UTA Găgăuzia.

2. În motivarea acțiunii reclamanții au invocat că, Găgăuzia este o unitate teritorială autonomă cu un statut special care, fiind o formă de autodeterminare a găgăuzilor, este parte integrantă și inalienabilă a Republicii Moldova și soluționează de sine stătător, în limitele competenței sale, potrivit prevederilor Constituției Republicii Moldova, în interesul întregii populații, problemele cu caracter politic, economic și cultural.

3. Pe teritoriul unității teritoriale autonome Găgăuzia sânt garantate toate drepturile și libertățile prevăzute de Constituția și legislația Republicii Moldova.

4. În conformitate cu articolul 7 al Legii nr. 344/1994 cu privire la statutul juridic special al Găgăuziei (Găgăuz Yeri), organul reprezentativ al Găgăuziei este Adunarea Populară, având dreptul de a adopta acte normative în cadrul competențelor sale.

5. În conformitate cu articolul 21 al Legii Republicii Moldova nr. 344-XIII din 23.12.1994 „Cu privire la statutul juridic special al Găgăuziei (Găgăuz Yeri)”, procurorul Găgăuziei este numit de către Procurorul General, la propunerea Adunării Populare a Găgăuziei.

6. La 18 martie 2022, ghidându-se de prevederile Legii nr. 3/2016 privind Procuratura din Republica Moldova, Adunarea Populară a Găgăuziei

a adoptat Legea nr. 07/2022 cu privire la organizarea și desfășurarea concursului pentru funcția de Procuror al Găgăuziei - Procuror Șef al Procuraturii UTA Găgăuzia, prin care a fost stabilită procedura de desfășurare a concursului.

7. La 29 aprilie 2022, în conformitate cu legea, Adunarea Populară a Găgăuziei a adoptat Hotărârea nr. 45-III/VII privind organizarea și desfășurarea concursului pentru funcția de Procuror al Găgăuziei - Procuror Șef al Procuraturii UTA Găgăuzia, prin care a fost constituită comisia de concurs și a fost anunțat concursul pentru ocuparea funcției vacante de Procuror Șef al Procuraturii UTA Găgăuzia.

8. La 3 mai 2022, cu adresele de ieșire nr. 130-03/1-13 și nr. 131-03/1-13, Adunarea Populară a Găgăuziei a trimis scrisori Președintelui Consiliului Superior al Procurorilor și Procurorului General interimar al Republicii Moldova, în conformitate cu cerințele legii, cerând publicarea pe site-urile oficiale ale instituțiilor a anunțurilor privind data și condițiile desfășurării concursului pentru funcția de Procuror al Găgăuziei - Procuror Șef al Procuraturii UTA Găgăuzia. Nu au existat propuneri sau observații în adresa Adunării Populare.

9. La 9 iunie 2022, cu adresa de ieșire nr. 223-03/1-13, Adunarea Populară a Găgăuziei a trimis o cerere Președintelui Consiliului Superior al Procurorilor, solicitând, în conformitate cu legea, transmiterea către Adunarea Populară a Regulamentului, aprobat de Consiliul Superior al Procurorilor, care stabilește condițiile și criteriile de selecție a candidaților pentru funcția de Procuror Șef al Procuraturii UTA Găgăuzia, precum și regulamentul privind procedura de evaluare și aplicarea sistemului de punctaj pentru evaluarea candidaților și teste care vor fi utilizate de comisia de concurs în evaluarea abilităților profesionale ale candidaților.

10. La 13 iunie 2022, în conformitate cu cerințele legii, comisia de concurs a desfășurat prima etapă de selecție, care constă în verificarea și evaluarea de către comisie a documentelor (dosarelor) candidaților, pentru a verifica conformitatea cu condițiile și criteriile, stabilite de legea privind procuratura și, prin decizia sa, i-a admis să participe la cea de-a doua etapă - interviul.

11. La 7 iulie 2022, Adunarea Populară a Găgăuziei a primit răspuns din partea Consiliului Superior al Procurorilor, în care se menționa, că Consiliul Superior al Procurorilor va include în ordinea de zi a următoarei ședințe examinarea problemei aprobării Regulamentului privind selecția candidaților pentru funcția de Procuror Șef al Procuraturii UTA Găgăuzia.

12. La 30 august 2022, Adunarea Populară a Găgăuziei a trimis adresare Ministerului Justiției al RM sub nr. 349-03/1-13, în legătură cu faptul că la 15 iulie 2022, prin decizia nr. 1-141/2022, Consiliul Superior al Procurorilor a aprobat Regulamentul privind selecția candidaților pentru funcția de Procuror Șef al Procuraturii UTA Găgăuzia și a prevăzut că, prima etapă a concursului este realizată de o comisie, formată de Adunarea Populară, alcătuită din 3 membri, numiți de Consiliul Superior al Procurorilor și 3 membri, propuși de Adunarea Populară. Cu toate acestea, evaluarea documentelor, depuse de candidații la funcția de Procuror Șef al UTA Găgăuzia deja a fost efectuată la acea dată de către Comisia de Concurs competentă, constituită conform legii.

13. Conform Procesului-verbal nr. 5 din 20 iunie 2022, întocmit de comisia înființată de Adunarea Populară a Găgăuziei, la evaluarea dosarului unic, depus de candidatul Victor Cîlcic, s-a decis că acesta îndeplinește condițiile legale pentru a candida la funcția de Procuror Șef al Procuraturii UTA Găgăuzia și, în consecință, a fost admis în concurs.

14. Ulterior, conform Procesului-verbal nr. 9 din 09 noiembrie 2022, comisia a stabilit data de 21 noiembrie 2022 pentru desfășurarea interviului cu candidatul admis la concurs pentru funcția de Procuror Șef al Procuraturii UTA Găgăuzia.

15. În cadrul ședinței comisiei din 21 noiembrie 2022, cu înregistrare video și transmisie online, s-a desfășurat interviul, în cadrul căruia candidatul Victor Cîlcic a răspuns întrebărilor puse de membrii comisiei, în vederea evaluării corespunderii candidatului criteriilor stabilite de actele normative, care reglementează selecția candidaților pentru postul anunțat.

16. În urma interviului, comisia a aprobat candidatura lui Victor Cîlcic pentru funcția de Procuror Șef al Procuraturii UTA Găgăuzia cu o evaluare totală de 239 de puncte - rezultatele fiind consemnate în Procesul-verbal nr. 10 din 21 noiembrie 2022.

17. În aceeași decizie, comisia a propus Adunării Populare a Găgăuziei să confirme pe domnul Victor Cîlcic în calitate de câștigător al concursului și să transmită Consiliului Superior al Procurorilor materialele concursului pentru numirea sa în funcție de Procuror Șef al Procuraturii UTA Găgăuzia.

18. La 6 decembrie 2022, Adunarea Populară a Găgăuziei, prin examinarea în ședință și vot deschis al deputaților Adunării Populare a Găgăuziei, a adoptat Hotărârea nr. 139-XI/VII privind confirmarea lui Victor Cîlcic în calitate de câștigător al concursului pentru funcție de Procuror Șef al Procuraturii UTA Găgăuzia și sub Nr. 528-03/1-13 din 07 decembrie 2022

a transmis materialele concursului Consiliului Superior al Procurorilor pentru verificarea conformității candidaturii domnului Victor Cîlcic cu condițiile și criteriile, prevăzute de lege, și pentru ulterioara propunere a numirii sale în funcție de Procuror Șef al Procuraturii Generale a UTA Găgăuzia.

19. Prin Hotărârea nr. 1-282/2022 din 16 decembrie 2022, Consiliul Superior al Procurorilor a respins candidatura lui Victor Cîlcic, propusă de Adunarea Populară a Găgăuziei pentru funcție de Procuror Șef al Procuraturii UTA Găgăuzia, și a returnat materialele concursului pentru a examina motivele și obiecțiile formulate. În decizia sa, Consiliul Superior al Procurorilor a invocat neconformitatea candidatului Victor Cîlcic cu condițiile pentru ocuparea funcției de Procuror Șef al Procuraturii UTA Găgăuzia, prevăzute la articolul 20 alin. (1) lit. b) și g¹), alin. (2) lit. c) din Legea nr. 3/2016 „Cu privire la Procuratură”.

20. La rândul său, Adunarea Populară a Găgăuziei, ținând cont de argumentele, prezentate în Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor nr. 1-282/2022 din 16 decembrie 2022, solicitând adițional documente, care să caracterizeze personalitatea candidatului la funcție de Procuror Șef al Procuraturii UTA Găgăuzia și, analizând informațiile conținute în aceste documente, a ajuns din nou la concluzia că candidatul Victor Cîlcic îndeplinește condițiile și criteriile legale pentru funcție de Procuror Șef al Procuraturii UTA Găgăuzia.

21. Având în vedere cele expuse mai sus, conform alin. (6) al art. 26 din Legea nr. 3 „Cu privire la Procuratură” din 25 februarie 2016, conform căruia, Adunarea Populară poate propune în mod repetat aceeași candidatură cu votul a 2/3 din membrii săi, Adunarea Populară a Găgăuziei, cu voturile a 28 de deputați, a adoptat Hotărârea nr. 179- XV/VII din 16 mai 2023, prin care a propus repetat candidatura lui Victor Cîlcic pentru funcție de Procuror Șef al Procuraturii UTA Găgăuzia, urmând ca aceasta să fie înaintată Procurorului General pentru numirea în funcție corespunzătoare la nivel de conducere în cadrul Procuraturii.

22. La data de 23 mai 2023, dosarul candidatului Victor Cîlcic și materialele concursului, transmise repetat de Adunarea Populară a Găgăuziei pentru a fi examinate în esență, au fost primite de către Consiliul Superior al Procurorilor.

23. Prin Hotărârea nr. 1-179/2023 din 9 noiembrie 2023, Consiliul Superior al Procurorilor, în conformitate cu prevederile art. 20 alin. (1)-(2), (3¹), (5) și (7), art. 26 din Legea nr. 3/2016, și ale Regulamentului privind selecția candidaților pentru funcție de procuror șef al Procuraturii UTA

Găgăuzia, aprobat prin Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor nr. 1-141/2022 din 15 iulie 2022, a respins din nou candidatura lui Victor Cîlcic, propusă de Adunarea Populară a Găgăuziei pentru funcție de Procuror Șef al Procuraturii UTA Găgăuzia, și a returnat materialele concursului.

24. Hotărârea menționată și documentele anexate au fost trimise către Adunarea Populară a Găgăuziei printr-o scrisoare de însoțire cu numărul 5-06d/23 -2710 din 23 noiembrie 2023.

25. Consideră că, Hotărârea nr. 1-179/2023 din 9 noiembrie 2023, adoptată de Consiliul Superior al Procurorilor, care face obiectul prezentului contencios administrativ, constituie un act administrativ individual nefavorabil ilegal, având ca scop uzurparea puterii, încălcarea competențelor legale ale organelor de conducere a autonomiei - UTA Găgăuzia (Găgăuz Yeri) și discriminare pe criterii etnice și lingvistice, adoptat cu o încălcare evidentă a competențelor legale conferite de lege, motiv pentru care trebuie să fie anulat în întregime.

26. Subliniază că, hotărârea contestată nr. 1-179/2023 din 9 noiembrie 2023, adoptată de Consiliul Superior al Procurorilor, intră sub incidența definiției juridice a actului administrativ individual, deoarece este emisă de un organ al puterii publice, reprezintă măsuri oficiale, se încadrează în domeniul dreptului public, nu este un act real sau un contract administrativ, ci o reglementare unilaterală, se referă la un caz individual (confirmarea candidaturii pentru funcție de procuror șef), și produce direct consecințe juridice asupra atribuțiilor autonomiei - UTA Găgăuzia (Găgăuz Yeri) și drepturilor candidatului - Victor Cîlcic.

27. Menționează că, Consiliul Superior al Procurorilor este un participant la procedura administrativă în conformitate cu alineatul (1) al articolului 44 din Codul Administrativ. Prin urmare, acesta ar fi trebuit să își îndeplinească în mod onest obligațiile.

28. Comunică că, nu este respectată cerința privind motivarea Hotărârea contestată nr. 1-179/2023, adoptată de Consiliul Superior al Procurorilor la 9 noiembrie 2023.

29. Mai mult, verificând în ședința din 09 noiembrie 2023, corespunderea candidatului Victor Cîlcic condiției indicate în art. 20 alin. (1) lit. b) din Legea nr.3/2016, s-a reținut, în mod repetat, că numitul nu a demonstrat cunoașterea limbii române, or acesta a oferit răspunsurile sale la întrebările acordate în cadrul interviului în limba rusă, motiv din care Consiliul Superior al Procurorilor este în imposibilitate obiectivă de a stabili întrunirea acestei

cerințe imperative pentru accesarea în funcție de procuror-șef al Procuraturii UT A Găgăuzia.

30. Consideră că concluzia emisă de către un organ neautorizat să rezolve în mod substanțial probleme de lingvistică, cum ar fi membrii Consiliului Superior al Procurorilor, reprezintă o depășire a drepturilor și atribuțiilor conferite de lege, deoarece Consiliul Superior al Procurorilor nu avea autoritatea să evalueze nivelul de competență lingvistică al candidatului la funcție de Procuror șef al Procuraturii UTA Găgăuzia. Nu se specifică criteriile pe care Consiliul Superior al Procurorilor le-a avut în vedere pentru a decide dacă candidatul cunoaște sau nu limba, și nici actul normativ în baza căruia a luat o astfel de decizie nu este indicat.

31. În Hotărârea contestată și care reprezintă obiectul prezentului contencios administrativ, Hotărârea nr. 1-179/2023 din 9 noiembrie 2023, Consiliul Superior al Procurorilor, a indicat ca al doilea și principal argument pentru emiterea unui act administrativ nefavorabil: „Pe dimensiunea respectării procedurii de selecție. Consiliul Superior al Procurorilor reiterează aspectele aferente aplicării prevederilor art. 16 din Legea Adunării Populare a Găgăuziei nr.07-II/VII din 18.03.2022. În speță, potrivit dispoziției alin.(7) din articolul menționat, lista candidaților care au obținut, urmare rezultatelor evaluării, mai mult de 50 de puncte este transmisă Adunării Populare a Găgăuziei, însă, prin coroborarea cu alineatele (3)-(5) din același articol, un astfel de punctaj nu poate fi obținut ab initio de nici un candidat, chiar în ipoteza evaluării acestuia de către toți membrii comisei cu nota maximă la toate criteriile de evaluare. Astfel, candidatul poate obține un punctaj final maxim de 50 puncte, dar în nici un caz mai mult decât acesta, ceea ce în rezultat nu corespunde cerinței stabilite în alin. (7). Aspectul normativ reliefat nu a fost soluționat la etapa propunerii repetate a candidaturii domnului Victor Cîlcic de Adunarea Populară a Găgăuziei, problemă care viciază finalitatea procedurii concursului de selectare a candidatului la funcție de procuror-șef al Procuraturii UTA Găgăuzia”.

32. Notează că, potrivit conținutului primei Hotărâri nr. 1-282/2022 din 16 decembrie 2022, Consiliul Superior al Procurorilor a respins candidatura lui Victor Cîlcic, propusă de Adunarea Populară a Găgăuziei pentru funcție de Procuror-șef al Procuraturii UTA Găgăuzia și, cu privire la aplicarea prevederilor articolului 16 al Legii, a menționat în mod specific că: „Acest aspect nu este luat în considerare de membrii Consiliului Superior al Procurorilor la adoptarea prezentei hotărâri, dar se consideră că nu poate garanta finalitatea procedurii de concurs pentru selecția candidatului la funcție de Procuror șef al Procuraturii UTA Găgăuzia.” Consiliul Superior

al Procurorilor doar și-a exprimat îndoiala, fără a specifica că aceasta constituie o încălcare a procedurii și influențează rezultatul evaluării în raport cu criteriile, adică Consiliul Superior al Procurorilor și-a exprimat opțiunea subiectivă, fără a cere eliminarea acestei circumstanțe. Aceasta este o acțiune incorectă, care nu se conformează conținutului articolului 16 din Legea nr. 07/2022 privind organizarea și desfășurarea concursului pentru funcție de Procuror șef al Procuraturii UTA Găgăuzia, și Adunarea Populară a Găgăuziei, în calitate de organ reprezentativ al UTA Găgăuzia, nu ar fi trebuit să schimbe procedura de evaluare la dorința Consiliului Superior al Procurorilor, atunci când prima etapă a concursului a fost deja anunțată și implementată.

33. În același timp, consideră că interpretarea legilor adoptate de Adunarea Populară a Găgăuziei este de competența exclusivă a Adunării Populare a Găgăuziei, nu a Consiliului Superior al Procurorilor. Mai mult, este evident că Adunarea Populară a Găgăuziei, cu voturile a 28 de deputați - o majoritate absolută, prin Adoptarea Hotărârii nr. 179-XV/VII din 16 mai 2023, prin care a introdus din nou candidatura lui Victor Cîlcic pentru funcție de Procuror șef al Procuraturii UTA Găgăuzia, cu ulterioara sa prezentare Procurorului General pentru numirea la funcție de conducere corespunzătoare în cadrul procuraturii, s-a exprimat categoric, inclusiv cu privire la problema menționată mai sus, în practica judiciară.

34. În contextul expus subliniază că conform prevederilor alin. (3) art. 15 din Legea UTA Găgăuzia nr. 07-II/VII din 18 martie 2022: Comisia de concurs stabilește abilitățile profesionale ale candidaților în cadrul interviului, utilizând teste elaborate de Colegiul pentru selecție și transfer de procurori, care acționează în cadrul Consiliului Superior al Procurorilor. Pentru desfășurarea interviului de către Adunarea Populară a Găgăuziei, de la Consiliul Superior al Procurorilor se solicită mai multe variante de teste, care sunt confidențiale. La elaborarea testelor pentru evaluarea abilităților de conducere ale candidaților, în caz de necesitate, pot fi implicați specialiști în domeniul managementului.

35. Totodată, prin Hotărârea nr. 1-141/2022 din 15 iulie 2022, Consiliul Superior al Procurorilor a aprobat Regulamentul privind selecția candidatului pentru funcție de procuror șef al Procuraturii UTA Găgăuzia.

36. Astfel, excedând competențele acordate de lege, intervenind în atribuțiile Adunării Populare a Găgăuziei, prin prevederile pct. 6 și 7 ale regulamentului, Consiliul Superior al Procurorilor a stabilit o componentă a comisiei de concurs, diferită din punct de vedere cantitativ și calitativ, blocând practic activitatea comisiei de concurs, deja constituite și funcționale

timp de aproximativ 4 luni. Până în acel moment, prima etapă a concursului a fost deja desfășurată, și nu existau motive pentru anularea rezultatelor acesteia fără a încălca drepturile concurentului, doar pe baza unor îndoieli nefondate și ilegale ale Consiliului Superior al Procurorilor.

37. În același timp, prevederile pct. 16-19 ale regulamentului aprobat de Consiliul Superior al Procurorilor, care definesc modul de evaluare a candidaților și calculul notei finale, nu au fost coordonate cu prevederile legii în vigoare a UTA Găgăuzia nr. 07-II/VII din 18 martie 2022 „Cu privire la organizarea și desfășurarea concursului pentru funcție de Procuror al Găgăuziei - Procurorul șef al Procuraturii UTA Găgăuzia”, în special - articolul 16 evaluarea candidaților, prin aplicarea lor simultană, Consiliul Superior al Procurorilor a ajuns la o interpretare incorectă a sensului și conținutului articolului 16 al Legii UTA Găgăuzia nr. 07/2022 cu privire la organizarea și desfășurarea concursului pentru funcție de Procuror șef al Procuraturii UTA Găgăuzia.

38. Comunică că, proiectul de lege privind organizarea și desfășurarea concursului pentru funcție de Procuror-șef al Procuraturii ATO Găgăuzia a fost trimis spre coordonare Consiliului Superior al Procurorilor și Procurorului General, inclusiv cu privire la prevederile referitoare la evaluare, acordarea de puncte etc, nefiind primite niciun fel de obiecții sau propuneri.

39. După mai multe apeluri privind respectarea legalității în activitatea Consiliului Superior al Procurorilor, conflictul apărut în aplicarea normelor legale a fost parțial eliminat prin Decizia Consiliului Superior al Procurorilor nr. 1-223/2022 din 21 octombrie 2022, prin care compoziția numerică și calitativă a comisiei de concurs a fost stabilită în favoarea prevederilor Legii ATO Găgăuzia nr. 07-II/VII din 18 martie 2022 și a Hotărârii Adunării Populare nr. 45-III/VII din 29 aprilie 2022.

40. La rândul său, în urma insistențelor repetate ale Consiliului Superior al Procurorilor, prin Legea UTA Găgăuzia nr. 19 din 21.10.2022, au fost aduse modificări Legii UTA Găgăuzia nr. 07-II/VII din 18 martie 2022 cu privire la organizarea și desfășurarea concursului pentru funcție de Procuror șef al Procuraturii UTA Găgăuzia. Aceste modificări au inclus, printre altele, articolul 16 Evaluarea candidaților, unind inițial norma autonomă cu prevederile pct. 16-19 ale Regulamentului Consiliului Superior al Procurorilor. Aceasta a condus la o eroare în ceea ce privește modul de calcul al punctajului și de prezentare a rezultatelor concursului - aplicarea părților (3), (4) și (7) ale articolului 16 din Legea ATO Găgăuzia, care ulterior a fost

„în mod fericit” utilizată de Consiliul Superior al Procurorilor în deciziile menționate mai sus.

41. Membrii comisiei de concurs, ghidați de principiile de evaluare, de la 1 la 10 puncte (punctaj maxim), au evaluat candidatul doar cu punctaje maxime de 9-10 puncte, considerându-l o persoană care îndeplinește cerințele impuse.

b) Argumentele Pârâtului

42. La 29 decembrie 2023 Consiliul Superior al Procurorilor a depus referință la cererea de chemare în judecată depusă de Adunarea Populară a Găgăuziei și Cîlcic Victor, privind anularea hotărârii Consiliului superior al Procurorilor nr. 1 -179/2023 din 09 noiembrie 2023, solicitând a fi declarată ca inadmisibilă acțiunea înaintată.

43. În motivarea referinței a indicat că, Consiliul Superior al Procurorilor califică pretențiile înaintate în cererea de chemare în judecată ca fiind neîntemeiate și inadmisibile, invocând în acest sens următoarele raționamente.

44. A notat că, reclamantul nu a respectat termenul de contestare a hotărârii Consiliului Superior al Procurorilor, iar înaintarea tardivă a acțiunii, impune soluția de inadmisibilitate a acțiunii în contenciosul administrativ.

45. Notează că, prin Hotărârea nr. 1-282/2022 din 16.12.2022 Consiliul Superior al Procurorilor a respins candidatura domnului Victor Cîlcic, propusă de Adunarea Populară a Găgăuziei la funcția de procuror-șef al Procuraturii UTA Găgăuzia și a restituit materialele de concurs pentru examinarea motivelor și obiecțiilor formulate.

46. Astfel, soluția în speță emisă de Consiliul Superior al Procurorilor a invocat neîntreținerea de către candidatul Victor Cîlcic, a condițiilor pentru ocuparea funcției de procuror-șef al Procuraturii UTA Găgăuziei, stipulate în art.20 alin.(1) lit. b) și g¹), alin. (2) lit. c) din Legea nr. 3/2016 cu privire la Procuratură.

47. Adunarea Populară a Găgăuziei analizând motivele invocate în Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor nr. 1-282/2022 din 16 decembrie 2022, a reținut corespunderea candidatului Victor Cîlcic condițiilor și criteriilor legale pentru ocuparea funcției de procuror conducător în speță.

48. Pe cale de consecință, în temeiul art.26 alin.(6) din Legea nr.3/2016, potrivit căruia Adunarea Populară poate propune în mod repetat aceeași candidatură cu votul a 2/3 din membrii săi, Adunarea Populară a Găgăuziei

cu votul a 28 de deputați a adoptat Hotărârea nr.179-XV/VII din 16 mai 2023 prin care a înaintat, repetat, candidatura domnului Victor Cîlcic la funcția de procuror-șef al Procuraturii UTA Găgăuzia și prezentarea ulterioară a acesteia Procurorului General în vederea numirii în funcția de procuror conducător corespunzătoare.

49. În egală măsură, verificând, în ședința din 9 noiembrie 2023, corespunderea candidatului Victor Cîlcic condiției indicate în art. 20 alin. (1) lit. b) din Legea nr.3/2016, s-a reținut, în mod repetat, că numitul nu a demonstrat cunoașterea limbii române, or acesta a oferit răspunsurile sale la întrebările acordate în cadrul interviului în limba rusă, motiv din care Consiliul Superior al Procurorilor este în imposibilitate obiectivă de a stabili întrunirea acestei cerințe imperative pentru accederea în funcția de procuror-șef al Procuraturii UTA Găgăuzia.

50. Pe dimensiunea respectării procedurii de selecție, Consiliul Superior al Procurorilor a reiterat aspectele aferente aplicării prevederilor art. 16 din Legea Adunării Populare a Găgăuziei nr. 07-II/VII din 18 martie 2022.

51. Subliniază că, potrivit dispoziției alin. (7) din articolul menționat, lista candidaților care au obținut urmare rezultatelor evaluării mai mult de 50 de puncte este transmisă Adunării Populare a Găgăuziei, însă, prin coroborarea cu alineatele (3)-(5) din același articol, un astfel de punctaj nu poate fi obținut ab initio de nici un candidat, chiar în ipoteza evaluării acestuia de către toți membrii comisei cu nota maximă la toate criteriile de evaluare. Astfel, candidatul poate obține un punctaj final maxim de 50 puncte, dar în nici un caz mai mult decât acesta, ceea ce în rezultat nu corespunde cerinței stabilite în alin.(7).

52. Aspectul normativ reliefat nu a fost soluționat la etapa propunerii repetate a candidaturii domnului Victor Cîlcic de Adunarea Populară a Găgăuziei, problemă care viciază finalitatea procedurii concursului de selectare a candidatului la funcția de procuror-șef al Procuraturii UTA Găgăuzia.

53. Consiliul conchide că, calitatea de reclamant în acțiunile în contencios administrativ o poate avea doar persoana care poate revendica un drept vătămat sau libertate stabilit/stabilită de lege căruia/căreia i se aduce atingere prin activitate administrativă, condiție care la caz nu a fost întrunită, considerent din care devin aplicabile 207 alin. (2) lit. e) Cod administrativ, potrivit căroră acțiunea în contencios administrativ se declară inadmisibilă în special când: reclamantul nu poate revendica încălcarea, prin activitatea administrativă, a unui drept în sensul art. 17.

54. Notează că, normele din Legea nr.3/2016 cu privire la Procuratură, au dezvoltat mecanismul de realizare a regulii constituționale, care conferă Consiliului Superior al Procurorilor inclusiv și atribuția de a aproba sau a respinge candidatura propusă de Adunarea Populară a Găgăuziei pentru funcția de procuror-șef al Procuraturii UTA Găgăuzia, ce conferă substanță dreptului discreționar de a decide asupra validării exercițiului de numirea în funcția de procuror-șef al Procuraturii UTA Găgăuzia.

55. Menționează că, la adoptarea hotărârii Consiliului Superior al Procurorilor nr. 1-179/2023 din 09 noiembrie 2023, autoritatea publică și-a exercitat dreptul discreționar de vot, reieșind din circumstanțele de fapt constatate în privința candidatului la funcția de procuror-șef. Or, reieșind din specificul funcției de procuror, calitățile și conduita persoanei ce solicită numirea în această funcție, fac obiect de apreciere riguroasă, de către organul investit cu atribuții în acest sens, care dispune de competență exclusivă în domeniu.

56. La caz soluția membrilor Consiliului Superior al Procurorilor din 9 noiembrie 2023 a fost emisă în urma examinării în cumul a materialelor, audierii candidatului și în rezultatul exprimării votului de către membrii Consiliului Superior al Procurorilor prezenți la ședință.

57. Or, reclamantul este în drept să conteste încălcarea unui drept al său, însă cu respectarea dreptului discreționar la vot al membrilor Consiliului Superior al Procurorilor.

58. Iar, în cumulul circumstanțelor menționate, lipsesc temeuri de anulare a hotărârii contestate, întrucât hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor reflectă rezultatele unui concurs organizat și desfășurat de Consiliul Superior al Procurorilor în baza regulamentului și Legii nr. 3/2016 cu privire la Procuratură în vederea propunerii Procurorului General numirea în funcție a câștigătorului concursului.

59. De asemenea, la acest compartiment consideră necesar să menționeze că optica de analiză expusă de Consiliul Superior al Procurorilor se întemeiază inclusiv pe raționamentele invocate de legiuitor la momentul modificării art. 24 din Legea nr. 3/2016.

60. Astfel, modificarea de referință s-a făcut prin Legea nr. 11 din 21 ianuarie 2022 (publicată în Monitorul Oficial nr.27-33 din 21 ianuarie 2022), iar în nota informativă la acest act normativ s-a menționat expres: pentru a fortifica rolul Consiliului Superior al Procurorilor ca organ veritabil de „autoadministrare a procurorilor, se propune ca anume Consiliul Superior al Procurorilor să fie cel care apreciază rezultatele activității candidatului,

inclusiv dar nelimitându-se la punctajul acordat candidatului pentru a fi propus Procurorului General spre numire în funcție, subliniindu-se că și Comisia de la Veneția susține recomandări identice.

61. La aplicarea în practică a legii trebuie avut în vedere anume acest sens al regulii stabilite de legiuitor pentru art. 24 din Legea nr. 3/2016, or aceasta este principiul stabilit de art. 71 alin. (4) din Legea nr. 100 din 22 decembrie 2017, care prevede că la interpretarea actului normativ se ține cont de nota informativă care a însoțit proiectul actului normativ respectiv și de alte documente care permit identificarea voinței autorității publice care a adoptat, a aprobat sau a emis actul normativ.

62. Concluzionând aceste aspecte, menționează că din punct de vedere al substanței, raționamentele reclamantului din prezenta cerere de chemare în judecată sunt sterile și au doar o conotație declarativă, nu au valoare juridică și, în consecință, nefiind în măsură să răstoarne legalitatea dreptului discreționar și oportunitatea valorificate, în prezenta speță, de către Consiliul Superior al Procurorilor.

63. Notează că, potrivit analizei sistemice a prevederilor Legii nr. 3/2016 cu privire la Procuratură, nu se poate desprinde concluzia că ar putea exista un drept al procurorului și condiție obligatorie a Consiliului Superior al Procurorilor la numirea în funcție de procuror-șef, acestea fiind operațiuni administrative, care se circumscriu dreptului discreționar al Procurorului General și, concomitent, al Consiliului Superior al Procurorilor.

64. În consecință, posibilitatea de a fi numit în funcția de procuror-șef nu este un drept, ci este o vocație instituțională, iar Consiliul Superior al Procurorilor dispune de suficientă marjă de apreciere în interiorul dreptului său discreționar, așa după cum este stabilit expres în art. 26 alin. (4) din Legea nr.3/2016 cu privire la Procuratură.

65. Rezultând din cumulul circumstanțelor menționate, lipsesc temeiuri de anulare a hotărârii criticate întrucât aceasta confirmă respectarea de către Consiliul Superior al Procurorilor a prevederilor Legii nr.3/2016 cu privire la Procuratură aferente exercițiului de numire în funcția de procuror-șef al procuraturii UTA Găgăuzia.

ARGUMENTELE PĂRȚILOR ÎN ȘEDINȚA DE JUDECATĂ

66. În ședința de judecată, reprezentantul reclamantului Adunarea Populară a Găgăuziei – Igor Ghendighelean, a susținut cererea de chemare în judecată solicitând admiterea acesteia, anularea hotărârii Consiliului superior al Procurorilor nr. 1 -179/2023 din 09 noiembrie 2023 privind

respingerea repetată a candidaturii lui Victor Cîlcic pentru funcția de procuror-șef al Procuraturii UTA Găgăuzia.

67. Reprezentatul pârâtului Consiliul Superior al Procurorilor - Iulian Gainaru, în ședința de judecată a solicitat de a fi declarată ca inadmisibil cererea de chemare în judecată, or respingerea acțiunii ca fiind neîntemeiată.

68. Reclamantul Victor Cîlcic, în ședința de judecată nu s-a prezentat, procedura de citare legală a fost executată.

LEGISLAȚIA RELEVANTĂ

69. Art. 191 alin. (5) lit. a) din Codul administrativ:

„Curtea Supremă de Justiție soluționează în primă instanță, prin hotărâri irevocabile, acțiunile în contencios administrativ privind contestarea hotărârilor Consiliului Superior al Magistraturii și ale Consiliului Superior al Procurorilor.”

70. Art. 224 alin. (1) lit. f) din Codul administrativ:

„Examinând acțiunea în contencios administrativ în fond, instanța de judecată adoptă una dintre următoarele hotărâri respinge acțiunea ca fiind neîntemeiată, dacă nu sînt îndeplinite condițiile de adoptare a unei hotărâri prevăzute la lit.a)–e).”

71. Art. 219 lin. (1) din Codul administrativ:

„Instanța de judecată este obligată să cerceteze starea de fapt din oficiu în baza tuturor probelor legal admisibile, nefiind legată nici de declarațiile făcute, nici de cererile de solicitare a probelor înaintate de participanți.”

72. Art. 93 din Codul administrativ:

„Fiecare participant probează faptele pe care își întemeiază pretenția.

Prin derogare de la prevederile alin.(1), fiecare participant probează faptele atribuite exclusiv sferei sale.

Reglementări suplimentare sau derogatorii sînt admisibile doar în baza prevederilor legale.”

73. Art. 1 alin. (1) –(3) din Legea nr. 344-XIII din 23 decembrie 1994 privind statului juridic special al Găgăuziei (Gagauz-Yeri):

„Găgăuzia (Gagauz-Yeri) este o unitate teritorială autonomă cu un statut special care, fiind o formă de autodeterminare a găgăuzilor, este parte componentă a Republicii Moldova.

Găgăuzia soluționează de sine stătător, în limitele competenței sale, în interesul întregii populații, problemele dezvoltării politice, economice și culturale.

Pe teritoriul Găgăuziei sînt garantate toate drepturile și libertățile prevăzute de [Constituția](#) și legislația Republicii Moldova.”

74. Art. 7 din Legea nr. 344-XIII din 23 decembrie 1994 privind statului juridic special al Găgăuziei (Gagauz-Yeri):

„Autoritatea reprezentativă a Găgăuziei este Adunarea Populară, investită cu dreptul de a adopta acte normative, în limitele competenței sale.”

75. Art. 21 din Legea nr. 344-XIII din 23 decembrie 1994 privind statului juridic special al Găgăuziei (Gagauz-Yeri):

„Procuratura Găgăuziei își desfășoară activitatea în corespundere cu [Legea cu privire la Procuratura Republicii Moldova](#) (cu excepțiile prevăzute de prezenta lege).

Procurorul Găgăuziei este numit de către Procurorul General al Republicii Moldova la propunerea Adunării Populare și este din oficiu membru al colegiului Procuraturii Generale a Republicii Moldova.

Procurorii ierarhic inferiori ai Găgăuziei sânt numiți de către Procurorul General al Republicii Moldova la propunerea Procurorului Găgăuziei cu acordul Adunării Populare.”

76. Art. 25 alin. (3) din Legea nr. 3 din 25 februarie 2016 cu privire la procuratură:

„Candidatul la funcția de procuror-șef al Procuraturii UTA Găgăuzia este propus de către Adunarea Populară a Găgăuziei cu cel puțin 3 luni înainte de intervenirea vacanței funcției sau, în cazul în care aceasta intervine înainte de expirarea mandatului, în termen de 2 luni de la intervenirea vacanței.”

77. Art. 26 din Legea nr. 3 din 25 februarie 2016 cu privire la procuratură:

„Candidatul la funcția de procuror-șef al Procuraturii UTA Găgăuzia este selectat de Adunarea Populară a Găgăuziei în baza condițiilor și criteriilor stabilite de prezenta lege și regulamentul aprobat de Consiliul Superior al Procurorilor. Candidatul se selectează în urma unui concurs public organizat și desfășurat în conformitate cu procedura stabilită de legea locală adoptată de Adunarea Populară.

La aprecierea participanților la concursul pentru funcția de procuror-șef al Procuraturii UTA Găgăuzia, Adunarea Populară aplică punctaj în conformitate cu regulamentul aprobat de Consiliul Superior al Procurorilor.

Adunarea Populară propune candidatura selectată Consiliului Superior al Procurorilor pentru verificare.

În baza materialelor prezentate de Adunarea Populară, Consiliul Superior al Procurorilor, în termen de o lună, verifică respectarea procedurii și corespunderea candidatului condițiilor și criteriilor prevăzute de prezenta lege și regulamentul aprobat de Consiliul Superior al Procurorilor și propune Procurorului General numirea sa în funcție.

În cazul în care identifică încălcări în procedura de selecție a candidatului sau acesta nu corespunde unor condiții sau criterii, Consiliul Superior al Procurorilor va respinge motivat candidatura propusă de Adunarea Populară.

Adunarea Populară poate propune în mod repetat aceeași candidatură cu votul a 2/3 din membrii săi. În cazul în care constată în mod repetat încălcări de procedură sau necorespunderea candidatului unor condiții ori criterii, Consiliul Superior al Procurorilor va respinge motivat candidatura. Aceeași candidatură respinsă a doua oară din cauza necorespunderii unor condiții sau criterii nu mai poate fi propusă la funcția de procuror-șef al Procuraturii UTA Găgăuzia, urmând a fi organizat un nou concurs.”

78. Art. 20 alin. (1) din Legea nr. 3 din 25 februarie 2016 cu privire la procuratură:

„Poate candida la funcția de procuror persoana care întrunește următoarele condiții:

- a) deține cetățenia Republicii Moldova;
- b) cunoaște limba de stat;
- c) în privința ei nu este instituită o măsură de ocrotire judiciară;
- d) are diplomă de studii superioare de licență și diplomă de studii superioare de master în domeniul dreptului sau un alt act de studii în domeniul dreptului echivalent acestora, recunoscut de structura abilitată pentru recunoașterea și echivalarea actelor de studii și calificărilor;
- e) a absolvit cursurile de formare inițială a procurorilor în cadrul Institutului National al Justiției sau, în cazul persoanei care are vechimea în muncă necesară pentru a fi numită în funcția respectivă, a susținut examenul în fața Comisiei de absolvire a Institutului National al Justiției;
- e¹) are media generală de absolvire a Institutului National al Justiției sau, în cazul persoanelor menționate la alin.(3), nota medie la examenul susținut în fața Comisiei pentru examenele de absolvire a Institutului National al Justiției egală cu sau mai mare de 8,00;
- f) se bucură de o reputație ireproșabilă;
- g) anterior, nu i-a fost constatată vinovăția pentru săvârșirea unei infracțiuni;
- g¹) nu are, în ultimii 5 ani, în cazierul privind integritatea profesională, înscrieri cu privire la rezultatul negativ al testului de integritate profesională pentru încălcarea obligației prevăzute la art.7 alin.(2) lit.a) din [Legea nr.325/2013](#) privind evaluarea integrității instituționale;
- h) este aptă din punct de vedere medical pentru exercitarea funcției de procuror.”

MOTIVAREA INSTANȚEI

79. În privința admisibilității acțiunii în contenciosul administrativ Completul de judecată al Curții Supreme de Justiție reține următoarele.

80. Conform art. 17 Cod administrativ, drept vătămat este orice drept sau libertate stabilit/stabilită de lege căruia/căreia i se aduce atingere prin activitate administrativă.

81. Astfel, Completul de judecată al Curții Supreme de Justiție reține că, admisibilitatea acțiunii în contencios administrativ este condiționată inter alia de revendicarea de către reclamantii a încălcării unui drept al său prin activitatea administrativă a unei autorități publice. La caz, aceste condiții de încălcare a unui drept prin activitatea administrativă a Consiliului Superior al Procuraturii sunt întrunite.

82. Completul de judecată al Curții Supreme de Justiție reține că, reclamantii, Adunarea Populară a Găgăuziei și Victor Cîlcic au utilizat corect tipul acțiunii în contestare, conform art. 206 alin. (1) lit. a) din Codul administrativ pentru revendicarea drepturilor sale, or reclamantii prin acțiunea lor solicită anularea actului administrativ defavorabil, adică, hotărârea Consiliului Superior al Procurilor nr. 1-179/2023 din 9 noiembrie 2023 „Cu privire la respingerea repetată a candidatului Victor Cîlcic pentru funcția de procuror-șef al Procuraturii UTA Găgăuzia”.

83. De asemenea, acțiunea în contencios administrativ este înaintată de reclamantii, Adunarea Populară a Găgăuziei și Victor Cîlcic la instanța

competență jurisdicțional și teritorial. Or, în conformitate cu prevederile art. 191 alin. (5) lit. a) din Codul administrativ, Curtea Supremă de Justiție soluționează în primă instanță, prin hotărâri irevocabile, acțiunile în contencios administrativ privind contestarea hotărârilor Consiliului Superior al Magistraturii și ale Consiliului Superior al Procurorilor.

84. Potrivit, art. 209 alin. (1) din Codul administrativ prevede că, acțiunea în contestare se înaintează în decurs de 30 de zile, dacă legea nu prevede altfel. Acest termen începe să curgă de la: a) data comunicării sau notificării deciziei cu privire la cererea prealabilă sau data expirării termenului prevăzut de prezentul cod pentru soluționarea acesteia; b) data comunicării sau notificării actului administrativ individual, dacă legea nu prevede procedura prealabilă. Prevederile art.165 alin.(1) referitoare la nesoluționarea în termen se aplică corespunzător.

85. Art. 79 din Legea cu privire la procuratură nr. 3 din 25 februarie 2016, prevede că Hotărârile Consiliului Superior al Procurorilor pot fi contestate la Curtea Supremă de Justiție de orice persoană vătămată într-un drept al său într-un termen de 10 zile lucrătoare de la data la care hotărârea vizată i-a fost comunicată.

86. Astfel, din materialele cauzei rezultă că prin scrisoarea nr. 5-06d/23-2710 din 23 noiembrie 2023 a fost remis în adresa Adunării Populare a Găgăuziei copia hotărârii nr. 1-179/2023 din 9 noiembrie 2023. Cu toate acestea, în dosar nu există o dovadă clară a recepționării acesteia de către reclamant, din care considerente, Completul de judecată al Curții Supreme de Justiție consideră că, în lipsa unor dovezi contrare, acțiunea este depusă în termen.

87. Prin urmare, Completul Curții Supreme de Justiție nu va reține la caz argumentul pârâtului Consiliul Superior al Procurorilor, cu privire la declararea inadmisibilă a acțiunii conform art. 207 alin. (2) lit. d) Cod administrativ.

88. În privința netemeinicii acțiunii în contenciosul administrativ Completul de judecată al Curții Supreme de Justiție reține următoarele.

89. În cadrul dezbaterilor judiciare, din analiza probelor administrate în conformitate cu legea, s-a stabilit cu certitudine următoarele fapte.

90. La 18 martie 2022, Adunarea Populară a Găgăuziei a adoptat Legea nr. 07 cu privire la organizarea și desfășurarea concursului pentru funcția de Procuror al Găgăuziei - Procuror Șef al Procuraturii UTA Găgăuzia.

91. Prin hotărârea nr. 45-III/VII din 29 aprilie 2022 s-a anunțat organizarea concursului pentru ocuparea funcția de Procuror al Găgăuziei - Procuror Șef al Procuraturii UTA Găgăuzia, inclusiv s-a constituit comisia de concurs pentru organizarea și desfășurarea concursului pentru funcția de Procuror al Găgăuziei - Procuror Șef al Procuraturii UTA Găgăuzia.

92. Potrivit procesului verbal nr. 5 din 20 iunie 2022, comisa de concurs instituită de Adunarea Populară a Găgăuziei, evaluând dosarul candidatului Victor Cîlcic, a recunoscut pachetul de documente prezentat de concurent pentru ocuparea funcției de Procuror al Găgăuziei – Procuror șef al Procuraturii UTA Găgăuzia, Victor Călcic, s-a permis participarea lui Victor Cîlcic în concursul pentru ocuparea funcției de Procuror al Găgăuziei – Procuror șef al Procuraturii UTA Găgăuzia. S-a inclus candidatura lui Victor Cîlcic în lista candidaților și s-a aprobat lista candidaților pentru funcția de Procuror al Găgăuziei – Procuror șef al Procuraturii UTA Găgăuzia. S-a considerat I etapă a concursului pentru ocuparea funcției de Procuror al Găgăuziei – Procuror șef al Procuraturii UTA Găgăuzia ca fiind încheiată..

93. Ulterior prin procesului verbal nr. 9 din 9 noiembrie 2022, Comisia de Concurs a Adunării Populare a Găgăuziei pentru organizarea și desfășurarea concursului pentru funcția de Procuror al Găgăuziei – Procuror șef al Procuraturii UTA Găgăuzia a stabilit data de 21 noiembrie 2022, ora 10:00 pentru desfășurarea interviului cu candidatul admis la concurs pentru funcția de Procuror Șef al Procuraturii UTA Găgăuzia.

94. În cadrul ședinței Comisia de Concurs a Adunării Populare a Găgăuziei pentru organizarea și desfășurarea concursului pentru funcția de Procuror al Găgăuziei – Procuror șef al Procuraturii UTA Găgăuzia din 21 noiembrie 2022, candidatul Victor Cîlcic a răspuns întrebărilor puse de membrii comisiei, s-a recunoscut etapa II-a a concursului pentru ocuparea funcției de procuror al Găgăuziei-Procuror șef al Procuraturii UTA Găgăuzia, interviul ca finalizată. S-a aprobat suma finală totală a punctelor obținute de candidatul Victor Călcic în urma desfășurării interviului, în sumă de 239 de puncte. S-a aprobat media finală a evaluării candidatului Victor Cîlcic în sumă de 47,8. S-a informat Adunarea Populară a Găgăuzei cu privire la rezultatele concursului, propunerea includerii în ordinea de zi următoare a ședinței Adunării Populare a Găgăuzei a problemei stabilirii câștigătorului concursului și prezentarea candidaturii Consiliului superior al Procuraturii pentru numirea în funcția menționată.

95. Prin hotărârea nr. 139-XI/VII din 6 decembrie 2022 cu privire la aprobarea câștigătorului concursului pentru funcția de Procuror al Găgăuziei-Procuror șef al procuraturii UTA Găgăuzia, Adunarea Populară a Găgăuziei a aprobat ca câștigător al concursului pentru funcția de Procuror al Găgăuziei-Procuror șef al procuraturii UTA Găgăuzia pe Victor Cîlcic, s-a transmis materialele concursului Consiliului Superior al Procurorilor materialele concursului pentru verificarea conformității candidaturii lui Victor Cîlcic cu condițiile și criteriile, prevăzute de lege, și pentru propunerea lui ulterioara către Procurorul General pentru numirea în funcție de Procuror Șef al Procuraturii Generale a UTA Găgăuzia.

96. Prin Hotărârea nr. 1-282/2022 din 16 decembrie 2022, Consiliul Superior al Procurorilor a respins candidatura lui Victor Cîlcic, propusă de Adunarea Populară a Găgăuziei pentru funcție de Procuror Șef al Procuraturii UTA Găgăuzia, și a restituit materialele de concurs. În hotărârea sa, Consiliul Superior al Procurorilor a invocat că candidatului Victor Cîlcic nu întrunește condițiile art. 20 alin. (1) lit. b) și g¹) și alin. (2) lit. c) din Legea nr. 3 cu privire la procuratură, adică cunoașterea de către candidat a limbii de stat, precum și lipsa cazierului privind integritatea profesională.

97. La rândul său, Adunarea Populară a Găgăuziei, ținând cont de Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor nr. 1-282/2022 din 16 decembrie 2022, solicitând adițional documente și, analizând informațiile conținute în aceste documente, a ajuns din nou la concluzia că candidatul Victor Cîlcic îndeplinește condițiile și criteriile legale pentru funcție de Procuror Șef al Procuraturii UTA Găgăuzia

98. Astfel, la 16 mai 2023 Adunarea Populară a Găgăuziei prin Hotărârea nr. 179- XV/VII a transmis repetat materialele concursului către Consiliul Superior al procurorilor pentru verificarea conformității candidaturii lui Victor Cîlcic cu condițiile și criteriile, prevăzute de lege, și pentru propunerea ulterioară a lui către Procurorul General al Republicii Moldova pentru numirea în funcție de procuror șef al Procuraturii UTA Găgăuzia.

99. Prin Hotărârea nr. 1-179/2023 din 9 noiembrie 2023, Consiliul Superior al Procurorilor, a respins repetat, candidatura lui Victor Cîlcic propusă de Adunarea Populară a Găgăuziei pentru funcție de procuror-șef al Procuraturii UTA Găgăuzia, cu restituirea materialele de concurs.

100. În hotărârea s-a Consiliul Superior al Procurorilor a reținut că, dosarul candidatului conține certificatul de integritate eliberat de către Autoritatea Națională de Integritate, precum și certificatul de cazier privind integritatea profesională eliberat de Centrul Național Anticorupție, constatând întrunirea de către candidatul Victor Cîlcic a condițiilor pentru ocuparea funcției de procuror-șef al Procuraturii UTA Găgăuzia, stabilite la art. 20 alin. (1) lit. g¹) și alin. (2) lit. c) din Legea nr. 3 cu privire la procuratură.

101. Totodată, verificând, în ședința din 9 noiembrie 2023, corespunderea candidatului Victor Cîlcic condiției indicate în art. 20 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 3/2016, s-a reținut, în mod repetat, că numitul nu a demonstrat cunoașterea limbii române, or acesta a oferit răspunsurile sale la întrebările acordate în cadrul interviului în limba rusă, motiv din care Consiliul Superior al Procurorilor este în imposibilitate obiectivă de a stabili

întrunirea acestei cerințe imperative pentru accederea în funcția de procuror-șef al Procuraturii UTA Găgăuzia.

102. Pe dimensiunea respectării procedurii de selecție, Consiliul Superior al Procurorilor a reiterat aspectele aferente aplicării prevederilor art. 16 din Legea Adunării Populare a Găgăuziei nr.07-II/VII din 18 martie 2022. În speță, potrivit dispoziției alin. (7) din articolul menționat, lista candidaților care au obținut urmare rezultatelor evaluării mai mult de 50 de puncte este transmisă Adunării Populare a Găgăuziei, însă, prin coroborarea cu alineatele (3)-(5) din același articol, un astfel de punctaj nu poate fi obținut *ab initio* de nici un candidat, chiar în ipoteza evaluării acestuia de către toți membrii comisei cu nota maximă la toate criteriile de evaluare. Astfel, candidatul poate obține un punctaj final maxim de 50 puncte, dar în nici un caz mai mult decât acesta, ceea ce în rezultat nu corespunde cerinței stabilite în alin.(7).

103. Nefiind de acord cu hotărârea în cauză, la 11 decembrie 2023 Adunarea Populară a Găgăuziei și Victor Cîlcic au depus o cerere de chemare în judecată, în ordinea contenciosului administrativ prin care au solicitat anularea hotărârii Consiliului superior al Procurorilor nr. 1 -179/2023 din 09 noiembrie 2023 privind respingerea repetată a candidaturii lui Cîlcic Victor pentru funcția de procuror-șef al Procuraturii UTA Găgăuzia.

104. Analizând hotărârea contestată, Completul de judecată al Curții Supreme de Justiție constată fără echivoc că, argumentele invocate de către reclamantii Adunarea populară a Găgăuziei și Victor Cîlcic în susținerea poziției sale, nu sunt de natură să convingă instanța cu privire la ilegalitatea actului administrativ contestat și respectiv nu poate duce la anularea acestuia.

105. Și anume, Completul de judecată constată că hotărârea Consiliului Superior al procurorilor nr. 1-179/2023 din 9 noiembrie 2023 „Cu privire la respingerea repetată a candidatului Victor Cîlcic pentru funcție de procuror-șef al Procuraturii UTA Găgăuzia” a fost adoptată cu respectarea principiilor legalității, necesității și proporționalității, în limitele competențelor legale ale Consiliului. Aceasta a fost emisă în urma unei analize detaliate a dosarului candidatului și materialele de concurs pentru selectarea candidatului la funcția de procuror-șef al Procuraturii UTA Găgăuzia, precum și audierii candidatului în ședința din 9 noiembrie 2023.

106. Completul de judecată constată că analiza efectuată de Consiliul Superior al Procurorilor a avut la bază materialele prezentate de Adunarea Populară a Găgăuziei și audierea candidatului Victor Cîlcic în ședința din 9 noiembrie 2023.

107. În conformitate cu art. 26 alin. (4) din Legea nr. 3 cu privire la procuratură, în baza materialelor prezentate de Adunarea Populară, Consiliul Superior al Procurorilor, în termen de o lună, verifică respectarea procedurii și corespunderea candidatului condițiilor și criteriilor prevăzute de prezenta lege și regulamentul aprobat de Consiliul Superior al Procurorilor și propune Procurorului General numirea sa în funcție.

108. Astfel, art. 20 din Legea nr. 3 cu privire la procuratură, prevede condițiile pentru a candida la funcțiile de procuror și procuror-șef. Aceste condiție se regăsește la pct. 12 Regulamentul privind selecția candidatului la funcția de procuror-șef al Procuraturii UTA Găgăuzia, aprobat prin Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor nr. 1-141/2022 din 15 iulie 2022, modificat prin Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor nr. 1-223/2022 din 21 octombrie 2022.

109. Potrivit art. 20 alin. (1) lit. b) di Legea nr. 3 cu privire la procuratură în coroborare cu pct. 12 lit. b) din Regulamentul privind selecția candidatului la funcția de procuror-șef al Procuraturii UTA Găgăuzia, prevede că poate candida la funcția de procuror-șef al Procuraturii UTA Găgăuzia persoana care întrunește următoarele condiții, cunoaște limba de stat.

110. Consiliul Superior al Procurorilor verificând în ședința din 9 noiembrie 2023 corespunderea candidatului Victor Cîlcic condițiilor prevăzute la art. 20 din Legea nr. 3 cu privire la procuratură, a reținut că numitul **nu a demonstrat cunoașterea limbii române, or acesta a oferit răspunsurile sale la întrebările acordate în cadrul interviului în limba rusă.**

111. Astfel, s-a stabilit neîntrunirea de către candidat a condițiilor pentru ocuparea funcției de procuror-șef al Procuraturii UTA Găgăuzia, stipulat în art. 20 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 3 cu privire la procuratură.

112. Constatând neîntrunirea de către candidat a condițiile ocuparea funcției de procuror-șef al Procuraturii UTA Găgăuzia, stipulat în art. 20 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 3 cu privire la procuratură, Consiliul superior al procurorilor în temeiul art. 26 alin. (6) coroborat cu prevederile pct. 28 din Regulamentul privind selecția candidatului la funcția de procuror-șef al Procuraturii UTA Găgăuzia, în cazul în care constată în mod repetat încălcări de procedură sau necorespunderea candidatului unor condiții ori, criterii, Consiliul Superior al procurorilor adoptă o hotărâre prin care respinge motivat candidatura și restituie materialele de concurs.

113. Având în vedere circumstanțele descrise Completul de judecată al Curții Supreme de Justiție concluzionează despre nerespectarea procedurii de selecție a candidatului la funcția de procuror-șef al Procuraturii UTA Găgăuzia precum și neîntrunirea de către candidat a condiției pentru

ocuparea funcției de procuror-șef al procuraturii UTA Găgăuzia prevăzut la art. 20 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 3 cu privire la procuratură.

114. Totodată, la adoptarea hotărârii nr. 1-179/2023 din 9 noiembrie 2023 Consiliul superior al Procurorilor și-a exercitat în mod legal dreptul discreționar, care corespunde marjei sale de apreciere, or dreptul discreționar al Consiliului Superior al Procurorilor nu se rezumă doar la formă sau constatări tehnice despre condițiile propunerii numirii în funcție a câștigătorului concursului, dar include și evaluarea de substanță care sunt în măsură să dea un tablou complet despre profilul candidatului la funcția de procuror. Astfel, Consiliul superior al procurorilor și-a exercitat dreptul discreționar de vot, or reieșind din specificul funcției de procuror, calitățile și conduita persoanei ce solicită numirea în această funcție, fac obiect de apreciere mai riguroasă de către organul investit. La caz se reține că, soluția membrilor Consiliului Superior la Procurorilor a fost emisă în urma examinării în cumul a materialelor, audierii candidatului și în rezultatul exprimării votului de către membrii Consiliului Superior al Procurorilor.

115. Suplimentar Completul subliniază că hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor este suficient de motivată, conform cerințelor art. 31 și art. 118 din Codul administrativ, întrucât conține temeiurile de drept și de fapt care au stat la baza hotărârii. În motivare sunt descrise circumstanțele de fapt și de drept, precum și raționamentele care justifică adoptarea hotărârii.

116. Prin urmare, Completul de judecată conchide că hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor nr. 1-179/2023 din 9 noiembrie 2023 este legală, temeinică și a fost emisă cu respectarea principiilor legalității. Consiliul a acționat în limitele competențelor sale legale, fără a depăși atribuțiile conferite de lege, cu respectarea normelor legale ce reglementează procedura de selecție, condițiile și criteriile candidatului la funcția de procuror-șef al Procuraturii UTA Găgăuzia

117. În lumina celor expuse, Completul de judecată al Curții Supreme de Justiție concluzionează că, acțiunea înaintată de Adunarea Populară a Găgăuziei și Cîlcic Victor împotriva Consiliului Superior al Procurorilor privind anularea actului administrativ, hotărârea Consiliului superior al Procurorilor nr. 1 -179/2023 din 09 noiembrie 2023 privind respingerea repetată a candidaturii lui Cîlcic Victor pentru funcția de procuror-șef al Procuraturii UTA Găgăuzia, este una neîntemeiată, considerent din care urmează a fi respinsă.

118. În conformitate cu art. 191, alin. 5, lit. a), art. 224, alin. 1, lit. f) din Codul administrativ,

COMPLETUL, CU UNANIMITATE DE VOTURI,

Respinge ca fiind neîntemeiată cererea de chemare în judecată depusă de Adunarea Populară a Găgăuziei și Cîlcic Victor împotriva Consiliului

Superior al Procurorilor privind anularea actului administrativ, hotărârea Consiliului superior al Procurorilor nr. 1 -179/2023 din 09 noiembrie 2023 privind respingerea repetată a candidaturii lui Cîlcic Victor pentru funcția de procuror-șef al Procuraturii UTA Găgăuzia.

Hotărârea este irevocabilă.

Președinte

Stela Procopciuc

Judecători

Diana Stănilă

Ion Malanciuc