



CURTEA SUPREMĂ DE JUSTIȚIE

DECIZIE

cu privire la admiterea recursului declarat de Comisia Electorală Centrală și respingerea recursului declarat de Partidul Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova”, prin intermediul avocatului Barcaru Marin,

în cauza de contencios administrativ intentată la cererea de chemare în judecată depusă de Partidul Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova” împotriva Comisiei Electorale Centrale, terț Agenția Servicii Publice, cu privire la anularea actului administrativ și obligarea emiterii actului administrativ favorabil,

împotriva hotărârii din 28 august 2025 a Curții de Apel Centru,

*(Dosarul nr. 3ra-633/25
PIGD 2-25117390-01-3ra-29082025)*

Prima instanță nu a dat apreciere tuturor circumstanțelor cauzei. Inițierea unei proceduri de reluare a examinării unui act devenit incontestabil reprezintă, în esență, o tentativă de ocolire a termenelor de prescripție

Curtea de Apel Centru – jud. V. Sîrbu, A. Cașcaval, L. Bagrin

2 septembrie 2025

Textul corespunde originalului

Examinând în lipsa părților recursul depus de Comisia Electorală Centrală și Partidul Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova”,

Curtea Supremă de Justiție, în completul compus din:

Stela Procopciuc, Președinte,

Diana Stănilă

Oxana Parfeni, judecători,

constată următoarele:

ÎN FAPT

1. În data de 16 august 2025, ora 19:03, prin intermediul poștei electronice, Partidul Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova”, reprezentat de avocatul Baidan Liliana a depus acțiunea în contencios administrativ împotriva Comisiei Electorale Centrale, terț Agenția Servicii Publice, solicitând:

- admiterea acțiunii, cu anularea scrisorii Comisiei Electorale Centrale nr. CEC-8/8353 din 13 august 2025;

- obligarea Comisiei Electorale Centrale să înscrie Partidul Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova” în lista partidelor care pot participa la alegerile parlamentare din 28 septembrie 2025, prin înscrierea Partidului Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova” în anexa la hotărârea Comisiei Electorale Centrale nr. 3651 din 14 iulie 2025;

- obligarea Comisiei Electorale Centrale să ia toate măsurile administrative necesare - inclusiv includerea provizorie „cu rezerva revocării” a Partidului Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova” în lista partidelor care pot participa la alegerile parlamentare din 28 septembrie 2025, pentru a garanta că Partidul Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova” poate depune și i se poate înregistra dosarul de înregistrare a concurentului electoral până la 19 august 2025.

2. Din conținutul cererii de chemare în judecată rezultă că în susținerea solicitărilor privind ilegalitatea actului administrativ reclamantului, a indicat că la 18 iunie 2025, Comisia Electorală Centrală a aprobat Programul calendaristic pentru alegerile parlamentare din 28 septembrie 2025, prin hotărârea nr. 3601, act ce a intrat în vigoare la data adoptării și a fost publicat pe pagina web oficială a Comisiei Electorale Centrale.

3. Reclamantul a indicat că, Programul stabilește reperele-cheie ale perioadei electorale, între care publicarea listei partidelor cu drept de participare, până la 14 iulie 2025, în baza datelor comunicate de Agenția Servicii Publice, precum și obligația Agenției Servicii Publice de a transmite către Comisia Electorală Centrală, în 24 de ore de la recepționarea informațiilor, actualizările privind componența numerică și nominală a organelor de conducere ale partidelor. În același document este consemnată perioada de desemnare/înregistrare relevantă pentru calendarul politic: 20

iulie - 19 august 2025 pentru procesele legate de candidați/blocuri, ceea ce dă contur termenului-limită operațional pentru depunerea dosarelor.

4. Reclamantul a subliniat că în contextul noilor obligații introduse prin modificările operate la Legea nr. 294/2007 privind partidele politice, în vigoare din 14 iunie 2025, Agenția Servicii Publice, a transmis o scrisoare - circulară nr. 01/8626 din 3 iulie 2025 prin care a precizat, de comun acord cu Comisia Electorală Centrală, fereastra de prezentare a registrului membrilor și a listei numerice/nominale a persoanelor din conducerea partidului care intră sub incidența Legii nr. 133/2016: 30 iunie - 15 iulie pentru semestrul I și 31 decembrie - 15 ianuarie pentru semestrul II. Această notificare a fost recepționată de Partidul Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova” la 7 iulie 2025 și este redată în demersurile ulterioare către Comisia Electorală Centrală.

5. Partidul Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova” a menționat că la 14 iulie 2025, ora 18:50, a expediat către Agenția Servicii Publice și Comisia Electorală Centrală registrul membrilor de partid, prezentând astfel în termen actele necesare conform prevederilor legale.

6. Reprezentantul Partidului Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova” a notat că, a doua zi, 15 iulie 2025, ora 13:18, Direcția DILUD a Agenției Servicii Publice a transmis în adresa sa, confirmarea scrisă, potrivit căreia au fost respectați termenii legali de prezentare a registrului.

7. Totodată, reclamantul a relevat că tot la 14 iulie 2025, Comisia Electorală Centrală a adoptat hotărârea nr. 3651, prin care a publicat lista partidelor care au dreptul să participe la alegeri „în baza datelor prezentate de Agenția Servicii Publice”, reținând expres că termenul de publicare a fost „până la 14 iulie inclusiv”, la începerea perioadei electorale. În motivare, Comisia Electorală Centrală a consemnat că, potrivit comunicării Agenției Servicii Publice din aceeași zi (scrisoarea nr. 01/9133), 25 de partide aveau deja admisibilitatea stabilită, iar solicitările a încă 14 partide erau „în proces de examinare”. Adițional, Comisia Electorală Centrală a inclus o serie de partide „cu rezerva revocării”, tocmai pentru a nu prejudicia dreptul de participare până la finalizarea verificărilor la Agenția Servicii Publice. În hotărârea Comisiei Electorale Centrale nr. 3651 fiind indicate expres temeiurile din Codul electoral și art. 138 alin. (4) lit. e) din Codul administrativ pentru folosirea formulei provizorii.

8. Partidul Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova”, a evidențiat că, concomitent cu finalizarea verificărilor, Agenția Servicii Publice, a continuat formalitățile: la 14 iulie 2025 Agenția Servicii Publice a solicitat proces-verbal în original, care a fost prezentat „la prima oră” la 15 iulie 2025, iar decizia Agenției Servicii Publice de înregistrare a modificărilor a fost emisă la 30 iulie 2025; odată cu această adresare, Partidul Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova” a cerut includerea sa în lista Comisiei Electorale Centrale, prin scrisoarea din 31 iulie 2025.

9. A notat reclamantul că la 3 august 2025, Comisia Electorală Centrală a adoptat hotărârea nr. 3742, prin care a modificat hotărârea nr. 3651, inclusiv expunând anexa într-o nouă redacție și eliminând pct. 2 din hotărârea inițială; actul reiterează temeiul publicării listei „în baza datelor prezentate de Agenția Servicii Publice”.

10. Reclamantul a specificat că pe fundalul evoluției și înainte de expirarea termenului pentru depunerea dosarelor de înregistrare a candidaților, conform Programului calendaristic, a continuat demersurile administrative pentru a fi inclus în listă, invocând faptul că prezentarea la Agenția Servicii Publice a avut loc în termen, 14 iulie 2025, ora 18:50 și că Agenția Servicii Publice a confirmat în scris respectarea termenului, la 15 iulie 2025.

11. Astfel, a subliniat că în data de 13 august 2025, Comisia Electorală Centrală a emis scrisoarea nr. CEC-8/8353, transmisă prin e-mail în seara aceleiași zile, prin care a respins solicitarea de includere a Partidului Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova”. În răspunsul său, Comisia Electorală Centrală a reținut că termenul-limită de prezentare la Agenția Servicii Publice a fost data de 14 iulie 2025 și a apreciat că, *„deși decizia Agenția Servicii Publice este favorabilă, ea nu poate produce efecte”* întrucât *„cererea de modificare” ar fi fost depusă cu depășirea termenului*; Comisia Electorală Centrală a subliniat caracterul imperativ al termenelor, arătând că *„chiar și o zi”* de depășire ar obliga autoritatea să nu recunoască efectele actului Agenției Servicii Publice. În scrisoare s-a invocat și necontestarea de către Partidul Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova” a hotărârilor Comisiei Electorale Centrale nr. 3651 din 14 iulie 2025 și nr. 3742 din 3 iulie 2025 și a conchis că autoritatea centrală electorală nu dispune de marjă pentru includeri ulterioare.

12. Reclamantul a evidențiat că scrisoarea Comisiei Electorale Centrale din 13 august 2025 a produs un efect defavorabil direct - refuzul includerii Partidului Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova” în lista partidelor care pot participa la alegerile parlamentare - afectând dreptul de a fi ales, drept protejat de Codul electoral și Constituție.

13. Astfel, Partidul Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova” consideră că, publicarea listei este o măsură organizatorică, nu un regim sancționator. Or, refuzul includerii Partidului Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova” în lista partidelor care pot participa la alegerile parlamentare pe motivul unui termen citit formalist înseamnă a transforma o normă de competență într-o barieră materială contrară finalității legii electorale, în detrimentul prevederilor art. 21 alin. (2) din Codul administrativ, care este de a asigura exercitarea efectivă a dreptului de a participa la alegeri.

14. Partidul Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova”, a afirmat că, autoritatea avea obligația să cerceteze starea de fapt din oficiu, potrivit art. 22 alin. (1) din Codul administrativ. Or, în dosar există elemente obiective: prezentarea de către Partidul Politic „Partidul Liberal Democrat din

Moldova” în termen a documentelor către Agenția Servicii Publice - la 14 iulie 2025; confirmarea Agenției Servicii Publice a respectării termenului din 15 iulie 2025 și decizia favorabilă a Agenției Servicii Publice din 30 iulie 2025, iar, ignorarea acestor date ori lipsa unei ponderări reale între ele și „termenul de publicare” în opinia reclamantului încalcă prevederile art. 22 alin. (1) din Codul administrativ.

15. Reclamantul a mai invocat că în contextul unui termen-limită 19 august 2025 pentru depunerea dosarului de înregistrare a concurentului electoral, o soluție formalistă care amână sau blochează includerea pe listă este nerezonabilă și ineficientă. Consecința practică ar fi pierderea iremediabilă a posibilității de a depune la timp - exact tipul de vătămare pe care aceste principii urmăresc să o prevină.

16. În opinia Partidul Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova”, Comisia Electorală Centrală, prin hotărârea nr. 3651 din 14 iulie 2025, a instituit expres „rezerva revocării” pentru 14 partide (pozițiile 26-39 din anexă), tocmai pentru a nu bloca participarea acelor formațiuni în așteptarea finalizării actelor de către Agenția Servicii Publice. Comisia Electorală Centrală a legat soluția enunțată de misiunea sa de a crea condiții optime pentru exercitarea dreptului de a alege și de a fi ales și a indicat temeiul legal - art. 27 lit. g), art. 63 alin. (2) lit. a) Cod electoral și art. 138 alin. (4) lit. e) Cod administrativ. Ulterior, prin hotărârea nr. 3742 din 03 august 2025, Comisia Electorală Centrală a modificat anexa și a reconfirmat că, la 14 iulie 2025, „a fost instituită rezerva revocării” pentru partidele menționate la pozițiile 26-39: deci, lista este dinamică și actualizabilă în funcție de datele Agenției Servicii Publice.

17. În acest context, partea reclamantă a subliniat că în cazul său, Comisia Electorală Centrală a refuzat aplicarea aceleiași soluții de protecție, anume includerea „cu rezerva revocării”, susținând în scrisoarea nr. CEC-8/8353 din 13 august 2025 că „nu deține marja discreționară” după „depășirea termenului legal” - o poziție incompatibilă cu conduita sa anterioară față de alte partide aflate într-o situație similară, care erau în așteptarea/actualizarea datelor Agenției Servicii Publice și, prin urmare, contrară art. 23-25 din Codul administrativ.

18. Reclamantul a comunicat că a depus actele la Agenția Servicii Publice, în termen, în data de 14 - 15 iulie 2025 și a obținut decizia favorabilă a Agenției Servicii Publice la 30 iulie 2025. Cel puțin până la comunicarea/valorificarea acestor date de Comisia Electorală Centrală, Partidul Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova” era cel puțin în situație identică ori mai favorabilă decât formațiunile pentru care s-a aplicat rezerva.

19. Partidul Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova” consideră că autoritatea centrală electorală a ignorat elementele enunțate și a refuzat tratamentul „cu rezerva revocării” fără justificare obiectivă, fapt care încalcă egalitatea de tratament și imparțialitatea impuse de Codul administrativ.

20. Reclamantul a susținut că, Comisia Electorală Centrală a tratat Partidul Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova” diferit, fără a ține cont de depunerea în termen a actelor și confirmarea Agenției Servicii Publice, ceea ce reprezintă echivalentul unui formalism fără suport în art. 27 lit. g) din Codul electoral și creează o excludere fără temei sancționator.

21. La 18 august 2025, ora 0:59, prin intermediul poștei electronice, avocatul Baidan Liliana, în interesele Partidului Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova” a depus la Curtea de Apel Centru acțiune împotriva Comisiei Electorale Centrale, persoană terță Agenția Servicii Publice, solicitând:

- anularea scrisorii Comisiei Electorale Centrale nr. CEC-8/8422 din 17 august 2025;

- obligarea Comisiei Electorale Centrale să reia procedura administrativă și să emită o dispoziție adițională la hotărârea nr. 3651 din 14 iulie 2025 (modificată prin hotărârea nr. 3742 din 03 august 2025), prin care Partidul Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova”, să fie inclus în lista partidelor care pot participa la alegerile parlamentare din 28 septembrie 2025;

- obligarea Comisiei Electorale Centrale să extindă pentru Partidul Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova” termenul pentru primirea și înregistrarea setului de documente a candidaților, după 19 august 2025.

22. Din conținutul cererii de chemare în judecată rezultă că în susținerea solicitărilor privind ilegalitatea actului administrativ reclamantul, a indicat că la 17 august 2025, Comisia Electorală Centrală a emis răspunsul nr. CEC-8/8422, la cererea Partidului Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova” privind reluarea procedurii și includerea partidului în lista formațiunilor care pot participa la alegerile parlamentare din 28 septembrie 2025. Prin cerere s-a solicitat modificarea anexei hotărârii Comisiei Electorale Centrale pentru a reflecta depunerea în termen a documentelor la Agenția Servicii Publice și, în consecință, dreptul Partidului Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova” de a depune actele până la 19 august 2025.

23. Reclamantul a relatat că argumentele Comisiei Electorale Centrale se structurează pe trei idei principale:

- în primul rând, Comisia Electorală Centrală a reținut că Partidul Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova” ar fi ajuns în situația de „depășire a termenului”, întrucât actualizarea de către Agenția Servicii Publice s-a produs după 15 iulie 2025. Din această premisă, Comisia Electorală Centrală deduce că nu ar exista temei pentru includerea ulterioară a Partidului Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova” în listă, tratând data actualizării la Agenția Servicii Publice ca reper determinant pentru eligibilitate, nu data prezentării efective a documentelor de către partid.

- în al doilea rând, Comisia Electorală Centrală a invocat natura „imperativă” a termenelor electorale. Potrivit răspunsului, aceste termene nu pot fi prelungite, derogate sau „reluate”, iar după publicarea inițială a listei partidelor care pot participa la scrutin, Comisia Electorală Centrală nu ar mai putea opera ajustări de tipul solicitat, fără a încălca calendarul electoral. Prin urmare, cererea de includere ulterioară a fost respinsă pe motivul că ar presupune, în viziunea Comisiei Electorale Centrale, afectarea termenelor stabilite de Codul electoral și programul calendaristic.

- în al treilea rând, Comisia Electorală Centrală a aratat că hotărârile nr. 3651 din 14 iulie 2025 și nr. 3742 din 3 august 2025 nu au fost contestate la momentul emiterii lor. Din acest motiv, Comisia Electorală Centrală califică demersul privind „reluarea procedurii” drept inadmisibil sau lipsit de temei, susținând că nu deține marja de a redeschide ori modifica, pe calea unei simple cereri administrative, soluțiile deja adoptate în acele acte, în lipsa unei căi de atac formulată în termen împotriva lor.

24. Reclamantul a menționat că la 3 iulie 2025, Agenția Servicii Publice a emis scrisoarea-circulară nr. 01/8626, recepționată de Partidul Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova” la 7 iulie 2025, prin care, de comun acord cu Comisia Electorală Centrală, a fost stabilită forma și fereastra de prezentare a Registrului membrilor de partid, inclusiv obligația de a prezenta lista numerică și nominală a persoanelor din conducerea partidului care intră sub incidența Legii nr. 133/2016, după cum urmează: pentru semestrul I în perioada 30 iunie - 15 iulie; pentru semestrul II în perioada 31 decembrie - 15 ianuarie a anului următor.

25. În acest sens, reprezentantul Partidului Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova” a explicat că a transmis Registrul în interiorul acestui termen, Agenției Servicii Publice, implicit la 14 iulie 2025, ora 18:50 și a răspuns completărilor solicitate, iar la 15 iulie 2025 Agenția Servicii Publice a confirmat respectarea termenului de prezentare.

26. Consideră reclamantul că astfel și-a îndeplinit în termen obligația legală de prezentare la Agenția Servicii Publice a registrului/listelor prevăzute de lege, la 14 iulie 2025 (ora 18:50), iar a doua zi, Agenția Servicii Publice a confirmat în scris respectarea termenelor de prezentare. Această succesiune se înscrie exact în fereastra oficială 30 iunie 2025 - 15 iulie 2025 stabilită de comun acord dintre Agenția Servicii Publice și Comisia Electorală Centrală, prin scrisoarea-circulară nr. 01/8626 din 3 iulie 2025, recepționată de Partidul Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova” la 7 iulie 2025.

27. În opinia reclamantului, contrar celor enunțate, Comisia Electorală Centrală a emis hotărârea nr. 3651 din 14 iulie 2025, prin care Partidul Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova” nu se regăsește în lista partidelor cu drept de participare la scrutin, deși ultimul a respectat termenele impuse de Comisia Electorală Centrală, prin circulara menționată.

28. Partidul Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova” consideră că autoritatea centrală electorală confundă deliberat standardul de „prezentare la Agenția Servicii Publice până la 14 iulie 2025” (care incumbă partidului) cu exigența inexistentă în texte ca decizia Agenției Servicii Publice să fie emisă până la aceeași dată.

29. La caz, Partidul Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova” a evidențiat că Programul calendaristic adoptat chiar de Comisia Electorală Centrală separă aceste două etape: - prezentarea la Agenția Servicii Publice de către partid până la 14 iulie (în discordanță cu termenul de 15 iulie 2025, fixat prin acordul Agenției Servicii Publice și Comisiei Electorale Centrale); - publicarea listei de către Comisia Electorală Centrală în baza datelor prezentate de Agenția Servicii Publice și, important, actualizarea ulterioară prin fluxul de comunicare în 24 de ore dintre Agenția Servicii Publice și Comisia Electorală Centrală.

30. Reclamantul a evidențiat că Comisia Electorală Centrală, având calitatea de autoritate electorală centrală și coautor al instrucțiunii din 3 iulie 2025, este obligată să respecte propriile reguli și să asigure includerea Partidului Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova” pe lista partidelor cu drept de participare, odată ce termenul stabilit de ea însuși, a fost respectat de formațiune.

31. În acest context reclamantul a menționat că Comisia Electorală Centrală din anumite considerente speciale sau omisiuni a interpretat că, informația a fost prezentată de către Partidul Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova”, tardiv, motiv din care se impune reluarea procedurii administrative în privința reclamantului și emiterea unei decizii adiționale.

32. Astfel, consideră că, în cazul său, termenul și formatul depunerii Registrului au fost stabilite de Comisia Electorală Centrală și Agenția Servicii Publice, iar documentele au fost depuse în termenul indicat (14 iulie 2025, confirmat la 15 iulie 2025 de Agenția Servicii Publice).

33. Reclamantul a mai invocat că la 1 august 2025, Agenția Servicii Publice a emis scrisoarea nr. 01/9896 către Comisia Electorală Centrală, prin care a confirmat că mai multe partide politice, inclusiv Partidul Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova” îndeplinesc condițiile legale pentru participarea la alegerile parlamentare.

34. A subliniat reclamantul că, la 3 august 2025, Comisia Electorală Centrală a modificat hotărârea sa privind lista concurenților electorali, incluzând alte partide, însă a omis complet să includă Partidul Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova”, fără a prezenta vreo justificare, fără a menționa situația partidului și fără a explica diferența de tratament.

35. Astfel, a subliniat că Programul calendaristic stabilește publicarea până la 14 iulie 2025 „conform datelor prezentate de Agenția Servicii Publice”, dar prevede și obligația Agenției Servicii Publice de a comunica Comisiei Electorale Centrale, în 24 de ore, orice actualizări privind

componenta organelor de conducere ale partidelor - un mecanism explicit de actualizare dinamică a listei după 14 iulie 2025. În același program este indicată și fereastra 20 iulie - 19 august 2025 pentru depunerea dosarelor de înregistrare a candidaților, adică intervalul în care includerea pe listă trebuie să producă efecte practice.

36. Reclamantul a enunțat că în data de 14-17 iulie 2025 (cele 3 zile de atac ale hotărârii în cauză), situația juridică a Partidului Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova” nu era încă matură pentru a formula un capăt util de cerere împotriva acelei hotărâri: prezentarea la Agenția Servicii Publice fusese făcută în termen (14 iulie 2025), dar decizia favorabilă a Agenției Servicii Publice avea să vină doar la 30 iulie 2025 - un fapt obiectiv esențial pe care hotărârea din 14 iulie 2025 nu-l putea reflecta. Așadar, eventualul prejudiciu nu era încă determinat; dimpotrivă, existau instrumente procedurale pentru armonizarea ulterioară a listei, fără a fi nevoie de un litigiu.

37. În opinia reclamantului, comportamentul ulterior al Comisiei Electorale Centrale confirmă caracterul ajustabil al listei: la 3 august 2025, Comisia a modificat hotărârea nr. 3651 prin hotărârea Comisiei Electorale Centrale nr. 3742, excluzând pct. 2 și rescriind anexa, cu aceeași trimitere la publicarea „în baza datelor Agenției Servicii Publice” și cu același termen de 3 zile pentru contestare. Aceasta înseamnă că lista nu era fixă, ci susceptibilă de actualizări ulterioare - exact motivul pentru care Partidul Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova” a ales să insiste administrativ pentru includere, în loc să atace imediat hotărârea în cauză.

38. În acest context, partea reclamantă a remarcat că decizia de a nu ataca hotărârea Comisiei Electorale Centrale, nr. 3651 în cele 3 zile a fost, una rațională și proporțională cu stadiul procedurii: (i) actul avea caracter general- organizatoric și reflecta doar starea lucrurilor la 14 iulie 2025; (ii) mecanismul formal de actualizare ulterioară era activ (inclusiv prin modificarea din 3 august 2025); (iii) proba-cheie - decizia favorabilă a Agenției Servicii Publice - a survenit după 14 iulie 2025; (iv) remediu efectiv urma să fie obținut prin includere, nu prin anularea unei constatări a situației de moment. Precizează că vătămarea reală s-a produs abia când Comisia Electorală Centrală, prin scrisoarea din 13 august 2025, a refuzat includerea invocând pretinsa depășire a termenului - moment de la care Partidul Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova” a solicitat Comisiei Electorale Centrale să aplice instrumentul legal prevăzut de art. 145 din Codul administrativ.

39. A subliniat reclamantul că, omisiunea Comisiei Electorale Centrale de a include Partidul Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova” la 3 august 2025, deși avea toate datele și temeiurile pentru a o face, reprezintă o încălcare flagrantă a principiului tratamentului egal, a obligației de motivare și a dreptului la participare politică, contrar art. 137 alin. (3) Cod administrativ, art. 38 Constituția RM, art. 3 Protocol” 1 CEDO și jurisprudenței Curții Europene a Drepturilor Omului.

40. Astfel, reclamantul a susținut că perioada de depunere a documentelor pentru înregistrarea candidaților expiră la 19 august 2025, astfel în lipsa includerii Partidului Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova” în lista concurenților până la această dată, partidul va fi iremediabil privat de dreptul de a-și înregistra candidații, ceea ce echivalează cu o ingerință gravă și ireversibilă în drepturile sale electorale garantate de art. 38 Constituție și art. 3 Protocol nr. 1 CEDO.

41. Prin încheierea din 19 august 2025 a Curții de Apel Centru, s-a conexas cauza de contencios administrativ înaintată de Partidul Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova”, reprezentat de avocatul Baidan Liliana împotriva Comisiei Electorale Centrale, terț Agenția Servicii Publice, cu privire la anularea scrisorii Comisiei Electorale Centrale nr. CEC-8/8422 din 17 august 2025, obligarea Comisiei Electorale Centrale să reia procedura administrativă și să emită o dispoziție adițională la hotărârea nr. 3651 din 14 iulie 2025 (modificată prin hotărârea nr. 3742 din 03 august 2025), prin care Partidul Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova”, să fie inclus în lista partidelor care pot participa la alegerile parlamentare din 28 septembrie 2025, obligarea Comisiei Electorale Centrale să extindă pentru Partidul Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova”, termenul pentru primirea și înregistrarea setului de documente a candidaților, după 19 august 2025 la acțiunea înaintată de Partidul Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova”, prin intermediul avocatului Baidan Liliana împotriva Comisiei Electorale Centrale, terț Agenția Servicii Publice, cu privire la anularea scrisorii Comisiei Electorale Centrale nr. CEC-8/8353 din 13 august 2025, obligarea Comisiei Electorale Centrale să înscrie Partidul Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova” în lista partidelor care pot participa la alegerile parlamentare din 28 septembrie 2025, prin înscrierea Partidului Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova” în anexa la hotărârea Comisiei Electorale Centrale nr. 3651 din 14 iulie 2025, obligarea Comisiei Electorale Centrale să ia toate măsurile administrative necesare - inclusiv includerea provizorie „cu rezerva revocării” a Partidului Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova” în lista partidelor care pot participa la

alegerile parlamentare din 28 septembrie 2025, pentru a garanta că Partidul Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova” poate depune și i se poate înregistra dosarul de înregistrare a concurentului electoral până la 19 august 2025, pentru examinare concomitentă, atribuindu-le un singur număr 3-70/25 (2-25117390-02-3-18082025).

POZIȚIA INSTANȚEI DE FOND

42. Prin încheierea din 21 august 2025 a Curții de Apel Centru s-a admis cererea de ridicare a excepției de neconstituționalitate, formulată de avocatul Baidan Liliana în interesele reclamantului Partidul Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova” și s-a sesizat Curtea Constituțională a Republicii Moldova în vederea controlului constituționalității prevederilor art. 12 alin. (4) și art.27 lit. g) din Codul electoral.

43. Prin decizia Curții Constituționale nr. 120 din 26 august 2025 s-a declarat inadmisibilă sesizarea privind excepția de neconstituționalitate a articolelor 12 alin. (4) și 27 lit. g) din Codul electoral, ridicată de avocatul Liliana Baidan, în interesele reclamantului Partidului Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova”, în dosarul nr. 3-70/2025, pendinte la Curtea de Apel Centru.

44. Prin hotărârea din 28 august 2025 a Curții de Apel Centru s-a admis parțial acțiunea înaintată de Partidul Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova” împotriva Comisiei Electorale Centrale cu privire la anularea scrisorilor Comisiei Electorale Centrale nr. CEC-8/8353 din 13 august 2025 și nr. CEC-8/8422 din 17 august 2025 și obligarea emiterii actului administrativ favorabil. S-au anulat scrisorile Comisiei Electorale Centrale nr. CEC-8/8353 din 13 august 2025 și nr. CEC-8/8422 din 17 august 2025. S-a obligat Comisia Electorală Centrală să reexamineze cererile Partidului Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova” înregistrate cu nr. CEC - 7/21221 din 31 iulie 2025 și nr. CEC-7/21781 din 16 august 2025, ținând cont de raționamentele expuse în prezenta hotărâre. În rest, cererea de chemare în judecată s-a respins ca neîntemeiată.

45. Instanța de fond a reținut că acțiunea înaintată de este admisibilă și parțial întemeiată.

46. Referitor la fondul acțiunii, Curtea de Apel Centru, ca instanță de fond, a reținut în temeiul art. 27 lit. g) și s), art. 68 alin. (5) din Codul electoral în colaborare cu art. 10 din Legea cu privire la partidele politice, nr. 294 din 21 decembrie 2007, art. 3 alin. (1) lit. e⁵) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale și pct. 106-107, pct. 112-115, pct. 125, pct. 126 și pct. 128-133 din Regulamentul de activitate al Comisiei Electorale Centrale, aprobat prin hotărârea Comisiei Electorale Centrale nr. 1098 din 21 iunie 2023, că, în speță, pe marginea cererilor Partidului Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova” nu au fost emise hotărâri motivate, în care ar fi fost explicate argumentele soluției luate de către autoritatea publică pârâtă - Comisia Electorală Centrală, pe marginea cererilor nr. CEC-

7/21221 din 31 iulie 2025 și nr. CEC-7/21781 din 16 august 2025, iar aceste circumstanțe se apreciază de instanța de judecată ca lipsă de bună credință în cadrul exercitării dreptului discreționar.

47. În acest sens a constatat că, în împrejurările descrise și anume în condițiile în care procedura de examinare a cererilor nr. CEC-7/21221 din 31 iulie 2025 și nr. CEC-7/21781 din 16 august 2025, a fost viciată și în lipsa unor hotărâri motivate pe marginea cererilor Partidului Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova”, Curtea de Apel este în imposibilitate de a da apreciere temeiniciei pretențiilor înaintate de reclamant privind obligarea Comisiei Electorale Centrale să înscrie Partidul Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova” în lista partidelor care pot participa la alegerile parlamentare din 28 septembrie 2025, prin înscrierea Partidului Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova” în anexa la hotărârea Comisiei Electorale Centrale nr. 3651 din 14 iulie 2025, cât și obligarea Comisiei Electorale Centrale să reia procedura administrativă și să emită o dispoziție adițională la hotărârea nr. 3651 din 14 iulie 2025 (modificată prin hotărârea nr. 3742 din 03 august 2025), prin care Partidul Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova” să fie inclus în lista partidelor care pot participa la alegerile parlamentare din 28 septembrie 2025.

48. Curtea de Apel Centru a reținut că, este în imposibilitate de a da apreciere temeiniciei cerințelor formulate de Partidului Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova” în cererile nr. CEC-7/21221 din 31 iulie 2025 și nr. CEC-7/21781 din 16 august 2025, adresate Comisiei Electorale Centrale în condițiile în care, în cadrul procedurii administrative pârâta nu a emis actul final prevăzut de Codul electoral și de Regulament (hotărâre) și nu a furnizat o soluție motivată în legătură cu cererile menționate.

49. Totodată, instanța de fond, reținând prevederile art. 8 alin. (3) - (6), art. 10, art. 11 alin. (4)-(7) din Legea cu privire la partidele politice, nr. 294 din 21 decembrie 2007 și art. 3 din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, a reiterat că, la 18 iunie 2025, Comisia Electorală Centrală a aprobat Programul calendaristic pentru alegerile parlamentare din 28 septembrie 2025, prin hotărârea nr. 3601. Iar, potrivit Programului enunțat, au fost fixate reperele-cheie ale perioadei electorale, dintre care publicarea listei partidelor cu drept de participare, până la 14 iulie 2025, în baza datelor comunicate de Agenția Servicii Publice, precum și obligația Agenției Servicii Publice de a transmite către Comisia Electorală Centrală, în 24 de ore de la recepționarea informațiilor, actualizările privind componența numerică și nominală a organelor de conducere ale partidelor.

50. La 3 iulie 2025, Agenția Servicii Publice a emis scrisoarea-circulară nr. 01/8626, recepționată de Partidul Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova” la 7 iulie 2025, prin care, de comun acord cu Comisia Electorală Centrală, a fost stabilită forma și fereastra de prezentare a Registrului membrilor de partid, inclusiv obligația de a prezenta lista numerică și nominală a persoanelor din conducerea partidului care intră sub incidența

Legii nr. 133/2016, după cum urmează: pentru semestrul I: în perioada 30 iunie - 15 iulie.

51. Partidul Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova” a transmis Registrul către Agenția Servicii Publice, la 14 iulie 2025, ora 18:50, și a răspuns completărilor solicitate, iar la 15 iulie 2025 Agenția Servicii Publice a confirmat respectarea termenului de prezentare.

52. Ca rezultat, prin decizia Agenției Servicii Publice din 30 iulie 2025 s-a admis cererea Partidului Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova” de înregistrare a modificărilor în Registrul de Stat al persoanelor juridice. S-a înregistrat Lista numerică și nominală a membrilor partidului politic care cad sub incidența art. 3 alin. (1) lit. e⁵) din Legea nr. 133/2016 prezentată de Partidul Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova” cu situația din data de 30 iunie 2025. (f.d.24-28 dosar administrativ)

53. Subsidiar, prin scrisoarea CEC -8/1228 din 01 august 2025 adresată Agenției Servicii Publice, a fost solicitată informația cu privire ..., *„dacă la data de 14 iulie 2025 reprezentanții formațiunii au întreprins demersuri către Agenția Servicii Publice, dar, din cauza unor dificultăți procedurale au revenit și au depus documentele sau au finalizat procedura la data de 15 iulie 2025”*... (f.d.20 dosar administrativ)

54. Prin urmare, în opinia Curții de Apel Centru, a refuza, *în ipoteză*, includerea în cursă a unui partid politic (concurrent electoral) pe motivul unui termen citit formalist înseamnă a transforma o normă de competență într-o barieră materială contrară finalității legii electorale, în detrimentul prevederilor art. 21 alin. (2) din Codul administrativ, care este de a asigura exercitarea efectivă a dreptului de a participa la alegeri.

55. Astfel, Curtea de Apel Centru a indicat că, la reexaminarea cererilor depuse de Partidul Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova”, Comisia Electorală Centrală urmează să dea apreciere asupra respectării termenului legal de către candidatul electoral- Partidul Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova”.

56. În continuare, referitor la capetele de cerere cu privire la:

- *obligarea Comisiei Electorale Centrale să înscrie Partidul Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova” în lista partidelor care pot participa la alegerile parlamentare din 28 septembrie 2025, prin înscrierea Partidului Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova” în anexa la hotărârea Comisiei Electorale Centrale nr. 3651 din 14 iulie 2025;*

- *obligarea Comisiei Electorale Centrale să ia toate măsurile administrative necesare - inclusiv includerea provizorie „cu rezerva revocării” a Partidului Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova” în lista partidelor care pot participa la alegerile parlamentare din 28 septembrie 2025, pentru a garanta că Partidul Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova” poate depune și i se poate înregistra dosarul de înregistrare a concurrentului electoral până la 19 august 2025.-obligarea Comisiei Electorale Centrale să reia procedura administrativă și să emită o dispoziție adițională la hotărârea nr. 3651 din 14 iulie 2025 (modificată prin hotărârea nr. 3742 din 03 august 2025), prin care Partidul Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova”, să fie inclus în lista partidelor care pot participa la alegerile parlamentare din 28 septembrie 2025;*

- obligarea Comisiei Electorale Centrale să extindă pentru Partidul Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova”, termenul pentru primirea și înregistrarea setului de documente a candidaților, după 19 august 2025, Curtea de Apel Centru a indicat că le consideră neîntemeiate și pasibile de a fi respinse, deoarece, simpla constatare a ilegalității refuzului autorității publice de a emite actul administrativ individual nu este suficientă pentru admiterea acțiunii în obligare. Or, conform art. 224 alin. (1) lit. b) Cod administrativ, obligarea autorității publice să emită un act administrativ individual este condiționată de stabilirea de către instanța de judecată a faptului că revendicarea reclamantului de emitere a actului individual solicitat este întemeiată.

57. Pentru a admite o acțiune în obligare, instanța trebuie să întrunească următoarele condiții: a. reclamantul are un drept preexistent cert de a revendica emiterea actului administrativ individual; b. instanța de judecată stabilește că sunt întrunite toate condițiile pentru emiterea actului solicitat; c. conform legii, instanța de judecată are dreptul de a substitui autoritatea administrativă, fără a înlătura dreptul discreționar al ultimei.

58. Totodată, Completul judiciar a concluzionat că, în prezenta cauză nu este negat dreptul reclamantului de a solicita includerea Partidului Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova” în lista partidelor care pot participa în cadrul alegerilor parlamentare din 28 septembrie 2025. Însă, la reexaminare, autoritatea electorală centrală urmează să verifice întrunirea de către reclamant a condiției de la art. 224 alin. (1) lit. b) din Cod administrativ, dacă candidatul întrunește toate condițiile pentru includerea sa în lista partidelor care pot participa în cadrul alegerilor parlamentare din 28 septembrie 2025, cu luarea în considerare a raționamentelor expuse în prezenta hotărâre.

EXERCITAREA CĂII DE ATAC ÎMPOTRIVA HOTĂRÂRII INSTANȚEI DE FOND

59. În data de 28 august 2025, Comisia Electorală Centrală a depus recurs nemotivat împotriva hotărârii instanței de fond, iar în data de 31 august 2025 a prezent motivarea recursului, prin care a solicitat admiterea recursului, casarea hotărârii Curții de Apel Centru din 28 august 2025 și pronunțarea unei decizii prin care acțiunea înaintată de Partidului Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova”, să fie respinsă ca neîntemeiată.

60. În motivarea recursului Comisia Electorală Centrală a susținut că Curtea de Apel Centru a ignorat răspunsurile nr. CEC-8/8353 din 13.08.2025 și nr. CEC8/8422 din 17.08.2025 ce au vizat strict procedura administrativă desfășurată în condițiile Codului administrativ nr. 116/2018 și Instrucțiunii privind lucrările de secretariat. Acestea au caracter distinct față de procedura de emitere a hotărârilor, fiind menită să reglementeze modalitatea de soluționare a petițiilor și sesizărilor ce nu produc efecte directe asupra drepturilor și obligațiilor unui subiect de drept electoral. În măsura în care procedura administrativă atrage interferența directă și/sau afectează

obligațiile unor persoane, indiferent de statutul acestora, competența Comisiei Electorale Centrale se materializează prin adoptarea unei hotărâri.

61. Respectiv, Partidul Liberal Democrat din Moldova nu a fost parte a procedurii administrative aferente listei partidelor politice, inclusiv din cauza acțiunilor nerealizate în termenul convenit.

62. Comisia Electorală Centrală a evidențiat că sunt pe deplin relevante prevederile Codului electoral referitoare la contestații, și anume ale art. 91 alin. (11): *„Persoanele ale căror drepturi și interese nu sunt direct vizate pot sesiza organul electoral asupra oricăror aspecte aferente organizării alegerilor. În cazul în care soluția influențează direct drepturile și/sau obligațiile competitorilor electorali, organul electoral emite o hotărâre în acest sens. În cazul în care organul electoral constată că drepturile și interesele nu sunt afectate, sesizarea se soluționează conform procedurii generale stabilite de Codul administrativ aferente petițiilor, aplicată în mod corespunzător.”*

63. În opinia autorității publice recurente, hotărârea adoptată de Comisia Electorală Centrală, actul de bază de dezacord, nu are ca destinatar partea care invocă lezarea sa, întrucât aceasta nici nu se regăsește nominal sau ca subiect vizat de act.

64. Or, prin hotărârea Comisiei Electorale Centrale s-a soluționat exclusiv dreptul subiecților care figurau în procedura de aprobare a listelor de candidați, și nu dreptul individual al unor persoane distincte. Astfel, în realitate, nu putea fi pusă în discuție decât situația depunerii unui act de către formațiunea politică, iar eventualele contestații trebuiau să fie înaintate în termenul expres prevăzut la Curtea de Apel Centru. Deci, Comisia nu era abilitată să declanșeze din oficiu o examinare ulterioară, în afara cadrului normativ și a termenelor imperative stabilite prin legislația electorală.

65. Comisia Electorală Centrală a evidențiat că această inițiativă de a reanaliza aspecte consumate, în afara limitelor temporale, nu se circumscrie protecției unui drept, ci doar unei proceduri de petiționare de ordin general, guvernată de Codul administrativ nr. 116/2018. O interpretare contrară, așa cum eronat a apreciat Curtea de Apel Centru, ar conduce la concluzia că orice simplă petiție adresată Comisiei ar trebui examinată în ședință plenară, cu emiterea unei hotărâri, asimilând nejustificat procedura colegială de soluționare a problemelor de drept cu simpla activitate administrativă de corespondență. O asemenea abordare ar genera o diluare gravă a rigorilor procesului electoral.

66. Mai mult, însăși admiterea spre examinare a unei acțiuni formulate peste termen echivalează cu o încălcare flagrantă a principiului securității raporturilor juridice, principiu derivat din respectarea strictă a termenelor de prescripție stabilite de legiuitor. Termenele electorale nu sunt termene arbitrare, ci sunt de principiu termene de scadență, instituite tocmai pentru a asigura predictibilitatea și continuitatea procesului electoral. În special,

termenele pentru examinarea și înregistrarea listelor de candidați au o natură certă, iar depășirea lor afectează iremediabil fluxul electoral.

67. Astfel, raționamentele instanței sunt de o natură superficială și schematică, concentrându-se exclusiv pe presupuse obligații procedurale ale Comisiei fără a analiza esența și contextul legal al cererii.

68. Comisia Electorală Centrală a evidențiat că, potrivit Programului calendaristic pentru realizarea acțiunilor de organizare și desfășurare a alegerilor parlamentare din 28 septembrie 2025, aprobat prin hotărârea Comisiei Electorale Centrale nr. 3601 din 18 iunie 2025, pct. 101-103, cel târziu la 29 august 2025 urma a fi adoptată hotărârea privind aprobarea modelului, textului și ordinii concurenților electorali în buletinele de vot pentru alegerile parlamentare și, respectiv, tirajul buletinelor de vot pentru secțiile de votare pentru străinătate, în scopul inițierii tipării buletinelor de vot și transmiterea acestora către secțiile de votare constituite în afara țării. Astfel, orice încercare de a camufla depășirea termenelor prin inițierea unei pseudo-examinări administrative nu face decât să confirme inadmisibilitatea unei asemenea revendicări, întrucât dreptul pretins a fi lezat nu mai putea fi valorificat odată ce termenul de prescripție expirase, iar entitatea care se considera lezată în drepturi nu a contestat actul administrativ.

69. Cu referire la argumentul Partidului Liberal Democrat din Moldova formulat în recursul depus la 30 august 2025, precum că cererea depusă la Agenția Servicii Publice ar fi fost depusă la 14 iulie, Comisia Electorală Centrală a susținut că, acesta se dovedește a fi în contradicție categorică cu materialele dosarului.

70. Or, actele oficiale atestă în mod cert că depunerea a avut loc la 15 iulie 2025, după expirarea termenului-limită stabilit de Programul calendaristic prin pct. 5 al Hotărârii Comisiei Electorale Centrale nr. 3601 din 18 iunie 2025, respectiv data de 14 iulie 2025.

71. Expedierea parțială a registrelor membrilor în ziua de 14 iulie nu putea substitui cerința legală privind depunerea integrală și în termen a documentației necesare: atât lista membrilor, cât și componența nominală și numerică a organelor executive ale formațiunii.

72. A susținut recurentul că cele supra invocate sunt confirmate și de corespondența purtată între Comisia Electorală Centrală și Agenția Servicii Publice pe marginea petiției în cauză. În ipoteza în care omisiunea ar fi avut caracter tehnic, Comisia a întreprins demersurile de clarificare, însă prin răspunsul nr. 01/9896 din 1 august 2025, înregistrat la Comisie sub nr. CEC-7/21296 din aceeași dată, Agenția Servicii Publice a reiterat expres că decizia privind admiterea modificărilor în Registrul de stat al persoanelor juridice a fost emisă în baza cererii depuse la 15 iulie 2025.

73. În data de 30 august 2025, Partidului Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova”, a depus recurs împotriva hotărârii instanței de fond, prin care a solicitat admiterea recursului, casarea parțială a hotărârii Curții de Apel Centru din 28 august 2025 în partea în care s-a respins cererea de

chemare în judecată și pronunțarea unei decizii prin care să se oblige Comisia Electorală Centrală să înscrie Partidul Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova” în lista partidelor care pot participa la alegerile parlamentare din 28 septembrie 2025, prin înscrierea în anexa la hotărârea CEC nr. 3651 din 14 iulie 2025 și să primească și să înregistreze setul de documente al candidaților „Partidului Liberal Democrat din Moldova” fără a opune termenul din 19 august 2025, având în vedere vătămarea produsă prin actele anulate și necesitatea unui remediu efectiv.

74. În motivarea recursului recurentul a reiterat circumstanțele de fapt și de drept invocate în cererea de chemare în judecată, totodată a indicat că Curtea de Apel a anulat cele două răspunsuri ale CEC și a trimis la reexaminare, cu respingerea capătului de obligare, apreciind vădit nerezonabil probele, raportat la cadrul normativ aplicabil și la natura perisabilă a dreptului electoral.

75. În acest sens a indicat că instanța de fond corect a constatat încălcările de legalitate comise de CEC, prin lipsa deliberării prin hotărâre și nemotivarea deciziei administrative, sancționându-le prin anularea scrisorilor CEC nr. CEC-8/8353 din 13.08.2025 și nr. CEC-8/8422 din 17.08.2025, și obligând la reexaminare „ținând cont de raționamentele hotărârii”. Or, tocmai aceste raționamente privind obligația de motivare (art. 118 Cod administrativ) și de deliberare efectivă reclamau, în prezența probelor administrate, un remediu complet (obligare), nu doar reluarea procedurii, care riscă să rămână pur formală în contextul termenelor electorale, care la momentul depunerii cereri de recurs sunt epuizate. Or, instanța de fond nu a relevat suficient în soluția dispusă probatoriul esențial, din care rezultă că la 1 august 2025 CEC deținea oficial de la ASP confirmarea că PLDM a depus la 14 iulie 2025 documentele cerute (cererea nr. 55/15.07.2025 și lista nominală prevăzută de art. 11 alin. (5) lit. b) din Legea nr. 294/2007), iar ASP admisesse modificările în Registrul de Stat. Aceste fapte, recunoscute chiar de CEC în referințe și incluse în dosarul administrativ, în opinia recurentului, activau obligația din art. 27 lit. g) Cod electoral ca lista să fie operată „în baza datelor prezentate de ASP”. A lăsa cauza la nivelul unei reexaminări fără a obliga la consecința firească (inclusiv definitivă) echivalează cu golirea de conținut a acestei obligații legale.

76. Totodată a indicat cu referire la art. 137 din Codul administrativ, că instanța nu a ținut cont de tratamentul diferențiat ce rezultă din practica CEC, care prin HCEC nr. 3651/14.07.2025, CEC a inclus 14 formațiuni „cu rezerva revocării”, consacrand caracterul dinamic al listei până la finalizarea verificărilor ASP, însă pentru recurent, deși datele ASP existau și erau favorabile, CEC nu a aplicat același mecanism și nici nu a motivat diferențierea.

77. Recurentul a susținut că soluția instanței în partea în care a refuzat obligarea de a înscrie formațiunea în listă, reprezintă o anulare fără remediu

efectiv, deoarece nu stabilește un criteriu clar când instanța trebuie să treacă de la simpla reluare a procedurii la anulare și obligare, în temeiul art. 224 alin. (1) lit. b) Cod administrativ, în special când termenul-limită relevant a trecut tocmai ca urmare a conduitei autorității.

78. A mai menționat că instanța de judecată a ignorat în totalitate jurisprudența Curții Constituționale a RM, jurisprudența CEDO și standardele internaționale cu privire drepturile fundamentale la alegeri libere, este restrâns dreptul fundamental de a fi ales, la egalitatea de tratament garantat de art. 3 Protocolul nr. 1, art. 13 și 14 din Convenția Europeană.

ASPECTE DE PROCEDURĂ

79. La 01 septembrie 2025, ora 09:59 Curtea Supremă de Justiție a notificat în mod electronic intimatului Comisia Electorală Centrală și terțului Agenția Servicii Publice copia recursului depus de Partidul Liberal Democrat din Moldova împotriva hotărârii din 28 august 2025 a Curții de Apel Centru, explicându-le dreptul de a depune referință în care să-și expună poziția procesuală pe marginea argumentelor recursului, până la 01 septembrie 2025, ora 14:00.

80. La 01 septembrie 2025, ora 10:07, Curtea Supremă de Justiție a notificat în mod electronic intimatului Partidul Liberal Democrat din Moldova și terțului Agenția Servicii Publice copia recursului depus de Comisia Electorală Centrală împotriva hotărârii din 28 august 2025 a Curții de Apel Centru, explicându-le dreptul de a depune referință în care să-și expună poziția procesuală pe marginea argumentelor recursului, până la 01 septembrie 2025, ora 14:00.

81. Prin referința depusă în data de 01 septembrie 2025, ora 13:55, prin intermediul poștei electronice, Partidul Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova” a solicitat declararea recursului Comisiei Electorale Centrale inadmisibil.

82. În susținerea acestei solicitări Partidul Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova” a reiterat circumstanțele de fapt și de drept indicate în cererea de chemare în judecată, totodată a menționat că motivele de casare, invocate în recurs de Comisia Electorală Centrală, nu se încadrează în temeiurile prevăzute la art. 245¹ din Codul administrativ, deoarece se referă la dezacordul recurentei cu soluția pronunțată de Curtea de Apel Centru, prin reinterpretarea factuală a cauzei, în partea ce ține de data-limită 14 iulie 2025.

83. La fel a menționat că, recursul Comisiei Electorale Centrale nu identifică o eroare de drept determinantă și nici nu demonstrează o apreciere vădit nerezonabilă a probelor de către Curtea de Apel. Pentru ca recursul să fie admis în temeiul art. 245¹ alin. (1) lit. d) din Codul În lipsa unor argumente din care să rezulte că hotărârea contestată a fost pronunțată cu încălcarea unei norme imperative sau că soluția se bazează în mod

determinant pe o apreciere vădit nerezonabilă a probelor, recursul nu poate fi admis.

84. Deși Comisiei Electorale Centrale și terțului Agenția Servicii Publice le-au fost notificate copiile recursurilor depuse împotriva hotărârii din 28 august 2025 a Curții de Apel Centru, aceștia nu au făcut uz de dreptul lor procedural de a depune referințe, în care să-și expună poziția procesuală.

LEGISLAȚIA RELEVANTĂ

85. Art. 191 alin. (3) și (5) lit. b) din Codul administrativ:

„Curtea de apel Chișinău soluționează în primă instanță acțiunile în contencios administrativ împotriva actelor emise de Banca Națională a Moldovei, precum și acțiunile în contencios administrativ atribuite în competența sa prin [Codul electoral](#).

(5) Curtea Supremă de Justiție soluționează:

b) cererile de recurs împotriva hotărârilor, a deciziilor și a încheierilor curților de apel.”

86. Art. 244 alin. (1) din Codul administrativ:

„Hotărârile curții de apel ca instanța de fond, precum și deciziile instanței de apel pot fi contestate cu recurs.”

87. Art. 245 Codul administrativ:

„Recursul se depune la Curtea Supremă de Justiție în termen de două luni de la pronunțarea hotărârii sau a deciziei motivate, *dacă legea nu stabilește un alt termen*.”

88. Art. 98 alin. (1) pct. 4) din Codul electoral:

„În ordinea procedurii contenciosului administrativ, instanțele de judecată competente examinează acțiunile în domeniul electoral după cum urmează:

Curtea Supremă de Justiție soluționează cererile de recurs împotriva actelor judecătorești ale curților de apel adoptate în cadrul litigiilor electorale.”

89. Art. 100 alin. (1) din Codul electoral:

„În perioada electorală, autoritățile competente examinează contestațiile în termen de 3 zile de la depunere, dar nu mai târziu de ziua alegerilor. La examinarea litigiilor electorale, instanțele judecătorești aplică același termen, inclusiv în cadrul procedurilor de exercitare a căilor de atac.”

90. Art. 193 alin. (3) din Codul administrativ:

„Curtea Supremă de Justiție examinează acțiunile în contencios administrativ și cererile de recurs în complete din 3 judecători.”

91. Art. 245¹ alin. (1) din Codul administrativ:

„Recursul este admis dacă:

a) interpretarea legii din hotărârea sau decizia contestată este contrară jurisprudenței uniforme a Curții Supreme de Justiție;

b) prin admiterea recursului, se schimbă sau se consolidează jurisprudența Curții Supreme de Justiție;

c) hotărârea sau decizia vizează drepturile persoanei care nu a fost atrasă în proces;

- d) hotărârea sau decizia este arbitrară sau se bazează în mod determinant pe aprecierea vădit nerezonabilă a probelor
- e) a fost admis neîntemeiat un apel introdus tardiv;
- f) instanța nu a fost compusă potrivit legii sau hotărârea a fost pronunțată cu încălcarea competenței jurisdicționale.”

92. Art. 247 din Codul administrativ:

„Recursul considerat admisibil se examinează fără înștiințarea și audierea participanților la proces, cu excepția recursului în care se invocă întemeiat art. 245¹ alin. (1) lit. b) și d). Completul poate decide și în alte cazuri invitarea participanților în ședință pentru a se pronunța cu privire la recursul considerat admisibil.”

93. Art. 248 alin. (1) lit. b) din Codul administrativ:

„În urma examinării recursului, Curtea Supremă de Justiție adoptă una dintre următoarele decizii:

- b) admite recursul, casează integral sau parțial hotărârea și/sau decizia și adoptă o nouă decizie.”

94. Art. 206 alin. (1) lit. a) și b) din Codul administrativ:

„O acțiune în contencios administrativ poate fi depusă pentru:

- a) anularea în tot sau în parte a unui act administrativ individual (acțiune în contestare);
- b) obligarea autorității publice să emită un act administrativ individual (acțiune în obligare).”

95. Art. 194 alin. (2) din Codul administrativ:

„În procedura de examinare a cererilor de recurs, hotărârile și deciziile contestate se examinează din oficiu în privința existenței greșelilor procedurale și aplicării corecte a dreptului material.”

96. Art. 1 alin. (2) din Codul administrativ:

„Legislația administrativă se întemeiază pe normele constituționale dezvoltate în prezentul cod, în alte legi și în alte acte normative subordonate legii, care reglementează raporturile administrative și care trebuie să fie în concordanță cu Constituția Republicii Moldova.”

97. Art. 2 alin. (2) din Codul administrativ:

„Anumite aspecte ce țin de activitatea administrativă privind domenii specifice de activitate pot fi reglementate prin norme legislative speciale derogatorii de la prevederile prezentului cod numai dacă această reglementare este absolut necesară și nu contravine principiilor prezentului cod.”

98. Art. 6 din Codul administrativ:

„Procedura administrativă este activitatea autorităților publice cu efect în exterior, îndreptată spre examinarea condițiilor, pregătirea și emiterea unui act administrativ individual, spre examinarea condițiilor, pregătirea și încheierea unui contract administrativ sau examinarea condițiilor, pregătirea și întreprinderea unei măsuri strict de autoritate publică. Emiterea unui act administrativ individual, încheierea unui contract administrativ sau întreprinderea unei măsuri strict de autoritate publică sunt părți ale procedurii administrative.”

99. Art. 10 alin. (1) din Codul administrativ:

„Actul administrativ individual este orice dispoziție, decizie sau altă măsură oficială întreprinsă de autoritatea publică pentru reglementarea unui caz individual în domeniul dreptului public, cu scopul de a produce nemijlocit efecte juridice, prin nașterea, modificarea sau stingerea raporturilor juridice de drept public.”

100. Art. 22 alin. (1) din Codul administrativ:

„Autoritățile publice și instanțele de judecată competente cercetează starea de fapt din oficiu. Acestea stabilesc felul și volumul cercetărilor și nu sunt legate nici de expunerile participanților, nici de cererile lor de reclamare a probelor.”

101. Art. 23 din Codul administrativ:

„Autoritățile publice și instanțele de judecată competente acționează respectând principiul egalității și nediscriminării.

Autoritățile publice și instanțele de judecată competente trebuie să trateze în mod egal persoanele aflate în situații similare. Orice diferență de tratament trebuie justificată în mod obiectiv.

Atât în cadrul procedurii administrative, cât și în cadrul procedurii de contencios administrativ sau ca rezultat al acestora, nicio persoană nu poate beneficia de privilegii, nu poate fi dezavantajată, lipsită de drepturi sau scutită de obligații pe motiv de rasă, origini familiale, sex, limbă, cetățenie, apartenență etnică, religie, convingeri politice sau ideologice, educație, situație economică, condiție socială.”

102. Art. 30 alin. (2) din Codul administrativ:

„ Autoritățile publice nu pot întreprinde măsuri care să afecteze situațiile juridice definitive sau drepturile dobândite, decât în situații în care, în condițiile stabilite de lege, acest lucru este absolut necesar pentru interesul public.”

103. Art. 32 din Codul administrativ:

„Procedura administrativă se structurează astfel încât participanții să poată înțelege fiecare etapă a procedurii. Dacă este necesară contribuția unui participant, acestuia i se comunică neîntârziat, într-un limbaj clar și ușor de înțeles, acțiunile care trebuie întreprinse.

În condițiile legii, autoritățile publice trebuie să asigure participarea neîngrădită la procedura administrativă a persoanelor interesate.”

104. Art. 78 alin. (1) Cod administrativ:

„Procedura administrativă se finalizează prin efectuarea unei operațiuni administrative sau prin emiterea unui act administrativ individual, respectiv încheierea unui contract administrativ. ”

105. Art. 118 din Codul administrativ:

„Motivarea este operațiunea administrativă prin care se expun considerentele care justifică emiterea unui act administrativ individual. În motivare se indică temeiurile esențiale de drept și de fapt pe care le-a luat în considerare autoritatea publică pentru decizia sa. Din motivarea deciziilor discreționare trebuie să poată fi recunoscute și punctele de vedere din care autoritatea publică a reieșit la exercitarea dreptului discreționar. Motivarea trebuie să se refere și la argumentele expuse în cadrul audierii. Motivarea completă a unui act administrativ individual cuprinde: motivarea în drept – temeiul legal pentru emiterea actului administrativ, inclusiv formele procedurale

obligatorii pe care se bazează actul; motivarea în fapt – oportunitatea emiterii actului administrativ, inclusiv modul de exercitare a dreptului discreționar, dacă este cazul; în cazul actelor administrative defavorabile – o descriere succintă a procedurii administrative care a stat la baza emiterii actului: investigații, probe, audieri, opinii ale participanților contrare conținutului final al actului etc. Motivarea completă este obligatorie, este parte integrantă a actului administrativ individual și condiționează legalitatea acestuia. Motivarea nu este obligatorie în cazul în care: autoritatea publică admite o petiție în totalitate fără ca prin decizia de soluționare a ei să fie afectate drepturile sau interesele legitime ale altor persoane; acest lucru este prevăzut expres de lege; sau autoritatea publică emite acte administrative individuale de același fel într-un număr mai mare sau automatizat și, conform circumstanțelor de fapt ale cazului în parte, nu se cere o motivare.”

106. Art. 119 alin. (1) din Codul administrativ:

„Conținutul unui act administrativ individual trebuie să fie suficient de cert.”

107. Art. 170 din Codul administrativ:

„(1) La cererea persoanei afectate, autoritatea publică trebuie să decidă în privința anulării unui act administrativ individual incontestabil dacă:

a) situația de fapt sau de drept care stă la baza actului administrativ s-a modificat ulterior în favoarea persoanei afectate;

b) există probe noi care ar fi dus la o decizie mai avantajoasă pentru persoana afectată;

c) există alte temeiuri de reluare conform art.449 lit.a), c), e) și e¹) din [Codul de procedură civilă](#).

(2) Cererea se admite numai dacă persoana afectată, în afara culpei grave, nu era în stare să revendice, în special prin cale de atac, temeiul pentru reluare în procedura anterioară.

(3) Termenul de depunere a cererii este de 3 luni. Termenul începe să curgă din ziua în care persoana afectată a aflat sau trebuia să afle despre temeiul pentru reluarea procedurii.

(4) În privința cererii decide autoritatea publică competentă. Această prevedere se aplică și atunci când actul administrativ individual a cărui anulare se solicită a fost emis de o altă autoritate publică.

(5) Autoritatea publică competentă poate oricând, din oficiu, porni o procedură de anulare a unui act administrativ individual incontestabil.

(6) Anularea actului administrativ individual are loc în condițiile art.143–147.

108. Art. 219 alin. (3) din Codul administrativ:

„(3) Instanța de judecată nu are dreptul să depășească limitele pretențiilor din acțiune, însă, totodată, nu este legată de textul cererilor formulate de participanții la proces.”

109. Art. 12 din Codul electoral:

„(1) În sensul prezentului cod, referința la zi (zile) în vederea calculării termenelor pentru efectuarea procedurilor și acțiunilor electorale se consideră referința la o zi calendaristică, respectiv, la zilele calendaristice, cu excepția stabilirii exprese a termenelor în zile lucrătoare. Dacă calcularea termenelor este determinată de ziua alegerilor, aceasta din urmă nu se include în calcul.

(2) La calcularea termenelor pentru efectuarea procedurilor și acțiunilor electorale se includ și zilele de sărbătoare nelucrătoare, precum și cele declarate de odihnă, conform [Codului muncii](#).

(3) În cazul în care procedurile și acțiunile electorale trebuie efectuate la/de către organul electoral, termenul expiră la ora și data stabilite de organul electoral respectiv.

(4) În scopul aplicării uniforme a prevederilor aferente calculării termenelor conform prezentului cod, pentru organizarea și desfășurarea oricărui tip de alegeri, Comisia Electorală Centrală aprobă Programul calendaristic al acțiunilor electorale, prin care se stabilesc termenele exprimate în zile calendaristice pentru realizarea acestora.”

110. Art. 18 din Codul electoral:

„Misiunea Comisiei Electorale Centrale este crearea condițiilor optime pentru exercitarea nestingherită de către cetățenii Republicii Moldova a dreptului constituțional de a alege și de a fi aleși în cadrul unor alegeri libere și corecte, inclusiv prin asigurarea respectării legislației cu privire la finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale.”

111. Art. 27 lit. g) și s) din Codul electoral:

„În perioada electorală, Comisia Electorală Centrală are următoarele atribuții:

g) în baza datelor prezentate de Agenția Servicii Publice, publică lista partidelor politice care au dreptul de a participa la alegeri;

s) examinează cererile și contestațiile în condițiile prezentului cod și ale [Codului administrativ](#), adoptă hotărâri executorii pe marginea lor;”

112. Art. 63 alin. (2) lit. a) din Codul electoral:

„(2) Dreptul de a desemna candidați pentru alegeri, în cazul în care se întrunesc toate condițiile stabilite de prezentul cod, îl au:

a) partidele politice înregistrate până la data intrării în vigoare a actului cu privire la stabilirea datei alegerilor, în conformitate cu statutele (regulamentele) lor și cu legislația;”

MOTIVAREA INSTANȚEI

113. Referitor la termenul de depunere a recursului, completul de judecată constată că hotărârea motivată a fost comunicată recurenților prin intermediul poștei electronice la 29 august 2025, ora 11:56. Comisia Electorală Centrală a depus recursul nemotivat la data de 28 august 2025, iar motivarea recursului la 31 august 2025, ora 16:26. Partidul Liberal Democrat din Moldova a depus recursul prin intermediul poștei electronice la 30 august 2025, ora 16:42. Prin urmare recursurile au fost declarate cu respectarea termenului legal prevăzut de art. 245 din Codul administrativ, coroborat cu art. 100 alin. (1) din Codul electoral.

114. Cu referire la caracterul public al ședinței de judecată, instanța reține că în conformitate cu dispozițiile art. 6 §1 din Convenția Europeană a Drepturilor Omului, orice persoană are dreptul la un proces echitabil, care implică, printre altele, examinarea publică a cauzei. Totuși, Curtea Europeană a Drepturilor Omului a statuat în mod constant că acest drept nu

este absolut, ci poate suporta limitări justificate de natura cauzei sau de modul concret de desfășurare a procedurii.

115. Astfel, completul de judecată evidențiază că la caz, este inoportună invitarea participanților sau a reprezentanților acestora, întrucât argumentele expuse în cererile de recurs au fost formulate cu suficientă precizie pentru a permite instanței efectuarea controlului judiciar al hotărârii din 28 august 2025 a Curții de Apel Centru, iar, data și ora ședinței a fost plasată pe pagina web a Curții Supreme de Justiție. Totodată, instanța de recurs opinează că toate punctele de vedere, care puteau exista în această cauză pot fi cercetate și soluționate în mod adecvat pe baza înscrisurilor prezente la dosar și a dosarului administrativ, deoarece toate argumentele au fost obiect de dezbateri atât în cadrul activității administrative, cât și în cea judiciară. Cu atât mai mult că, în esență, recurenții și terțul au avut posibilitatea să își prezinte poziția în scris și să răspundă la concluziile părții adverse.

116. Totodată, completul de judecată învederează că în aplicarea supremației dreptului, instanța judecătorească de contencios administrativ ține cont de jurisprudența CtEDO. Potrivit acestei jurisprudențe, obligația instanței judecătorești de motivare a hotărârilor judecătorești nu poate fi înțeleasă că impunând un răspuns pentru fiecare argument (hot. García Ruiz v. Spania, 1999, §26). Totuși, orice argument decisiv pentru rezultatul procedurii necesită un răspuns clar (hot. Ruiz Torija v. Spania, 1994, §30; și, pentru comparație, Petrović și Alții v. Muntenegru, 2018, §43), în special argumentele cu privire la drepturile și obligațiile garantate de Convenția Europeană pentru Drepturile Omului (hot. Fabris v. Franța, 2013, §72 in fine; Paun Jovanović v. Serbia, 2023, §108).

117. Cercetând starea de fapt, în baza materialelor dosarului judiciar și al dosarului administrativ, Completul de judecată al Curții Supreme de Justiție constată următoarele circumstanțe esențiale ale speței.

118. În data de 18 iunie 2025, prin hotărârea nr. 3601, Comisia Electorală Centrală a aprobat Programul calendaristic pentru alegerile parlamentare din 28 septembrie 2025, prin care au fost fixate reperele-cheie ale perioadei electorale, dintre care publicarea listei partidelor cu drept de participare, până la 14 iulie 2025, în baza datelor comunicate de Agenția Servicii Publice, precum și obligația Agenției Servicii Publice de a transmite către Comisia Electorală Centrală, în 24 de ore de la recepționarea informațiilor, actualizările privind componența numerică și nominală a organelor de conducere ale partidelor.

119. Ulterior, în data de 3 iulie 2025, Agenția Servicii Publice a emis scrisoarea-circulară nr. 01/8626, recepționată de Partidul Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova” la 7 iulie 2025, prin care, de comun acord cu Comisia Electorală Centrală, a fost stabilită forma și fereastra de prezentare a Registrului membrilor de partid, inclusiv obligația de a prezenta lista numerică și nominală a persoanelor din conducerea partidului care intră

sub incidența Legii nr. 133/2016, după cum urmează: pentru semestrul I: în perioada 30 iunie - 15 iulie.

120. Prin cererea înregistrată cu nr. 55 depusă la data de 15 iulie 2025, Partidul Liberal Democrat din Moldova a solicitat înregistrarea modificărilor în datele înscrise în Registrul de stat al persoanelor juridice privind componența nominală a Consiliului Politic Național și a Biroului Permanent Central, înregistrarea Listei numerice și nominale a membrilor partidului politic care cad sub incidența art. 3 alin. (1) lit. e)⁵ din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, precum și înregistrarea datelor privind beneficiarii efectivi ai Partidului Politic.

121. Prin decizia Agenției Servicii Publice din 30 iulie 2025 s-a admis cererea Partidului Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova” de înregistrare a modificărilor în Registrul de Stat al persoanelor juridice. S-a înregistrat Lista numerică și nominală a membrilor partidului politic care cad sub incidența art. 3 alin. (1) lit. e)⁵ din Legea nr. 133/2016 prezentată de Partidul Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova” cu situația din data de 30 iunie 2025. (f.d. 24-28 dosar administrativ)

122. Subsidiar, prin scrisoarea CEC-8/1228 din 01 august 2025 adresată Agenției Servicii Publice, a fost solicitată informația dacă la data de 14 iulie 2025 reprezentanții formațiunii au formulat demersuri către Agenția Servicii Publice privind înregistrarea modificărilor în lista numerică și nominală a partidului politic, în particular privind dificultățile procedurale de neînregistrare a acestora și documentele prin care s-a finalizat procedura conform situației din 15 iulie 2025. (f.d.20 dosar administrativ)

123. La 01.08.2025, cu nr. 01/9879 , Agenția Servicii Publice a informat Comisia electorală centrală că la 30 iulie 2025 au fost înscrise în registrul de stat al persoanelor juridice date cu privire la organele de conducere ale PLDM și lista numerică și nominală a partidului care cade sub incidența prevederilor art. 3 din Legea nr. 133/2016, cu anexarea copie deciziei din 30.07.2025; copia listei numerice și nominale a membrilor partidului la situația din 30.06.2025; informația despre numărul de membri declarat de partid.

124. În data de 31 iulie 2025, „Partidul Liberal Democrat din Moldova” a solicitat Comisiei Electorale Centrale includerea sa în lista partidelor cu drept de participare la alegeri, în temeiul datelor comunicate de Agenția Servicii Publice.

125. La 13 august 2025, Comisia Electorală Centrală a emis scrisoarea nr. CEC-8/8353, transmisă în aceeași seară prin e-mail, prin care a respins solicitarea, invocând inexistența competenței de includere în liste în afara termenului legal.

126. Partidul Liberal Democrat din Moldova a depus la Comisia Electorală Centrală cererea nr. CEC-7/21781 din 16 august 2025 prin care a cerut reluarea procedurii administrative și includerea sa în listă, care la 17 august 2025 prin scrisoarea nr. CEC-8/8422, a declarat-o inadmisibilă.

127. Verificând argumentele invocate în recursuri, prin prisma materialelor din dosar, completul de judecată al Curții Supreme de Justiție a ajuns la concluzia necesității respingerii recursului declarat de Partidul Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova,, admiterii recursului înaintat de către Comisia Electorală Centrală, casării hotărârii din 28 august 2025 a Curții de Apel Centru cu emiterea unei noi decizii privind respingerea cererii de chemare în judecată depusă de către Partidul Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova”, din următoarele considerentele.

128. Completul de judecată al Curții Supreme de Justiție ține să evidențieze că, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (4) și art. 27 lit. b) din Codul electoral, legiuitorul a atribuit Comisiei Electorale Centrale prerogativa de a adopta Programul calendaristic al acțiunilor electorale, de a determina termenele pentru realizarea fiecărei acțiuni, măsuri sau activități electorale, precum și de a exercita controlul asupra executării acestuia.

129. Astfel, în scopul punerii în aplicare a Hotărârii Parlamentului Republicii Moldova nr. 77 din 17 aprilie 2025 și în temeiul art. 27 lit. b), 28 și 32 din Codul electoral nr. 325/2022, Comisia Electorală Centrală, la data de 18.06.2025 a adoptat hotărârea nr. 3601, prin care a fost aprobat Programul calendaristic pentru realizarea acțiunilor de organizare și desfășurare a alegerilor parlamentare din 28 septembrie 2025.

130. Hotărârea nr. 3601 din 18 iunie 2025, a fost publicată pe pagina web oficială a Comisiei Electorale Centrale la 18.06.2025 (https://a.cec.md/ro/cu-privire-la-aprobarea-programului-calendaristic-pentru-realizarea-actiunilor-d-2751_112965.html).

131. Conform Programului calendaristic pentru realizarea acțiunilor de organizare și desfășurare a alegerilor parlamentare din 28 septembrie 2025, aprobat prin hotărârea Comisiei Electorale Centrale nr. 3601 din 18 iunie 2025, s-au stabilit termene pentru realizarea fiecărei acțiuni, măsuri sau activități electorale, după cum urmează:

în termen până la:

- 1) 14 iulie 2025, partidele politice prezintă la ASP lista numerică și nominală a membrilor partidului politic care cad sub incidența art. 3 alin. (1) lit. e⁵) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale (pct. 4 din Program),
- 2) 14 iulie 2025, ASP prezintă la CEC listele numerice și nominale a organelor de conducere a partidelor politice care au dreptul de a participa la alegeri. *Ulterior, în termen de 24 ore de la recepționarea informației despre modificarea componenței organelor de conducere a partidelor politice, ASP prezintă la CEC informațiile actualizate despre componența numerică și nominală a organelor de conducere a partidelor politice care au dreptul de a participa la alegeri (pct. 5 din Program)*
- 3) 14 iulie 2025, CEC publică lista partidelor politice care au dreptul de a participa la alegeri conform datelor prezentate de ASP (pct. 6 din Program)

132. Potrivit pct. 6 din Programul calendaristic pentru realizarea acțiunilor de organizare și desfășurare a alegerilor parlamentare din 28

septembrie 2025, aprobat prin hotărârea Comisiei Electorale Centrale nr. 3601 din 18 iunie 2025, a fost stabilit ca termen pentru publicarea listei partidelor politice care au dreptul de a participa la alegeri în baza datelor prezentate de Agenția Servicii Publice - **până la 14 iulie inclusiv**, la data începerii perioadei electorale.

133. Totodată, în conformitate cu prevederile art. 11 alin. (5) și alin. (7) din Legea nr. 294/2007 privind partidele politice, introduse prin Legea nr. 100/2025, admisibilitatea participării la alegeri este condiționată de obligativitatea partidelor politice de a prezenta Agenției Servicii Publice, până la data începerii perioadei electorale, lista numerică și nominală a membrilor partidului politic care cad sub incidența art. 3 alin. (1) lit. e⁵) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale.

134. Prin scrisoarea nr. 01/9133 din 14 iulie 2025, înregistrată la Comisie sub nr. CEC-7/20730 din aceeași dată, ASP a prezentat Comisiei lista actualizată a partidelor politice.

135. Astfel, conform actului vizat, Agenția Servicii Publice a specificat că din cele 66 partide politice înregistrate în Registrul de stat al persoanelor juridice la data de 14 iulie 2025, 25 partide politice au prezentat informația necesară, fiind stabilită admisibilitatea acestora, iar solicitările altor 14 partide sub aspectul actualizării informației în cauză sunt în proces de examinare

136. În actul Agenției Servicii Publice, Partidul Liberal Democrat din Moldova nu se regăsește nici în cele 25 de partide care au prezentat informația, dar nici în cele 14 care se aflau în examinare, care au fost parte a rezervei de revocare.

137. Prin urmare, la data de 14 iulie 2025, Comisia a adoptat hotărârea nr. 3651 „Cu privire la lista partidelor politice care au dreptul de a participa la alegerile parlamentare din 28 septembrie 2025”, în care nu este inclus Partidul Liberal Democrat din Moldova.

138. Ulterior, prin demersul nr. CEC-8/8228 din 1 august 2025, Comisia a solicitat Agenției Servicii Publice să prezinte informația actualizată privind actele administrative emise de aceasta în privința formațiunilor de la pozițiile nr. 26-39 din anexa la hotărârea nr. 3651/2025 — atât cele favorabile, cât și cele defavorabile, în vederea finalizării procedurii administrative.

139. Prin răspunsul nr. 01/9896 din 01.08.2025, înregistrat la Comisie sub nr. CEC-7/21296 din 1 august 2025, Agenția Servicii Publice a prezentat informația actualizată privind deciziile de înregistrare a modificărilor ce se referă la PLDM..

140. Comisia Electorală Centrală, a modificat hotărârea Comisiei Electorale Centrale 3651/2025 prin excluderea Partidului Politic Partidul Agrar din Moldova (Decizia din 28 iulie 2025), Partidului Politic Forța de Alternativă și de Salvare a Moldovei (decizia din 29 iulie 2025), Partidului Politic „ȘANSA” (Decizia din 29 iulie 2025), Partidului Politic „VICTORIE” (Decizia din 29 iulie 2025) în legătură cu adoptarea deciziilor

Agenției Servicii Publice de înregistrare a modificărilor în datele înscrise în Registrul de stat al persoanelor juridice, decizii expediate prin scrisorile nr. 01/9872 și 01/ 9880 din 1 august 2025, înregistrate la Comisie sub nr. CEC-7/21260 și CEC-7/21272 din 1 august 2025 – partide aflate sub rezerva revocării în hotărârea Comisiei nr.3651 din 14 iulie curent.

141. Astfel a fost adoptată hotărârea nr. 3742 din 3 august 2025. Din cuprinsul hotărârii Comisiei Electorale Centrale nr. 3651 din 14 iulie 2025, dar și al hotărârii nr. 3742 din 3 august 2025, se constată că Partidul Liberal Democrat din Moldova nu a formulat o acțiune în instanță împotriva hotărârii nr. 3651 din 14 iulie 2025.

142. În consecință, Completul de judecată al Curții Supreme de Justiție observă că procedura în cauză, a fost desfășurată strict în cadrul atribuțiilor administrative ale Comisiei, a vizat exclusiv examinarea informațiilor transmise de Agenția Servicii Publice și actualizarea situației formațiunilor politice aflate sub incidența deciziilor administrative ale acesteia, fără a fi contestate sau modificate drepturile sau obligațiile directe ale Partidului Liberal Democrat din Moldova.

143. În această ordine de idei, Completul de judecată al Curții Supreme de Justiție subliniază că, Partidul Liberal Democrat din Moldova, nu și-a exercitat dreptul de a contesta sau de a solicita modificarea în termenul legal a hotărârii nr. 3651 din 14 iulie 2025 și nr. 3742 din 3 august 2025, ceea ce are relevanță directă în aprecierea admisibilității oricărei revendicări ulterioare în cadrul procedurii administrative finalizate și electorale.

144. Prin urmare, este cert că procedura administrativă s-a finalizat odată cu emiterea hotărârilor menționate.

145. În context completul de judecată al Curții Supreme de Justiție ține să evidențieze că Partidul Liberal Democrat din Moldova nu a fost parte a procedurii administrative aferente listei partidelor politice, inclusiv din cauza acțiunilor nerealizate în termenul convenit de acesta, care la data de 31 iulie 2025 și 16 august a cerut reluarea procedurii administrative. Prin urmare, în mod întemeiat Comisia Electorală Centrală a decis asupra inadmisibilității acestora, deoarece art. 170 din Codul administrativ prevede temeuri exhaustive de reluare a procedurii administrative. Astfel, actul administrativ individual incontestabil poate fi anulat /modificat de autoritatea publică, la cererea persoanei, dacă:

- a) situația de fapt sau de drept care stă la baza actului administrativ s-a modificat ulterior în favoarea persoanei afectate;
- b) există probe noi care ar fi dus la o decizie mai avantajoasă pentru persoana afectată;
- c) există alte temeuri de reluare conform art.449 lit.a), c), e) și e¹)

din [Codul de procedură civilă](#).

146. În nici una din aceste condiții cererea de reluare a procedurii administrative depuse de PLDM nu se încadrează. Asta deoarece, termenul limită pentru prezentarea la ASP a cererii de înregistrare a modificărilor în

datele din registrul de stat ale partidelor politice care intenționează să participe la alegeri a fost stabilit până la 14 iulie 2025 (pct.5 din program). Decizia ASP din 30 iulie 2025 de înregistrare a modificărilor în datele incluse în registrul de stat al persoanelor juridice a PLDM nu poate produce efecte juridice deoarece cererea de modificare s-a depus peste termenul stabilit.

147. La caz, se atestă că neconformitatea care a dus la neincluderea Partidul Liberal Democrat din Moldova în lista partidelor care pot participa în cadrul alegerilor parlamentare din 28 septembrie 2025, ține de depunerea cererii la Agenția Servicii Publice la 15 iulie 2025, după expirarea termenului-limită stabilit de Programul calendaristic prin pct. 5 al Hotărârii Comisiei Electorale Centrale nr. 3601 din 18 iunie 2025, respectiv data de 14 iulie 2025. Expedierea parțială a registrelor membrilor în ziua de 14 iulie 2025, nu poate substitui cerința legală privind depunerea integrală și în termen a documentației necesare: atât lista membrilor, cât și componența nominală și numerică a organelor executive ale formațiunii. Or, în situația când omisiunea ar fi avut caracter tehnic, Comisia ar fi fost obligată să întreprindă demersurile de clarificare, însă prin răspunsul nr. 01/9896 din 1 august 2025, înregistrat la Comisie sub nr. CEC-7/21296 din aceeași dată, Agenția Servicii Publice a reiterat expres că decizia privind admiterea modificărilor în Registrul de stat al persoanelor juridice a fost emisă în baza cererii depuse la 15 iulie 2025, dar nu din 14 iulie 2025.

148. Acest raționament rezultă și din pct. 36 al Deciziei Curții Constituționale nr. 120/20252 (prin care Partidul Liberal Democrat din Moldova a ridicat excepția de neconstituționalitate a articolelor 12 alin. (4) și 27 lit. g) din Codul electoral (publicarea listei partidelor politice care au dreptul de a participa la alegerile parlamentare), în care Curtea Constituțională a subliniat că *„Referitor la prerogativa Comisiei Electorale Centrale, prevăzută de articolul 27 lit. g) din Codul electoral, de a publica lista partidelor care au dreptul de a participa la alegeri, pe baza datelor prezentate de Agenția Servicii Publice, autorul susține că aceasta reprezintă o atribuție aplicată în mod rigid și nu permite actualizarea ulterioară a listei. În acest sens, Curtea notează că Codul electoral stabilește doar obligația Comisiei Electorale Centrale de a publica lista acestor partide. Chestiunea actualizării listei partidelor nu face obiectul normei contestate.”*

149. În același sens, la pct. 38, Curtea Constituțională a reținut *„...că autorul excepției își exprimă, în realitate, dezacordul cu neincluderea sa în lista partidelor care au dreptul să participe la alegeri, deși, în opinia acestuia, a prezentat în termen informația necesară.”*

150. La caz, neconformitatea pretinsă de Partidul Liberal Democrat din Moldova prin dezacordul față de neincluderea sa în lista partidelor eligibile care pot participa la scrutinul din 28 septembrie 2025, nu putea substitui nerespectarea termenelor imperative, or, Agenția Servicii Publice a reiterat în mod expres poziția sa oficială în cauză, confirmând că decizia privind

admiterea modificărilor în Registrul de stat al persoanelor juridice s-a întemeiat exclusiv pe cererea depusă la 15 iulie 2025.

151. Instanța de recurs evidențiază că prin prisma art.11 alin. (5) lit. b) și alin. (7) din Legea nr. 294/2007 privind partidele politice, art. 63 alin. (2) lit. a) și art. 68 alin. (1) lit. a) din Codul electoral, Comisia Electorală Centrală nu deține marja discreționară de a „reconstitui” sau de a modifica lista partidelor politice eligibile prin simpla analiză a unor explicații, plângeri sau demersuri.

152. Instanța de recurs evidențiază că această listă se bazează exclusiv pe informațiile oficiale furnizate de Agenția Servicii Publice.

153. Mai mult, competența Comisiei Electorale Centrale de a publica lista partidelor politice care au dreptul să participe la alegeri, impune respectarea riguroasă a condițiilor de admisibilitate a concurenților stabilite la art. 63 alin. (2) lit. a) din același Cod.

154. În aceste circumstanțe completul de judecată al Curții Supreme de Justiție apreciază critic concluzia instanței de fond privind obligarea Comisiei Electorale Centrale să reexamineze cererile Partidului Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova” înregistrate cu nr. CEC -7/21221 din 31 iulie 2025 și nr.CEC-7/21781 din 16 august 2025. Or, rolul Comisiei este unul executiv, de aplicare a datelor transmise oficial de Agenția Servicii Publice, fără a putea substitui sau corecta prin hotărâri proprii eventualele omisiuni ale partidelor politice.

155. Mai mult, pct. 36 al Deciziei Curții Constituționale nr. 120/20252 (prin care Partidul Liberal Democrat din Moldova a ridicat excepția de neconstituționalitate a articolelor 12 alin. (4) și 27 lit. g) din Codul electoral (publicarea listei partidelor politice care au dreptul de a participa la alegerile parlamentare), Curtea Constituțională a *stabilit că reclamantul de fapt contestă hotărârea Comisiei nr. 3651 din 14 iulie 2025, fapt care nu poate fi pus în discuție. Inițierea unei proceduri de reluare a examinării unui act devenit incontestabil reprezintă, în esență, o tentativă de ocolire a termenelor de prescripție.*

156. Prin urmare, se atestă că în esență Partidul Liberal Democrat din Moldova contestă anume hotărârea nr. 3651 din 14 iulie 2025. Astfel, chiar dacă s-ar admite existența dreptului partidului vizat de a figura în lista în cauză, nerealizarea revendicării în termen lipsește entitatea vizată de ocrotire judiciară a acesteia, fiind incidentă stabilitatea raporturilor apărute, ceea ce în mod implicit atestă inadmisibilitatea cererii înaintate în afara termenului de prescripție.

157. Mai mult, impunerea Comisiei Electorale Centrale de a reexamina cererile Partidului Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova” înregistrate cu nr. CEC -7/21221 din 31 iulie 2025 și nr.CEC-7/21781 din 16 august 2025, ar afecta în mod grav securitatea procesului electoral.

158. În speță, reexaminarea cererii Partidului Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova” înregistrate cu nr. CEC -7/21221 din 31 iulie 2025

și nr.CEC-7/21781 din 16 august 2025, ar însemna admiterea spre examinare a unei acțiuni formulate peste termen, ceea ce echivalează cu o încălcare flagrantă a principiului securității raporturilor juridice, principiu derivat din respectarea strictă a termenelor de prescripție stabilite de legiuitor. Termenele electorale nu sunt termene arbitrare, ci sunt de principiu termene de scadență, instituite tocmai pentru a asigura predictibilitatea și continuitatea procesului electoral. În special, termenele pentru examinarea și înregistrarea listelor de candidați au o natură certă, iar depășirea lor afectează iremediabil fluxul electoral. Bravarea acestor termene conduce la consecințe grave: nedefinitivarea listelor concurenților electorali în termenul legal atrage imposibilitatea elaborării și aprobării buletinelor de vot, ceea ce afectează în mod direct și imediat exercitarea dreptului la vot de către cetățeni.

159. Că reexaminarea contestației nu este obligatorie de către Comisia Electorală Centrală, în condițiile speței, rezultă și din practica judiciară a Curții Supreme de Justiție, cauza nr.3ra-905/24.

160. Prin urmare, având în vedere circumstanțele evidențiate de instanța de recurs, completul de judecată al Curții Supreme de Justiție reține caracterul întemeiat al recursului declarat de Comisia Electorală Centrală. În consecință, urmează a fi admis recursul și casată hotărârea din 28 august 2025 a Curții de Apel Centru, cu respingerea recursului declarat de Partidul Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova”.

161. În conformitate cu art. 248 alin. (1) lit. b) din Codul administrativ,

COMPLETUL, CU UNANIMITATE DE VOTURI,

Respinge recursul declarat de Partidul Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova”, prin intermediul avocatului Barcaru Marin.

Admite recursul declarat de Comisia Electorală Centrală.

Casează hotărârea din 28 august 2025 a Curții de Apel Centru, și emite o decizie nouă, prin care:

Respinge acțiunea depusă de Partidul Politic „Partidul Liberal Democrat din Moldova” împotriva Comisiei Electorale Centrale, terț Agenția Servicii Publice, cu privire la anularea actului administrativ și obligarea emiterii actului administrativ favorabil.

Decizia este irevocabilă.

Președinte, judecător

Stela Procopciuc

Judecători

Diana Stănilă

Oxana Parfeni