



CURTEA SUPREMĂ DE JUSTIȚIE

ÎNCHEIERE

cu privire la examinarea conflictului negativ de competență apărut între Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani și Judecătoria Drochia, sediul central,

în cauza de contencios administrativ, intentată la acțiunea depusă de Jurcov Anatolii și Jurcov Vitali către Instituția Publică Cadastrul Bunurilor Imobile, Serviciul cadastral teritorial Dondușeni, terți Arapu Galina, Consiliul orășenesc Dondușeni, Primăria Dondușeni cu privire la accesul la informații de interes public, efectuarea lucrărilor cadastrale și înregistrarea dreptului lor asupra bunului imobil,

*(Dosarul nr. 2ac-65/26
PIGD 2-25105490-01-2cc-17042026*

Stabilirea competenței jurisdicționale în cauzele ce implică structurile teritoriale ale Instituției Publice Cadastrul Bunurilor Imobile
--

15 iulie 2026

Textul corespunde originalului

Examinând în lipsa părților conflictul negativ de competență apărut între Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani și Judecătoria Drochia, sediul central

Curtea Supremă de Justiție, în completul compus din:

Stela Procopciuc, *președinte*,

Ion Munteanu,

Diana Stănilă, *judecători*,

constată următoarele:

ÎN FAPT

1. La 21 iulie 2025 Jurcov Anatolii a depus la Judecătoria Drochia, sediul central cerere de chemare în judecată către Instituția Publică Agenția Servicii Publice, prin care a solicitat efectuarea lucrărilor cadastrale și înregistrarea dreptului său asupra bunului imobil situat în or. xxxxx, nr. cadastral xxxxx. Totodată, a solicitat atragerea în proces a fiului său Jurcov Vitalii.

2. Prin încheierea din 10 decembrie 2025 a Judecătoriei Drochia, sediul central s-au atras în calitate de terți Arapu Galina, Consiliul orașenesc Dondușeni, Primăria Dondușeni. S-a atras în calitate de coreclamant Jurcov Vitalii. S-a înlocuit partea pârâtă IP Agenția Servicii Publice cu IP Cadastrul Bunurilor Imobile, SCT Dondușeni. (f.d. 134-138).

3. Totodată, s-a strămutat cauza civilă la acțiunea în contencios administrativ înaintată de Jurcov Anatolii către Instituția Publică Cadastrul Bunurilor Imobile SCT Dondușeni privind accesul la informații de interes public, efectuarea lucrărilor cadastrale și înregistrarea dreptului lor asupra bunului imobil, spre examinare către Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani.

4. Prin încheierea din 09 aprilie 2026 Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani și-a declinat competența de la examinarea cauzei. Procesul a fost suspendat cu remiterea cauzei la Curtea Supremă de Justiție pentru soluționarea conflictului negativ de competență jurisdicțională teritorială, apărut între Judecătoria Chișinău și Judecătoria Drochia.

LEGISLAȚIA RELEVANTĂ

5.Art. 5 din Codul administrativ:

„Activitatea administrativă reprezintă totalitatea actelor administrative individuale și normative, a contractelor administrative, a actelor reale, precum și a operațiunilor administrative realizate de autoritățile publice în regim de putere publică, prin care se organizează aplicarea legii și se aplică nemijlocit legea.”

6.Art. 7 din Codul administrativ :

„Autoritate publică se consideră orice structură organizatorică sau organ instituită/instituit prin lege sau printr-un alt act normativ, care acționează în regim de putere publică în scopul realizării unui interes public.”

7. Art. 8 din Codul administrativ:

„Regimul de putere publică reprezintă ansamblul competențelor prevăzute de lege în vederea realizării sarcinilor autorităților publice, care le conferă posibilitatea de a se impune cu forță juridică obligatorie în raporturile lor cu persoane fizice sau juridice.”

8. Art. 10 alin. (1) din Codul administrativ statuează că:

„Actul administrativ individual este orice dispoziție, decizie sau altă măsură oficială întreprinsă de autoritatea publică pentru reglementarea unui caz individual în domeniul dreptului public, cu scopul de a produce nemijlocit efecte juridice, prin nașterea, modificarea sau stingerea raporturilor juridice de drept public.”

9. Art. 20 din Codul administrativ:

„Dacă printr-o activitate administrativă se încalcă un drept legitim sau o libertate stabilită prin lege, acest drept poate fi revendicat printr-o acțiune în contencios administrativ, cu privire la care decid instanțele de judecată competente pentru examinarea procedurii de contencios administrativ, conform prezentului cod.”

10. Art. 58 alin. (2) din Codul administrativ:

„Conflictele de competență pot fi: a) pozitive – când două sau mai multe autorități publice se declară competente să desfășoare o anumită activitate administrativă; b) negative – când nicio autoritate publică nu se declară competentă să desfășoare o anumită activitate administrativă.”

11. Art. 191 alin. (1) din Codul administrativ:

„Cu excepția cazurilor prevăzute la alin. (2) și (3), judecătoriile soluționează în fond toate acțiunile în contencios administrativ.”

12. Art. 196 alin. (1) din Codul administrativ:

„Acțiunea în contencios administrativ se depune la instanța de judecată *în a cărei rază teritorială își are sediul autoritatea publică care a desfășurat activitatea administrativă contestată*, dacă legea nu prevede altfel.”

13. Art. 197 din Codul administrativ:

„Nimeni nu poate fi lipsit de dreptul judecării procesului de către instanța în a cărei competență este dată prin lege cauza, cu excepțiile expres stabilite de lege.”

14. Art. 200 alin. (3) și alin. (4) din Codul administrativ:

„Conflictul de competență dintre judecătoriile din jurisdicția diferitor curți de apel, dintre o judecătorie și o curte de apel sau dintre două curți de apel se soluționează de către Curtea Supremă de Justiție.

Conflictul de competență se soluționează fără citarea participanților la proces, printr-o încheiere nesusceptibilă de recurs.”

15. Art. 10 din Legea cadastrului bunurilor imobile, nr. 1543 din 25 februarie 1998

„Sistemul organelor cadastrale se constituie din:

- a) autoritatea administrativă centrală în domeniul cadastrului bunurilor imobile;
- b) instituția abilitată cu funcții de implementare a politicii statului în domeniul cadastrului bunurilor imobile (în continuare – instituție de implementare) cu structurile sale teritoriale (organele cadastrale teritoriale amplasate în centrele raionale, în municipii și în orașele Ceadâr-Lunga și Vulcănești)”.

16. Art. 11 din Legea cadastrului bunurilor imobile, nr. 1543 din 25 februarie 1998

„(2) Instituția de implementare:

- a) proiectează și dezvoltă sistemul informațional al cadastrului;
- b) acumulează, sistematizează și păstrează informația cadastrală;
- c) organizează furnizarea informației cadastrale, stabilește structura acestora și modul ei de furnizare;
- d) organizează procesul de ridicare continuă a calificării personalului angajat;
- d¹⁾) efectuează controlul privind respectarea de către registratori, în activitatea profesională, a actelor normative în vigoare;
- e) stabilește schema mișcării fluxului de informații cadastrale și modul de prelucrare a acestora;
- f) asigură securitatea păstrării și transmiterii datelor prin rețea, prezintă propuneri privind perfecționarea sistemului de păstrare a bazei de date;
- g) deține și administrează banca centrală de date a cadastrului;
- h) proiectează și efectuează legătura dintre forma electronică a documentației cadastrale și cea a altor registre de stat;
- i) furnizează informația cadastrală sistematizată autorităților administrației publice, altor persoane juridice, precum și persoanelor fizice;
- j) ține, în modul stabilit de Guvern, sistemul informațional automatizat „Registrul de stat al unităților administrativ-teritoriale și al adreselor”;
- k) elaborează instrucțiuni referitoare la modul de ținere a documentației cadastrale, la modul de furnizare a informației cadastrale;
- l) ține, în modul stabilit de lege, sistemul informațional automatizat „Registrul obiectelor de infrastructură tehnico-edilitară”;
- l¹⁾) înaintează cereri în instanța de judecată pentru radierea sau corectarea înscrierii greșite din registrul bunurilor imobile;
- m) exercită alte activități conform legii.

(3) Structurile teritoriale ale instituției de implementare (organele cadastrale teritoriale amplasate în centrele raionale, în municipii și în orașele Ceadâr-Lunga și Vulcănești):

- a) efectuează lucrările cadastrale și monitoringul bunurilor imobile;
- b) întocmesc planuri geometrice, întocmesc și actualizează planul cadastral;
- c) întocmesc dosarul cadastral al fiecărui bun imobil și alte documente necesare ținerii cadastrului;
- d) efectuează înregistrarea de stat a drepturilor asupra bunurilor imobile;
- e) transmit datele registrului bunurilor imobile în banca centrală de date a cadastrului;
- f) furnizează, în modul stabilit, persoanelor fizice și juridice, autorităților publice informația cadastrală privind bunurile imobile și drepturile asupra lor;
- g) asigură păstrarea în integritate a documentației cadastrale și arhivarea ei;
- h) efectuează expertiza bunului imobil, la cererea instanței de judecată, a altor organe de drept;
- i) exercită alte activități conform legii.

(4) Instituția de implementare, inclusiv structurile sale teritoriale, sînt independente de orice proprietar de bun imobil și se supun numai legii.

(5) Crearea și ținerea cadastrului bunurilor imobile intră în competența exclusivă a instituției de implementare, inclusiv a structurilor sale teritoriale, care, la rîndul său, nu este în drept să exercite activități ce nu țin de competența sa”.

MOTIVAREA INSTANȚEI

17. Completul de judecată al Curții Supreme de Justiție menționează, că prevederile art. 200, alin. (3) din Codul administrativ stabilesc competența Curții Supreme de Justiție de a examina conflictul negativ de competență apărut între Judecătoria Comrat, sediul central și Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani,

18. Materialele cauzei atestă că obiectul prezentului litigiu îl constituie pretențiile formulate de către reclamantul Jurcov Anatolii față de autoritatea pârâtă Instituția Publică Cadastrul Bunurilor Imobile, SCT Dondușeni privind accesul la informații de

interes public, efectuarea lucrărilor cadastrale și înregistrarea dreptului lor asupra bunului imobil situat în or. Dondușeni.

19. Materialele cauzei atestă că obiectul prezentului litigiu îl constituie pretențiile formulate de către Jurcov Anatolii față de autoritatea publică pârâtă Instituția Publică Cadastrul Bunurilor Imobile, SCT Dondușeni, privind accesul la informații de interes public, efectuarea lucrărilor cadastrale și înregistrarea dreptului asupra bunului imobil situat în or. Dondușeni.

20. Potrivit normelor Codului administrativ, competența teritorială în materia contenciosului administrativ se determină în raport cu autoritatea publică a cărei activitate administrativă este contestată ori care urma să realizeze acțiunea administrativă solicitată. Astfel, pentru stabilirea instanței competente prezintă relevanță nu doar sediul persoanei juridice din care face parte autoritatea publică, ci și subdiviziunea competentă potrivit legii să exercite atribuțiile administrative ce formează obiectul litigiului.

21. Or, potrivit art. 10 și art. 11 alin. (3) din Legea cadastrului bunurilor imobile nr. 1543/1998, structurile teritoriale ale instituției de implementare sunt abilitate să efectueze lucrările cadastrale, să întocmească și să actualizeze documentația cadastrală, să efectueze înregistrarea de stat a drepturilor asupra bunurilor imobile și să furnizeze informația cadastrală. Prin urmare, atribuțiile administrative care formează obiectul prezentei cauze sunt exercitate nemijlocit de SCT Dondușeni, în a cărei rază teritorială este situat bunul imobil și unde urmau să fie efectuate operațiunile solicitate de reclamant.

22. Totodată, potrivit art. 11 alin. (4) din Legea cadastrului bunurilor imobile nr. 1543/1998, instituția de implementare, inclusiv structurile sale teritoriale, sunt independente de orice proprietar de bun imobil și se supun numai legii. Această normă confirmă rolul structurilor teritoriale în realizarea atribuțiilor administrative prevăzute de lege, acestea exercitând nemijlocit competențele conferite în domeniul cadastrului bunurilor imobile.

23. Deși SCT Dondușeni nu deține personalitate juridică distinctă, aceasta reprezintă subdiviziunea teritorială care exercită efectiv atribuțiile administrative prevăzute de lege, adoptând soluții și efectuând operațiuni administrative care produc efecte juridice pentru solicitanți și răspund conform legii pentru aceasta.

24. În consecință, întrucât litigiul dedus judecății rezultă din activitatea administrativă desfășurată de SCT Dondușeni, iar bunul imobil și operațiunile cadastrale solicitate se află în raza teritorială a acestei structuri, competența examinării cauzei revine instanței de contencios administrativ în a cărei circumscripție își desfășoară activitatea autoritatea administrativă competentă – Judecătoria Drochia.

25. Din considerentele menționate și având în vedere că, un prim aspect al procesului echitabil este înfăptuirea justiției de către „un tribunal investit de lege”, completul de judecată al Curții Supreme de Justiție va soluționa conflictul negativ de competență, prin constatarea competenței Judecătoriei Drochia, la examinarea prezentei cauze de contencios administrativ. Or, prin prisma art.197 din Codul administrativ, nimeni nu poate fi lipsit de dreptul judecării procesului de către instanța în a cărei competență este dată prin lege cauza, cu excepțiile expres stabilite de lege.

26.Ținând cont de cele expuse și în temeiul art. 191, art. 200, alin. (3) și art. 230 din Codul administrativ,

COMPLETUL, CU UNANIMITATE DE VOTURI,

Constată competența Judecătoriei Drochia, sediul central pentru examinarea cauzei de contencios administrativ, intentată la acțiunea depusă de Jurcov Anatolii și Jurcov Vitali către Instituția Publică Cadastrul Bunurilor Imobile, Serviciul cadastral teritorial Dondușeni, terți Arapu Galina, Consiliul orășenesc Dondușeni, Primăria Dondușeni cu privire la accesul la informații de interes public, efectuarea lucrărilor cadastrale și înregistrarea dreptului lor asupra bunului imobil.

Cauza de contencios administrativ, intentată la acțiunea depusă de către Jurcov Anatolii și Jurcov Vitali către Instituția Publică Cadastrul Bunurilor Imobile, Serviciul cadastral teritorial Dondușeni, terți Arapu Galina, Consiliul orășenesc Dondușeni, Primăria Dondușeni cu privire la accesul la informații de interes public, efectuarea lucrărilor cadastrale și înregistrarea dreptului lor asupra bunului imobil, se remite spre examinare la Judecătoria Drochia, sediul central.

Încheierea nu se supune niciunei căi de atac.

Președinte

Stela Procopciuc

Judecători

Ion Munteanu

Diana Stănilă