



**CURTEA SUPREMĂ
DE JUSTIȚIE**

Î N C H E I E R E

cu privire la cererea de accelerare

a cauzei de contencios administrativ, intentată la cererea de chemare în judecată depusă de Russu Denis împotriva Consiliului Superior al Procurorilor cu privire la contestarea actului administrativ

*(Dosarul nr. 3d-45/25
PIGD2-25076914-01-3d-30052025)*

Criteriile de determinare a termenului rezonabil de judecare a cauzei

03 august 2026

Textul corespunde originalului

Examinând, în lipsa părților, cererea depusă de Russu Denis cu privire la accelerarea procedurii de judecare a cauzei,

Curtea Supremă de Justiție, în completul compus din:

Stela Procopciuc, *Președinte*,

Elena Croitor ,

Ion Munteanu, *judecători*,

constată următoarele:

ÎN FAPT

1. La 23 mai 2025, Russu Denis a depus cerere de chemare în judecată, în procedura de contencios administrativ împotriva Consiliului Superior al Procurorilor prin care a solicitat:

- anularea hotărârii Consiliului Superior al Procurorilor nr. 1-164/2025 din 30 aprilie 2025, prin care a fost respinsă contestația depusă de Russu Denis împotriva hotărârii Colegiului de disciplină și etică nr. 3-158/2022 din 16 decembrie 2022, privind respingerea contestației formulate împotriva Deciziei Inspecției Procurorilor din 5 octombrie 2022 cu referire la încetarea procedurii disciplinare în privința procurorului din cadrul Procuraturii mun. Chișinău, Moraru Roman;

- constatarea faptului că, la examinarea dosarului administrativ pornit în baza sesizării cetățeanului Russu Denis privind îndeplinirea necorespunzătoare a obligațiilor de serviciu de către procurorul Moraru Roman, a fost afectat dreptul petentului la un proces echitabil, prevăzut la art. 6 § 1 din CEDO;

- restituirea dosarului (procedurii disciplinare) Consiliului Superior al Procurorilor și Inspecției Procurorilor pentru verificări suplimentare și înlăturarea încălcărilor depistate ale drepturilor și libertăților omului detaliate în conținutul plângerii inițiale și al cerințelor suplimentare, urmând ca în funcție de circumstanțele stabilite, să fie adoptată o hotărâre în conformitatea cu legea.

2. La 30 mai 2025, cererea de chemare în judecată în contencios administrativ depusă de Russu Denis a fost repartizată, în mod automataleatoriu, prin intermediul Programului Integrat de Gestionare a Dosarelor, spre examinare în prima instanță judecătorească raportor, Diana Stănilă (f.d. 1).

3. Prin încheierea din 16 iunie 2025 cu privire la pregătirea dezbaterilor judiciare s-a expediat în adresa Consiliului Superior al Procurorilor copia cererii de chemare în judecată depuse de Russu Denis împreună cu înscrisurile anexate. S-a obligat Consiliul Superior al Procurorilor să prezinte instanței de judecată în termen de 30 de zile lucrătoare din data recepționării prezentei notificări: dosarul administrativ; referința la cererea de chemare în judecată depusă de Russu Denis, cu răspunsul la fiecare pretenție invocată de reclamant în acțiune; opinia privind circumstanțele ce au importanță, însoțite de probe; opinia privind existența/inexistența temeiurilor de inadmisibilitate și probele ce justifică această opțiune; opinia și obiecțiile pe care le consideră necesare stabilirii stării de fapt și de drept (f.d. 78-80).

4. La data de 16 iulie 2025, pârâțul a depus dosarul administrativ și referința la cererea de chemare în judecată depusă de Russu Denis.

5. Prin intermediul oficiului poștal, referința a fost expediată reclamantului la 30 iulie 2025 (f.d. 98,99).

6. La rândul său, reclamantul a formulat observații scrise asupra referinței (f.d. 105-109).

7. Ședința de judecată pentru examinarea cererii de chemare în judecată depusă de Russu Denis nu a fost fixată.

8. La 19 decembrie 2025 Russu Denis a depus cerere privind accelerarea procedurii de judecare a cauzei, întemeiată pe prevederile art. 192 din Codul de procedură civilă.

9. Prin încheierea din 24 decembrie 2025 a Curții Supreme de Justiție s-a respins cererea de accelerare depusă de Russu Denis.

10. La 24 iunie 2026 Russu Denis a mai depus o cerere privind accelerarea procedurii de judecare a cauzei, întemeiată pe prevederile art. 192 din Codul de procedură civilă.

11. În motivarea cererii, solicitantul a menționat că, deși prin încheierea din 24 decembrie 2025 cererea de accelerare a fost respinsă, până în prezent nu a fost stabilită nicio ședință de judecată și nu i-a fost asigurată posibilitatea de a lua cunoștință de materialele dosarului. Astfel, tergiversarea cauzei fără nicio justificare și amânarea pronunțării unei soluții ridică dubii serioase privind independența și imparțialitatea completului de judecată și există riscul încălcării dreptului la judecarea cauzei într-un termen rezonabil, garantat de art. 6 §1 din Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

12. A susținut că potrivit jurisprudenței CtEDO, statele membre trebuie să-și organizeze sistemele juridice astfel încât să garanteze dreptul la o hotărâre judecătorească într-un timp rezonabil, supraîncărcarea cu muncă nu poate fi luată în considerare (Cappello c. Italia; Parohia Greco-Catolică Lupeni și alții c. României (MC)).

LEGISLAȚIA RELEVANTĂ

13. Art. 27 din Codul administrativ:

„În cazul în care prezentul cod sau alte legi speciale nu impun un anumit termen, autoritățile publice și instanțele de judecată competente trebuie să acționeze într-un termen rezonabil”.

14. Art. 195 din Codului administrativ :

„Procedura acțiunii în contenciosul administrativ se desfășoară conform prevederilor prezentului cod. Suplimentar se aplică corespunzător prevederile Codului de procedura civilă, cu excepția art.169–171.”

15. Art. 216 din Codul administrativ:

„Pentru pregătirea dezbaterilor judiciare, judecătorul sau, în cazul instanței colegiale, judecătorul raportor efectuează următoarele acțiuni:

a) solicită pîrîtlui și celorlalți participanți la proces referințe cu privire la acțiunea în contencios administrativ;

b) clarifică circumstanțele ce trebuie probate și indică probele suplimentare care trebuie prezentate de către participanți în termenul stabilit expres de instanța de judecată;

c) solicită, la cerere sau din oficiu, probele necesare examinării complete și soluționării juste a cauzei de contencios administrativ printr-o încheiere în care este stabilit termenul-limită de prezentare a acestora;

d) efectuează orice alte acte de procedură necesare pentru examinarea cauzei de contencios administrativ, după posibilitate într-o singură ședință de judecată;

e) stabilește data și ora pentru începutul dezbaterilor judiciare, cu citarea legală a tuturor participanților la proces.

Judecătorul informează participanții la proces despre consecințele nerespectării termenelor stabilite de instanța de judecată.

Dacă persoanele cărora instanța de judecată le-a solicitat prezentarea probelor nu le dețin sau se află în imposibilitatea de a le prezenta în termenele stabilite, ele sînt obligate să comunice instanței acest fapt în decursul a 3 zile de la data primirii solicitării. În caz contrar, în privința acestor persoane se aplică o amendă de pînă la 50 de unități convenționale. Aplicarea amenzii nu scutește persoana care dispune de proba solicitată de obligația prezentării probei în instanța de judecată.”

16. Art. 190 alin. (1) Cod de procedură civilă

„Judecătorul, după ce constată pregătirea suficientă a cauzei pentru dezbateri judiciare, coordonează cu părțile locul, data și ora ședinței și pronunță o încheiere prin care stabilește termenul de judecare a cauzei în ședință de judecată. În funcție de complexitatea cauzei, instanța poate stabili ședința de judecată în mai multe zile consecutive”.

17. Art. 192 alin. (1), (1¹) și (2) Cod de procedură civilă:

„Cauzele civile se judecă în primă instanță în termen rezonabil. Criteriile de determinare a termenului rezonabil sînt: complexitatea cauzei, comportamentul participanților la proces, conduita instanței judecătorești și a autorităților relevante, importanța procesului pentru cel interesat. Respectarea termenului rezonabil de judecare a cauzei se asigură de către instanță.

În situația în care, la judecarea unei cauze concrete, există pericolul de încălcare a termenului rezonabil, participanții la proces pot adresa instanței care examinează cauza în fond o cerere privind accelerarea procedurii de judecare a cauzei. Examinarea cererii se face în absența părților, în termen de 5 zile lucrătoare, de către un alt judecător sau de un alt complet de judecată decât cel care examinează cauza.

MOTIVAREA INSTANȚEI

18. Completul de judecată al Curții Supreme de Justiție reține că prezenta cauză de contencios administrativ, având ca obiect contestarea actului administrativ emis de Consiliul Superior al Procurorilor, se află în faza de pregătire pentru dezbaterile judiciare.

19. Instanța reține că, prin încheierea din 24 decembrie 2025, a fost respinsă prima cerere de accelerare a procedurii de judecare, motivat de faptul că dosarul se afla în faza de pregătire pentru dezbaterile judiciare, nefiind constatate indicii privind încălcarea termenului rezonabil de soluționare a cauzei.

20. La această etapă procesuală, instanța întreprinde măsurile necesare pentru asigurarea examinării complete, obiective și sub toate aspectele a cauzei, inclusiv stabilirea obiectului și limitelor probatoriului, verificarea admisibilității probelor și clarificarea pozițiilor procesuale ale părților.

21. În acest context, instanța reține că, potrivit art. 195 din Codul Administrativ, în coroborare cu art. 190 alin. (1) din Codul de procedură civilă, *după ce constată pregătirea suficientă a cauzei pentru dezbateri judiciare, judecătorul coordonează cu părțile locul, data și ora ședinței și pronunță o încheiere prin care stabilește termenul de judecare a cauzei.*

22. Examinând prezenta cerere, instanța constată că împrejurările care au justificat soluția anterioară nu s-au modificat sub aspectul stadiului procesual al cauzei, aceasta aflându-se în continuare în faza de pregătire.

23. Instanța reține că împrejurarea că anterior a fost respinsă o cerere de accelerare nu conduce, prin ea însăși, la concluzia existenței unui risc de încălcare a termenului rezonabil. Cauza se află în continuare în faza de pregătire pentru dezbaterile judiciare.

24. Nici Codul Administrativ și nici Codul de Procedură Civilă nu stabilesc un termen fix care limitează ca durată faza de pregătire, fiind aplicabile, în speță, prevederile care reglementează termenul rezonabil al desfășurării procedurilor.

25. Astfel, instanța, va iniția și realiza acțiunile ulterioare fazei de pregătire a cauzei în funcție de obligațiile acesteia potrivit art. 216 din Codul Administrativ, de criteriile și rigorile stabilite de art. 27 din Codul Administrativ, coroborate cu art. 192 alin. (1) din Codul de procedură civilă, inclusiv ținând cont de ordinea priorității cauzelor prevăzute de art. 192 alin. (2) din Codul de procedură civilă.

26. Reieșind din aceste prevederi legale, data ședinței de judecată urmează a fi stabilită, de completul de judecată competent, în conformitate cu ordinea de examinare a cauzelor, agenda de lucru a completului și cerințele procedurale prevăzute de lege, cauza urmând a fi programată la cel mai apropiat termen posibil.

27. Totodată, instanța reține că, potrivit jurisprudenței Curții Europene a Drepturilor Omului, caracterul rezonabil al duratei unei proceduri nu se apreciază în mod abstract, ci în funcție de circumstanțele concrete ale fiecărei cauze, printr-o evaluare globală a întregii proceduri (*Frydlender* împotriva Franței, §43; *König* împotriva Germaniei, §98). În plus, Curtea a statuat că întârzierile survenite într-o anumită etapă a procedurii nu conduc, prin ele însele, la concluzia încălcării art. 6 §1 din Convenție, atât timp cât durata totală a procedurii nu este excesivă (*Pretto* și alții împotriva Italiei, §37), fiind incompatibile cu exigențele *Convenției Europene pentru Protecția Drepturilor Omului și Libertăților Fundamentale* doar perioadele îndelungate de stagnare, lipsite de o justificare obiectivă (*Beaumartin* împotriva Franței, §33).

28. Raportând aceste principii la circumstanțele cauzei, instanța constată că dosarul se află în faza de pregătire pentru examinare în ședință de judecată. Consecvent, având în vedere stadiul actual al procedurii, instanța nu constată existența temeiurilor pentru a reține pericolul încălcării dreptului la soluționarea cauzei într-un termen rezonabil.

29. Din considerentele menționate, Completul de judecată al Curții Supreme de Justiție constată că cererea depusă de Russu Denis privind accelerarea procedurii de judecare a cauzei urmează a fi respinsă.

30. Ținând cont de cele expuse și în temeiul art. 190 și 192 alin. (1¹) din Codul de procedură civilă și art. 195 și 230 din Codul administrativ,

COMPLETUL, CU UNANIMITATE DE VOTURI,

Respinge cererea înaintată de Russu Denis privind accelerarea procedurii de judecare a cauzei de contencios administrativ, intentată la cererea de chemare în judecată depusă de Russu Denis împotriva Consiliului Superior al Procurorilor cu privire la contestarea actului administrativ.

Încheierea nu se supune niciunei căi de atac.

Președinte

Stela Procopciuc

Judecători

Elena Croitor

Ion Munteanu